



Bruxelles, 27.5.2020.
COM(2020) 440 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Prilagođeni Program rada Komisije za 2020.

1. NOVE I PROMJENJIVE OKOLNOSTI

Europska komisija donijela je 29. siječnja Program rada za 2020. U njemu su utvrđene najvažnije inicijative u prvoj godini rada ove Komisije i u praksi je zaživjelo šest glavnih ciljeva izloženih u političkim smjernicama predsjednice von der Leyen te glavni prioriteti Europskog parlamenta kao i oni iz Strateškog programa Europskog vijeća za razdoblje 2019.–2024.

Program rada donesen je prije nego što je kriza uzrokovana bolešću COVID-19 uzela maha u Europi. Ono što je počelo kao nekoliko izoliranih slučajeva naglo je preraslo u javnozdravstvenu krizu, gospodarski udar neviđenih razmjera i svjetsku pandemiju s tragičnim posljedicama. Nakon samo nekoliko tjedana **Europa se zatekla pred nezapamćenim izazovom**, koji je svaku zemlju, regiju i osobu pogodio drukčije. Zdravstveni sustavi našli su se na rubu pucanja, a djelatnici u neposrednom kontaktu s oboljelima morali su ulagati nadljudske napore. Poduzete su neviđene mjere zatvaranja gospodarstava i društava te ograničavanja širenja virusa. Hitne i sveobuhvatne mjere poduzete na razini EU-a pomogle su ublažiti udar.

Europska komisija u ovom se razdoblju nepokolebljivo posvetila ponajprije **zaštiti života i izvora prihoda**. Stavila je na raspolaganje sva preostala sredstva iz proračuna EU-a i stvorila zaliha medicinske opreme. Iskoristila je, u dosad najvećoj mjeri, fleksibilnost pravila o proračunskim i državnim potporama te predložila SURE, novi instrument EU-a za smanjenje rizika od nezaposlenosti i potporu radnicima. Donijela je odluke o pitanjima kao što su bescarinski uvoz osnovnih dobara i iznijela prijedloge za promet, trgovinu, potporu partnerskim zemljama te niz drugih. Dala je brojne smjernice o raznim temama, od upravljanja granicama do putničkih prava, i iznijela plan za sigurno i postupno ukidanje mjera ograničavanja širenja zaraze.

Od početka krize do danas **broj odluka i drugih akata koje je Komisija donijela popeo se do 291**. Gotovo ništa od toga nije bilo planirano ni uključeno u Komisijin Program rada za 2020. To pokazuje koliko je situacija hitna i dramatična, kao i brzinu kojom se Komisija morala preusmjeriti s ostvarivanja dugoročnih ciljeva na neposredno upravljanje krizom.

Zahvaljujući zajedničkim naporima, i to ponajprije građana, da se trend preokrene širenje virusa usporeno je i smanjeno diljem Europe. Svaki će oporavak ovisiti o tome kako ćemo u doglednoj budućnosti postupati i živjeti s virusom. No iziskivat će i brzu, fleksibilnu potporu i ulaganja tamo gdje je to najpotrebnije. Upravo to Komisija ostvaruje danas **europskim planom oporavka**¹, koji obuhvaća novi instrument za oporavak i revidirani višegodišnji financijski okvir.

U okviru današnjeg paketa Komisija prilagođava i Program rada za 2020. Pritom se vodi dvama načelima. Prvo, **Komisija je odlučna u namjeri da ispuni obveze** preuzete u Programu rada. Drugo, zbog prirode i razmjera ove krize te nužne usmjerenosti na upravljanje njome, moraju se **revidirati rokovi pojedinih predloženih djelovanja**. U skladu s tim ažuriran je Prilog I. Programu rada za 2020.

Istodobno, za oporavak će biti potrebne jasne političke smjernice i ulaganja. To je detaljnije objašnjeno u Komunikaciji o europskom planu oporavka. Bit će prisutno i u novim

¹ Europa na djelu – oporavak i priprema za sljedeću generaciju, COM(2020) 456.

prijedlozima koji će biti spomenuti u **Komisijinu pismu namjere Europskom parlamentu i Vijeću** u povodu rujanskog govora predsjednice von der Leyen o stanju Unije. Oni će zatim postati dio cjelovitog programa rada Komisije za 2021., koji bi trebao biti donesen u listopadu ove godine.

2. OSTVARIVANJE PLANA RADA KOMISIJE: DRUKČIJI ROKOVI, JOŠ VEĆE AMBICIJE

Prioriteti iz političkih smjernica predsjednice von der Leyen i Programa rada Komisije za 2020. važniji su nego ikad prije s obzirom na nužnost europskog oporavka od krize. Hitno se treba posvetiti ubrzanju usporedne zelene i digitalne tranzicije, izgradnji pravednije Europe s gospodarstvom u interesu građana, jačanju našeg jedinstvenog tržišta i strateške autonomije, ujedinjavanju u našim vrijednostima, njegovanju demokracije i preuzimanju globalne odgovornosti u svojstvu geopolitičkog aktera. Tako ćemo pokrenuti oporavak Europe i **izgraditi otporniju, održiviju i pravedniju Europu.**

Zato je Komisija odlučna u namjeri da ostvari sve najvažnije inicijative u okviru šest glavnih ciljeva. Kratke odgode koje se predviđaju za nekoliko inicijativa odraz su potrebe da **izvučemo i primijenimo pouke iz krize**, odvojimo dovoljno vremena za savjetovanja i poštujuemo načela bolje regulative. Omogućuju dovoljno vremena i da se prijedlozi temeljito rasprave s relevantnim dionicima, suzakonodavcima da ih brzo donesu te nacionalnim tijelima da ih pravilno provedu, i sve to dok se još nosimo s javnozdravstvenom krizom.

Inicijative koje su ključne ili su potpora brzom oporavku bit će donesene kako je prvotno planirano u Komisijinu Programu rada. Među njima su **Strategija za pametnu integraciju sektora, Strategija za val obnove, Strategija za održivu i pametnu mobilnost, Akt o digitalnim uslugama, Jačanje Garancije za mlade i Bijela knjiga o instrumentu za strane subvencije.**

Nekoliko hitnih glavnih inicijativa koje su bile odgođene zbog pandemije donijet će se u najkraćem mogućem roku, primjerice **Novi pakt o migracijama** ili **Ažurirani Program vještina** za Europu. Ostale će biti odgođene za drugi dio godine ili početak iduće godine kako bi ih se moglo dobro pripremiti i o njima raspraviti.

Uvrštavanje inicijative u određenu skupinu u prilagođenim priložima nije povezano s odgovornostima navedenima u mandatnim pismima koje je svakom članu Kolegija poslala predsjednica von der Leyen.

Komisija će nastaviti blisko surađivati s Europskim parlamentom i Vijećem na već pokrenutim ovogodišnjim inicijativama. Nastavit će i suradnju s regijama, gradovima, socijalnim partnerima, civilnim društvom i građanima na predloženim ili budućim inicijativama.

3. BOLJA REGULATIVA I STRATEŠKO PREDVIDANJE

Kriza je pokazala koliko je bitno da tvorci politika mogu donositi odluke koje se temelje na čvrstim dokazima i procjenama svih mogućih opcija i njihovih vjerojatnih učinaka. Zato načela bolje regulative moraju i dalje biti neizostavan element našeg oblikovanja politika. Komisija će tijekom godine predstaviti **Komunikaciju o boljoj regulativi.**

U krizi je usto još više do izražaja došla potreba da se smanji nepotrebno regulatorno opterećenje u trenutku kad se Europa priprema pokrenuti gospodarstvo. U tom će duhu Komisija u idućim tjednima uspostaviti **platformu Fit-for-Future** kako bi u pojednostavnjivanje i modernizaciju propisa EU-a uključila dionike i sve razine vlasti.

Posljedice javnozdravstvene krize na glavne trendove i odgovore politike uzet će se u obzir u prvom **godišnjem izvješću o strateškim predviđanjima**. U skladu s europskim planom oporavka u izvješću će se posebna pozornost posvetiti potrebi da EU i njegove države članice povećaju otpornost na sadašnje i buduće systemske udare kao što je kriza uzrokovana bolešću COVID-19.

Za kvalitetu naših prijedloga presudna su i mišljenja građana, poduzeća te dionika. Zbog krize se, međutim, njihov glas teže čuje. Zato će Komisija za inicijative s rokom u 2020. ili početkom iduće godine ponuditi više mogućnosti za **javna savjetovanja ili davanje povratnih informacija**. Bude li moguće, savjetovanja će produljiti za do šest tjedana. Javna savjetovanja o inicijativama kojima je rok odgođen zasad se neće pokretati osim u opravdanim slučajevima.

4. ZAKLJUČAK

Prilagođeni Program rada Komisije za 2020. potvrđuje da je Europa odlučna u namjeri da ispuni obveze i da zajednički izvuče i primijeni pouke iz ove krize.

Povrh toga, današnjim prijedlozima u europskom planu oporavka te inicijativama koje će biti predložene tijekom godine u pismu namjere i programu rada Komisije za 2021. Europa iskazuje spremnost da stvori uvjete za bolju sutrašnjicu.

U provedbi programa rada Komisija će predano surađivati s Europskim parlamentom i Vijećem. Pritom će se usredotočiti na uvažavanje mišljenja građana i konkretne rezultate na terenu u cilju izgradnje otpornije, održivije i pravednije Europe.