



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.5.27.
COM(2020) 440 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

A Bizottság 2020. évi kiigazított munkaprogramja

1. ÚJ ÉS FOLYAMATOSAN VÁLTOZÓ HELYZET

Az Európai Bizottság január 29-én elfogadta a 2020. évi munkaprogramját. Ebben ismertette az e Bizottság hivatali idejének első évére vonatkozó legfontosabb kezdeményezéseket, továbbá meghatározta, hogyan valósítja meg a gyakorlatban a von der Leyen elnök politikai iránymutatásában kitűzött hat fő célt, akárcsak az Európai Parlament kiemelt prioritásait és az Európai Tanács 2019 és 2024 közötti időszakra szóló stratégiai menetrendjében kijelölt fő prioritásokat.

A Bizottság éves munkaprogramjának elfogadására még azt megelőzően került sor, hogy a Covid19-válság kibontakozott volna Európában. A kezdetben elszigetelt eseteket követően gyorsan népegészségügyi válsághelyzet következett be, korábban soha nem látott méretű gazdasági sokkhatás jelentkezett és az egész világra kiterjedő, tragikus méreteket öltő világjárvány alakult ki. Néhány héten belül **Európának olyan közvetlen és egyedülálló kihívással kellett szembenéznie**, amely – különböző értékben – minden országot, régiót és egyént érintett. Az egészségügyi rendszerek kapacitásainak terhelése elérte a végső határt, és a frontvonalbeli munkavállalóknak heroikus áldozatvállalást kellett tanúsítaniuk. Soha nem látott intézkedésekre került sor társadalmaink és gazdaságaink lezárása és a vírus terjedésének megfékezése érdekében. Az uniós szinten hozott gyors és átfogó intézkedések segítettek mérsékelni a sokkhatást.

Ebben az időszakban az Európai Bizottság rendületlen erőfeszítéseket tett az **emberéletek és a megélhetés védelme** érdekében, legyen szó az uniós költségvetésből fennmaradó összes pénzeszköz rendelkezésre bocsátásáról vagy az orvostechikai felszerelések készletének felhalmozásáról. Minden eddiginél nagyobb mértékben élt a költségvetési és állami támogatási szabályok által lehetővé tett rugalmassággal, valamint javaslatot tett a SURE elnevezésű új uniós eszköz létrehozására, hogy enyhítse a munkanélküliség kockázatát és támogassa a munkavállalókat. Döntéseket hozott olyan kérdésekben, mint az alapvető termékek vámmentes behozatala, valamint javaslatokat tett a közlekedésre, a kereskedelemre, a partnerországoknak nyújtott támogatásra és sok más területre vonatkozóan. A határigazgatástól az utasjogokig számos területre kiterjedően iránymutatásokat nyújtott, valamint ütemtervet terjesztett elő a járvány megfékezésére irányuló intézkedések biztonságos és fokozatos megszüntetésére biztosítására.

Mostanáig a **Bizottság 291 határozatot és egyéb jogi aktust fogadott el a válság kezdete óta**. Ezek között alig akadott olyan, amelyik tervbe volt véve vagy szerepelt a 2020. évi bizottsági munkaprogramban. Ez jelzi a helyzet sürgősségét és drámai jellegét, akárcsak azt, hogy milyen gyorsan kellett a Bizottságnak átállnia a hosszú távú célkitűzések teljesítéséről az azonnali válságkezelésre.

A járvány várható terjedésének megfékezésére irányuló közös, mindenekelőtt a polgárok közreműködésével megvalósuló erőfeszítéseknek köszönhetően Európa-szerte lassult és csökkent a vírus terjedése. A helyreállítás az előrelátható jövőben mindenképpen a vírus kezelésétől és a vírussal való együttélés módjától fog függeni. Ugyanakkor nélkülözhetetlen lesz a gyors, rugalmas támogatás és beruházásra is azokon a területeken, ahol erre a legnagyobb szükség van. Ezt szolgálja a Bizottság által a mai napon előterjesztett **európai**

helyreállítási terv¹, amely az átdolgozott többéves pénzügyi keret részét képező új helyreállítási eszközt is magában foglalja.

A mai csomag részeként a Bizottság a 2020-ra vonatkozó éves munkaprogramját is kiigazítja. Ez két elven alapul. Először is, **a Bizottság eltökélten törekszik azon kötelezettségvállalások teljesítésére**, amelyeket munkaprogramjában meghatározott. Másodsor, a jelenlegi válság jellege és kiterjedtsége, valamint a válságkezelésre helyezendő hangsúly miatt **az egyes javasolt intézkedések időzítését módosítani kell**. A 2020. évi munkaprogram I. melléklete ennek megfelelően módosult.

A helyreállításhoz ugyanakkor erőteljes politikai irányvonalra és beruházásokra lesz szükség. Mindezt részletesebben az európai helyreállítási tervről szóló közlemény fejt ki. Tükrözni fogják továbbá azok az új javaslatok is, amelyeket von der Leyen elnök Unió helyzetét értékelő beszéde alkalmából szeptemberben teszünk közzé **a Bizottság Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett szándéknyilatkozatában**. Ezek részét képezik majd a Bizottság 2021-re vonatkozó, teljesen kidolgozott éves munkaprogramjának, amelynek elfogadására a tervek szerint idén októberben kerül sor.

2. A BIZOTTSÁG ÉVES MUNKAPROGRAMJÁNAK MEGVALÓSÍTÁSA: ELTÉRŐ ÜTEMEZÉS, FOKOZOTTABB AMBÍCIÓK

Tekintettel arra, hogy Európának ki kell lábalnia a válságból, még fontosabbá vált a von der Leyen elnök politikai iránymutatásában és a Bizottság 2020. évi munkaprogramjában meghatározott prioritások megvalósítása. A zöld és digitális kettős átállás felgyorsítása, a méltányosabb Európa és az emberközpontú gazdaság kialakítása, egységes piacunk és stratégiai autonómiánk megerősítése, az értékeink melletti kiállás, demokráciánk kiteljesítése, valamint geopolitikai szereplőként globális felelősségünk teljes körű felvállalása most még sürgetőbb feladat, mint valaha. Mindez hajtóerőként szolgál majd az európai helyreállításhoz, és **a reziliensebb, fenntarthatóbb és méltányosabb Európa kialakításához**.

A Bizottság ezért teljes mértékben elkötelezi magát a hat fő célhoz tartozó összes főbb kezdeményezésének megvalósítása mellett. Az egyes kezdeményezések esetében várható kismértékű késést az magyarázza, hogy **le kell vonni és integrálni kell a válság tanulságait**, időt kell hagyni a megfelelő konzultációra, illetve biztosítani kell a minőségi jogalkotás elveinek érvényesítését. Így idő marad arra is, hogy a javaslatokat részletesen megvitassuk az érintett érdekelt felekkel, majd azokat gyorsan elfogadhassák a társjogalkotók, és megfelelően végrehajthassák a nemzeti hatóságok – a népegészségügyi válság kezelésének folytatásával egyidejűleg.

Az azonnali helyreállításhoz szükséges vagy azt támogató kezdeményezések elfogadására a Bizottság éves munkaprogramjában szereplő eredeti terveknek megfelelően kerül sor. Ezek közé tartozik az **intelligens ágazati integrációra vonatkozó stratégia**, az **épület-korszerűsítési hullámra vonatkozó stratégia**, a **fenntartható és intelligens mobilitásra vonatkozó stratégia**, a **digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály**, az **ifjúsági garancia megerősítése**, illetve a **külföldi támogatásokra vonatkozó eszközről szóló fehér könyv**.

Mihamarabb sor kerül több olyan sürgős fő kezdeményezés elfogadására, amelyet a világjárvány miatt el kellett halasztani – ilyen különösen az **új migrációs paktum** vagy az

¹ Európa nagy pillanata: helyreállítás és felkészülés – a jövő generációért, COM(2020) 456.

aktualizált európai készségfejlesztési program. Más kezdeményezéseket a megfelelő előkészítés és konzultáció érdekében ez év második felére vagy a jövő év elejére halasztunk.

Az egyes kezdeményezéseknek a kiigazított mellékletekben feltüntetett sorrendje nem módosítja a von der Leyen elnök által a biztosi testület minden tagjának küldött megbízólevelekben meghatározott felelősségi köröket.

A Bizottság ezután is szorosan együtt fog működni az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal az idén már elindított kezdeményezések vonatkozásában. A Bizottság emellett a továbbiakban is párbeszédet kezdeményez a régiókkal, a városokkal, a szociális partnerekkel, a civil társadalommal és a polgárokkal a javasolt vagy soron következő javaslatokról.

3. MINŐSÉGI JOGALKOTÁS ÉS STRATÉGIAI ELŐREJELZÉS

A válság megmutatta, mennyire életbevágó, hogy a politikai döntéshozók tájékozott döntéseket hozzanak, szilárd bizonyítékokra, valamint az összes választási lehetőséget és azok valószínű hatásait figyelembe vevő értékelésre alapozva. A minőségi jogalkotás alapelveit tehát továbbra is mindenképpen érvényesítenünk kell jogalkotási tevékenységünk során. A Bizottság az idei év második felében terjeszti elő a **minőségi jogalkotásról szóló közleményét**.

A válság miatt még inkább szükség van arra is, hogy enyhítsük a szabályozásból eredő szükségtelen terheket, amikor Európa várhatóan újraindítja gazdaságát. Ennek szellemében a Bizottság az elkövetkező hetekben kialakítja a **jövőállásági platformot**, hogy bevonja az érdekelt feleket és valamennyi kormányzati szintet az uniós jogszabályok egyszerűsítésébe és korszerűsítésébe.

Az első **éves stratégiai előrejelzési jelentés** figyelembe veszi majd, hogy milyen hatást gyakorol a népegészségügyi válság a főbb tendenciákra és szakpolitikai válaszlépésekre. Az európai helyreállítási tervvel összhangban a jelentés különös figyelmet szentel annak, hogy az EU-nak és tagállamainak meg kell erősítenie a Covid19-válsághoz hasonló jelenlegi és jövőbeli rendszerszintű sokkhatásokkal szembeni rezilienciáját.

A polgárok, vállalkozások és érdekelt felek véleményének szem előtt tartása szintén kulcsfontosságú javaslataink minőségének biztosításához. A válság miatt azonban az emberek nehezebben tudtak hangot adni véleményüknek. A Bizottság ezért kiterjeszti a 2020-ban vagy a következő év elején megvalósítandó kezdeményezésekre vonatkozó **nyilvános konzultációkat és visszajelzési lehetőségeket**. Lehetőség szerint a konzultációs időszak legfeljebb további 6 héttel meghosszabbodik. A későbbi időszakokra átütemezett kezdeményésekről most csak kellőképpen indokolt esetben indítunk nyilvános konzultációt.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság 2020. évi kiigazított munkaprogramja azt tanúsítja, hogy Európa eltökélten törekszik kötelezettségvállalásainak teljesítésére, valamint a válság tanulságainak együttes levonására és integrálására.

Emellett a mai napon az európai helyreállítási terv keretében tett javaslatok, valamint az év második felében előterjesztendő, 2021-re vonatkozó szándéknyilatkozat és éves bizottsági

munkaprogram révén Európa bizonyítja, hogy készen áll meghatározni a jobb jövő felé vezető utat.

A Bizottság teljes mértékben elkötelezi magát amellett, hogy a Bizottság éves munkaprogramjának megvalósítása érdekében partneri viszonyban együttműködik mind az Európai Parlamenttel, mind a Tanáccsal. Ennek során a Bizottság arra fog összpontosítani, hogy figyelembe vegye a polgárok véleményét, és kézzelfogható, gyakorlati eredményeket érjen el a reziliensebb, fenntarthatóbb és méltányosabb Európa kiépítése terén.