



Bruxelles, 11.6.2018.
COM(2018) 440 final

2018/0230 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi programa Europskih snaga solidarnosti i o stavljanju izvan snage [Uredbe o Europskim snagama solidarnosti] i Uredbe (EU) br. 375/2014

(Tekst značajan za EGP)

{SWD(2018) 317 final} - {SWD(2018) 318 final} - {SWD(2018) 319 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi

Europska unija izgrađena je na solidarnosti, zajedničkoj vrijednosti koja je snažno prisutna na svim razinama europskog društva. Solidarnost je vrlo važna za europski projekt te pruža jasan orijentir za mlade Europljane u njihovoj težnji za boljom Unijom. U Rimskoj deklaraciji, donesenoj povodom 60. godišnjice potpisivanja Ugovora iz Rima, čelnici 27 država članica i Europsko vijeće, Europski parlament i Europska komisija ponovno su potvrdili svoju opredijeljenost za jačanje jedinstva i solidarnosti u cilju povećanja snage i otpornosti Europske unije¹.

U govoru predsjednika Europske komisije o stanju Unije od 14. rujna 2016. naglašena je potreba ulaganja u mlade i najavljena je ideja Europskih snaga solidarnosti. Cilj je Europskih snaga solidarnosti mladima diljem EU-a omogućiti da daju smisleni doprinos društvu, pokažu solidarnost i razvijaju svoje vještine, čime će „steći ne samo radno nego i vrijedno životno iskustvo”. Na sastanku na vrhu u Bratislavi održanom 16. rujna 2016. pozvalo se na veći politički zamah u cilju pružanja potpore mladim Europljanima i uspostave novih programa EU-a kojima će im se osigurati više prilika. Komunikacijom Europske komisije „Europske snage solidarnosti” od 7. prosinca 2016.² pokrenuta je prva faza Snaga solidarnosti te je ponovljen cilj da se aktivnostima do 2020. pridruži 100 000 mladih Europljana. U toj početnoj fazi iskorišteno je osam različitih programa EU-a³ kako bi se mladima u cijelom EU-u ponudile prilike za volontiranje, pripravništvo ili za zaposlenje.

Budući da postoji potencijal za daljnji razvoj solidarnosti sa žrtvama kriza i katastrofa u trećim zemljama, ovim se prijedlogom predviđa proširenje opsega Europskih snaga solidarnosti kako bi se obuhvatile operacije humanitarne pomoći u trećim zemljama, među ostalim i zemljama u susjedstvu najudaljenijih regija EU-a. Kako je vidljivo iz *ex ante* evaluacije priložene ovom prijedlogu, navedeno proširenje opsega služilo bi višestrukim svrhama, kao što je stvaranje jedinstvene kontaktne točke za aktivnosti solidarnosti. Obuhvatit će se i volontiranje volontera za humanitarnu pomoć, odnosno aktivnost koja se trenutačno podupire u okviru inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a. Tom se inicijativom doprinosi jačanju kapaciteta EU-a za pružanje humanitarne pomoć na temelju potreba te kapaciteta i otpornosti ranjivih zajednica ili zajednica pogođenih katastrofama u trećim zemljama.

Ovim se prijedlogom pruža pravni okvir za Europske snage solidarnosti kako bi mladi imali više mogućnosti za sudjelovanje u aktivnostima solidarnosti tako što će se proširiti opseg aktivnosti Snaga solidarnosti te geografski prostor djelovanja. Time će se doprinijeti ne samo rješavanju nezadovoljenih društvenih potreba u Europi, nego i humanitarnih izazova u trećim zemljama. Promicat će se i osobni, obrazovni, društveni, građanski i profesionalni razvoj mladih.

Mnogo mladih ljudi želi sudjelovati u aktivnostima solidarnosti, a u zajednicama postoji mnogo neriješenih potreba koje bi se mogle riješiti uključivanjem mladih u takve aktivnosti. Mnoge organizacije traže motivirane mlade ljude koji će ih poduprijeti u njihovim nastojanjima. Te bi organizacije, ako im se pomogne, mogle zajednicama ponuditi još više. Međutim, postoje nedostaci u pogledu ponude i potražnje. Postoje i prepreke dostupnosti sredstava, osiguravanju kvalitete te u pogledu raznih pravnih aspekata.

Bez mjera kojima bi se organizacije i mladi potaknuli na promicanje solidarnosti, postoji rizik da će važan potencijal za aktivnosti solidarnosti ostati neiskorišten. To bi moglo uzrokovati nepotrebne

¹ <http://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>.

² Europska komisija (2016.), Europske snage solidarnosti, Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, COM (2016) 942 final od 7. prosinca 2016.

³ Program Erasmus+, Program EU-a za zapošljavanje i socijalne inovacije (EaSI), program LIFE, Fond za azil, migracije i integraciju, program Zdravlje, program Europa za građane, Europski fond za regionalni razvoj (preko Interrega) i Poljoprivredni fond za ruralni razvoj.

gubitke u pogledu dobrobiti za organizacije, mlade i društvo u cjelini. Nadalje, kako je vidljivo iz *ex ante* evaluacije i prethodnih evaluacija programa Erasmus + i inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a, napredak se može postići pojednostavnjenjem postupaka i koristima koje će se ostvariti većom učinkovitošću koja proizlazi iz ekonomije razmjera i opsega.

U tom kontekstu, Europske snage solidarnosti nastoje povećati sudjelovanje mladih i organizacija u dostupnim i vrlo kvalitetnim aktivnostima solidarnosti. Zahvaljujući Snagama solidarnosti jačaju se kohezija, solidarnost i demokracija u Europi i izvan nje te se rješavaju društveni i humanitarni izazovi na terenu, s posebnim naglaskom na promicanje socijalne uključenosti.

Kako bi se postigao taj opći cilj, u okviru Europskih snaga solidarnosti mladima će se osigurati pristupačne prilike za volontiranje, pripravništvo ili zaposlenje u sektorima povezanim sa solidarnošću, kao što je socijalna ekonomija, te za osmišljavanje i razvoj projekata u području solidarnosti na vlastitu inicijativu. Tim će se projektima unaprjeđenjem njihovih vještina i kompetencija doprinijeti osobnom, društvenom i profesionalnom razvoju mladih te njihovoj zapošljivosti. Snage solidarnosti podupirat će i aktivnosti umrežavanja sudionika i organizacija. Time se nastoji njegovati duh Europskih snaga solidarnosti i osjećaj pripadanja široj zajednici koja je opredijeljena za solidarnost te poticati razmjena korisne prakse i iskustava. U okviru Snaga solidarnosti nastoji se osigurati:

- da se aktivnostima solidarnosti koje se nude mladim sudionicima pomaže rješavati konkretne društvene izazove i operacije humanitarne pomoći koje se temelje na potrebama te da se pomaže u osnaživanju zajednica i
- da se ishodi učenja nakon sudjelovanja mladih u tim aktivnostima na odgovarajući način vrednuju.

Ovim se prijedlogom predviđa da se on počinje primjenjivati od 1. siječnja 2021. te je on upućen Uniji od 27 država članica u skladu s obavijesti Ujedinjene Kraljevine o njezinoj namjeri da se povuče iz Europske unije i Euratoma na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji koju je Europsko vijeće primilo 29. ožujka 2017.

• **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Europske snage solidarnosti temelje se na bogatoj i dugotrajnoj tradiciji i iskustvu država članica s provedbom aktivnosti u javnom interesu, odnosno na volontiranju. Neke države članice provode nacionalne programe civilne službe kojima se mladima omogućuje da sudjeluju u aktivnostima civilnog društva ili da ih olakšavaju.

Na razini EU-a, Europska volonterska služba osigurava mladima prilike za volontiranje već 20 godina. Politike i programi kao što su Garancija za mlade i inicijativa „Tvoj prvi posao zahvaljujući EURES-u” pomažu mladima da dobiju priliku za pripravništvo ili zaposlenje. U okviru inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a, pokrenute 2014., pojedinci imaju priliku steći iskustvo u volontiranju u trećoj zemlji. Takvo iskustvo omogućuje pružanje humanitarne pomoći tamo gdje je najpotrebnija.

Te su inicijative čvrsta osnova za Europske snage solidarnosti, koja će se proširiti kako bi se ponudile nove mogućnosti i veća vidljivost te ostvario veći učinak. U okviru Snaga solidarnosti ponudit će se nove mogućnosti u području humanitarne pomoći koje se više neće podupirati putem inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a (koja će završiti 2020.) i istodobno će se pojednostavniti pristup zainteresiranim mladim ljudima i organizacijama. Snagama solidarnosti moći će se i dalje pristupiti preko jedinstvene, lako dostupne ulazne točke na njihovu portalu koji, među ostalim, ima zadaću doprijeti do što većeg broja organizacija sudionica i uključenih mladih ljudi. Razvijat će se i poboljšati dostupno osposobljavanje prije aktivnosti te relevantna potpora i vrednovanje ishoda učenja nakon aktivnosti.

Kako bi se osigurala učinkovita i djelotvorna provedba, za Europske snage solidarnosti u najvećoj će se mogućoj mjeri iskoristiti postojeći mehanizmi upravljanja. Time će se omogućiti usredotočavanje na provedbu i uspješnost, a administrativno opterećenje svest će se na najmanju moguću mjeru. Iz tog će se razloga provedba Snaga solidarnosti povjeriti postojećim strukturama.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Aktivnosti Europskih snaga solidarnosti usklađene su s nizom relevantnih politika i programa EU-a te ih nadopunjuju. Obuhvaćaju posebice one koji se odnose na:

- obrazovanje i osposobljavanje;
- zapošljavanje;
- rodnu ravnopravnost;
- poduzetništvo (posebice socijalno poduzetništvo);
- građanstvo i demokratsko sudjelovanje;
- zaštitu okoliša i prirode;
- borbu protiv klimatskih promjena;
- sprečavanje katastrofa, pripravnost i obnovu;
- poljoprivredu i ruralni razvoj;
- opskrbu hranom i neprehrambenim proizvodima;
- zdravlje i dobrobit;
- kreativnost i kulturu;
- tjelesni odgoj i sport;
- socijalnu pomoć i skrb;
- prihvat i integraciju državljana trećih zemalja;
- teritorijalnu suradnju i koheziju;
- prekograničnu suradnju; i
- humanitarnu pomoć.

U prvoj i drugoj fazi Europskih snaga solidarnosti pokrenut je niz različitih programa EU-a kako bi se mladima diljem EU-a ponudile mogućnosti volontiranja, pripravništva ili zaposlenja.

Ovaj je prijedlog osnova za treću fazu Europskih snaga solidarnosti u kojoj će se zahvaljujući dobro definiranoj omotnici sve aktivnosti moći razvijati prema istim pravilima i uvjetima za aktivnosti solidarnosti, neovisno o području politike na koje se mjera odnosi. Budući da novo prošireno područje djelovanja obuhvaća aktivnosti u svrhu potpore operacijama humanitarne pomoći, Europske snage solidarnosti imat će koristi od dodatnih doprinosa za potporu novom opsegu aktivnosti. Te će se aktivnosti provoditi u bliskoj suradnji s relevantnim službama Komisije.

U Komisijinu prijedlogu višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. utvrđen je ambiciozniji cilj u pogledu uključivanja klimatskih pitanja u sve programe EU-a, s ciljem da se 25 % rashoda EU-a namjeni ostvarenju klimatskih ciljeva⁴. Doprinos ovog programa ostvarenju tog cilja pratit će se putem EU-ova klimatskog sustava pokazatelja na odgovarajućoj razini detaljnosti,

⁴ Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani – Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., COM(2018) 321 final.

uključujući upotrebu preciznijih metodologija ako su dostupne. Komisija će nastaviti na godišnjoj osnovi predstavljati informacije o odobrenim sredstvima za preuzete obveze u kontekstu godišnjih nacrti proračuna.

Kako bi pomogla da se u potpunosti iskoristi potencijal programa za doprinos ostvarenju klimatskih ciljeva, Komisija će nastojati utvrditi relevantne mjere tijekom postupaka pripreme, provedbe, preispitivanja i evaluacije programa.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Ovaj se prijedlog temelji na dva potprograma: „sudjelovanje mladih u aktivnostima solidarnosti usmjerenima na društvene izazove” i „Europsko volontersko tijelo za humanitarnu pomoć”.

U skladu s tim, prijedlog se temelji na članku 165. stavku 4., članku 166. stavku 4. i članku 214. stavku 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Člankom 165. stavkom 4. odobrava se djelovanje EU-a usmjereno na „*poticanje razvoja razmjene mladih (...) te poticanje sudjelovanja mladih u demokratskom životu Europe*”. Djelovanje EU-a na temelju članka 166. stavka 4. predstavlja odgovarajuću pravnu osnovu za akt poput ovog prijedloga kojim se nastoji „*unaprijediti početno i trajno strukovno osposobljavanje kako bi se olakšala strukovna integracija i reintegracija na tržište rada*” i „*olakšati pristup strukovnom osposobljavanju i poticati mobilnost nastavnika i polaznika, a osobito mladih ljudi*”. Članak 214. stavak 5. pravna je osnova za uspostavu „*okvira za zajedničke doprinose mladih Europljana aktivnostima humanitarne pomoći Unije, Europskog volonterskog tijela za humanitarnu pomoć.*”

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

S obzirom na europski opseg predloženih ciljeva – mobilizirati mlade za aktivnosti solidarnosti u cijelom EU-u i mlade volontere radi doprinosa humanitarnoj pomoći u trećim zemljama – prikladno je djelovanje na razini EU-a.

Aktivnostima u okviru Europskih snaga solidarnosti neće se zamijeniti slične aktivnosti država članica namijenjene mladima, već će se one dopunjavati i podupirati u skladu s načelom supsidijarnosti. U svim državama članicama postoje tradicije provođenja programa i instrumenata kojima se podupiru aktivnosti koje služe javnom interesu, posebno volontiranjem, te se one znatno razlikuju. Praksa dijela zemalja predviđa intervenciju države, a druge prepuštaju vodstvo civilnom društvu. Postoje i različitih pojmova i konotacije aktivnosti solidarnosti i volontiranja, i vrste aktivnosti različitog su sadržaja i trajanja. Nadalje, postoje različite percepcije o tome kako je socijalna zaštita povezana s volontiranjem te različiti stupnjevi pravnog statusa, učenja i priznavanja. Sve to dovodi do fragmentacije na razini EU-a, što znači da mladi u cijelom EU-u imaju nejednaki pristup prilikama koje se nude.

Djelovanjem EU-a u okviru Europskih snaga solidarnosti pomaže se u prevladavanju te fragmentacije, a to je prikazano i u *ex-ante* evaluaciji koja je priložena ovom prijedlogu. Istovremeno, ono se temelji na poukama iz različitih iskustava država članica. Potiče se volontiranje u državama članicama u kojima je ono manje zastupljeno, kako su predložili dionici s kojima je provedeno savjetovanje tijekom pripreme [Uredbe o Europskim snagama solidarnosti]⁵. U okviru Snaga solidarnosti nastoji se poboljšati kvaliteta različitih aktivnosti za mlade u EU-u i inozemstvu, kao i vrednovanje ishoda učenja. To se čini primjenom niza zaštitnih mjera za osiguranje kvalitete kao što su oznaka kvalitete za organizacije sudionice i načela utvrđena u kvalitativnom okviru za pripravnost⁶.

Nadalje, proširenjem opsega kako bi se obuhvatile aktivnosti kojima se podupiru operacije humanitarne pomoći, Europske snage solidarnosti poslužit će kao jedinstvena ulazna točka za

⁵ [Čeka se upućivanje na Europske snage solidarnosti 2018.–2020.].

⁶ Preporuka Vijeća od 15. ožujka 2018. o europskom okviru za kvalitetna i učinkovita naukovanja (SL C 153, 2.5.2018., str. 1.).

visokokvalitetne volonterske i stručne aktivnosti solidarnosti za mlade u cijelom EU-u i u inozemstvu. Trenutačno su dostupne putem dvaju različitih programa. Snage solidarnosti stoga će osigurati da sve zainteresirane mlade osobe u cijelom EU-u imaju jednake mogućnosti za sudjelovanje u većem broju aktivnosti te lakši pristup tim aktivnostima. Povezivanjem mogućnosti za volontiranje kojima se podupire humanitarna pomoć u okviru Europskih snaga solidarnosti doprinijet će se povećanju osviještenosti o mogućnostima dostupnima mladima te će se povećati njihova vidljivost.

U okviru Europskih snaga solidarnosti ponudit će se aktivnosti koje se mogu obavljati u zemlji različitoj od zemlje boravišta sudionika (prekogranične aktivnosti i volontiranje u potporu humanitarne pomoći) te aktivnosti koje se mogu obavljati u zemlji boravišta sudionika (unutar zemlje). Kad je riječ o prekograničnim aktivnostima, djelovanje jedne države članice ne može zamijeniti djelovanje EU-a. Razlog su tome fragmentacija struktura i programa kojima se nude volontiranje i pripravništvo te različitost u pogledu tumačenja i pojmova u sektoru u kojem se nude aktivnosti solidarnosti. Kad je riječ o aktivnostima unutar zemlje, Europske snage solidarnosti doprinose rješavanju lokalnih i nacionalnih izazova s šireg europskog gledišta. Djelovanjem EU-a može se doprinijeti prevladavanju fragmentirane ponude aktivnosti i osigurati uključivost za sve mlade, uključujući one koji se suočavaju s preprekama zbog kojih ne mogu sudjelovati u međunarodnim aktivnostima. Njime se osigurava i europski kontekst te pomaže u pronalaženju europskih rješenja za posebne izazove koji nisu ograničeni na nacionalne granice.

Naposljetku, korištenjem postojećih struktura dokazane vrijednosti pomaže se osigurati učinkovitu i djelotvornu provedbu Europskih snaga solidarnosti. Osigurava se i iskorištavanje u najvećoj mogućoj mjeri sinergija i komplementarnosti s mjerama država članica u korist mladih i humanitarne pomoći. Kako je pokazala evaluacija programa Erasmus+ sredinom provedbenog razdoblja (2014.–2020.)⁷, slični bi se rezultati mogli postići unutar nacionalnih okvira, ali bi troškovi bili dvostruki.

- **Proporcionalnost**

Predložena će se poboljšanja integrirati u postojeću strukturu programa te će se temeljiti na postojećim mehanizmima provedbe, kako bi se osigurali maksimalni kontinuitet i stabilnost u odnosu na prethodne programe. Prijedlogom se nastoje prevladati nedostaci utvrđeni u ponudi lako dostupnih mogućnosti mladima za sudjelovanje u aktivnostima solidarnosti. Prijedlog ne prelazi granice onoga što je nužno za ostvarivanje njegovih ciljeva.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi je instrument uredba Europskog parlamenta i Vijeća.

3. REZULTATI RETROSPEKTIVNIH EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Retrospektivne evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Provedena je evaluacija provedbe inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a sredinom provedbenog razdoblja⁸ kojom je obuhvaćeno razdoblje od sredine 2014. do sredine 2017. U evaluaciji su navedene korisne analize provedbe inicijative i uvidi u provedbu, uključujući nedostatke i područja u kojima je potrebno dodatno poboljšanje. Konkretno, mora se istaknuti nedovoljan broj volontera, s obzirom na to da se prvotni cilj u vezi s njima možda neće ostvariti. U pogledu vanjskog izvješća o evaluaciji⁹ može se istaknuti nekoliko preporuka. Na primjer, u Izvješću se preporučuju upotreba jedinstvenog naziva i aktivnosti informiranja, čime bi se povećala vidljivost aktivnosti u svrhu potpore

⁷ Evaluacija programa Erasmus+ sredinom provedbenog razdoblja (2014.–2020.) (SWD(2018)40), 31. siječnja 2018.

⁸ Evaluacija inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a sredinom provedbenog razdoblja, 2017.

⁹ Treba imati na umu da još nije doneseno Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću ni Radni dokument službi Komisije o privremenoj evaluaciji inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a. Taj dio *ex ante* evaluacije može se zamijeniti tekstem u Izvješću / Radnom dokumentu službi Komisije čim se donese.

operacijama humanitarne pomoći. Dana je i preporuka o mogućnosti prelaska sa zahtjeva koji se temelje na slobodnim mjestima (slučaj s inicijativom Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a) na angažiranje na temelju popisa kandidata (slučaj s Europskim snagama solidarnosti). Konačno, u evaluaciji se naglasila i važnost daljnjeg pojednostavnjenja postupaka, što bi se postiglo usklađivanjem postupka s postojećim postupcima u Europskim snagama solidarnosti.

Osim toga, s obzirom na to da se Europske snage solidarnosti uvelike temelje na prethodnoj Europskoj volonterskoj službi, koja je uvedena u okviru programa Erasmus+, evaluacija programa Erasmus+ sredinom provedbenog razdoblja¹⁰ pruža korisna saznanja. Glavni rezultati ukazuju na učinkovitost programa Erasmus+ u pogledu razvoja vještina i kompetencija, na njegovu neospornu europsku dodanu vrijednost, visok stupanj usklađenosti, posebno zbog udruživanja programa i jedinstvenog naziva te na njegovu djelotvornost i jednostavnost, pri čemu se naglašava troškovna učinkovitost aktivnosti mobilnosti i smanjeni troškovi upravljanja (manje od polovine troškova sličnih nacionalnih programa).

Tim se rezultatima podupire ideja prema kojoj bi se proširenjem područja primjene Snaga, tako da se obuhvate aktivnosti koje se trenutačno provode u okviru inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a, povećala učinkovitost, brend bi postao jasniji te bi se Snage bolje pozicionirale, a mladi bi imali više mogućnosti.

- **Savjetovanja s dionicima**

U nedavnom javnom savjetovanju o „sredstvima EU-a u području vrijednosti i mobilnosti”¹¹ dobivene su neke informacije i analize koje su relevantne i za inicijativu Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a i za tekući program Europske snage solidarnosti. Odaziv na savjetovanje bio je velik, odgovorilo je 1 839 osoba, od kojih je 1 199 ispitanika predstavljalo neku organizaciju. Iako još nije dostavljena detaljna analiza rezultata, mogu se dati neka preliminarna opažanja. Na primjer, više od 75 % ispitanika vjeruje da je važno promicanje solidarnosti, socijalne uključenosti i razvoja vještina u okviru mobilnosti. Međutim, manje od 40 % ispitanika smatra da su ta pitanja u potpunosti ili dobro riješena. Ipak, ispitanici jasno vide dodanu vrijednost djelovanja EU-a u tom sektoru: više od 75 % ispitanika smatra da se postojećim programima dodaje vrijednost u usporedbi s onim što bi države članice mogle postići na nacionalnoj, regionalnoj i/ili lokalnoj razini.

Od svih ispitanika 135 je odgovorilo u vezi s Volonterima za humanitarnu pomoć EU-a i/ili Europskim snagama solidarnosti. Od ispitanika koji su odgovorili 82 % smatra da je nedostatak proračunskih sredstava u odnosu na potražnju jedna od glavnih prepreka zbog kojih se tekućim programima ne mogu ostvariti njihovi ciljevi barem u određenoj mjeri. Osim toga, povezano s pojednostavnjenjem koje se želi postići njihovom integracijom, mora se naglasiti da više od 68 % ispitanika smatra da bi se pojednostavnjivanjem obrazaca i postupaka odabira u vezi s dodjelom bespovratnih sredstava pomoglo u poboljšanju rezultata programa.

- **Procjena učinka**

Procjena učinka nije provedena jer je sadržaj ovog Prijedloga u skladu s postojećim Europskim snagama solidarnosti. Međutim, s obzirom na to da Prijedlog podrazumijeva znatnu potrošnju, prilaže mu se *ex ante* evaluacija kako bi se ispunili zahtjevi Financijske uredbe¹².

U evaluaciji su se razmatrali izazovi koji se mogu pojaviti zbog proširenja opsega aktivnosti i geografskog opsega te izazovi utvrđeni pri provedbi tekućeg programa Europskih snaga solidarnosti i Volontera za humanitarnu pomoć EU-a. U evaluaciji se istaknula potreba za tim da EU riješi sljedeće glavne izazove u okviru proširenih Europskih snaga solidarnosti.

¹⁰ Najvažnije činjenice i glavni dokumenti nalaze se na internetskoj stranici posvećenoj evaluacijama: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/documents/evaluations_hr.

¹¹ Još se čeka na konačnu konsolidiranu analizu.

¹² [Čeka se upućivanje na Financijsku uredbu].

- **Komunikacija:** u prvoj fazi Europskih snaga solidarnosti došlo je do određene zbuđenosti među potencijalnim sudionicima o njihovoj ulozi. To se posebno odnosi na osnovne programe koji su dio prve faze te na razlike u odnosu na inicijativu Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a.
- **Usklađenost:** dva najvidljivija volonterska programa EU-a djeluju odvojeno.
- **Slabo sudjelovanje u strukovnim aktivnostima:** ima manje ponuda za pripravnništvo i radne aktivnosti nego što se očekivalo.
- **Suradnja s nacionalnim sustavima:** trebalo bi povećati suradnju s nacionalnim okvirima, inicijativama i programima, poput programa za civilnu službu ili privatnih inicijativa, kako bi se izbjeglo moguće preklapanje programa.
- **Međugeneracijska dimenzija:** ne postoji veza između prijašnjih, sadašnjih i budućih sudionika. Gubi se stručno znanje jer se ne prenosi s jedne generacije sudionika na drugu.
- **Izgradnja zajednice:** od vještina stečenih u okviru Europskih snaga solidarnosti ne bi trebali imati korist samo završeni projekti, nego bi se te vještine trebale dijeliti među mladima i šire. Snage ne iskorištavaju to znanje i razmjenu iskustava.
- **Uspostava sustava za upravljanje znanjem:** od prikupljanja podataka do utvrđivanja i širenja najboljih praksi u upravljanju projektima, u programu će se morati bolje razmotriti to pitanje kako bi se povećala kvaliteta izvješćivanja o rezultatima.
- **Pojednostavnjenje procesa i postupaka programa:** poboljšanjem pristupa e-obrascima i njihovim pojednostavnjenjem povećala bi se ponuda organizacija. Do problema bi moglo doći zbog složene Uredbe ili skupa zakonodavnih akata kojima nedostaje fleksibilnost za prilagodbu promjenjivim potrebama programa.
- **Slanje volontera na sudjelovanje u aktivnostima humanitarne pomoći:** jedan od glavnih izazova je poduze razdoblje između prijave kandidata i njegova odlaska na angažman.

Svi su ti izazovi dodatno objašnjeni u evaluaciji uz ovaj Prijedlog. Ti se izazovi razmatraju u ovoj Uredbi.

- **Pojednostavnjenje**

Ovim se Prijedlogom uvodi nekoliko pojednostavnjenja u tri opće kategorije.

- **Za pojedince:** proširenje područja primjene značilo bi da se sve volonterske aktivnosti i druge aktivnosti solidarnosti provode u okviru istog programa. Tako će se izuzetno pojednostavniti pristup mogućnostima za mlade koji žele sudjelovati u aktivnosti solidarnosti.
- **Za organizacije:** usklađivanjem svih pravila programa, od prijave za akreditaciju do zahtjeva u pogledu izvješćivanja na kraju projekta, izuzetno će se pojednostavniti rad organizacija sudionica u svim fazama projektnog ciklusa. Smanjio bi se i broj poziva za podnošenje prijedloga, pa bi se smanjilo i radno opterećenje organizacija.
- **Na institucijskoj razini:** integracijom aktivnosti koje se trenutačno provode u okviru Volontera za humanitarnu pomoć EU-a u Europske snage solidarnosti pojednostavnit će se rad na svakom elementu programa. Na primjer, za osiguranje će biti potreban jedan poziv na podnošenje ponuda, a ne dva. Drugi primjer je evaluacija prijedloga primljenih na nacionalnoj i centraliziranoj razini, koji će se zajedno ocjenjivati, te će se istodobno uzeti u obzir posebnosti svake aktivnosti.

Osim toga, razmatraju se dodatna pojednostavnjenja postojećih postupaka. Dobar primjer su elektronički obrasci koje organizacije moraju ispuniti kako bi se prijavile za financijska sredstva ili

oznaku kvalitete. Ti se obrasci neprestano pojednostavnjuju pa organizacije moraju na njima manje raditi, a istodobno se jamči visoka kvaliteta ponuđenih aktivnosti.

• **Temeljna prava**

Ovaj Prijedlog u potpunosti je u skladu s Poveljom EU-a o temeljnim pravima¹³, kojoj se potvrđuje da je solidarnost jedna od univerzalnih vrijednosti na kojima je utemeljen EU. Konkretno, ovim se Prijedlogom u potpunosti uzimaju u obzir prava i zabrane utvrđene u sljedećim člancima Povelje:

- 5. (zabrana ropstva i prisilnog rada);
- 14. (pravo na obrazovanje);
- 15. (sloboda izbora zanimanja i pravo na rad);
- 21. (nediskriminacija);
- 23. (ravnopravnost žena i muškaraca);
- 24. (prava djeteta);
- 26. (integracija osoba s invaliditetom);
- 31. (pošteni i pravični radni uvjeti) i
- 32. (zabrana rada djece i zaštita mladih pri radu).

Nadalje, proširenjem područja primjene na potporu operacijama humanitarne pomoći u zemljama izvan EU-a pomoći će se u pružanju potpore, humanitarne pomoći i zaštite na nediskriminirajućoj osnovi u tim zemljama. Osim toga, neke bi aktivnosti mogle biti usmjerene na potporu ranjivim skupinama u zemljama izvan EU-a, organizacijama civilnog društva koje se bave pitanjima povezanim s migracijama ili opskrbom hrane i neprehrambenih proizvoda nakon prirodne katastrofe. U svakom slučaju, neovisno o njihovom cilju, aktivnostima u svrhu potpore humanitarnoj pomoći dodatno bi se promicale vrijednosti EU-a, uključujući zaštitu temeljnih prava, u zajednicama u kojima se aktivnosti odvijaju.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

U skladu s prijedlogom Komisije za višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027. financijska sredstva za provedbu Programa u tom razdoblju iznosit će 1 260 000 000 EUR u tekućim cijenama¹⁴.

Više informacija o utjecaju na proračun i potrebnim ljudskim i administrativnim resursima navedeno je u Zakonodavnom financijskom izvještaju priloženom ovom Prijedlogu.

5. OSTALI ELEMENTI

• **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Europske snage solidarnosti upotrebljavat će upravljačke i provedbene mehanizme koji se već provode u okviru programa Erasmus+. To je u skladu s analizom koja je provedena u *ex ante* evaluaciji uz ovaj Prijedlog. Osigurat će i djelotvornu i učinkovitu provedbu, povećati sinergije na najveću moguću mjeru i smanjiti administrativno opterećenje.

Mehanizmi praćenja i evaluacije Europskih snaga solidarnosti sastojat će se od trajnog praćenja u cilju procjenjivanja napretka te od evaluacije kojom će se procjenjivati dostupni dokazi o djelotvornosti ostvarenih rezultata.

¹³ Povelja Europske unije o temeljnim pravima (SL C 326, 26.10.2012., str. 391.).

¹⁴ Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani – Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., COM(2018) 321 final, str. 29.

Mehanizmi praćenja temeljit će se na opsežnoj analizi kvantitativnih rezultata i kvalitativnih ishoda Snaga. Kvantitativni rezultati sustavno će se prikupljati sustavima IT-a koji su uspostavljeni za upravljanje mjerama Snaga. Kvalitativni ishodi pratit će se povremenim provođenjem anketa među pojedincima i organizacijama sudionicama. Mehanizmima izvješćivanja i procjenjivanja koje primjenjuju sva provedbena tijela osigurat će se sveobuhvatno praćenje provedbe Prijedloga.

Četiri godine nakon donošenja provest će se neovisna evaluacija Programa kako bi se procijenili kvalitativni rezultati podržanih djelovanja. To će uključivati njihov utjecaj na mlade i organizacije te povećanje učinkovitosti zabilježeno tijekom prve četiri godine. U evaluaciji bi se trebali uzeti u obzir postojeći dokazi o djelotvornosti i učinku rezultata Snaga. Izvori provjere uključivat će podatke o praćenju, informacije uključene u planove rada i izvješća provedbenih tijela, rezultate dobivene širenjem informacija, studije utemeljene na dokazima, ankete i slično.

Evaluacije će se provoditi u skladu sa stavcima 22. i 23. Međuinstitucijskog sporazuma od 13. travnja 2016.¹⁵, u kojem su tri institucije potvrdile da bi evaluacije postojećeg zakonodavstva i politike trebale poslužiti kao temelj za procjene učinka mogućnosti za daljnje djelovanje. Evaluacijama će se procijeniti učinci programa na terenu na temelju pokazatelja/ciljeva programa i detaljne analize o tome može li se program smatrati relevantnim, učinkovitim i djelotvornim te ima li dovoljnu dodanu vrijednost EU-a i je li usklađen s drugim politikama EU-a. Evaluacije će uključivati stečena iskustva u vezi s utvrđivanjem mogućih nedostataka/problema ili mogućnostima za daljnje poboljšanje mjera ili njihovih rezultata i kako bi se omogućilo da se one u najvećoj mogućoj mjeri iskoriste ili ostvare najveći mogući učinak.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

U poglavlju I. – „Opće odredbe” – predložene Uredbe utvrđuju se predmet Uredbe, definicije određenih pojmova koji se ponavljaju te opći i posebni ciljevi aktivnosti Europskih snaga solidarnosti. Snagama se nastoji povećati uključenost mladih i organizacija u aktivnosti solidarnosti koje su visoke kvalitete i dostupne svim mladima. Tako se želi doprinijeti jačanju kohezije i solidarnosti u Europi i izvan nje, podupirati zajednice i odgovarati na društvene i humanitarne izazove.

U poglavlju II. – „Mjere Europskih snaga solidarnosti” – opisuju se aktivnosti predviđene za postizanje ciljeva predložene Uredbe. Mjere EU-a u pogledu potpore uključuju volontiranje, pripravnštvo i rad, projekte i aktivnosti umrežavanja, podijeljene u dva potprograma, te mjere u pogledu kvalitete i potpore, zajedničke za oba potprograma.

U poglavlju III. – „Sudjelovanje mladih u aktivnostima solidarnosti usmjerenima na društvene izazove” – opisuju se mjere koje se trebaju provesti u okviru prvog potprograma. To uključuje volontiranje, pripravnštvo i radne aktivnosti te projekte solidarnosti.

U poglavlju IV. – „Europsko volontersko tijelo za humanitarnu pomoć” – opisuju se mjere koje se trebaju provesti u okviru drugog potprograma, koji se sastoji samo od volonterskih aktivnosti.

U poglavlju V. – „Financijske odredbe” – detaljno se opisuju proračunska sredstva dodijeljena Programu.

U poglavlju VI. – „Sudjelovanje u Europskim snagama solidarnosti” – navode se kriteriji za zemlje sudionice, pojedince i organizacije. Zemlje sudionice su države članice EU-a, zemlje izvan EU-a koje su pridružene Programu i treće zemlje koje nisu pridružene Programu. Mladi u dobi od 17 do 30 godina mogu se registrirati na portalu Europskih snaga solidarnosti, ali sudjelovati mogu tek kad napune 18 godina. Organizacija sudionica koja registriranim osobama može davati ponude za aktivnosti solidarnosti svaki je javni ili privatni subjekt ili međunarodna organizacija koja obavlja aktivnosti solidarnosti, pod uvjetom da ima oznaku kvalitete.

¹⁵ Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.–14.).

U poglavlju VII. – „Planiranje, praćenje i evaluacija” navode se zahtjevi u tim područjima te se daje popis s tri pokazatelja koje treba pratiti.

U poglavlju VIII. – „Informiranje, priopćavanje i širenje informacija” – utvrđuju se zahtjevi u pogledu komunikacije.

U poglavlju IX. – „Sustav upravljanja i revizije” – utvrđuju se provedbena tijela Europskih snaga solidarnosti. U smislu upravljanja predložena provedbena metoda je kombinacija neizravnog i izravnog upravljanja. Kombinacija načina upravljanja temelji se na pozitivnom iskustvu s provedbom programa Erasmus+ i na postojećim strukturama tog programa.

U poglavlju X. – „Sustav kontrole” utvrđuje se nužni sustav nadzora kako bi se osiguralo da se pri provedbi mjera koja se financiraju u okviru Uredbe o Europskim snagama solidarnosti primjereno uzima u obzir zaštita financijskih interesa EU-a.

U poglavlju XI. – „Komplementarnost” – ističu se zahtjevi u pogledu dosljednosti i komplementarnosti s drugim politikama i programima Unije. Predviđena su i posebna pravila kako bi se omogućila komplementarnost između Programa i europskih strukturnih i investicijskih fondova.

U poglavlju XII. – „Prijelazne i završne odredbe” – utvrđuju se odredbe potrebne za prenošenje određenih ovlasti Komisiji za donošenje programa rada putem provedbenih akata te se određuje datum stupanja na snagu predložene Uredbe. Ona je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama od 1. siječnja 2021.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi programa Europskih snaga solidarnosti i o stavljanju izvan snage [Uredbe o Europskim snagama solidarnosti] i Uredbe (EU) br. 375/2014

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 165. stavak 4., članak 166. stavak 4. i članak 214. stavak 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹⁶,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija¹⁷,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Europska unija izgrađena je na solidarnosti među građanima i među državama članicama. Te zajedničke vrijednosti usmjeravaju njezino djelovanje i pružaju nužno jedinstvo za suočavanje s trenutačnim i budućim društvenim izazovima, a u tome su mladi Europljani voljni pomoći iskazivanjem solidarnosti u praksi.
- (2) U govoru o stanju Unije od 14. rujna 2016. naglašena je potreba ulaganja u mlade i najavljeno je osnivanje Europskih snaga solidarnosti („Program”) u cilju stvaranja mogućnosti da mladi diljem Unije smisleno doprinesu društvu, pokažu solidarnost i razviju svoje vještine, dobivajući time ne samo zaposlenje nego i neprocjenjivo životno iskustvo.
- (3) Komisija je u svojoj Komunikaciji „Europske snage solidarnosti” od 7. prosinca 2016.¹⁸ naglasila potrebu da se osnaže temelji za aktivnosti solidarnosti diljem Europe, da se mladima pruže brojnije i bolje mogućnosti za aktivnosti solidarnosti u različitim područjima te da se nacionalnim i lokalnim subjektima pruži podrška u njihovim nastojanjima da se suoče s raznim izazovima i krizama. Komunikacijom je pokrenuta prva faza Europskih snaga solidarnosti u kojoj su pokrenuti različiti programi Unije kako bi se mladima diljem Unije ponudile mogućnosti volontiranja, pripravništva ili zaposlenja.
- (4) U članku 2. Ugovora o Europskoj uniji ističe se solidarnost kao jedno od ključnih načela Europske unije. Na to se načelo upućuje i u članku 21. stavku 1. Ugovora o Europskoj uniji kao na jedan od temelja vanjskog djelovanja EU-a.

¹⁶ SL C , , str. .

¹⁷ SL C , , str. .

¹⁸ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Europske snage solidarnosti” (COM(2016) 942 final).

- (5) Mladima bi trebalo pružiti lako dostupne mogućnosti sudjelovanja u aktivnostima solidarnosti kojima bi mogli izraziti svoj angažman u korist zajednica uz stjecanje korisnog iskustva, vještina i kompetencija za svoj osobni, obrazovni, društveni, građanski i profesionalni razvoj, čime bi povećali svoju zapošljivost. Tim bi se aktivnostima trebala podupirati i mobilnost mladih volontera, pripravnika i radnika.
- (6) Aktivnosti solidarnosti koje se nude mladima trebale bi biti visokokvalitetne u smislu da bi trebale odgovoriti na nezadovoljene potrebe društva, doprinijeti jačanju zajednica, mladima ponuditi mogućnost stjecanja dragocjenog znanja i kompetencija, trebale bi biti financijski pristupačne mladima te se provoditi u sigurnim i zdravim uvjetima.
- (7) Europske snage solidarnosti jedinstvena su ulazna točka za aktivnosti solidarnosti diljem Unije i izvan nje. Potrebno je osigurati usklađenost i komplementarnost s drugim relevantnim politikama i programima Unije. Europske snage solidarnosti temelje se na prednostima i sinergijama prethodnih i postojećih programa, posebice Europske volonterske službe¹⁹ i Volontera za humanitarnu pomoć EU-a²⁰. Europske snage solidarnosti nadopunjuju nastojanja država članica da podrže mlade i olakšaju njihov prelazak iz obrazovnog sustava na tržište rada u okviru Garancije za mlade tako što im osiguravaju dodatne mogućnosti za ulazak na tržište rada u obliku pripravništva ili poslova u područjima povezanima sa solidarnošću u njihovim državama članicama ili izvan njih. Osigurana je i komplementarnost s postojećim mrežama na razini Unije koje se odnose na aktivnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti, kao što su Europska mreža javnih službi za zapošljavanje, EURES i mreža Eurodesk. Osim toga, trebalo bi osigurati i komplementarnost Europskih snaga solidarnosti s postojećim povezanim programima, posebice programima nacionalne solidarnosti i programima mobilnosti za mlade, oslanjajući se na dobre prakse gdje je primjereno.
- (8) Uzimajući u obzir tumačenje povezanoga zakonodavstva na razini Unije, prekogranične volonterske aktivnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti i volonterske aktivnosti koje i dalje primaju potporu u skladu s Uredbom (EU) br.1288/2013 trebalo bi smatrati istovrijednima onima koje se izvršavaju u okviru Europske volonterske službe.
- (9) Europske snage solidarnosti otvaraju mladima nove mogućnosti za volontiranje, pripravništvo i rad u područjima povezanima sa solidarnošću te za osmišljavanje i izradu projekata u području solidarnosti na vlastitu inicijativu. Te mogućnosti doprinose poboljšanju njihova osobnog, obrazovnog, društvenog, građanskog i profesionalnog razvoja. Europske snage solidarnosti podupiru i aktivnosti umrežavanja sudionika i organizacija sudionica te mjere za osiguravanje kvalitete podupiranih aktivnosti i za promicanje vrednovanja ishoda učenja. Time će se doprinijeti i europskoj suradnji koja je relevantna za mlade te boljoj informiranosti o njezinu pozitivnom učinku.
- (10) Od tih bi aktivnosti zajednica trebala imati korist te bi se tim aktivnostima istodobno trebao poticati osobni, obrazovni, društveni, građanski i profesionalni razvoj pojedinca, koji može biti u obliku volontiranja, pripravništva i rada, projekata ili aktivnosti umrežavanja, oblikovanih prema različitim područjima, kao što su obrazovanje i osposobljavanje, zapošljavanje, ravnopravnost spolova, poduzetništvo, posebice socijalno poduzetništvo, građanstvo i demokratsko sudjelovanje, okoliš i zaštita prirode, klimatska politika, sprečavanje katastrofa, pripravnost i obnova, poljoprivreda i ruralni razvoj, opskrba hranom i neprehrambenim

¹⁹ Uredba (EU) br. 1288/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi programa „Erasmus+”: programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport i stavljanju izvan snage odluka br. 1719/2006/EZ, 1720/2006/EZ i 1298/2008/EZ (SL L 347, 20.12.2013., str. 50.–73.).

²⁰ Uredba (EU) br. 375/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o osnivanju Europskog volonterskog tijela za humanitarnu pomoć (inicijativa Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a) (SL L 122, 24.4.2014., str. 1.–17.).

proizvodima, zdravlje i dobrobit, kreativnost i kultura, tjelesni odgoj i sport, socijalna pomoć i skrb, prihvat i integracija državljana trećih zemalja, teritorijalna suradnja i kohezija te prekogranična suradnja. Takve bi aktivnosti solidarnosti trebale uključivati izraženu dimenziju učenja i osposobljavanja putem odgovarajućih aktivnosti koje se mogu ponuditi sudionicima prije, tijekom i nakon aktivnosti solidarnosti.

- (11) Volonterske aktivnosti (unutar i izvan Unije) čine bogato iskustvo u neformalnom i informalnom kontekstu učenja u kojem se osnažuje osobni, društveno-obrazovni i profesionalni razvoj mladih te aktivno građanstvo i zapošljivost. Volonterske aktivnosti ne bi trebale negativno utjecati na potencijalno ili postojeće plaćeno zaposlenje niti bi ih trebalo shvatiti kao zamjenu za takvo zaposlenje. Komisija i države članice trebale bi surađivati u vezi s volonterskim politikama u području mladih putem otvorene metode koordinacije.
- (12) Pripravništva i poslovi u područjima povezanima sa solidarnošću mogu mladima pružiti dodatne mogućnosti za ulazak na tržište rada te istodobno doprinositi rješavanju ključnih društvenih izazova. To može doprinijeti poticanju zapošljivosti i produktivnosti mladih uz istodobno olakšavanje njihova prelaska iz obrazovnog sustava na tržište rada, što je ključno za poboljšanje njihovih izgleda na tržištu rada. Za pripravničke aktivnosti ponuđene u okviru Europskih snaga solidarnosti vrijede načela kvalitete navedena u Preporuci Vijeća o uspostavi kvalitativnog okvira za pripravništvo²¹. Ponuđena pripravništva i poslovi predstavljaju odskočnu dasku za mlade pri ulasku na tržište rada te su popraćeni odgovarajućom potporom nakon završene aktivnosti. Relevantni subjekti na tržištu rada, posebice javne i privatne službe za zapošljavanje, socijalni partneri i gospodarske komore, olakšavaju pripravničke i radne aktivnosti, a naknade za njih isplaćuju organizacije sudionice. Organizacije sudionice trebale bi se prijaviti za financiranje preko nadležnog provedbenog tijela Europskih snaga solidarnosti radi posredovanja između mladih sudionika i poslodavaca koji nude pripravničke i radne aktivnosti u sektorima povezanima sa solidarnošću.
- (13) Poduzetnost mladih važan je doprinos za društvo i za tržište rada. Europske snage solidarnosti doprinose poticanju tog aspekta pružajući mladima priliku da osmisle i provedu vlastite projekte usmjerene na rješavanje specifičnih izazova u korist svojih lokalnih zajednica. Ti su projekti prilika za iskušavanje ideja i potporu mladima da sami budu pokretači aktivnosti u području solidarnosti. Služe i kao odskočna daska za daljnje sudjelovanje u aktivnostima solidarnosti te su prvi korak u poticanju sudionika Europskih snaga solidarnosti da postanu samozaposlene osobe ili osnuju udruge, nevladine organizacije ili druga tijela koja djeluju u neprofitnim sektorima te sektorima povezanima sa solidarnošću i mladima.
- (14) Mladi i organizacije koje sudjeluju u Europskim snagama solidarnosti trebali bi osjećati da pripadaju zajednici pojedinaca i subjekata predanih jačanju solidarnosti diljem Europe. Istodobno, organizacijama sudionicama treba potpora kako bi povećale svoje kapacitete za pružanje kvalitetnih aktivnosti sve većem broju sudionika. Europske snage solidarnosti podržavaju aktivnosti umrežavanja usmjerene na jačanje angažmana mladih i organizacija sudionica u toj zajednici, na poticanje duha Europskih snaga solidarnosti te na poticanje razmjene korisnih praksi i iskustava. Te aktivnosti doprinose i podizanju svijesti o Europskim snagama solidarnosti među javnim i privatnim subjektima te prikupljanju povratnih informacija od sudionika i organizacija sudionica o provedbi Europskih snaga solidarnosti.
- (15) Posebnu bi pozornost trebalo posvetiti osiguranju kvalitete tih aktivnosti i drugih mogućnosti koje se nude u okviru Europskih snaga solidarnosti, posebice tako da se sudionicima ponudi osposobljavanje, jezična potpora, osiguranje, administrativna potpora i potpora nakon aktivnosti te vrednovanje znanja, vještina i kompetencija stečenih na temelju iskustva u

²¹ Preporuka Vijeća od 15. ožujka 2018. o europskom okviru za kvalitetna i učinkovita naukovanja (SL C 153, 2.5.2018., str. 1.).

Europskim snagama solidarnosti. Sigurnost i zaštita volontera i dalje su od presudne važnosti te se volontere ne bi trebalo upućivati na zadatke koji se provode u areni međunarodnih i nemeđunarodnih oružanih sukoba.

- (16) Kako bi se zajamčio učinak aktivnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti na osobni, obrazovni, društveni, građanski i profesionalni razvoj sudionika, znanje, vještine i kompetencije koje nastaju kao rezultat aktivnosti trebalo bi pravilno utvrditi i dokumentirati u skladu s nacionalnim okolnostima i specifičnostima, kako je preporučeno u Preporuci Vijeća od 20. prosinca 2012. o vrednovanju neformalnog i informalnog učenja.²²
- (17) Oznaka kvalitete trebala bi osigurati usklađenost organizacija sudionica s načelima i zahtjevima Europskih snaga solidarnosti u pogledu njihovih prava i odgovornosti tijekom svih faza iskustva u aktivnostima solidarnosti. Dobivanje oznake kvalitete preduvjet je za sudjelovanje, ali ne bi trebalo podrazumijevati dobivanje financijskih sredstava u okviru Europskih snaga solidarnosti.
- (18) Svaki subjekt koji želi sudjelovati u Europskim snagama solidarnosti trebao bi dobiti oznaku kvalitete uz uvjet da su ispunjeni odgovarajući uvjeti. Postupak za dodjelu oznake kvalitete trebala bi kontinuirano provoditi provedbena tijela Europskih snaga solidarnosti. Dodijeljenu oznaku kvalitete trebalo bi povremeno iznova ocijeniti te se ona može opozvati ako je u okviru provjera koje treba izvršiti utvrđeno da više nisu ispunjeni uvjeti na osnovi kojih je dodijeljena.
- (19) Svaki subjekt koji želi podnijeti zahtjev za financiranje kako bi ponudio aktivnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti trebao bi kao preduvjet imati oznaku kvalitete. Taj se zahtjev ne primjenjuje na fizičke osobe koje traže financijsku potporu u ime neformalne skupine sudionika Europskih snaga solidarnosti za njihove projekte u području solidarnosti.
- (20) Organizacije sudionice mogu izvršavati nekoliko funkcija u okviru Europskih snaga solidarnosti. U funkciji domaćina provodit će aktivnosti povezane s primanjem sudionika, uključujući organizaciju aktivnosti, savjetovanje i pružanje potpore sudionicima tijekom aktivnosti solidarnosti, prema potrebi. U funkciji pružatelja potpore provodit će aktivnosti povezane sa slanjem i pripremom sudionika prije odlaska, tijekom i nakon aktivnosti solidarnosti, uključujući osposobljavanje i usmjeravanje sudionika na lokalne organizacije nakon aktivnosti.
- (21) Trebalo bi olakšati proširenje projekata Europskih snaga solidarnosti. Kako bi se pomoglo nositeljima projekata Europskih snaga solidarnosti da se prijave za bespovratna sredstva ili razvijaju sinergije s pomoću potpore europskih strukturnih i investicijskih fondova i programa povezanih s migracijama, sigurnosti, pravosuđem i građanstvom te zdravljem i kulturom, trebalo bi provesti posebne mjere.
- (22) Resursni centri Europskih snaga solidarnosti trebali bi pomagati provedbenim tijelima, organizacijama sudionicama i mladima koji sudjeluju u Europskim snagama solidarnosti kako bi se poboljšala kvaliteta provedbe aktivnosti Europskih snaga solidarnosti te kako bi se poboljšalo utvrđivanje i vrednovanje kompetencija stečenih tim aktivnostima, uključujući izdavanjem potvrda Youthpass.
- (23) Portal Europskih snaga solidarnosti trebao bi se neprestano razvijati kako bi se osigurao jednostavan pristup Europskim snagama solidarnosti i kako bi se osigurala jedinstvena kontaktna točka za zainteresirane pojedince i organizacije u pogledu, među ostalim, registracije, identifikacije, usklađivanja profila i mogućnosti, mrežnih i virtualnih razmjena,

²² Preporuka Vijeća od 20. prosinca 2012. o vrednovanju neformalnog i informalnog učenja (SL C 398, 22.12.2012., str. 1.–5.).

osposobljavanja putem interneta, jezične potpore i potpore nakon završetka aktivnosti te drugih korisnih funkcija koje bi se mogle pojaviti u budućnosti.

- (24) Trebalo bi dodatno razviti portal Europskih snaga solidarnosti uzimajući u obzir Europski okvir za interoperabilnost²³, kojim se daju konkretne smjernice o uspostavi interoperabilnih digitalnih javnih usluga i koji je proveden u državama članicama i drugim članicama Europskoga gospodarskog prostora putem nacionalnih okvira za interoperabilnost. Tim se okvirom javnim upravama nudi 47 konkretnih preporuka o tome kako poboljšati upravljanje aktivnostima u području interoperabilnosti, uspostaviti međuorganizacijske odnose, pojednostavniti postupke za podupiranje usluga koje su u potpunosti digitalne te osigurati da se postojećim i novim zakonodavstvom ne ugrožava rad na ostvarenju interoperabilnosti.
- (25) Uredba [nova Financijska uredba]²⁴ („Financijska uredba”) primjenjuje se na ovaj Program. Njome se utvrđuju pravila o izvršenju proračuna Unije, među ostalim i pravila o bespovratnim sredstvima, nagradama, javnoj nabavi, neizravnom izvršenju, financijskoj pomoći, financijskim instrumentima i proračunskim jamstvima.
- (26) Konkretno, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća²⁵ te Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96²⁶ Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) može provoditi administrativne istrage, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako bi se ustanovilo je li došlo do prijevare, korupcije ili bilo koje druge nezakonite aktivnosti kojom se šteti financijskim interesima Unije. U skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939²⁷ Ured europskog javnog tužitelja („EPPO”) može provoditi istrage i kazneni progon za prijevare i druga kaznena djela kojima se šteti financijskim interesima Unije, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća²⁸. U skladu s Financijskom uredbom svaka osoba ili subjekt koji primaju sredstva Unije moraju u potpunosti surađivati u zaštiti financijskih interesa Unije, dodijeliti Komisiji, OLAF-u, EPPO-u i Europskom revizorskom sudu nužna prava i pristup te se pobrinuti da sve treće strane koje su uključene u izvršavanje sredstava Unije osiguraju jednakovrijedna prava.
- (27) Europske snage solidarnosti usmjerene su na mlade osobe u dobi od 18 do 30 godina, a za sudjelovanje u aktivnostima koje se nude u okviru Europskih snaga solidarnosti trebala bi biti potrebna prethodna prijava na portalu Europskih snaga solidarnosti.
- (28) Posebnu bi pozornost trebalo posvetiti osiguravanju da su aktivnosti koje se podupiru u okviru Europskih snaga solidarnosti dostupne svim mladim osobama, posebno onima u najnepovoljnijem položaju. Trebalo bi donijeti posebne mjere za promicanje socijalne uključenosti i sudjelovanja mladih u nepovoljnom položaju te kako bi se uzela u obzir ograničenja zbog udaljenosti brojnih ruralnih područja i najudaljenijih regija i prekomorskih zemalja i područja Unije. Slično tomu, zemlje sudionice trebale bi nastojati donijeti sve odgovarajuće mjere za uklanjanje pravnih i administrativnih prepreka pravilnom funkcioniranju Europskih snaga solidarnosti. Ako je moguće, i ne dovodeći u pitanje schengensku pravnu

²³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Europski okvir za interoperabilnost – strategija provedbe” (COM(2017) 134 final).

²⁴ [Čeka se upućivanje na Financijsku uredbu].

²⁵ Uredba (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. rujna 2013. o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) (SL L 248, 18.9.2013., str. 1.).

²⁶ Uredba Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 od 11. studenoga 1996. o provjerama i inspekcijama na terenu koje provodi Komisija s ciljem zaštite financijskih interesa Europskih zajednica od prijevара i ostalih nepravilnosti (SL L 292, 15.11.1996., str. 2.).

²⁷ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

²⁸ Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima (SL L 198, 28.7.2017., str. 29.).

stečevinu i pravo Unije o ulasku i boravku državljana trećih zemalja, time bi se trebali riješiti administrativni problemi koji otežavaju dobivanje viza i boravišnih dozvola te izdavanje europske kartice zdravstvenog osiguranja u slučaju prekograničnih aktivnosti unutar Europske unije.

- (29) Odražavajući važnost rješavanja pitanja klimatskih promjena u skladu s preuzetim obvezama Unije u cilju provedbe Pariškog sporazuma i postizanja ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, ovim će se Programom doprinijeti integriranju klimatske politike i ostvarenju općeg cilja od 25 % proračunskih rashoda Unije za podupiranje klimatskih ciljeva. Relevantne mjere utvrdit će se tijekom pripreme i provedbe Programa te će se ponovno ocijeniti u kontekstu relevantnih evaluacija i revizije.
- (30) Ovom se Uredbom utvrđuje financijska omotnica za razdoblje 2021.–2027. koja za Europski parlament i Vijeće tijekom godišnjeg proračunskog postupka predstavlja primarni referentni iznos u smislu točke 17. Međuinstitucijskog sporazuma Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i o dobrom financijskom upravljanju²⁹.
- (31) Oblici financiranja i načini provedbe u skladu s ovom Uredbom odabiru se na temelju toga koliko je njima moguće postići posebne ciljeve mjera i ostvariti rezultate, uzimajući u obzir posebice troškove kontrola, administrativno opterećenje i očekivani rizik u pogledu neusklađenosti. U slučaju bespovratnih sredstava to uključuje uzimanje u obzir korištenja jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i ljestvica jediničnih troškova.
- (32) Treće zemlje koje su članice Europskoga gospodarskog prostora (EGP) mogu sudjelovati u Programu u okviru suradnje uspostavljene Sporazumom o Europskom gospodarskom prostoru kojim se propisuje provedba programa Unije odlukom u skladu s tim sporazumom. Treće zemlje mogu sudjelovati i na temelju drugih pravnih instrumenata. Ovom bi se Uredbom nadležnom dužnosniku za ovjeravanje, Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) te Europskom revizorskom sudu trebala dodijeliti nužna prava i pristup kako bi sveobuhvatno izvršavali svoje ovlasti. Potpuno sudjelovanje trećih zemalja u Programu trebalo bi biti podložno uvjetima iz posebnih sporazuma kojima je obuhvaćeno sudjelovanje predmetne treće zemlje u Programu. Štoviše, potpuno sudjelovanje podrazumijeva obvezu uspostavljanja nacionalne agencije i upravljanja nekim aktivnostima Programa na decentraliziranoj razini. Pojedinci i subjekti iz trećih zemalja koje nisu pridružene Programu trebali bi moći sudjelovati u nekim aktivnostima Programa, kako je utvrđeno u programu rada i pozivima na podnošenje prijedloga koje objavljuje Komisija.
- (33) Da bi se maksimalno povećao učinak Europskih snaga solidarnosti, potrebno je donijeti odredbe kako bi se zemljama sudionicama i drugim programima Unije omogućilo stavljanje na raspolaganje dodatnih sredstava u skladu s pravilima Europskih snaga solidarnosti.
- (34) U skladu s [člankom 88. nove Odluke Vijeća o pridruživanju prekomorskih zemalja ili područja]³⁰ osobe i subjekti s boravištem odnosno poslovnim nastanom u prekomorskim zemljama i područjima ispunjavaju uvjete za financiranje, podložno pravilima i ciljevima Programa i mogućem režimu koji se primjenjuje na državu članicu s kojom su relevantna prekomorska zemlja ili područje povezani.

²⁹ Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

³⁰ [Čeka se upućivanje na novu Odluku Vijeća o pridruživanju prekomorskih zemalja ili područja].

- (35) U skladu s Komunikacijom Komisije „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a”³¹ u Programu bi se trebala uzeti u obzir posebna situacija tih regija. Poduzet će se mjere za povećanje sudjelovanja najudaljenijih regija u svim aktivnostima. Te će se mjere redovito pratiti i ocjenjivati.
- (36) U skladu s Financijskom uredbom Komisija bi trebala donijeti programe rada i o tome obavijestiti Europski parlament i Vijeće. U programu rada trebale bi se utvrditi mjere potrebne za njihovu provedbu u skladu s općim i posebnim ciljevima Programa, kriteriji za odabir i dodjelu bespovratnih sredstava te svi drugi potrebni elementi. Programi rada i sve njihove izmjene trebali bi se donijeti provedbenim aktima u skladu s postupkom ispitivanja.
- (37) U skladu sa stavcima 22. i 23. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. postoji potreba da se ovaj Program ocijeni na temelju informacija prikupljenih u skladu s posebnim zahtjevima praćenja, uz istodobno izbjegavanje prekomjernih propisa i administrativnog opterećenja, posebno u pogledu država članica. Ti zahtjevi trebali bi uključivati posebne, mjerljive i realne pokazatelje koji se mogu mjeriti tijekom vremena kako bi poslužili kao temelj za ocjenjivanje učinaka Programa na terenu.
- (38) Trebalo bi na europskoj, nacionalnoj i lokalnoj razini osigurati odgovarajuće informiranje, promidžbu i širenje informacija o mogućnostima i rezultatima aktivnosti koje se podupiru u okviru Programa. Posebnu bi pozornost trebalo posvetiti socijalnim poduzećima potičući ih da pruže potporu aktivnostima u okviru Europskih snaga solidarnosti. Aktivnosti informiranja, promidžbe i širenja informacija trebale bi se oslanjati na sva provedbena tijela Programa, uključujući, prema potrebi, uz potporu drugih ključnih dionika.
- (39) Kako bi se uspješnije ostvarili ciljevi Programa, Komisija, države članice i nacionalne agencije trebale bi, po mogućnosti, u partnerstvu blisko surađivati s nevladinim organizacijama, organizacijama mladih i lokalnim dionicima sa stručnim znanjem u području aktivnosti solidarnosti.
- (40) Kako bi se osigurala veća učinkovitost u komuniciranju sa širom javnosti te veće sinergije između komunikacijskih aktivnosti na inicijativu Komisije, sredstva dodijeljena za komunikacijske aktivnosti u skladu s ovom Uredbom trebala bi doprinijeti i financiranju institucijskog priopćavanja političkih prioriteta Unije, ako su oni povezani s općim ciljem ove Uredbe.
- (41) Kako bi se osigurala učinkovita i djelotvorna provedba ove Uredbe, Programom bi se trebali u najvećoj mogućoj mjeri iskoristiti postojeći mehanizmi upravljanja. Provedbu Programa stoga bi trebalo povjeriti postojećim strukturama, odnosno Komisiji i nacionalnim agencijama imenovanima za upravljanje mjerama iz poglavlja III. [nove Uredbe o programu Erasmus]. Komisija bi se o provedbi Europskih snaga solidarnosti trebala redovito savjetovati s ključnim dionicima, uključujući organizacije sudionice.
- (42) Kako bi se osiguralo dobro financijsko upravljanje i pravna sigurnost u svakoj zemlji sudionici, svako nacionalno tijelo trebalo bi imenovati neovisno revizorsko tijelo. Ako je izvedivo, i kako bi se učinkovitost povećala na najveću moguću mjeru, neovisno revizorsko tijelo moglo bi biti isto kao ono imenovano za mjere iz poglavlja III. [nove Uredbe o programu Erasmus].
- (43) Države članice trebale bi nastojati donijeti sve odgovarajuće mjere kako bi otklonile pravne i administrativne prepreke za pravilno funkcioniranje Programa. Ako je moguće, i ne dovodeći u pitanje pravo Unije o ulasku i boravku državljana trećih zemalja, to uključuje rješavanje problema koji otežavaju dobivanje viza i boravišnih dozvola. U skladu s Direktivom (EU)

³¹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci „Jače i obnovljeno strateško partnerstvo s najudaljenijim regijama EU-a” (COM(2017) 623 final).

2016/801 Europskog parlamenta i Vijeća³² države članice potiču se da uspostave ubrzane postupke prihvatiti.

- (44) Sustavom za izvješćivanje o uspješnosti trebalo bi se osigurati da se podaci za praćenje provedbe i evaluaciju programa prikupljaju djelotvorno, učinkovito i pravodobno te na odgovarajućoj razini preciznosti. Ti bi se podaci Komisiji trebali dostaviti na način koji je u skladu s relevantnim propisima o zaštiti podataka.
- (45) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu ove Uredbe provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi se ovlasti trebale izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća³³.
- (46) Kako bi se pojednostavnili zahtjevi za korisnike, potrebno je u najvećoj mogućoj mjeri upotrebljavati jednokratne iznose, jedinične troškove i paušalno financiranje. U pojednostavnjenim bespovratnim sredstvima za potporu mjerama mobilnosti u okviru Programa, kako ih je definirala Komisija, trebali bi se uzeti u obzir troškovi života i boravka u zemlji domaćinu. U skladu s nacionalnim pravom, države članice također bi trebalo poticati da izuzmu ta bespovratna sredstva iz svih poreza i socijalnih doprinosa. Isto izuzeće trebalo bi se primjenjivati na javne ili privatne subjekte koji dodjeljuju takvu financijsku potporu predmetnim pojedincima.
- (47) U skladu s Financijskom uredbom, Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2988/95³⁴, Uredbom Vijeća (Euratom, EZ) br. 2185/96 i Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939, financijski interesi Unije trebaju se štiti razmjernim mjerama, među ostalim i sprečavanjem, otkrivanjem, ispravljanjem i istragom nepravilnosti, uključujući prijevare, povrat izgubljenih, pogrešno plaćenih ili nepravilno upotrijebljenih sredstava, te, prema potrebi, izricanjem administrativnih sankcija. Radi preispitivanja i/ili nadopunjavanja pokazatelja uspješnosti Programa, ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije trebalo bi dodijeliti Komisiji. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Konkretno, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće trebali bi primiti sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.
- (48) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i načela posebno priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima³⁵. Konkretno, ovom se Uredbom nastoji osigurati potpuno poštovanje prava na ravnopravnost muškaraca i žena te prava na nediskriminaciju na temelju spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije te promicati primjena članaka 21. i 23. Povelje Europske unije o temeljnim pravima.
- (49) Horizontalna financijska pravila koja donose Europski parlament i Vijeće na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije primjenjuju se na ovu Uredbu. Ta su pravila utvrđena u Financijskoj uredbi i njima se posebice utvrđuje postupak za donošenje i

³² Direktiva (EU) 2016/801 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o uvjetima ulaska i boravka državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, osposobljavanja, volonterstva, razmjena učenika ili obrazovnih projekata, i obavljanja poslova *au pair* (SL L 132, 21.5.2016., str. 21.).

³³ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

³⁴ Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 2988/95 od 18. prosinca 1995. o zaštiti financijskih interesa Europskih zajednica (SL L 312, 23.12.1995., str. 1.).

³⁵ Povelja Europske unije o temeljnim pravima (SL C 326, 26.10.2012., str. 391.).

izvršenje proračuna bespovratnim sredstvima, javnom nabavom, nagradama i neizravnim izvršenjem te se propisuje provjera odgovornosti financijskih izvršitelja. Pravila donesena na temelju članka 322. Ugovora o funkcioniranju Europske unije odnose se i na zaštitu proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama, s obzirom na to da je vladavina prava ključan preduvjet za dobro financijsko upravljanje i djelotvorno financiranje Unije.

- (50) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, to jest povećanje sudjelovanja mladih i organizacija u dostupnim i visokokvalitetnim aktivnostima solidarnosti, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njegova opsega i učinaka taj cilj može bolje ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (51) [Uredbu o Europskim snagama solidarnosti] trebalo bi staviti izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021.
- (52) Kako bi se osigurao kontinuitet financijske potpore koja se pruža u okviru Programa, ova bi se Uredba trebala primjenjivati od 1. siječnja 2021.,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet

Ovom se Uredbom uspostavlja program Europske snage solidarnosti („Program”).

Njome se određuju ciljevi Programa, proračun za razdoblje 2021.–2027., oblici financiranja koje osigurava Unija i pravila za osiguravanje tog financiranja.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „aktivnost solidarnosti” znači visokokvalitetna privremena aktivnost kojom se doprinosi ciljevima Europskih snaga solidarnosti, a može obuhvaćati volontiranje, pripravnštvo, zaposlenje, projekte u području solidarnosti i aktivnosti umrežavanja u različitim područjima, uključujući one iz točke 13., uz ostvarivanje europske dodane vrijednosti te usklađenosti sa zdravstvenim i sigurnosnim propisima;
- (2) „registrirani kandidat” znači osoba u dobi od 17 do 30 godina koja se registrirala na portalu Europskih snaga solidarnosti i tako izrazila interes da se uključi u aktivnost solidarnosti, ali još ne sudjeluje u takvoj aktivnosti;
- (3) „sudionik” znači osoba u dobi od 18 do 30 godina koja se registrirala na portalu Europskih snaga solidarnosti i sudjeluje u aktivnosti solidarnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti;
- (4) „mladi s manje mogućnosti” znači osobe koje nailaze na prepreke koje im onemogućuju pristup mogućnostima u okviru Programa zbog gospodarskih, socijalnih, kulturnih, geografskih ili zdravstvenih razloga, ili zbog razloga kao što su invaliditet i poteškoće u učenju;

- (5) „organizacija sudionica” znači svaki javni ili privatni subjekt, bilo lokalni, regionalni, nacionalni ili međunarodni, kojem je dodijeljena oznaka kvalitete Europskih snaga solidarnosti;
- (6) „volontiranje” znači aktivnost solidarnosti koja se odvija kao dobrovoljna neplaćena aktivnost u trajanju do 12 mjeseci;
- (7) „pripravništvo” znači aktivnost solidarnosti u trajanju od dva mjeseca do šest mjeseci koja se može produljiti jednom i ukupno trajati najviše 12 mjeseci te koju nudi i plaća organizacija sudionica koja je domaćin sudioniku Europskih snaga solidarnosti;
- (8) „zaposlenje” znači aktivnost solidarnosti u trajanju od dva mjeseca do 12 mjeseci koju plaća organizacija sudionica koja zapošljava sudionika Europskih snaga solidarnosti;
- (9) „projekt u području solidarnosti” znači neplaćena aktivnost solidarnosti u nekoj zemlji u trajanju do 12 mjeseci koju provode skupine od najmanje pet sudionika Europskih snaga solidarnosti radi rješavanja ključnih izazova u vlastitim zajednicama i u kojoj se jasno očituje europska dodana vrijednost;
- (10) „oznaka kvalitete” znači certifikat dodijeljen organizaciji sudionici koja je voljna osigurati aktivnosti solidarnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti, u ulozi domaćina i/ili pružanjem potpore;
- (11) „resursni centri Europskih snaga solidarnosti” znači dodatne funkcije koje izvršavaju imenovane nacionalne agencije za potporu razvoju, provedbi i kvaliteti aktivnosti u okviru Europskih snaga solidarnosti te za utvrđivanje kompetencija koje sudionici stječu svojim aktivnostima solidarnosti;
- (12) „alati Unije za transparentnost i priznavanje” znači instrumenti koji pomažu dionicima da razumiju, cijene i, prema potrebi, priznaju ishode učenja stečene neformalnim i informalnim putem diljem Unije. Po završetku aktivnosti svi će sudionici primiti potvrdu u kojoj se navode ishodi učenja i vještine razvijene tijekom njihovih aktivnosti, primjerice Youthpass ili Europass;
- (13) „aktivnost humanitarne pomoći” znači aktivnost kojom se podupiru operacije humanitarne pomoći u trećim zemljama kojima je svrha pružanje hitne pomoći na osnovi potreba, usmjerene na očuvanje života, sprečavanje i olakšavanje ljudske patnje i očuvanje ljudskog dostojanstva u katastrofama prouzrokovanim ljudskim djelovanjem ili prirodnim katastrofama, uključujući operacije potpore, humanitarne pomoći i zaštite tijekom humanitarnih kriza ili neposredno poslije njih, mjere potpore kako bi se osigurao pristup osobama kojima je potrebna pomoć i omogućio slobodan protok pomoći, kao i mjere za jačanje pripravnosti na katastrofe i smanjenje rizika od katastrofa te za povezivanje pomoći, obnove i razvoja, te se podupire davanje doprinosa jačanju otpornosti i sposobnosti za suočavanje s krizama i oporavak od njih;
- (14) „treća zemlja” znači zemlja koja nije članica Unije;
- (15) „treća zemlja pridružena Programu” znači treća zemlja koja je stranka sporazuma s Unijom na temelju kojeg može sudjelovati u Programu te koja ispunjava sve obveze utvrđene u ovoj Uredbi u vezi s državama članicama;
- (16) „treća zemlja koja nije pridružena Programu” znači treća zemlja koja u Programu ne sudjeluje u potpunosti, ali čiji pravni subjekti iznimno mogu imati korist od Programa u propisno opravdanim slučajevima u interesu Unije.

Članak 3.

Ciljevi Programa

1. Opći je cilj Programa povećati sudjelovanje mladih i organizacija u dostupnim i visokokvalitetnim aktivnostima solidarnosti kao sredstvu za doprinos jačanju kohezije, solidarnosti i demokracije u Uniji i u inozemstvu, istodobno odgovarajući na društvene i humanitarne izazove na terenu, uz posebno zalaganje u području promicanja socijalne uključenosti.
2. Posebni je cilj Programa pružiti mladima, uključujući one s manje mogućnosti, lako dostupne mogućnosti sudjelovanja u aktivnostima solidarnosti u Europi i u inozemstvu uz istodobno unapređenje i odgovarajuće vrednovanje njihovih kompetencija te olakšavanje njihove zapošljivosti i prelaska na tržište rada.
3. Ciljevi Programa provode se u okviru sljedećih potprograma:
 - (a) sudjelovanje mladih u aktivnostima solidarnosti usmjerenima na društvene izazove kako je navedeno u članku 6.;
 - (b) sudjelovanje mladih u aktivnostima solidarnosti povezanima s humanitarnom pomoći (Europsko volontersko tijelo za humanitarnu pomoć) kako je navedeno u članku 10.

POGLAVLJE II.

MJERE EUROPSKIH SNAGA SOLIDARNOSTI

Članak 4.

Mjere Europskih snaga solidarnosti

1. Za ostvarenje ciljeva Programa utvrđenih u članku 3. provode se sljedeće vrste aktivnosti:
 - (a) volontiranje, kako je navedeno u člancima 7. i 11.;
 - (b) pripravništvo i zaposlenje, kako je navedeno u članku 8.;
 - (c) projekti u području solidarnosti, kako je navedeno u članku 9.;
 - (d) aktivnosti umrežavanja, kako je navedeno u članku 5.;
 - (e) mjere u pogledu kvalitete i potpore, kako je navedeno u članku 5.
2. Programom se podržavaju aktivnosti solidarnosti u kojima se jasno očituje europska dodana vrijednost, primjerice putem:
 - (a) njihova transnacionalnog karaktera, posebice s obzirom na mobilnost u svrhu učenja i suradnju;
 - (b) njihove sposobnosti da nadopune druge programe i politike na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini te na razini Unije i međunarodnoj razini;
 - (c) njihove europske dimenzije u pogledu tema, ciljeva, pristupa, očekivanih ishoda i drugih aspekata tih aktivnosti solidarnosti;
 - (d) njihova pristupa prema kojem treba uključiti mlade različitog podrijetla;
 - (e) njihova doprinosa djelotvornoj uporabi alata Unije za transparentnost i priznavanje.
3. Te aktivnosti solidarnosti provode se u skladu s posebnim zahtjevima za svaku vrstu aktivnosti koja se provodi u okviru Programa kako je navedeno u člancima 5., 7. 8., 9. i 11. te s primjenjivim regulatornim okvirima zemalja sudionica.

4. Upućivanja na Europsku volontersku službu u zakonodavstvu Unije tumačit će se kao da uključuju aktivnosti volontiranja u skladu s Uredbom 1288/2013 i ovom Uredbom.

Članak 5.

Mjere zajedničke za oba potprograma

1. Aktivnosti umrežavanja, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (d), usmjerene su na sljedeće:
 - (a) jačanje kapaciteta organizacija sudionica za ponudu kvalitetnih projekata sve većem broju sudionika Europskih snaga solidarnosti;
 - (b) privlačenje novih sudionika, i mladih osoba i organizacija sudionica;
 - (c) pružanje prilika za davanje povratnih informacija o aktivnostima solidarnosti; i
 - (d) razmjenu iskustava i doprinos jačanju osjećaja pripadnosti među pojedincima i subjektima koji sudjeluju u Europskim snagama solidarnosti čime se podupire njihov širi pozitivan učinak.
2. Mjere u pogledu kvalitete i potpore, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (e), obuhvaćaju:
 - (a) mjere usmjerene na osiguranje kvalitete volontiranja, pripravništva ili zaposlenja, uključujući osposobljavanje, jezičnu potporu, dopunsko osiguranje, potporu prije ili poslije aktivnosti solidarnosti, daljnju upotrebu alata Youthpass u kojem se utvrđuju i dokumentiraju kompetencije koje su sudionici stekli tijekom aktivnosti solidarnosti, izgradnju kapaciteta te administrativnu potporu za organizacije sudionice;
 - (b) razvoj i održavanje oznake kvalitete za subjekte koji su spremni pružati aktivnosti solidarnosti za Europske snage solidarnosti;
 - (c) aktivnosti resursnih centara Europskih snaga solidarnosti za potporu i poboljšanje kvalitete provedbe mjera Europskih snaga solidarnosti i poboljšanje vrednovanja njihovih rezultata;
 - (d) uspostava, održavanje i ažuriranje portala Europskih snaga solidarnosti te drugih relevantnih internetskih usluga i potrebnih sustava informatičke potpore i internetskih alata.

POGLAVLJE III.

SUDJELOVANJE MLADIH U AKTIVNOSTIMA SOLIDARNOSTI USMJERENIMA NA DRUŠTVENE IZAZOVE

Članak 6.

Svrha i vrste djelovanja

1. Aktivnosti koje se provode u okviru potprograma „sudjelovanje mladih u aktivnostima solidarnosti usmjerenima na društvene izazove” osobito doprinose jačanju kohezije, solidarnosti i demokracije u Uniji i u inozemstvu te istodobno odgovaraju na društvene izazove, uz posebno zalaganje u području promicanja socijalne uključenosti.
2. U okviru tog potprograma podržavaju se aktivnosti navedene u članku 4. stavku 1. točkama (a), (b), (c), (d) i (e) upotrebljavajući sljedeće mjere:
 - (a) volontiranje, kako je navedeno u članku 7.;
 - (b) pripravništvo i zaposlenje, kako je navedeno u članku 8.;
 - (c) projekti u području solidarnosti, kako je navedeno u članku 9.;

- (d) aktivnosti umrežavanja za pojedince i organizacije koji sudjeluju u tom potprogramu u skladu s člankom 5.;
- (e) mjere u pogledu kvalitete i potpore u skladu s člankom 5.

Članak 7.

Volontiranje u aktivnostima solidarnosti

1. Volontiranje, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (a), uključuje element učenja i osposobljavanja, ne zamjenjuje pripravništvo ili zaposlenje, ne smije se izjednačiti s radnim odnosom te se temelji na pisanom ugovoru o volontiranju.
2. Volontiranje se može odvijati u zemlji koja nije zemlja boravišta sudionika (prekogranično) ili u zemlji boravišta sudionika (unutar zemlje).

Članak 8.

Pripravništvo i zaposlenje

1. Pripravništvo, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (b), temelji se na pisanom ugovoru o pripravništvu u skladu s primjenjivim regulatornim okvirom zemlje u kojoj se pripravništvo odvija, kako je primjereno, i uzimajući u obzir načela kvalitativnog okvira za pripravništvo (2014/C 88/01). Pripravništvo ne zamjenjuje zaposlenje.
2. Zaposlenje, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (b), temelji se na ugovoru o radu u skladu s nacionalnim regulatornim okvirom zemlje sudionice u kojoj se obavlja rad. Financijska potpora organizacijama sudionicama koje nude zaposlenje ne može trajati dulje od 12 mjeseci ako je ugovor o radu sklopljen na dulje od 12 mjeseci.
3. Pripravništvo i zaposlenje uključuju element učenja i osposobljavanja.
4. Pripravništvo i zaposlenje mogu se odvijati u zemlji koja nije zemlja boravišta sudionika (prekogranično) ili u zemlji boravišta sudionika (unutar zemlje).

Članak 9.

Projekti u području solidarnosti

Projekt u području solidarnosti, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (c), ne zamjenjuje pripravništvo i/ili zaposlenje.

POGLAVLJE IV.

EUROPSKO VOLONTERSKO TIJELO ZA HUMANITARNU POMOĆ

Članak 10.

Svrha i vrste djelovanja

1. Aktivnosti koje se provode u okviru potprograma „Europsko volontersko tijelo za humanitarnu pomoć” osobito doprinose pružanju humanitarne pomoći na osnovi potreba, usmjerene na očuvanje života, sprečavanje ili olakšavanje ljudske patnje i očuvanje ljudskog dostojanstva te jačanju kapaciteta i otpornosti ugroženih zajednica ili zajednica pogođenih katastrofom.
2. Mjere u okviru ovog poglavlja provode se u skladu s načelima humanosti, neutralnosti, nepristranosti i neovisnosti humanitarne pomoći.
3. U okviru potprograma podržavaju se aktivnosti navedene u članku 4. stavku 1. točkama (a), (d) i (e) upotrebljavajući sljedeće mjere:
 - (a) volontiranje, kako je navedeno u članku 11.;

- (b) aktivnosti umrežavanja za pojedince i organizacije koji sudjeluju u tom potprogramu u skladu s člankom 5.;
- (c) mjere u pogledu kvalitete i potpore u skladu s člankom 5., a posebno mjere kojima se osigurava sigurnost i zaštita sudionika.

Članak 11.

Volontiranje u svrhu potpore operacijama humanitarne pomoći

1. Volontiranje u svrhu potpore operacijama humanitarne pomoći, kako je navedeno u članku 4. stavku 1. točki (a), uključuje element učenja i osposobljavanja, ne zamjenjuje pripravnštvo ili zaposlenje te se temelji na pisanom ugovoru o volontiranju.
2. Volontiranje u okviru tog potprograma može se odvijati samo u trećim zemljama:
 - (a) u kojima se provode aktivnosti i operacije humanitarne pomoći; i
 - (b) u kojima nema međunarodnog ili nemeđunarodnog oružanog sukoba.

POGLAVLJE V.

FINANCIJSKE ODREDBE

Članak 12.

Proračun

1. Financijska omotnica za provedbu Programa za razdoblje 2021.–2027. iznosi 1 260 000 000 EUR u tekućim cijenama.
2. Iznos naveden u stavku 1. može se upotrijebiti za tehničku i administrativnu pomoć za provedbu Programa, kao što su aktivnosti pripreme, praćenja, kontrole, revizije i evaluacije koje uključuju korporativne sustave informacijske tehnologije.
3. Ne dovodeći u pitanje Financijsku uredbu, rashodi za djelovanja koji proizlaze iz projekata uključenih u prvi program rada mogu biti prihvatljivi od 1. siječnja 2021.
4. Sredstva dodijeljena državama članicama na temelju podijeljenog upravljanja mogu se, na njihov zahtjev, prenijeti u Program. Komisija ta sredstva izravno izvršava u skladu s [člankom 62. stavkom 1. točkom (a)] Financijske uredbe ili neizravno u skladu s [točkom (c) tog članka]. Ako je moguće, ta se sredstva upotrebljavaju u korist predmetne države članice.

Članak 13.

Oblici financiranja EU-a i načini provedbe

1. Program se provodi na dosljedan način u okviru izravnog upravljanja u skladu s Financijskom uredbom i neizravnog upravljanja s tijelima navedenima u članku [62. stavku 1. točki (c)] Financijske uredbe.
2. Programom se može omogućiti financiranje u bilo kojem obliku navedenom u Financijskoj uredbi, posebice u obliku bespovratnih sredstava, nagrada i javne nabave.
3. Doprinosima mehanizmu uzajamnog osiguranja mogu se pokriti rizici povezani s povratom sredstava koje primatelji duguju te se smatraju dostatnim jamstvom u okviru Financijske uredbe. Primjenjuju se odredbe iz [članka X.] Uredbe XXX [iduće Uredbe o Jamstvenom fondu].
4. U pogledu odabira u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja članovi komisije za evaluaciju mogu biti vanjski stručnjaci.

POGLAVLJE VI.
SUDJELOVANJE U EUROPSKIM SNAGAMA SOLIDARNOSTI

Članak 14.

Zemlje sudionice

1. Volontiranje, pripravništvo, zaposlenje, projekti u području solidarnosti, aktivnosti umrežavanja te mjere u pogledu kvalitete i potpore, kako su navedeni u člancima 5., 7., 8., 9. i 11., otvoreni su za sudjelovanje državama članicama te prekomorskim zemljama i područjima.
2. U volontiranju, aktivnostima umrežavanja te mjerama u pogledu kvalitete i potpore, kako su navedeni u člancima 5. i 7., također mogu sudjelovati:
 - (a) članice Europskog udruženja za slobodnu trgovinu koje su članice Europskog gospodarskog prostora (EGP) u skladu s uvjetima utvrđenima u Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru;
 - (b) zemlje pristupnice, zemlje kandidatkinje i potencijalni kandidati u skladu s općim načelima i općim uvjetima sudjelovanja tih zemalja u programima Unije uspostavljenima u odgovarajućim okvirnim sporazumima i odlukama Vijeća za pridruživanje ili sličnim ugovorima te u skladu s posebnim uvjetima utvrđenima u sporazumima između Unije i tih zemalja;
 - (c) zemlje na koje se odnosi europska politika susjedstva u skladu s općim načelima i općim uvjetima sudjelovanja tih zemalja u programima Unije uspostavljenima u odgovarajućim okvirnim sporazumima i odlukama Vijeća o pridruživanju ili sličnim ugovorima te u skladu s posebnim uvjetima utvrđenima u sporazumima između Unije i tih zemalja;
 - (d) druge treće zemlje u skladu s uvjetima iz posebnog sporazuma o sudjelovanju određene treće zemlje u bilo kojem programu Unije ako se tim sporazumom:
 - jamči pravedna ravnoteža u smislu doprinosa te treće zemlje i koristi koje ostvaruje sudjelovanjem u programima Unije,
 - utvrđuju uvjeti sudjelovanja u programima, uključujući obračun financijskih doprinosa pojedinačnim programima i administrativnih troškova tih programa. Ti doprinosi smatraju se namjenskim prihodima u skladu s člankom [21. stavkom 5.] Financijske uredbe,
 - trećoj zemlji ne dodjeljuje ovlast za odlučivanje o programu,
 - jamči da Unija ima pravo osigurati dobro financijsko upravljanje i štititi svoje financijske interese.
3. Zemlje iz stavka 2. sudjeluju u potpunosti u Programu samo ako ispunjavaju sve obveze koje su ovom Uredbom utvrđene za države članice.
4. Volontiranje i aktivnosti umrežavanja iz članaka 5. i 7. mogu biti otvoreni za sudjelovanje bilo kojoj trećoj zemlji koja nije pridružena Programu, osobito zemljama u susjedstvu.

Članak 15.

Sudjelovanje pojedinaca

Mladi u dobi od 17 do 30 godina koji su voljni sudjelovati u Europskim snagama solidarnosti dužni su registrirati se na portalu Europskih snaga solidarnosti. Međutim, u trenutku početka volontiranja,

pripravništva, rada ili projekta u području solidarnosti mlada osoba mora imati najmanje 18 godina, a najviše 30.

Članak 16.

Organizacije sudionice

1. Europske snage solidarnosti otvorene su za sudjelovanje javnih ili privatnih subjekata i međunarodnih organizacija, uz uvjet da im je dodijeljena oznaka kvalitete Europskih snaga solidarnosti.
2. Zahtjev subjekta da postane organizacija sudionica Europskih snaga solidarnosti procjenjuje nadležno provedbeno tijelo Europskih snaga solidarnosti na temelju načela jednakog postupanja; jednakih mogućnosti i nediskriminacije; izbjegavanja situacije da su sudionici zamjena za stalno zaposlene radnike; pružanja visokokvalitetnih aktivnosti s dimenzijom učenja i naglaskom na osobni, socio-obrazovni i stručni razvoj; primjerenih mehanizama osposobljavanja, rada i volontiranja; sigurnog okruženja i pristojnih uvjeta; i načela zabrane ostvarivanja dobiti u skladu s Financijskom uredbom. Navedenim se načelima potvrđuje jesu li aktivnosti određenog subjekta u skladu sa zahtjevima Europskih snaga solidarnosti.
3. Kao rezultat procjene subjektu može biti dodijeljena oznaka kvalitete Europskih snaga solidarnosti. Stečena oznaka periodično se ponovno procjenjuje te se može i opozvati.
4. Svakom subjektu koji je dobio oznaku kvalitete Europskih snaga solidarnosti omogućuje se pristup portalu Europskih snaga solidarnosti kao domaćinu i/ili u ulozi pružanja potpore ili u obje uloge te će moći davati ponude registriranim kandidatima za aktivnosti solidarnosti.
5. Oznaka kvalitete Europskih snaga solidarnosti ne znači automatsko financiranje u okviru Europskih snaga solidarnosti.
6. Aktivnosti solidarnosti i s njima povezane mjere u pogledu kvalitete i potpore koje nudi organizacija sudionica mogu se financirati u okviru Europskih snaga solidarnosti ili iz drugih izvora financiranja koji ne ovise o proračunu Unije.
7. Za organizacije koje sudjeluju u aktivnostima navedenima u članku 11. prioritet su sigurnost i zaštita volontera.

Članak 17.

Pristup financiranju Europskih snaga solidarnosti

Svaki javni ili privatni subjekt s poslovnim nastanom u zemlji sudionici te međunarodne organizacije mogu se prijaviti za financiranje u okviru Europskih snaga solidarnosti. U slučaju aktivnosti iz članka 7., 8. i 11. organizacija sudionica mora steći oznaku kvalitete kao preduvjet za financiranje u okviru Europskih snaga solidarnosti. Kad je riječ o projektima u području solidarnosti iz članka 9., i fizičke osobe mogu se prijaviti za financiranje u ime neformalnih skupina sudionika Europskih snaga solidarnosti.

POGLAVLJE VII.

PLANIRANJE, PRAĆENJE I EVALUACIJA

Članak 18.

Program rada

Program se provodi prema programima rada iz [članka 110.] Financijske uredbe. Usto, u programu rada navodi se iznos dodijeljen svakoj mjeri i raspodjela sredstava među državama članicama i trećim zemljama pridruženima Programu za mjere kojima treba upravljati nacionalna agencija. Komisija

provedbenim aktom donosi program rada. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 30.

Članak 19.

Praćenje i izvješćivanje

1. Pokazatelji za izvješćivanje o napretku Programa prema ostvarivanju općih i posebnih ciljeva iz članka 3. navedeni su u Prilogu.
2. Kako bi osigurala djelotvornu procjenu napretka Programa prema ostvarivanju ciljeva, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 29. radi izmjene Priloga kako bi se revidirali ili dopunili pokazatelji ako se to smatra potrebnim te radi dopune ove Uredbe odredbama o uspostavi okvira za praćenje i evaluaciju.
3. Sustavom za izvješćivanje o uspješnosti osigurava se da korisnici financijskih sredstava Unije djelotvorno, učinkovito i pravodobno prikupljaju podatke za praćenje provedbe i evaluacije Programa te da su prikupljeni podaci u odgovarajućoj mjeri detaljni u smislu članka [2. stavka 5.] Financijske uredbe. U tu se svrhu za korisnike sredstava Unije i države članice uvode razmjerni zahtjevi u pogledu izvješćivanja.

Članak 20.

Evaluacija

1. Evaluacije se provode pravodobno kako bi se njihovi rezultati uzeli u obzir tijekom postupka odlučivanja.
2. Privremena evaluacija Programa provodi se nakon što bude dostupno dovoljno informacija o njegovoj provedbi, a najkasnije četiri godine nakon početka provedbe Programa. Njoj se prilaže i konačna evaluacija prethodnog programa.
3. Ne dovodeći u pitanje zahtjeve iz poglavlja IX. i obveze nacionalnih agencija iz članka 23., države članice do 30. travnja 2024. Komisiji podnose izvješće o provedbi i učinku Programa na svojim državnim područjima.
4. Na kraju provedbe Programa, a najkasnije četiri godine nakon završetka razdoblja navedenog u članku 1., Komisija provodi konačnu evaluaciju Programa.
5. Komisija dostavlja zaključke evaluacija i svoje primjedbe Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te Odboru regija.

POGLAVLJE VIII.

INFORMIRANJE, PRIOPĆAVANJE I ŠIRENJE INFORMACIJA

Članak 21.

Informiranje, priopćavanje i širenje informacija

1. Korisnici sredstava Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financiranja Unije, posebice pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata, pružajući usklađene, učinkovite i proporcionalne ciljane informacije različitoj publici, uključujući medije i javnost.
2. Komisija provodi aktivnosti obavješćivanja i priopćavanja u pogledu Programa, mjera i rezultata. Financijska sredstva dodijeljena Programu doprinose i institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije ako se odnose na ciljeve navedene u članku 3
3. Nacionalne agencije iz članka 23. razrađuju dosljednu strategiju u pogledu učinkovitog informiranja te širenja i iskorištavanja rezultata aktivnosti koje se podupiru mjerama kojima upravljaju u okviru Programa, pomažu Komisiji u općoj zadaći širenja informacija u pogledu

Programa, uključujući informacije u pogledu mjera i aktivnosti kojima se upravlja na nacionalnoj razini i na razini Unije, i njegovih rezultata te izvješćuju odgovarajuće ciljne skupine o mjerama i aktivnostima koje se poduzimaju u njihovoj zemlji.

POGLAVLJE IX.

SUSTAV UPRAVLJANJA I REVIZIJE

Članak 22.

Nacionalno tijelo

U svakoj zemlji koja sudjeluje u Europskim snagama solidarnosti nacionalna tijela imenovana za upravljanje mjerama iz poglavlja III. [nove Uredbe o programu Erasmus] djeluju i kao nacionalna tijela u okviru Europskih snaga solidarnosti. Članak 23. stavci 1., 2., 6., 7., 9., 10., 11., 12., 13. i 14. [nove Uredbe o programu Erasmus] po analogiji primjenjuju se na Europske snage solidarnosti.

Članak 23.

Nacionalna agencija

1. U svakoj zemlji koja sudjeluje u Europskim snagama solidarnosti nacionalne agencije imenovane za upravljanje mjerama iz poglavlja III. [nove Uredbe o programu Erasmus] u svojim zemljama djeluju i kao nacionalne agencije u okviru Europskih snaga solidarnosti.

Članak 24. stavci 1., 2., 3., 4., 5. i 6. [nove Uredbe o programu Erasmus] po analogiji primjenjuju se na Europske snage solidarnosti.

2. Ne dovodeći u pitanje članak 24. stavak 2. [nove Uredbe o programu Erasmus] nacionalna agencija nadležna je i za upravljanje svim fazama cjelokupnog projekta u pogledu mjera Europskih snaga solidarnosti koje su navedene u provedbenim aktima iz članka 18., u skladu s [člankom 62.stavkom 1. točkom (c) podtočkama v. i vi.] Financijske uredbe.

3. Ako za neku od zemalja iz članka 14. stavka 2. ove Uredbe nije imenovana nacionalna agencija, ona će biti osnovana u skladu s člankom 24. stavcima 1., 3., 4., 5. i 6. [nove Uredbe o programu Erasmus].

Članak 24.

Europska komisija

1. Pravila kojima se uređuje odnos između Komisije i nacionalne agencije utvrđuju se, u skladu s pravilima iz članka 24. [nove Uredbe o programu Erasmus], u pisanom dokumentu:

(a) u kojem se određuju standardi unutarnje kontrole za predmetnu nacionalnu agenciju i pravila prema kojima nacionalna agencija upravlja sredstvima Unije koja se dodjeljuju u obliku bespovratnih sredstava;

(b) koji uključuje program rada nacionalne agencije koji sadržava upravljačke zadatke nacionalne agencije kojoj je dodijeljena pomoć Unije;

(c) u kojem se određuju obveze nacionalne agencije u vezi s izvješćivanjem.

2. Komisija nacionalnoj agenciji svake godine stavlja na raspolaganje sljedeća sredstva:

(a) sredstva za dodjelu bespovratnih sredstava u predmetnoj zemlji sudionici za mjere Europskih snaga solidarnosti kojima upravlja nacionalna agencija;

(b) financijski doprinos za potporu upravljačkim zadacima nacionalne agencije definiran u skladu s člankom 25. stavkom 3. točkom (b) [nove Uredbe o programu Erasmus].

3. Komisija utvrđuje zahtjeve za program rada nacionalne agencije. Dok službeno ne prihvati program rada nacionalne agencije, Komisija nacionalnoj agenciji ne stavlja na raspolaganje sredstva namijenjena Europskim snagama solidarnosti.
4. Na temelju zahtjeva o usklađenosti koji se odnose na nacionalne agencije iz članka 23. stavka 3. [nove Uredbe o programu Erasmus] Komisija preispituje nacionalne sustave upravljanja i kontrole, izjavu o upravljanju koju daje nacionalna agencija i mišljenje neovisnog revizorskog tijela o toj izjavi, propisno uzimajući u obzir informacije koje dostavlja nacionalno tijelo o svojim aktivnostima praćenja i nadzora u pogledu Europskih snaga solidarnosti.
5. Nakon procjene godišnje izjave o upravljanju i mišljenja neovisnog revizorskog tijela o toj izjavi Komisija svoje mišljenje i primjedbe iznosi nacionalnoj agenciji i nacionalnom tijelu.

Članak 25.

Revizije

1. Revizije uporabe doprinosa Unije koje provode osobe ili subjekti, među ostalim i oni koje nisu ovlastile institucije ili tijela Unije, osnova su za opće jamstvo u skladu s [člankom 127.] Financijske uredbe.
2. Nacionalno tijelo imenuje neovisno revizorsko tijelo. Neovisno revizorsko tijelo izdaje revizorsko mišljenje o izjavi o upravljanju iz [članka 155. stavka 1.] Financijske uredbe.
3. Neovisno revizorsko tijelo:
 - (a) ima potrebnu stručnu nadležnost za provođenje revizije u javnom sektoru;
 - (b) osigurava da se u njegovim revizijama uzimaju u obzir međunarodno prihvaćene revizijske norme; i
 - (c) nije u sukobu interesa u odnosu na pravni subjekt čiji je nacionalna agencija iz članka 23. dio te je neovisno, s obzirom na svoje funkcije, u odnosu na pravni subjekt čiji je nacionalna agencija dio.
4. Neovisno revizorsko tijelo daje Komisiji i njezinim predstavnicima te Revizorskom sudu na potpuni uvid svu dokumentaciju i izvješća na kojima se temelji revizorsko mišljenje koje izdaje u vezi s izjavom nacionalne agencije o upravljanju.

POGLAVLJE X.

SUSTAV KONTROLE

Članak 26.

Načela sustava kontrole

1. Komisija je nadležna za nadzorne kontrole u pogledu mjera Europskih snaga solidarnosti kojima upravljaju nacionalne agencije. Ona postavlja minimalne uvjete za kontrole koje provode nacionalna agencija i neovisno revizorsko tijelo.
2. Nacionalne agencije nadležne su za primarne kontrole korisnika bespovratnih sredstava za djelovanja Europskih snaga solidarnosti koje su im povjerene. Tim se kontrolama pruža razumno jamstvo da se dodijeljena bespovratna sredstva upotrebljavaju za ono za što su bila namijenjena te u skladu s primjenjivim pravilima Unije.
3. Komisija zajedno s nacionalnim tijelima i nacionalnim agencijama osigurava koordiniranu kontrolu sredstava koja su prenesena na nacionalne agencije, na temelju načela jedinstvene revizije te analize koja se temelji na rizicima. Ova odredba ne primjenjuje se na istrage koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF).

Članak 27.

Zaštita financijskih interesa Unije

Ako treća zemlja sudjeluje u Programu na temelju odluke u okviru međunarodnog sporazuma ili na temelju bilo kojeg drugog pravnog instrumenta, treća zemlja osigurava prava i pristup koji su potrebni da bi odgovorni dužnosnik za ovjeravanje, Europski ured za borbu protiv prijevvara (OLAF) i Europski revizorski sud mogli u potpunosti izvršavati svoje ovlasti. Kad je riječ o OLAF-u, ta prava uključuju pravo na provedbu istraga, uključujući provjere i inspekcije na terenu, kako je predviđeno Uredbom (EU, Euratom) br. 883/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevvara (OLAF).

POGLAVLJE XI.

KOMPLEMENTARNOST

Članak 28.

Komplementarnost djelovanja Unije

1. Djelovanje Europskih snaga solidarnosti mora biti usklađeno i komplementarno s odgovarajućim politikama, instrumentima i programima na razini Unije, osobito s programom Erasmus, kao i s postojećim mrežama na razini Unije koje se odnose na aktivnosti Europskih snaga solidarnosti.
2. Djelovanje Europskih snaga solidarnosti mora biti usklađeno i komplementarno i s odgovarajućim politikama, programima i instrumentima na nacionalnoj razini u zemljama sudionicama. U tu svrhu Komisija, nacionalna tijela i nacionalne agencije razmjenjuju informacije o postojećim nacionalnim programima i prioritetima u vezi sa solidarnošću i mladima s jedne strane te djelovanjima u okviru Europskih snaga solidarnosti s druge strane, s ciljem nadogradnje na odgovarajuće dobre prakse te postizanja učinkovitosti i djelotvornosti.
3. Djelovanje Europskih snaga solidarnosti u trećim zemljama iz članka 11. osobito mora biti usklađeno i komplementarno s drugim područjima vanjskog djelovanja Unije, a to se posebno odnosi na politiku humanitarne pomoći, politiku razvojne suradnje, politiku proširenja, politiku susjedstva i Mehanizam Unije za civilnu zaštitu.
4. Za mjere za koje je dobiven doprinos u okviru Programa može se dobiti doprinos i iz bilo kojeg drugog programa Unije, uz uvjet da ne pokrivaju iste troškove. Pravila za svaki program Unije iz kojeg se daje doprinos primjenjuju se na doprinos djelovanju iz tog programa. Kumulativno financiranje ne smije premašiti ukupne prihvatljive troškove djelovanja, a potpora iz različitih programa Unije može se izračunati na proporcionalnoj osnovi u skladu s dokumentima kojima se utvrđuju uvjeti za potporu.
5. Ako se jednom djelovanju zajednički pruža financijska potpora iz Programa i europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) iz članka 1. [Uredbe (EU)XX o zajedničkim odredbama], to se djelovanje provodi u skladu s pravilima utvrđenima u ovoj Uredbi, uključujući pravila o povratu nepravilno isplaćenih iznosa.
6. Aktivnosti prihvatljive u okviru Programa koje su procijenjene u pozivu na podnošenje prijedloga za Program i koje ispunjavaju minimalne zahtjeve tog poziva na podnošenje prijedloga u pogledu kvalitete, ali koje se ne financiraju zbog proračunskih ograničenja, mogu primiti potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, Europskog socijalnog fonda+ ili Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj u skladu s člankom [65.] stavkom 7. Uredbe (EU) XX [Uredba o zajedničkim odredbama] i člankom [8.] Uredbe (EU) XX [o financiranju, upravljanju i praćenju zajedničke poljoprivredne politike],

pod uvjetom da su te aktivnosti usklađene s ciljevima predmetnog programa. Primjenjuju se pravila fonda iz kojega se pruža potpora.

POGLAVLJE XII.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

Postupak delegiranja

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 19. dodjeljuje se Komisiji za razdoblje trajanja Programa.
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 19. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 19. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 30.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 31.

Stavljanje izvan snage

Uredba (EU) [Uredba o Europskim snagama solidarnosti] i Uredba (EU) br. 375/2014. stavljaju se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021.

Članak 32.

Prijelazne odredbe

1. Ova Uredba ne utječe na nastavak ili izmjenu predmetnih djelovanja do njihova zaključenja, na temelju [Uredbe o Europskim snagama solidarnosti] ili na temelju Uredbe (EU) br. 375/2014. Te se uredbe nastavljaju primjenjivati na predmetna djelovanja do njihova zaključenja.
2. Financijskom omotnicom za Program mogu se pokriti i troškovi tehničke i administrativne pomoći potrebne radi osiguravanja prelaska između Programa i mjera donesenih u skladu s [Uredbom o Europskim snagama solidarnosti] ili u skladu s Uredbom (EU) br. 375/2014.

3. Odobrena sredstva mogu se prema potrebi unijeti u proračun nakon 2027. godine za pokrivanje troškova predviđenih u članku 12. stavku 2. kako bi se omogućilo upravljanje mjerama i aktivnostima koje nisu dovršene do 31. prosinca 2027.
4. Države članice na nacionalnoj razini osiguravaju neometan prelazak između aktivnosti koje se provode u kontekstu programa Europske snage solidarnosti (2018.–2020.) i onih koje treba provesti u okviru ovog Programa.

Članak 33.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu [dvadesetog] dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament

Predsjednik

Za Vijeće

Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Predmetna područja politike (*klaster programa*)
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.5. Trajanje i financijski učinak
- 1.6. Predviđeni načini upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak
- 3.2. Procijenjeni učinak na rashode
 - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog učinka na rashode*
 - *3.2.2. *Procijenjeni učinak na administrativna odobrena sredstva*
 - 3.2.3. *Doprinos trećih strana*
- 3.3. Procijenjeni učinak na prihode

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Europske snage solidarnosti

1.2. Predmetna područja politike (klaster programa)

7. Programi za ulaganje u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

- novo djelovanje
- novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja³⁶
- produženje postojećeg djelovanja
- spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Osnova prijedloga/inicijative

1.4.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Uspostaviti tijelo motiviranih mladih Europljana koji žele sudjelovati (u svojoj zemlji ili u inozemstvu) u volonterskim aktivnostima, prihvatiti pripravništvo ili zaposlenje u područjima solidarnosti.

Očekuje se da će se do 2027. u okviru programa ponuditi prilike za angažman za 350 000 mladih Europljana.

Poduprijeti organizacije u provedbi dostupnih i visokokvalitetnih aktivnosti solidarnosti za koje se očekuje da će doprinijeti rješavanju nezadovoljenih društvenih potreba, uz istodobno jačanje osobnog, obrazovnog, društvenog, građanskog i profesionalnog razvoja mladih.

1.4.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz raznih čimbenika, npr. bolje koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi inače ostvarile države članice svojim zasebnim djelovanjima.*

Europske snage solidarnosti unaprjeđuju europsku dimenziju solidarnosti. Upotpunit će postojeće javne i privatne politike, programe i aktivnosti te neće imati učinke u smislu tržišnog natjecanja ili zamjene. Taj će komplementarni učinak biti osiguran jer će Europske snage solidarnosti rješavati nezadovoljene društvene potrebe, tj. situacije u kojima se potrebe zajednica i građana – npr. zbog nedostatka sredstava – ne zadovoljavaju na tržištu rada ili u okviru postojećih volonterskih ili drugih vrsta programa solidarnosti.

Nadalje, kako je objašnjeno u *ex ante* evaluaciji, dodana vrijednost EU-a u Prijedlogu proizlazi iz zajedničkog standarda kvalitete za ponudene prilike; iz solidarnosti kao zajedničke europske vrijednosti; ekonomije razmjera i opsega koja

³⁶ Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

se postiže integracijom oba programa; te dosljednošću, s obzirom na to da su sve prilike za mlade povezane sa solidarnošću sada obuhvaćene jednim programom.

1.4.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Europske snage solidarnosti temelje se na bogatoj i dugotrajnoj tradiciji i iskustvu država članica s provedbom aktivnosti u javnom interesu, odnosno na volontiranju. Neke države članice provode nacionalne programe civilne službe kojima se mladima omogućuje da sudjeluju u aktivnostima civilnog društva ili da ih olakšavaju.

Na razini EU-a Europska volonterska služba (EVS) osiguravala je mladima prilike za volontiranje tijekom 20 godina, a politikama i programima poput Garancije za mlade i „Tvoj prvi posao preko EURES-a” pomaže se mladima da pronađu prilike za pripravništvo i zaposlenje. Od 2014. inicijativa Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a pruža građanima EU-a priliku za iskustvo volontiranja u trećim zemljama gdje mogu sudjelovati u pružanju humanitarne pomoći ondje gdje je najpotrebnija.

Europske snage solidarnosti temelje se na prednostima i iskustvu tih inicijativa i stoga će moći iskoristiti čvrstu, postojeću osnovu i proširiti je u cilju osiguranja novih prilika, veće vidljivosti i većeg učinka. U okviru Europskih snaga solidarnosti ponudit će se nove mogućnosti u području humanitarne pomoći koje se više neće podupirati putem inicijative Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a (koja prestaje nakon 2020.) i istodobno će se pojednostavniti pristup zainteresiranim mladim ljudima i organizacijama. Europskim snagama solidarnosti moći će se i dalje pristupiti preko jedinstvene, lako dostupne ulazne točke na njihovu portalu koji, među ostalim, ima zadaću doprijeti do što većeg broja organizacija sudionica i uključenih mladih ljudi. Razvijat će se i pojačati dostupno osposobljavanje prije aktivnosti te relevantna potpora i vrednovanje ishoda učenja nakon aktivnosti.

Kako bi se osigurala učinkovita i djelotvorna provedba, za Europske snage solidarnosti u najvećoj će se mogućoj mjeri iskoristiti postojeći mehanizmi upravljanja. Time će se omogućiti usredotočenje na provedbu i uspješnost, a administrativno opterećenje svest će se na najmanju moguću mjeru. Iz tog razloga provedba Europskih snaga solidarnosti povjerit će se postojećim tijelima, odnosno Europskoj komisiji te njezinoj Izvršnoj agenciji za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu (EACEA) i nacionalnim agencijama određenima za upravljanje mjerama iz Poglavlja o mladima [nove Uredbe o programu Erasmus] o uspostavi programa Erasmus.

1.4.4. *Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima*

Djelovanja Europskih snaga solidarnosti usklađena su i komplementarna s nizom relevantnih politika i programa EU-a, a to su posebno, ali ne isključivo, politike i programi koji se odnose na obrazovanje i osposobljavanje, zapošljavanje, ravnopravnost spolova, poduzetništvo (posebno socijalno poduzetništvo), građanstvo i demokratsko sudjelovanje, okoliš i zaštitu prirode, klimatsku politiku, sprečavanje katastrofa, pripravnost i oporavak, poljoprivredu i ruralni razvoj, opskrbu hranom i neprehrambenim proizvodima, zdravlje i dobrobit, kreativnost i kulturu, tjelesni odgoj i sport, socijalnu pomoć i skrb, prihvat i integraciju državljana trećih zemalja, teritorijalnu suradnju i koheziju, prekograničnu suradnju i humanitarnu pomoć.

U početnu fazu Europskih snaga solidarnosti koje su pokrenute u prosincu 2016. uključeno je osam različitih programa EU-a kako bi se mladima u cijelom EU-u ponudile prilike za volontiranje, pripravništvo ili zaposlenje. Na te se aktivnosti, neovisno o tome provode li se prije ili nakon stupanja na snagu predložene Uredbe,

primjenjuju pravila i uvjeti utvrđeni odgovarajućim programima EU-a u okviru kojih su financirane tijekom prve faze Europskih snaga solidarnosti.

Tijekom druge faze koja počinje stupanjem na snagu [Uredbe o Europskim snagama solidarnosti] nekoliko će programa EU-a doprinositi Europskim snagama solidarnosti. Neki će to činiti doprinosom u financijsku omotnicu Europskih snaga solidarnosti, a drugi podupiranjem aktivnosti unutar njihova područja primjene. Taj se doprinos financira u skladu s odgovarajućim temeljnim aktima predmetnih programa.

Ovaj je Prijedlog temelj za treću fazu Europskih snaga solidarnosti. Budući da novo prošireno područje djelovanja obuhvaća aktivnosti u svrhu potpore operacijama humanitarne pomoći, Europske snage solidarnosti imat će koristi od dodatnih doprinosa za potporu novog opsega aktivnosti. Te će se aktivnosti provoditi u bliskoj suradnji s relevantnim službama Komisije.

1.5. Trajanje i financijski učinak

Ograničeno trajanje

- na snazi od 1.1.2021.do 31.12.2027.
- Financijski učinak od 2021. do 2027. za odobrena sredstva za preuzete obveze i od 2021. do 2032. za odobrena sredstva za plaćanje.

Neograničeno trajanje

- Provedba s početnim razdobljem od GGGG. do GGGG., nakon čega će uslijediti redovna provedba.

1.6. Predviđeni načini upravljanja³⁷

Izravno upravljanje koje provodi Komisija

- putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije;
- putem izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);
- EIB-u i Europskom investicijskom fondu;
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe;
- tijelima javnog prava;
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;
- osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Upravljanje glavnim mjerama Europskih snaga solidarnosti prenijet će se na nacionalne agencije nadležne za provedbu decentraliziranih mjera u okviru programa Erasmus. Ta će tijela biti nadležna za djelovanja kao što su: oznaka kvalitete i osposobljavanje, volontiranje, pripravništvo i zaposlenje, projekti u području solidarnosti, aktivnosti umrežavanja i resursni centri.

Europska komisija, djelomično i preko Izvršne agencije za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu, upravljat će mjerama za pružanje horizontalnih usluga sudionicima Europskih snaga solidarnosti (tj. internetskim portalom, obukom i jezičnom potporom putem

³⁷

Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

interneta, osiguranjem) te dijelom mjera kao što su oznaka kvalitete, aktivnosti solidarnosti (za određene profile organizacija ili vrste aktivnosti) i aktivnosti umrežavanja (za aktivnosti na europskoj razini).

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Mehanizmi praćenja i evaluacije Europskih snaga solidarnosti sastojat će se od trajnog praćenja u cilju procjenjivanja napretka te od evaluacije kojom će se procjenjivati postojeći dokazi o djelotvornosti ostvarenih rezultata.

Mehanizmi praćenja temeljit će se na opsežnoj analizi kvantitativnih rezultata i kvalitativnih ishoda Europskih snaga solidarnosti. Kvantitativni rezultati sustavno će se prikupljati sustavima IT-a koji su uspostavljeni za upravljanje djelovanjima Europskih snaga solidarnosti. Kvalitativni ishodi pratit će se povremenim provođenjem anketa među pojedincima i organizacijama sudionicama. Mehanizmima izvješćivanja i procjenjivanja koje primjenjuju sva provedbena tijela osigurat će se sveobuhvatno praćenje provedbe Prijedloga.

Četiri godine nakon donošenja provest će se neovisna evaluacija Programa kako bi se procijenili kvalitativni rezultati podržanih djelovanja, među ostalim njihov utjecaj na mlade i organizacije, te povećanje učinkovitosti zabilježeno tijekom prve četiri godine. U evaluaciji bi se trebali uzeti u obzir postojeći dokazi o djelotvornosti i učinku rezultata Europskih snaga solidarnosti. Izvori provjere uključivat će podatke o praćenju, informacije uključene u planove rada i izvješća provedbenih tijela, rezultate dobivene širenjem informacija, studije utemeljene na dokazima, ankete i slično.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

U skladu s analizom provedenom u kontekstu *ex ante* evaluacije koja prati ovaj Prijedlog te kako bi se osigurala učinkovita i djelotvorna provedba, sinergije i smanjenje administrativnog opterećenja, Europske snage solidarnosti upotrebljavat će postojeće upravljačke i provedbene mehanizme koji su već uspostavljeni u okviru programa Erasmus+. Na temelju pozitivnog iskustva s provedbom ovog programa i njegovih struktura u Prijedlogu je predviđena jasna podjela zadaća upravljanja programom između Komisije, nacionalnih agencija osnovanih u skladu s programom Erasmus+ i Izvršne agencije za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu (EACEA). Od svoga osnivanja 2006. EACEA provodi dijelove programa Erasmus+, Kreativna Europa, Europa za građane i Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a (i programa koji su im prethodili) kako je potvrđeno nizom neovisnih vanjskih evaluacija. EACEA trenutačno unaprjeđuje svoje postupke na temelju preporuka Službe za unutarnju reviziju. Istodobno se uspješnim modelom nacionalnih agencija u okviru programa Erasmus+ postigla dokaziva uspješnost i učinkovitost u kombinaciji s visokom razinom jamstva i dobrim financijskim upravljanjem.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima radi smanjivanja tih rizika*

U *ex ante* evaluaciji utvrđeno je šest potencijalnih rizika koje treba pratiti:

- u bazi podataka nije registrirano dovoljno mladih s potrebnom motivacijom za aktivnosti solidarnosti,
- nedovoljno ponuda organizacija ili ponude koje ne odgovaraju interesima mladih sudionika Europskih snaga solidarnosti,
- uključene organizacije mogle bi počinuti prijevaru ili nepravilnosti s primljenim sredstvima,
- prijevara koju počinu sudionici uzrokuje povećanje sveukupnih troškova osiguranja,
- izrazito nestabilno okruženje u trećoj zemlji dovelo bi volontere u opasnost,
- stapanje aktivnosti povezanih s humanitarnom pomoći s drugim aktivnostima Europskih snaga solidarnosti.

Provedena je analiza za svaki od tih rizika kako bi se procijenila njihova vjerojatnost i učinak koji bi imali na program ako bi se ostvarili. Usto su za svaki rizik u *ex ante* evaluaciji predložene mjere za ublažavanje.

Sustav kontrole inicijative uspostaviti će se tako da se njime osigura učinkovitost i troškovna isplativost kontrola. Komisijin okvir nadzora i okvir uspješnosti osiguravaju temeljito praćenje i davanje povratnih informacija koje će biti temelj daljnjeg pristupa politici.

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

Komisija procjenjuje da su ukupni troškovi kontrole niski, u rasponu 1–2 % proračuna kojim se upravlja, ovisno o korištenoj mjeri (proračun Izvršne agencije za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu nije uključen). Ti su troškovi razmjerni i troškovno isplativi s obzirom na vjerojatni rizik od pogreške ako se takve kontrole ne provode te s obzirom na zahtjev da se osigura stopa pogreške niža od 2 %. Na temelju iskustva s postojećim programom Europske snage solidarnosti i njegovim prethodnikom Europska volonterska služba očekivani rizik od pogreške manji je od 2 %.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevara.

Kontrole usmjerene na sprečavanje i otkrivanje prijevara slične su onima kojima se nastoji osigurati zakonitost i pravilnost transakcija (nenamjerne pogreške). Svake godine Komisija analizira sva izvješća nacionalnih agencija o mogućim prijevarama ili nepravilnostima. Ti se slučajevi uglavnom prate na nacionalnoj razini na kojoj nacionalne agencije imaju izravan pristup sredstvima pravne zaštite i mogućnost upućivanja slučajeva prijave drugim tijelima.

Službe Komisije doprinose istragama OLAF-a koje su u tijeku i organiziraju praćenje dovršenih istraga koje provodi OLAF. Financijska šteta za proračun EU-a koja je posljedica prijevara utvrđenih u završnim izvješćima OLAF-a o slučajevima koji se odnose na programe sa sličnim pravilima financiranja i dionicima je mala. Slučajevi se prema potrebi upućuju OLAF-u i IDOC-u, ali znatan se broj slučajeva prati tijekom godine izravno s nacionalnim agencijama i nacionalnim tijelima, koji

imaju izravan pristup relevantnim pravosudnim subjektima i subjektima za borbu protiv prijevара.

Službe Komisije koje provode djelovanje razvile su i provode od 2014. vlastitu strategiju za borbu protiv prijevара, razrađenu na temelju metodologije koju osigurava OLAF. Redovito se ažurira i po potrebi dopunjuje (zadnji put 2017.) postupovnim dokumentima niže razine u kojima se opisuje kako se predmeti upućuju i prate.

Kako je zaključeno u evaluaciji programa Erasmus+ sredinom provedbenog razdoblja, s obzirom na to da su razmjeri prijevара u okviru programa izuzetno ograničeni te da su uglavnom ograničeni na slučajeve podnošenja višestrukih prijаva projekata ili na nepoštovanje obveza kad je riječ o voditeljima projekata, uspostavljene mjere smatraju se prikladnima i razmjernima. S obzirom na potencijalnu razinu učinka prijevара na predloženi program, osobito u pogledu financijske štete koju je utvrdio Europski ured za borbu protiv prijevара, preostali rizik od prijevара ne opravdava dodatne mjere. Službe Komisije blisko surađuju s OLAF-om i pomno prate slučajeve koji su u tijeku. Stoga je moguće donijeti pozitivan zaključak o jamstvu u pogledu rizika od prijevара.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE³⁸

3.1. Naslov višegodišnjeg financijskog okvira i predložene nove proračunske linije rashoda

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja	trećih zemalja	u smislu članka [21. stavka 2. točke (b)] Financijske uredbe
	Broj [...] [Naslov.....]	Dif./nedif.				
2	07 01 XX XX – <i>Administrativna potpora za Europske snage solidarnosti</i>	Nedif.	DA	DA	DA/NE	DA/NE
2	07 04 01 – <i>Europske snage solidarnosti</i>	Dif.	DA	DA	DA/NE	DA/NE

³⁸

Program se može (djelomično) delegirati izvršnoj agenciji (EACEA), podložno rezultatima analize troškova i koristi te povezanim odlukama koje treba donijeti, a povezana administrativna odobrena sredstva za provedbu Programa prilagodit će se na odgovarajući način u Komisiji i izvršnoj agenciji.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira:		2	Kohezija i vrijednosti								
			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Nakon 2027.	UKUPNO
Odobrena sredstva za poslovanje											
07 04 01 – <i>Europske snage solidarnosti</i>	Obveze	(1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1 204,000
	Plaćanja	(2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1 204,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice programa											
07 01 XX XX – <i>Administrativna potpora za Europske snage solidarnosti</i>	Obveze plaćanja =	(3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
UKUPNA odobrena sredstva za omotnicu programa	Obveze	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1 260,000
	Plaćanja	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1 260,000
Naslov višegodišnjeg financijskog okvira:		2	Kohezija i vrijednosti								
			2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Nakon 2027.	UKUPNO
Odobrena sredstva za poslovanje											
07 04 01 – <i>Europske snage solidarnosti</i>	Obveze	(1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1 204,000

	Plaćanja	(2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1 204,000
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice programa											
<i>07 01 XX XX – Administrativna potpora za Europske snage solidarnosti</i>	Obveze plaćanja	= (3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
UKUPNA odobrena sredstva za omotnicu programa	Obveze	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1 260,000
	Plaćanja	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1 260,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U ovaj se dio unose „administrativni proračunski podaci”, koji se najprije unose u [Prilog Zakonodavnom financijskom izvještaju](#), koji se učitava u sustav DECIDE za potrebe savjetovanja među službama.

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	<i>Nakon 2027.</i>	UKUPNO
Ljudski resursi	2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579		17,905
Ostali administrativni rashodi	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838		5,866
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417		23,771

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	<i>Nakon 2027.</i>	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva po NASLOVIMA višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	151,524	156,497	164,369	175,434	190,420	210,258	235,269		1 283,771
	Plaćanja	113,787	143,166	155,648	167,277	181,492	199,738	222,953	99,710	1 283,771

3.2.2. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

NASLOV 7 višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579	17,905
Ostali administrativni rashodi	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	5,866
Meduzbroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira	3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417	23,771

Izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000

UKUPNO	9,929	10,150	10,570	11,062	11,728	12,610	13,722	79,771
---------------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.2.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa³⁹

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

Godine		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)								
Sjedište i predstavništva Komisije		17	17	17	17	17	17	17
Delegacije								
Istraživanje								
Financirano iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	– u sjedištima	1	1	2	2	2	2	2
	– u delegacijama							
Financirano iz omotnice programa ⁴⁰	– u sjedištima							
	– u delegacijama							
Istraživanje								
Ostalo (navesti)								
UKUPNO		18	18	19	19	19	19	19

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

³⁹ Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa temelje se samo na trenutačnom stanju u GU EAC i mogu se kasnije revidirati. Procjene osoblja temelje se na broju osoblja u Komisiji (bez izvršnih agencija) 2018. uz postupno uvođenje.

⁴⁰ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

3.2.3. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

- ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.
- predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Godine	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	UKUPNO
Navedi tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode

navesti ako su prihodi dodijeljeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Učinak prijedloga/inicijative						
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Članak							

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

[...]

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

[...]