



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.6.2019
COM(2019) 269 final

2019/0130 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar
i gemensamma EES-kommittén avseende en ändring av bilaga II (Tekniska föreskrifter,
standarder, provning och certifiering) till EES-avtalet**

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Syftet med utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén (som åtföljer förslaget till rådsbeslut) är att ändra bilaga II (Tekniska föreskrifter, standarder, provning och certifiering) till EES-avtalet för att införliva Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Genom det bifogade utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén utvidgas den befintliga EU-politiken till att omfatta Eftastaterna i EES (Norge, Island och Liechtenstein).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Utvidgningen av EU:s regelverk till att omfatta Eftastaterna i EES – genom att det införlivas med EES-avtalet – sker i enlighet med EES-avtalets mål och principer att upprätta ett dynamiskt och homogent europeiskt ekonomiskt samarbetsområde, som är grundat på gemensamma regler och lika konkurrensvillkor.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den lagstiftning som ska införlivas med EES-avtalet grundar sig på artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt jämförd med artikel 218.9 i samma fördrag.

Enligt artikel 1.3 i rådets förordning (EG) nr 2894/94¹ om formerna för genomförandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ska rådet när det gäller denna typ av beslut fastställa unionens ståndpunkt på förslag från kommissionen.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen av följande skäl:

Målet med detta förslag, nämligen att säkerställa enhetligheten på den inre marknaden, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna och kan därför, på grund av förslagets verkningar, bättre uppnås på unionsnivå.

Införlivandet av EU:s regelverk med EES-avtalet sker i överensstämmelse med rådets förordning (EG) nr 2894/94 av den 28 november 1994 om formerna för genomförandet av EES-avtalet, vari det valda tillvägagångssättet bekräftas.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med proportionalitetsprincipen går detta förslag inte utöver vad som är nödvändigt för att nå målet.

¹ EGT L 305, 30.11.1994, s. 6–8.

- **Val av instrument**

I enlighet med artikel 98 i EES-avtalet har ett beslut av gemensamma EES-kommittén valts som instrument. Gemensamma EES-kommittén ska säkerställa att EES-avtalet genomförs och fungerar på ett effektivt sätt. I detta syfte ska kommittén fatta beslut i de fall som anges i EES-avtalet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Inga budgetkonsekvenser förväntas som en följd av införlivandet av direktiv 2014/40/EU med EES-avtalet.

5. ÖVRIGA INSLAG

De viktigaste anpassningar som begärts av Eftasidan

Anpassning a): Det är viktigt att säkerställa att kommissionen har tillgång till uppgifter och information i enlighet med artikel 5.7. Mer precisa anpassningar kommer vid behov att tas med i gemensamma kommitténs beslut om genomförandelagstiftning i fråga om direktiv 2014/40/EU.

Anpassning b): På grund av konstitutionella begränsningar i Eftastaterna i EES är det inte möjligt för kommissionen att ta ut några direkta avgifter. Den föreslagna lösningen överensstämmer med EES-avtalets tvåpelarstruktur.

Anpassning c): Norge har sedan 1994 ett undantag från förbudet mot tobak för användning i munnen. Eftersom tobak för användning i munnen är en etablerad produkt på den norska marknaden och används av 14 % av befolkningen (Statistisk sentralbyrå, 2017) är detta undantag fortfarande motiverat. Med hänsyn till de särskilda nationella omständigheterna i Norge och med stöd av statistik över hälsoriskerna i samband med användning av tobak för användning i munnen och användningsmönstret för denna vara (se nedan), skulle Norge vilja lägga till en alternativ hälsovarning för tobak för användning i munnen.

Användningen av tobak för användning i munnen har ökat dramatiskt i Norge under de senaste 10–15 åren, särskilt bland ungdomar. För lite över ett årtionde sedan var det få unga män och nästan inga kvinnor som använde varan. Bland personer i gruppen 16–24 år använder i dag 33 % av pojkarna och 18 % av flickorna varan, och ingenting tyder på att trenden håller på att ändras. I Sverige, som är det andra landet där försäljningen av tobak för användning i munnen är tillåten, observeras inte samma ökning bland unga kvinnor, vilket tyder på att det rör sig om en nationell omständighet som är specifik för Norge.

Vidare uppskattas att 20 % av de kvinnliga användarna av tobak för användning i munnen fortsätter att använda varan under graviditet. Det finns övertygande bevis för att användning av tobak för användning i munnen under graviditet kan leda till lägre födelsevikt, ökad risk för prematur födsel och dödfödsel. Det finns också indikationer på att det kan bidra till havandeskapsförgiftning och öka risken för andningsproblem hos nyfödda samt leda till missbildningar av läpp/gom. Med den snabbt ökande användningen bland unga kvinnor

kommer risken för att fler gravida kvinnor använder snus att öka under de kommande åren. Följderna kan bli en ökning av negativa graviditetsutfall samt utvecklingsstörningar hos foster och spädbarn.

Med tanke på de särskilda nationella omständigheterna i landet bör Norge ha rätt att tillåta den alternativa hälsovarningen för tobak för användning i munnen som släpps ut på marknaden i Norge.

Anpassning d): I Norge är det tillåtet att sälja tobak för användning i munnen eftersom denna är en traditionell tobaksvara där. Detta undantag bör fortsätta att gälla.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar
i gemensamma EES-kommittén avseende en ändring av bilaga II (Tekniska föreskrifter,
standarder, provning och certifiering) till EES-avtalet**

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 2894/94 av den 28 november 1994 om formerna för genomförandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet², särskilt artikel 1.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet³ (nedan kallat *EES-avtalet*) trädde i kraft den 1 januari 1994.
- (2) I enlighet med artikel 98 i EES-avtalet får gemensamma EES-kommittén besluta att ändra bland annat bilaga II (Tekniska föreskrifter, standarder, provning och certifiering) till EES-avtalet.
- (3) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU⁴ ska införlivas med EES-avtalet.
- (4) Bilaga II (Tekniska föreskrifter, standarder, provning och certifiering) till EES-avtalet bör därför ändras i enlighet med detta.
- (5) Unionens ståndpunkt i gemensamma EES-kommittén bör därför grunda sig på det bifogade utkastet till beslut av gemensamma EES-kommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma EES-kommittén avseende den föreslagna ändringen av bilaga II (Tekniska föreskrifter, standarder, provning och

² EGT L 305, 30.11.1994, s. 6.

³ EGT L 1, 3.1.1994, s. 3.

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG, rättad i EUT L 150, 17.6.2015, s. 24.

certifiering) till EES-avtalet ska grunda sig på det utkast till beslut av gemensamma EES-kommittén som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*