



Брюксел, 27.5.2020 г.
COM(2020) 440 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

Актуализирана работна програма на Комисията за 2020 г.

1. НОВ И РАЗВИВАЩ СЕ КОНТЕКСТ

На 29 януари Европейската комисия прие своята работна програма за 2020 г. В нея бяха определени най-важните инициативи през първата година от мандата на тази Комисия и бе поставено началото за постигането на шестте основни амбициозни цели, посочени в политическите насоки на председателя Фон дер Лайен, както и основните приоритети на Европейския парламент и приоритетите, залегнали в Стратегическата програма на Европейския съвет за периода 2019—2024 г.

Работната програма на Комисията беше приета преди кризата, свързана с COVID-19, да обхване Европа. Това, което започна с няколко изолирани случая, се превърна в здравна криза, икономически шок с безпрецедентен мащаб и пандемия с глобални и трагични размери. В рамките на няколко седмици **Европа трябваше да се изправи пред неотложно и уникално предизвикателство**, което засегна в различна степен всяка държава, регион или отделен човек. Системите на здравеопазване бяха натоварени до краен предел, а работниците на първа линия трябваше да извършват геройства. Бяха предприети безпрецедентни мерки за „затваряне“ на нашите общества и икономики, за да се ограничи разпространението на вируса. Бързите и комплексни действия, предприети на равнище ЕС, спомогнаха за смекчаване на удара.

През този период вниманието на Европейската комисия неотклонно беше насочено към **защита на живота и поминъка на хората**. От поставянето на разположение на всички оставащи средства от бюджета на ЕС до създаването на запаси от медицинско оборудване. Тя използва повече от всякога гъвкавостта на правилата за бюджета и държавните помощи и предложи създаването на SURE — нов инструмент на ЕС за смекчаване на рисковете от безработица и за подпомагане на работниците. Комисията взе решения по въпроси като безмитния внос на стоки от първа необходимост и направи редица предложения относно транспорта, търговията, подкрепата за страните партньори и още много други. Тя предостави поредица от насоки във всички области — от управлението на границите до правата на пътниците — и предложи пътна карта, за да се гарантира безопасното и постепенно премахване на противоепидемичните мерки.

От началото на кризата до момента Комисията е приела 291 решения и други актове. Почти всички те не бяха планирани, нито включени в работната програма на Комисията за 2020 г. Това отразява спешния и драматичен характер на ситуацията, както и бързината, с която Комисията трябваше да пренасочи усилията си от постигането на дългосрочните цели към незабавното управление на кризата.

Благодарение на колективните усилия, преди всичко от страна на гражданите, за обръщане на тенденцията, разпространението на вируса в Европа се забави и намаля. Възстановяването ще зависи от това да успеем да живеем с вируса в обозримо бъдеще. Ще се изисква обаче и бърза и гъвкава подкрепа и инвестиции там, където е най-необходимо. Именно това прави днес Комисията с **Плана за възстановяване на Европа**¹, който включва нов инструмент за възстановяване в рамките на преработената многогодишна финансова рамка.

¹ Часът на Европа: Възстановяване и подготовка за следващото поколение, COM(2020) 456.

Като част от днешния пакет Комисията също така актуализира работната си програма за 2020 г., като се основава на два принципа. На първо място, **Комисията е решена да изпълни ангажиментите**, поети в работната ѝ програма. На второ място, поради естеството и обхвата на настоящата криза и необходимостта вниманието да се съсредоточи върху управлението на кризи, **е необходимо да се преразгледа графикът на някои от предложените действия**. Приложение I към работната програма за 2020 г. беше съответно актуализирано.

В същото време за възстановяването ще са нужни решително определяне на насоката на политиката и инвестиции. Това е изложено подробно в съобщението относно Плана за възстановяване на Европа. То ще бъде отразено и в новите предложения, посочени в **писмото за намеренията на Комисията до Европейския парламент и Съвета** по повод речта на председателя Фон дер Лайен за състоянието на Съюза през септември. След това те ще бъдат включени в цялостна работна програма на Комисията за 2021 г., която ще бъде приета през октомври тази година.

2. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА РАБОТНАТА ПРОГРАМА НА КОМИСИЯТА: РАЗЛИЧЕН ГРАФИК, ПО-ГОЛЕМИ АМБИЦИИ

Приоритетите, изложени в политическите насоки на председателя Фон дер Лайен и работната програма на Комисията за 2020 г. са по-важни от всякога, като се има предвид необходимостта Европа да преодолее кризата. По-належащо от всякога е да ускорим двойния екологичен и цифров преход, да изградим по-справедлива Европа с икономика в интерес на хората, да укрепим единния пазар и стратегическата си автономност, да се обединим зад нашите ценности, да поддържаме нашата демокрация и да поемем пълния обем на глобалните си отговорности като геополитически фактор. Това ще стимулира възстановяването на Европа и ще **изгради по-гъвкава, устойчива и справедлива Европа**.

Ето защо Комисията е твърдо решена да изпълни всички свои основни инициативи в рамките на шестте основни амбициозни цели. Лекото забавяне на някои инициативи отразява нуждата **да се оценят и включат поуките от кризата**, да се даде време за подходяща консултация или да се гарантира спазването на принципите за по-добро регулиране. То също така дава възможност предложенията да бъдат задълбочено обсъдени със съответните заинтересовани страни, бързо приети от законодателите и приложени правилно от националните органи — всичко това в момент, когато все още работим за преодоляването на здравна криза.

Инициативите, които са от съществено значение или подкрепят незабавното възстановяване, ще бъдат приети, както първоначално беше предвидено в работната програма на Комисията. Сред тях са **Стратегията за интелигентна секторна интеграция, Стратегията за „вълна на саниране“, Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност, Законодателният акт за цифровите услуги, укрепването на схемата „Гаранция за младежта“ или Бялата книга за Инструмент за чуждестранните субсидии**.

Редица спешни важни инициативи, които бяха забавени поради пандемията, ще бъдат приети възможно най-бързо, по-специално **новият пакт за миграцията** или **актуализираната Европейска програма за умения**. Други ще бъдат отложени за по-

късен етап през годината или за началото на следващата година, така че да могат да бъдат добре подготвени и да бъдат проведени необходимите консултации.

Позицията на дадена инициатива в актуализираните приложения не променя отговорностите, посочени в писмата за определяне на ресора, изпратени на всеки член на колегиума от председателя Фон дер Лайен.

Комисията ще продължи да работи в тясно сътрудничество с Европейския парламент и Съвета по инициативите, които вече стартираха през тази година. Тя ще продължи също така да работи с регионите, градовете, социалните партньори, гражданското общество и гражданите по предложените или по предстоящи инициативи.

3. ПО-ДОБРО ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЕРСПЕКТИВИ

Кризата показва колко е важно създателите на политики да могат да вземат информирани решения въз основа на солидни доказателства и оценка на всички налични варианти на действие и тяхното вероятно въздействие. Ето защо създаването на нашата правна уредба трябва да продължи да се основава на принципите за по-добро законотворчество. По-късно тази година Комисията ще представи своето **съобщение относно по-доброто законотворчество**.

Кризата също така засилва необходимостта от облекчаване на излишната регулаторна тежест в момент, когато Европа се готви да даде тласък на своята икономика. В този дух през идните седмици Комисията ще създаде **платформата „Подготвеност за бъдещето“**, която ще позволи на заинтересованите страни и на всички равнища на управление да участват в опростяването и модернизирването на законодателството на ЕС.

Първият годишен доклад за стратегическите перспективи ще отчете въздействието на здравната криза върху основните тенденции и предприетите политически действия. В съответствие с Плана за възстановяване на Европа в доклада ще бъде отделено специално внимание на необходимостта ЕС и неговите държави членки да изградят устойчивост спрямо настоящите и бъдещите системни сътресения, като например кризата, предизвикана от COVID-19.

Важни за качеството на нашите предложения са и становищата на гражданите, предприятията и заинтересованите страни. Кризата обаче намали възможностите хората да дават своето мнение. Ето защо Комисията ще разшири **обществените консултации и възможностите за обратна връзка** по инициативите, които ще бъдат осъществени през 2020 г. или в началото на следващата година. Когато е възможно, срокът за консултации ще бъде удължен с до 6 седмици. За инициативите, отложени за по-късно, на този етап няма да бъдат започнати обществени консултации, освен ако това не е надлежно обосновано.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тази актуализирана работна програма на Комисията за 2020 г. показва, че Европа е решена да изпълни ангажиментите си и колективно да извлече и използва поуците от настоящата криза.

Освен това чрез предложенията, направени днес в Плана за възстановяване на Европа, както и чрез инициативите, които ще бъдат предложени по-късно тази година в писмото за намеренията и в работната програма на Комисията за 2021 г., Европа показва, че е готова да очертае пътя към едно по-добро бъдеще.

За да изпълни работната си програма, Комисията е твърдо решена да работи в партньорство с Европейския парламент и Съвета. В този процес Комисията ще постави акцент върху отчитането на мненията на гражданите и постигането на осезаеми резултати на място, за да се изгради по-гъвкава, устойчива и справедлива Европа.