

Woensdag, 23 oktober 2002

DOOR DE COMMISSIE
VOORGESTELDE TEKSTAMENDEMENTEN
VAN HET PARLEMENT

Amendement 15

Aanbeveling 10

10) Na afloop van een periode van vier jaar na goedkeuring van deze aanbeveling de doeltreffendheid van de met het oog op de tenuitvoerlegging van de bepalingen van deze aanbeveling genomen maatregelen te onderzoeken en de Commissie hiervan in kennis te stellen;

10) Na afloop van een periode van vier jaar na goedkeuring van deze aanbeveling de doeltreffendheid van de met het oog op de tenuitvoerlegging van de bepalingen van deze aanbeveling genomen maatregelen te onderzoeken en de Commissie hiervan in kennis te stellen; **indien de maatregelen van de lidstaten vier jaar na aanneming van deze aanbeveling geen resultaten blijken op te leveren, stelt de Commissie bindende maatregelen voor, teneinde te garanderen dat zelfstandigen volledig gedekt worden door bestaande en toekomstige wetgeving op het gebied van gezondheid en veiligheid.**

P5_TA(2002)0499

Een nieuwe communautaire gezondheids- en veiligheidsstrategie 2002-2006**Resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie: Zich aanpassen aan de veranderingen in werk en samenleving: een nieuwe communautaire gezondheids- en veiligheidsstrategie 2002-2006 (COM(2002) 118 – C5-0261/2002 – 2002/2124(COS))***Het Europees Parlement,*

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(2002) 118 – C5-0261/2002),
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 25 oktober 2000 over de Agenda voor het sociaal beleid⁽¹⁾,
 - gelet op artikel 47, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en het advies van de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen (A5-0310/2002),
- A. overwegende dat het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie⁽²⁾ in zijn artikel 31, lid 1 stelt: „Iedere werknemer heeft recht op gezonde, veilige en waardige arbeidsomstandigheden”,
- B. overwegende dat de Commissie het afgelopen decennium aan gezondheid en veiligheid op het werk steeds minder prioriteit heeft toegekend, wat tot uitdrukking komt in een drastische reductie van het personeel (op dit ogenblik, wat ambtenaren van categorie A en B betreft, naar schatting slechts 40 % van de bezetting van 1992), en – onder meer – een werkelijke lacune in het zesde kaderprogramma voor onderzoek,
- C. overwegende dat die ingrijpende reductie van de middelen en het feit dat aan dit onderwerp een lagere prioriteit werd toegekend, haaks staan op de verklaringen van de Commissie over het belang van gezondheid en veiligheid op het werk voor betere inzetbaarheid en kwaliteit van de arbeid,
- D. overwegende dat het besluit van de Europese Raad van Lissabon van 23-24 maart 2000, geratificeerd door de Europese Raad van Barcelona van 15-16 maart 2002, nu vastberaden impulsen te geven voor een economie die meer en betere arbeidsplaatsen tot stand brengt, ook te beschouwen is als toezegging om de gezondheid en veiligheid van de werknemers in een aantal opzichten nog beter te eerbiedigen,
- E. overwegende dat de strategie gepaard moet gaan met een actieplan met duidelijke termijnen en financiële toezeggingen,

⁽¹⁾ PB C 197 van 12.7.2001, blz. 180.⁽²⁾ PB C 364 van 18.12.2000, blz. 1.

Woensdag, 23 oktober 2002

- F. overwegende dat het voorstel om de bestaande Gemeenschapswetgeving op dit gebied te codificeren en te vereenvoudigen (eerder dan te dereguleren), in overeenstemming is met de bredere opzet om het *acquis communautaire* in zijn algemeenheid te vereenvoudigen en te verbeteren overeenkomstig de mededelingen van de commissie „Vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving” (COM(2001) 726) en „Actieplan vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving” (COM(2002) 278),
- G. overwegende dat noch dit instrument, noch niet-wetgevingsinstrumenten, zoals benchmarking, de behoefte verminderen om de bestaande wetgeving te wijzigen en lidstaten aan te sporen bestaande wetgeving krachtadiger toe te passen,
- H. overwegende dat op de agenda van Lissabon is opgenomen dat het percentage van de arbeidsparticipatie van vrouwen uiterlijk in 2010 op 60 % dient te liggen, hetgeen inhoudt dat genderspecifieke overwegingen in alle aspecten van arbeid van bijzonder belang zijn voor het behalen van dit doel,
- I. overwegende dat de gender- en demografische aspecten in de analyse van de Commissie wel, maar in de voorgestelde acties bijna helemaal geen aandacht krijgen; voorstellen voor acties zouden bijvoorbeeld rekening moeten houden met het feit dat een groot aantal door vrouwen gedomineerde werkgelegenheidssectoren gekenmerkt wordt door lage lonen en onzekerheid, en met het gegeven dat mannen vaker ernstige arbeidsongevallen krijgen, maar vrouwen vaker aan arbeidsgerelateerde ziekten en geestelijke problemen lijden,
- J. rekening houdende met het feit dat een efficiënt sociaal beleid op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk een aspect van het concurrentievermogen is,
- K. overwegende dat de Commissie in haar voorstellen de beginselen van evenredigheid en subsidiariteit moet respecteren,
1. roept de Commissie op de nodige middelen toe te kennen om, inspelend op de hoge prioriteit die aan gezondheid en veiligheid op het werk moet worden gegeven in het kader van de actuele debatten over de kwaliteit van de arbeid en de inzetbaarheid, opnieuw een dynamisch en pro-actief Directoraat voor gezondheid en veiligheid op het werk op te richten;
 2. is verheugd over het initiatief van de Commissie en verzoekt dringend om voorlegging van een gedetailleerd actieplan met financiële toezeggingen en duidelijke termijnen voor elk belangrijk voorstel; is van mening dat vóór de Europese Raad in het voorjaar van 2003 een dergelijk plan moet worden bekrachtigd door de raadgevende comités – het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op het werk en het Permanent Orgaan voor de veiligheid en de gezondheidsvoorwaarden in de steenkoolmijnen en andere winningsindustrieën –, het Europees Parlement en de Raad, en daarna jaarlijks moet worden geëvalueerd door middel van het scoreboard voor de uitvoering van de Agenda voor het sociaal beleid, zoals bepleit door de Raad in zijn resolutie van 3 juni 2002 over een nieuwe communautaire strategie inzake de gezondheid en de veiligheid op het werk 2002-2006⁽¹⁾; het Parlement en de raadgevende comités moeten nauw bij dit evaluatieproces betrokken worden;
 3. verzoekt de Commissie een genderdimensie in de hele strategie op te nemen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan het volgende:
 - i) de dubbele werklust waar veel mensen, maar voornamelijk vrouwen, mee worden geconfronteerd, bestaande uit betaald werk enerzijds en sociaal productief maar onbetaald werk op het gebied van persoonlijke verantwoordelijkheden anderzijds, hetgeen gezondheids- en veiligheidsimplicaties kan hebben,
 - ii) het feit dat vrouwen in de context van de gendersegmentering die helaas een groot aantal Europese arbeidsmarkten karakteriseert minder beroepsopleidings- en onderwijsmogelijkheden worden geboden dan hun mannelijke collega's,
 - iii) de situatie van specifieke groepen, zoals thuiswerkers (waaronder een procentueel groot aantal vrouwen), die in hun eigen huis een breed scala producten produceren, vrouwen in de landbouw en in familiebedrijfjes in het midden- en kleinbedrijf, waarvan velen officieel mede-eigenaar van de onderneming zijn en potentieel gevaarlijk werk verrichten maar nauwelijks toegang hebben tot opleiding, voorlichting of sociale zekerheid;

(¹) PB C 161 van 5.7.2002, blz. 1.

Woensdag, 23 oktober 2002

- iv) de wijze waarop gezondheids-, veiligheids- en reproductieve gezondheidsaspecten van werk een belemmering vormen voor de arbeidsparticipatie van vrouwen in bepaalde sectoren, waardoor de scheiding van de arbeidsmarktsegmentering op basis van gender voortduurt; voorstellen voor maatregelen die garanderen dat deze belemmeringen worden weggenomen;

Wetgeving

4. dringt aan op uitbreiding van het toepassingsgebied van de kaderrichtlijn te weten Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk⁽¹⁾ tot uitgesloten groepen werknemers, zoals militairen, zelfstandigen, dienstpersoneel en thuiswerkers; wijst erop dat de uitsluiting van de laatste twee groepen indirecte discriminatie van vrouwen inhoudt, en dat de beëindiging van die uitsluiting blijk zou geven van het belang dat de Commissie aan de genderproblematiek hecht;

5. ondersteunt in zijn resolutie van 20 september 2001 over intimidatie op het werk⁽²⁾ de „algemene benadering van welzijn op het werk”, met inbegrip van elk soort risico, zoals stress, intimidatie, mobbing en geweld; wijst erop dat dit strookt met het oordeel van het Hof van Justitie⁽³⁾ over de brede interpretatie van de „werkomgeving” (artikel 137(1) van het EG-Verdrag); is echter van mening dat de Commissie moet erkennen dat gender in dit kader een belangrijk aspect is en concreter moet zijn in haar handelen, bijvoorbeeld door het doen van voorstellen voor wetgeving in verband met mobbing op het werk, zou moeten voorstellen; de algemene benadering houdt bovendien het voornemen in om het strategisch optreden uit te breiden tot het bestrijden van risico's die in de toekomst ontstaan door nieuwe ontwikkelingen of veranderingen in de werkwijzen van vandaag;

6. verzoekt de Commissie, wat spier-, pees- en botletsels betreft, waaraan meer dan de helft van de mensen met arbeidsgelateerde klachten in de EU⁽⁴⁾, en in het bijzonder oudere werknemers lijden, een voorstel te doen voor een algemene richtlijn over arbeidsergonomie, de tenuitvoerlegging van Richtlijn 90/270/EEG van de Raad van 29 mei 1990 betreffende minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid met betrekking tot het werken met beeldschermapparatuur⁽⁵⁾ over beeldschermapparatuur te herzien en te verbeteren en wijzigingen voor te stellen van Richtlijn 90/269/EEG van de Raad van 29 mei 1990 betreffende de minimumveiligheids- en gezondheidsvoorschriften voor het manueel hanteren van lasten met gevaar voor met name rugletsel voor de werknemers⁽⁶⁾, in het bijzonder met betrekking tot het herhaaldelijk hanteren van kleine lasten; daarnaast moeten genderoverwegingen geïntegreerd worden in alle beleidsmaatregelen en praktijken op het gebied van risicobeoordeling en inrichting van de werkplek;

7. uit zijn tevredenheid over de toezegging het toepassingsgebied van Richtlijn 90/394/EEG van de Raad van 28 juni 1990 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk⁽⁷⁾ uit te breiden, maar waarschuwt dat een meer omvattende benadering is vereist; vindt verder dat in de wet grenswaarden voor blootstelling aan prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden opgenomen en bepalingen betreffende het gebruik, indien mogelijk, van vervangende stoffen, en de garantie dat bij milieupolitieke, commerciële en andere initiatieven in verband met chemische producten rekening wordt gehouden met de belangen van de werknemers; verder dient aandacht te worden besteed aan chemische, biologische en andere gevaren voor het personeel van hulpdiensten dat bij rampen wordt ingezet, alsook aan de mogelijkheid van het ontwikkelen van minimumnormen en -maatregelen in de EU ter bescherming van dat personeel;

8. vraagt de Commissie om een voorstel voor een minimumrichtlijn voor de erkenning van beroepsziekten in te dienen;

9. bevestigt de dringende oproep die het in zijn resolutie van 6 juli 2000 over veiligheid en gezondheid op het werk van werknemers tijdens de zwangerschap⁽⁸⁾ tot de Commissie had gericht om voorstellen te doen tot wijziging van gebrekkige en ontoereikende bepalingen, bijvoorbeeld ter aanvulling van Richt-

(1) PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1.

(2) PB C 77 E van 28.3.2002, blz. 138.

(3) Arrest van 12 november 1996 in de zaak C84/94, Verenigd Koninkrijk vs. Raad — Jurisprudentie 1996, blz. I-05755.

(4) „De gezondheid en veiligheid van mannen en vrouwen op het werk” (Eurostat, ESAW, 1999).

(5) PB L 156 van 21.6.1990, blz. 14.

(6) PB L 156 van 21.6.1990, blz. 9.

(7) PB L 196 van 26.7.1990, blz. 1.

(8) PB C 121 van 24.4.2001, blz. 473.

Woensdag, 23 oktober 2002

lijn 91/383/EEG van de Raad van 25 juni 1991⁽¹⁾ en de maatregelen daarin voor het bevorderen van verbeteringen aan de veiligheid en de gezondheid van werknemers met arbeidsbetrekkingen voor bepaalde tijd of uitzendarbeidsbetrekkingen; verder ook met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996⁽²⁾ over de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van dienstverlening, en Richtlijn 92/85/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake maatregelen voor het bevorderen van verbeteringen aan de veiligheid en de gezondheid van zwangere werknemers en werkers die recentelijk zijn bevallen of borstvoeding geven⁽³⁾ omdat deze verscheidene tekortkomingen vertoont met betrekking tot bescherming en betaling van de werknemers en de duur van het zwangerschapsverlof;

10. dringt er bij de Commissie op aan om alle bestaande wetgeving op het gebied van gezondheid en veiligheid te evalueren, teneinde vast te stellen of rekening is gehouden met genderspecifieke behoeften, zelfs in sectoren waarin vrouwen ondervertegenwoordigd zijn;

11. meent dat de Commissie het initiatief moet nemen om gemeenschappelijke Europese normen uit te werken voor de officiële erkenning van ondernemingen met een gezond en veilig arbeidsmilieu, en een voorstel voor een beheer- en toezichtschema op het arbeidsmilieu naar hetzelfde model als het Europees milieubeheer en -auditsysteem moet indienen;

12. meent dat vereenvoudiging van wetgeving niet via een omweg mag resulteren in deregulering van de bepalingen inzake veiligheid en gezondheid; in plaats daarvan moet de consistentie van bestaande bepalingen worden geëvalueerd; de rol van de betrokkenen (in het bijzonder overheden en werknemervertegenwoordigers) moet worden verduidelijkt, er moet meer rekening worden gehouden met ILO-verdragen, de taken van gezondheidssurveillance moeten algemener worden verduidelijkt dan op de huidige versnipperde en inconsequente wijze in de verschillende richtlijnen, een volledig gendermainstreamingsperspectief moet als een horizontaal thema te worden geïmplementeerd;

13. roept de Commissie en de Raad op om de behandeling van reeds ingediende voorstellen te bespoedigen, in het bijzonder de nog te behandelen aspecten van fysische agentia (elektromagnetische velden en golven, optische straling) die behandeld worden in het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad inzake veiligheid en gezondheid met betrekking tot de blootstelling van werknemers aan de risico's van fysische agentia⁽⁴⁾;

14. dringt erop aan gezondheid en veiligheid, als een vast en op de burger gericht onderdeel van het Gemeenschapsrecht, prioriteit toe te kennen in het kader van het programma voor de vereenvoudiging van de regelgeving dat door de Raad, de Commissie en het Parlement gezamenlijk moet worden vastgesteld; verlangt dat vertegenwoordigers van de raadgevende comités deel uitmaken van de ad-hocgroep die het werk op dit terrein moet bespoedigen; de vereenvoudiging van de regelgeving wordt behandeld in bovengenoemde mededeling (COM(2002) 278);

15. onderschrijft het belang dat aan de herziening van de toepassing van de bestaande Gemeenschaps-wetgeving wordt gehecht en aan het voorstel voor één enkel verslag dat alle richtlijnen bestrijkt; hoopt dat dit ertoe zal leiden dat de gegevens die nodig zijn voor de beoordeling, sneller zullen worden verstrekt en vollediger zullen zijn; wijst er bijvoorbeeld op dat de Commissie de bepaling over zogenaamde „individuele opt-outs” in Richtlijn 93/104/EG van de Raad van 23 november 1993 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd⁽⁵⁾ moet beoordelen en op tijd een verslag moet indienen bij de Raad, die in november 2003 daarop moet reageren, wat zonder twijfel betekent dat de Commissie reeds aan het werk zou moeten zijn; is van mening dat beoordelingen aangegrepen moeten worden om wetgeving te vereenvoudigen en, indien ze overbodig is geworden, in te trekken;

16. stemt in met het plan om het opstellen van richtsnoeren voor de toepassing van de richtlijnen te bevorderen, dat dan gepaard zou moeten gaan met beter didactisch materiaal en informatie over goede praktijken, in het bijzonder met betrekking tot het MKB in risicosectoren en situaties met specifieke, persistente en terugkerende gevaren, en waarbij rekening wordt gehouden met geslacht, leeftijd en culturele factoren; vraagt om meer specifieke informatie over de „beoordeling ... op bedrijfsniveau” van de toepassing; benadrukt dat de sociale partners niet alleen moeten worden betrokken bij de opstelling van die handleidingen, maar ook op een meer systematische en omvattende manier bij het toepassingsproces zelf; vraagt de Commissie om voor dit beleidsonderdeel speciale programma's voor de kandidaatlanden op te stellen om de praktische uitvoering van de wetgeving op het arbeidsmilieu in het bedrijfsleven van de kandidaatlanden te bevorderen;

⁽¹⁾ PB L 206 van 29.7.1991, blz. 19.

⁽²⁾ PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 348 van 28.11.1992, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 77 van 18.3.1993, blz. 12.

⁽⁵⁾ PB L 307 van 13.12.1993, blz. 18.

Woensdag, 23 oktober 2002

17. verheugt zich over de toezegging van de Commissie om voor betere uitvoering van de bestaande rechtsregels te zorgen; vraagt haar om op zo ruim mogelijke schaal te werk te gaan en gebruik te maken van alle hulpmiddelen: strengere sancties, minimumeisen voor de kwaliteit van preventiediensten en arbeidsinspectie, betere evaluatie van de uitvoering van de wetgeving, uitwisseling van de beste praktijkervaringen, uitbouw van een cultuur van preventief optreden, grotere betrokkenheid van de medewerkers op de werkvloer, enz.; beklemtoont het belang van een systematische evaluatie van de toepassing van wetgeving op Europees niveau en van de ontwikkeling van een methode voor het beoordelen en bespreken van de nationale rapporten; is verder van mening dat deze nationale rapporten het uitgangspunt dienen te vormen voor toekomstig beleid;

Nieuwe instrumenten

18. verzoekt de Europese Unie en de lidstaten alle betrokkenen meer bewust te maken van de noodzaak gehandicapten te integreren in en vast te houden op de arbeidsmarkt; nodigt in het bijzonder de sociale partners uit in hun toekomstige collectieve overeenkomsten maatregelen op te nemen gericht op behoud van werk voor mensen die in de loop van hun beroepsleven gehandicapt raken;

19. is van mening dat er meer werk moet worden gemaakt van de versterking en harmonisering van de arbeidsinspectiediensten; wijst erop dat van de lidstaten zou moeten worden geëist dat zij alle bevoegde overheidsdiensten opdracht geven om een minimumaantal bezoeken af te leggen, uniforme normen toe te passen en bij te dragen tot betere gegevens op Gemeenschapsniveau; hiertoe dient een communautair kader te worden vastgesteld met minimumcriteria waaraan een overheidsdienst moet voldoen; meent dat het preventief aspect van de werkzaamheden van de arbeidsinspectie duidelijker aangegeven moet worden; benadrukt dat de arbeidsinspectie over voldoende middelen moet beschikken om de wetgeving te laten uitvoeren, bijvoorbeeld het recht om administratieve boetes op te leggen;

20. verzoekt de Commissie ten behoeve van alle actoren uiteen te zetten wat preventieve actie inhoudt:

- i) voorlichtings- en opleidingscampagnes voor werknemers en werkgevers, in het bijzonder op arbeidsplaats- en sectoraal niveau, en vergroting van de rol van werknemersvertegenwoordigers in in alle bedrijven op te richten comités voor gezondheid en veiligheid;
- ii) vergroting van het bewustzijn en meer onderwijs vanaf jeugdige leeftijd, zoals aangegeven in en als follow-up van de conclusies van het in maart 2002 door het Spaanse voorzitterschap en het Agentschap van Bilbao georganiseerde seminar over onderwijs en veiligheid en gezondheid; daarnaast moeten scholen en andere onderwijscentra hun onderwijzend personeel en leerlingen zelf ook een veilige en gezonde omgeving garanderen;
- iii) breedopgezette preventiediensten voor het pro-actief aan ondernemingen aanbieden van op maat gesneden informatie en modellen voor goede praktijken; een sleutelement vormen geschoolde preventie-adviseurs met een uiteenlopende achtergrond ter ondersteuning van interne risicobeoordelingen en follow-upmaatregelen voor zowel traditionele, als nieuwe onderwerpen;
- iv) aanpassing van alle activiteiten aan de specifieke omstandigheden van prioritaire, hogericosectoren, -bedrijven en groepen werknemers, zoals de bouw, het midden- en kleinbedrijf;

21. verzoekt de Commissie deze elementen te bevorderen met rapporten, aanbevelingen en informatievergaring; verzoekt de Commissie en de lidstaten de communicatie tussen de diverse autoriteiten te verbeteren — in het bijzonder tussen lokale of gemeentelijke autoriteiten met speciale bevoegdheden op het gebied van preventie — en deze aanpak daadwerkelijk in de praktijk te brengen door nadruk te leggen op de uitwisseling van informatie tussen betrokken diensten, wederzijds leren en partnerschappen tussen de relevante actoren op en tussen alle niveaus, met inbegrip van meer in het algemeen betrokkenen, zoals werknemers in de algemene gezondheidszorg; verzoekt ondernemingen als onderdeel van hun sociale verantwoordelijkheid gezondheid en veiligheid op het werk op te nemen in hun strategische beslissingen, onder andere op het vlak van inkoop, teneinde wettelijke vereisten te vervangen door goede praktijken;

Woensdag, 23 oktober 2002

22. benadrukt het belang van de ontwikkeling van gepaste indicatoren die samengesteld zijn uit een reeks elementen welke, elk afzonderlijk, representatief zijn voor het niveau van een bepaald aspect van welzijn op het werk en, in hun geheel, voldoende representatief om het algemeen welzijnsniveau te kunnen meten;
23. ondersteunt het gebruik van nieuwe instrumenten, waaronder benchmarking op basis van gekwantificeerde doelstellingen; neemt nota van de voorstellen inzake de werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 2003, maar vreest dat er geen garantie is voor een volledige dekking, omdat de richtsnoeren zullen worden vereenvoudigd; is van mening dat een aparte open coördinatiemethode voor gezondheid en veiligheid op het werk een betere dekking verzekert; vraagt dat het raadgevende comités volledig worden betrokken bij het opzetten van een dergelijke nieuwe open coördinatiemethode;
24. benadrukt dat een succesvol benchmarkingconcept niet alleen beter vergelijkbare en betrouwbaardere gegevens vereist, maar tevens een geharmoniseerd stelsel van definities, registratie en rapportage van beroepsziekten; spoort de Commissie aan te overwegen gezondheid en veiligheid op het werk een vast onderdeel van de enquête van de Gemeenschap naar de arbeidskrachten te maken, voortbordurend op de ervaring met de ad hoc-module uit 1999, teneinde in staat te zijn jaarlijks de geboekte vooruitgang te vergelijken met de belangrijkste doelstellingen; verder dienen vergelijkingen van structurele factoren, zoals de kenmerken van de preventie- en inspectiediensten van de lidstaten, te worden ontwikkeld; is in dit verband van mening dat te zijner tijd aan doelstellingen op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk op Europees niveau zou kunnen worden gedacht; gegevens en, waar geëigend, doelstellingen moeten uitgesplitst worden naar geslacht en andere relevante factoren (b.v. atypische arbeidspatronen);
25. betreurt ten eerste dat de Commissie, met het oog op de aanzienlijk hogere frequentie van arbeidsongevallen en beroepsziekten in het MKB, nog steeds geen meerjarig MKB-programma heeft gelanceerd, gebaseerd op twee jaar van voorbereidende maatregelen die het Agentschap van Bilbao heeft uitgewerkt op initiatief van het Europees Parlement; een dergelijk programma werd door de Commissie ondersteund in de door de Europese Raad van Nice van 7 t/m 9 december 2000⁽¹⁾ goedgekeurde Agenda voor het sociaal beleid, en zou de beoordeling, analyse en verspreiding van succesvolle maatregelen in deze kritische sector moeten vergemakkelijken, onder meer op het gebied van opleiding, bewustmaking en arbeidsorganisatie; stelt vast dat het Noordse model van reizende en/of regionale gezondheids- en veiligheidsagenten die met het MKB samenwerken, een goed voorbeeld van een dergelijke maatregel is en wijst met nadruk op het belang van de sociale dialoog als middel om de arbeidsomstandigheden te verbeteren;
26. vraagt de Commissie om een groenboek op te stellen om de gebruikmaking van economische stimulansen voor de verbetering van de arbeidsomstandigheden te bevorderen; voorbeelden kunnen zijn lagere verzekeringspremies voor bedrijven of bedrijfssectoren waar weinig ziekten en ongevallen voorkomen, en gezonde en veilige arbeidsomstandigheden als criterium bij openbare aanbestedingen;
27. is van mening dat aan gezondheid en veiligheid een duidelijke prioriteit moet worden gegeven in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF), in het bijzonder met het oog op de uitdagingen waarmee de kandidaat-lidstaten op dit gebied zullen worden geconfronteerd; acht het nuttig dat het Europees Sociaal Fonds wordt aangewend voor het opstellen van een Europese databank „Goede praktijken inzake veiligheid en gezondheid”; wenst dat dit onderwerp wordt opgenomen in de tussentijdse evaluatie van het ESF in 2003;
28. vraagt een beter georganiseerd optreden van de Commissie bij openbare aanbestedingen en inschrijvingen; ze zou (a) een interpreterende mededeling over het Europees recht moeten publiceren dat van toepassing is op overheidsaankopen van goederen en diensten en de mogelijkheden om overwegingen van veiligheid en gezondheid in aanmerking te nemen bij overheidsaankopen van goederen en diensten, en (b) het goede voorbeeld moeten geven door een doeltreffende veiligheids- en gezondheidsclausule toe te passen in haar eigen openbare aankoop- en aanbestedingspolitiek voor goederen en diensten en in de voorwaarden om financiële steunverlening van de Europese Unie te kunnen krijgen;
29. verzoekt de Commissie, in het licht van haar onvermogen gezondheid en veiligheid op het werk als een specifieke thematische prioriteit in het zesde kaderprogramma voor onderzoek opgenomen te krijgen, ervoor te zorgen dat thema's in verband met gezondheid en veiligheid op het werk prioritaire aandacht krijgen binnen daaraan gerelateerde en relevante thematische prioriteiten, in het bijzonder in verband met de doelstellingen van de strategie;
30. is verheugd over het feit dat de Commissie nu versterkt aandacht besteedt aan de „mainstreaming van gezondheid en veiligheid” in andere communautaire beleidsmaatregelen en verzoekt de Commissie in haar actieplan voor de strategie een helder plan op te nemen voor de mainstreaming van gezondheid en veiligheid op het werk in alle relevante wetgevings- en niet-wetgevingsacties, zowel binnen het Directoraat-generaal werkgelegenheid en sociale zaken, als binnen andere directoraten-generaal;

(¹) PB C 157 van 30.5.2001, blz. 4.

Woensdag, 23 oktober 2002

31. verwelkomt de referentie van de Commissie aan de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven en aan gezondheid en veiligheid in de strategie; beschouwt die sociale verantwoordelijkheid als één van de mogelijkheden voor het bereiken van een gezondheids- en veiligheidsniveau dat hoger is dan in wetgeving vastgelegde minimumnormen, maar merkt op dat ze nooit een vervanging kan zijn van wetgeving en de efficiënte toepassing daarvan; verzoekt dat gezondheid en veiligheid op het werk als integrerend onderdeel in de activiteiten van de Commissie op het gebied van de sociale verantwoordelijkheid van bedrijven worden opgenomen;

32. verzoekt om meer gedetailleerde voorstellen inzake dringende technische, financiële en andere steun aan de kandidaat-lidstaten om het *acquis* op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk — waar de achterstand nauwelijks kan worden onderschat — in nationale wetgeving in algemene en specifieke zin om te zetten en toe te passen, in het bijzonder in sectoren en industrieën waar de behoefte aan verbetering het grootst is — met name de opleiding van deskundigen en arbeidsinspecteurs — en om de rol van de sociale partners verder te ontwikkelen, alsmede om andere voorwaarden van de benadering van de EU te vervullen;

33. is verheugd over het voorstel van het Agentschap van Bilbao om een „waarnemingspost voor risico's” op te richten; vindt dat een dergelijk initiatief een evenwicht moet aanhouden tussen het in kaart brengen van opkomende risico's en het bevorderen van goede praktijken bij het terugdringen van zowel bestaande als nieuwe risico's; wijst erop dat de lidstaten, de sociale partners en derde landen aan dit initiatief moeten bijdragen;

34. gaat akkoord met de ideeën over preventiediensten, maar verzoekt om meer concrete acties; roept de lidstaten op om het ILO-verdrag nr. 161 goed te keuren zodat het ook in een moderne westerse samenleving probleemloos kan worden geratificeerd;

35. vestigt speciale aandacht op de noodzaak oplossingen te vinden voor de ernstige situatie waarin werknemers met een onzeker arbeidsverband zich bevinden, hetgeen de toegang tot beroepsopleiding en de verplichte gezondheids- en veiligheidsopleiding bemoeilijkt;

Institutionele kwesties

36. neemt nota van de voorstellen tot integratie van de kandidaat-lidstaten in het Comité van hoge ambtenaren van de arbeidsinspecties (SLIC) en andere organen van de Gemeenschap; ondersteunt het voorstel om de raadgevende comités te fuseren en hoopt dat dit eveneens de integratie van de kandidaat-lidstaten in de nieuwe structuur zal vergemakkelijken; beveelt aan de rol van het nieuwe Comité bij de raadpleging van de sociale partners overeenkomstig artikel 138 van het EG-Verdrag duidelijker te omschrijven⁽¹⁾;

37. is verrast dat nauwelijks sprake is van de Stichting van Dublin en haar waardevolle vijfjaarlijkse enquêtes over arbeidsomstandigheden, die belangrijke gezondheids- en veiligheidsgegevens genereren; steunt de leidende rol die aan het Agentschap van Bilbao wordt toegekend als de voornaamste partij bij niet-wetgevingsactiviteiten op het vlak van gezondheid en veiligheid op het niveau van de Gemeenschap; betreurt dat de Commissie haar rapport over het Agentschap van Bilbao nog niet heeft gepresenteerd na haar externe evaluatie; hoopt dat de Stichting en het Agentschap zullen doorgaan met het verbeteren en verstevigen van hun samenwerking, overeenkomstig hun respectieve rollen op dit beleidsterrein; en verzoekt het Europees Parlement officieel te gerechtigten om gebruik te maken van de middelen en de deskundigheid van beide agentschappen;

38. wenst een betere samenwerking tussen de Commissie en de ILO, in het bijzonder in het kader van het ontwikkelings- en handelsbeleid, om de reikwijdte van de benaderingen en de ervaringen van de Gemeenschap inzake gezondheid en veiligheid op het werk ten voordele van derde landen uit te breiden;

*

* *

39. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie en de Raad, alsmede het Comité van de regio's en het Economisch en Sociaal Comité.

⁽¹⁾ Gebaseerd op de reeds geleverde bijdragen van het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op het werk, alsmede van UNICE en ETUC tezamen.