



V Bruselu dne 21.12.2022
C(2022) 9562 final

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) .../...

ze dne 21.12.2022

kterým se stanoví seznam konkrétních datových souborů s vysokou hodnotou a opatření pro jejich zveřejnění a opakované použití

(Text s významem pro EHP)

{SEC(2022) 450 final} - {SWD(2022) 431 final} - {SWD(2022) 432 final} -
{SWD(2022) 433 final}

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) .../...

ze dne 21.12.2022

kterým se stanoví seznam konkrétních datových souborů s vysokou hodnotou a opatření pro jejich zveřejnění a opakované použití

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024

ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru¹, a zejména na čl. 14 odst. 1 této směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ze směrnice (EU) 2019/1024 vyplývá, že celounijní seznam datových souborů se zvláštním potenciálem vytvářet socioekonomické přínosy společně s harmonizovanými podmínkami pro opětovné použití je významným faktorem pro umožnění přeshraničních datových aplikací a služeb.
- (2) Hlavním cílem vytvoření seznamu datových souborů s vysokou hodnotou je zajistit, aby veřejné údaje s nejvyšším socioekonomickým potenciálem byly zpřístupněny pro opakované použití s minimálními právními a technickými omezeními a bezplatně.
- (3) Harmonizace provádění podmínek pro opakované použití datových souborů s vysokou hodnotou zahrnuje technickou specifikaci pro zpřístupnění datových souborů ve strojově čitelném formátu a prostřednictvím rozhraní pro programování aplikací (API). Zpřístupnění datových souborů s vysokou hodnotou za optimálních podmínek posiluje politiky týkající se otevřených dat v členských státech a vychází ze zásad dohledatelnosti, přístupnosti, interoperability a opakované použitelnosti (zásady „FAIR“).
- (4) Příloha I směrnice (EU) 2019/1024 stanoví témata datových souborů s vysokou hodnotou výčtem šesti tematických kategorií údajů: 1) geoprostorové; 2) pozorování Země a životní prostředí; 3) meteorologické; 4) statistika; 5) společnosti a vlastnictví společností a 6) mobilita.
- (5) Na základě rozsáhlé konzultace se zúčastněnými stranami a s ohledem na výsledek posouzení dopadů tohoto prováděcího nařízení určila Komise v rámci každé ze šesti kategorií údajů několik datových souborů s obzvláště vysokou hodnotou a opatření pro jejich zveřejnění a opakované použití. Ustanovení právních předpisů Unie a členských států, která jdou nad rámec minimálních požadavků stanovených v tomto prováděcím nařízení, zejména u odvětvového práva, se mají uplatňovat i nadále.

¹ Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 56.

- (6) Podle směrnice (EU) 2019/1024 se požadavek na bezplatné zpřístupnění datových souborů s vysokou hodnotou nevztahuje na knihovny včetně univerzitních, muzea a archivy. Členské státy mohou jednotlivé subjekty veřejného sektoru na jejich žádost a v souladu s kritérii stanovenými ve směrnici vyjmout z požadavku bezplatně zpřístupnit datové soubory s vysokou hodnotou po dobu nejvýše dvou let ode dne vstupu tohoto prováděcího nařízení v platnost.
- (7) Směrnice (EU) 2019/1024 v čl. 14 odst. 3 uvádí, že toto prováděcí nařízení stanoví, že se bezplatná dostupnost datových souborů s vysokou hodnotou nevztahuje na konkrétní datové soubory s vysokou hodnotou v držení veřejných podniků, pokud by jejich bezplatné zpřístupnění mělo za následek značné narušení hospodářské soutěže na relevantních trzích. Do oblasti působnosti tohoto prováděcího nařízení však nejsou zahrnuty údaje, které mají k dispozici veřejné podniky.
- (8) Pokud zpřístupnění datových souborů s vysokou hodnotou pro opakované použití zahrnuje zpracování osobních údajů, mělo by toto zpracování probíhat v souladu s právními předpisy Unie o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů, zejména s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679² a rovněž s jakýmkoli ustanoveními vnitrostátních právních předpisů, která dále upřesňují uplatňování obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Členské státy by měly využívat vhodné metody a techniky (jako je zobecnění, agregace, suprese, anonymizace, diferenciální soukromí nebo randomizace), a tím zpřístupnit co nejvíce údajů pro opakované použití.
- (9) Kromě směrnice (EU) 2019/1024 mohou být pro opakované použití informací veřejného sektoru spadajících do oblasti působnosti tohoto prováděcího nařízení relevantní i další právní akty Unie, včetně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES³ a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/44/ES⁴, zejména pokud tyto akty Unie stanoví společné požadavky na kvalitu a interoperabilitu údajů.
- (10) Pokud jde o všechny tematické kategorie, zejména o kategorii „společnosti a vlastnictví společností“, Komise vybízí členské státy, aby šly nad rámec minimálních požadavků na rozsah datových souborů a opatření pro opakované použití stanovených v tomto nařízení.
- (11) Členské státy by měly mít možnost doplnit datové soubory uvedené v příloze tohoto nařízení o již dostupné informace veřejného sektoru, kdykoli takové údaje s těmito datovými soubory tematicky souvisí a jsou považovány za vysoce hodnotné na základě kritérií popsaných v čl. 14 odst. 2 směrnice (EU) 2019/1024. Pokud se jedná o informace, které jsou osobními údaji, musí být přidání takových informací do datových souborů nezbytné, přiměřené a musí skutečně vyhovovat cílům obecného zájmu.
- (12) Cílem směrnice (EU) 2019/1024 je podpořit používání standardních veřejných licencí dostupných online pro opakované použití informací veřejného sektoru. V pokynech Komise týkajících se doporučených standardních licencí, datových souborů a vybírání

² Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) (Úř. věst. L 108, 25.4.2007, s. 1).

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/44/ES ze dne 7. září 2005 o harmonizovaných říčních informačních službách (RIS) na vnitrozemských vodních cestách ve Společenství (Úř. věst. L 255, 30.9.2005, s. 152).

poplatků za opakované použití dokumentů⁵ jsou jako příklad doporučených standardních veřejných licencí uvedeny licence Creative Commons („CC“). Licence CC jsou vytvářeny neziskovou organizací a staly se předním řešením pro udělování licencí na informace veřejného sektoru, výsledky výzkumu a materiály z kulturní oblasti na celém světě. V tomto prováděcím nařízení je proto nutné odkazovat na nejnovější verzi souboru licencí CC, konkrétně CC 4.0. Licence odpovídající souboru licencí CC může zahrnovat dodatečná opatření, jako je povinnost dalšího uživatele zahrnout aktualizace poskytnuté držitelem údajů a uvést, kdy byly údaje naposledy aktualizovány, pokud neomezují možnosti opakovaného použití údajů.

- (13) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725⁶ byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který vydal stanovisko dne 15. července 2022.
- (14) Opatření stanovená v tomto prováděcím nařízení jsou v souladu se stanoviskem Výboru pro otevřená data a opakované použití informací veřejného sektoru uvedeným v článku 16 směrnice (EU) 2019/1024,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1 *Předmět*

- 1) Toto prováděcí nařízení stanoví seznam datových souborů s vysokou hodnotou, které patří do tematických kategorií stanovených v příloze I směrnice (EU) 2019/1024 a které mají v držení subjekty veřejného sektoru v rámci dokumentů, na něž se uvedená směrnice vztahuje.
- 2) Toto prováděcí nařízení rovněž stanoví opatření pro zveřejňování a opakované použití datových souborů s vysokou hodnotou, zejména platné podmínky pro opakované použití a minimální požadavky na šíření údajů prostřednictvím rozhraní pro programování aplikací (API).

Článek 2 *Definice*

Pro účely tohoto prováděcího nařízení se použijí následující definice:

- 1) Použijí se definice uvedené v článku 2 směrnice (EU) 2019/1024.
- 2) Použijí se definice stanovené pro datové soubory v kategoriích geoprostorových údajů, údajů z pozorování Země a o životním prostředí a meteorologických údajů ve směrnici 2007/2/ES.
- 3) Použijí se definice stanovené pro datové soubory v kategorii údajů o mobilitě podle směrnice 2007/2/ES a směrnice 2005/44/ES.

⁵ Úř. věst. C 240, 24.7.2014, s. 1.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

- 4) „klíčovým atributem“ se rozumí charakteristika objektu nebo entity v datovém souboru, například vnitrostátní identifikační kód nebo název;
- 5) „granularitou“ se rozumí míra podrobnosti datového souboru;
- 6) „rozhraním pro programování aplikací (API)“ se rozumí soubor funkcí, postupů, definic a protokolů pro strojovou komunikaci a plynulou výměnu údajů;
- 7) „stažením kompletní datové sady“ se rozumí funkce, která umožňuje stažení celého datového souboru v jednom nebo několika balíčcích.

Článek 3

Opatření pro zveřejňování platná pro všechny kategorie datových souborů s vysokou hodnotou

- 1) Subjekty veřejného sektoru, které mají v držení datové soubory s vysokou hodnotou uvedené v příloze, zajistí, aby datové soubory, které jsou popsány v příloze nebo na které se v ní odkazuje, byly zpřístupněny ve strojově čitelných formátech prostřednictvím rozhraní pro programování aplikací odpovídajících přiměřeným potřebám dalších uživatelů. Pokud je to uvedeno v příloze, jsou datové soubory k dispozici též s možností stažení kompletní datové sady.
- 2) Subjekty veřejného sektoru uvedené v odstavci 1 stanoví a zveřejní podmínky používání rozhraní pro programování aplikací a kvalitativní kritéria týkající se výkonnosti, kapacity a dostupnosti této služby. Podmínky používání musí být k dispozici ve formátu čitelném lidským okem i ve strojově čitelném formátu. Podmínky používání i kritéria kvality služeb musí být slučitelné s opatřeními pro opakované použití datových souborů s vysokou hodnotou stanovenými v souladu s článkem 4.
- 3) Podmínky používání rozhraní pro programování aplikací musí být doplněny dokumentací k rozhraní pro programování aplikací ve formátu čitelném lidským okem i ve strojově čitelném formátu, které jsou otevřené a jsou uznávány na unijní nebo na mezinárodní úrovni.
- 4) Subjekty veřejného sektoru uvedené v odstavci 1 určí kontaktní místo pro dotazy a záležitosti týkající se rozhraní pro programování aplikací s cílem zajistit dostupnost a údržbu rozhraní pro programování aplikací a v konečném důsledku bezproblémové a účinné zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou.
- 5) Subjekty veřejného sektoru, které mají v držení datové soubory s vysokou hodnotou uvedené v příloze, zajistí, aby byly tyto datové soubory v popisu pomocí metadat označeny jako datové soubory s vysokou hodnotou.

Článek 4

Opatření pro opakované použití platná pro všechny kategorie datových souborů s vysokou hodnotou

- 1) Výjimka udělená členským státem v souladu s čl. 14 odst. 5 směrnice (EU) 2019/1024 se zveřejňuje online stejným způsobem jako seznam subjektů veřejného sektoru uvedený v čl. 6 odst. 3 směrnice (EU) 2019/1024.
- 2) Aby se usnadnila dostupnost datových souborů pro opakované použití za delší časová období, vztahují se povinnosti uložené tímto nařízením rovněž na stávající datové soubory s vysokou hodnotou ve strojově čitelném formátu, jež byly vytvořeny před datem použitelnosti tohoto nařízení.

- 3) Datové soubory s vysokou hodnotou se zpřístupní k opakovanému použití za podmínek licence Creative Commons Public Domain Dedication (CC0) nebo případně licence Creative Commons BY 4.0 či jakékoli rovnocenné nebo méně omezující otevřené licence stanovené v příloze, která umožňuje neomezené opakované použití. Poskytovatel licence může navíc požadovat uvedení svého jména.
- 4) Datové soubory s vysokou hodnotou se zpřístupňují v souladu s opatřeními ke zveřejnění a opakovanému použití uvedenými v příloze.

Článek 5 Podávání zpráv

- 1) Do dvou let od vstupu tohoto prováděcího nařízení v platnost předloží členské státy Komisi zprávu o opatřeních realizovaných za účelem provedení tohoto prováděcího nařízení. Informace podle odstavce 3 lze případně poskytnout prostřednictvím odkazů na příslušná metadata.
- 2) Každý členský stát poskytne aktualizovanou verzi této zprávy na žádost Komise, která by měla žádost vznést každé dva roky.
- 3) Zpráva obsahuje tyto informace:
 - a) seznam konkrétních datových souborů na úrovni členských států (a případně na nižší než celostátní úrovni), který odpovídá popisu každého datového souboru s vysokou hodnotou v příloze tohoto nařízení a obsahuje online odkaz na metadata, jež se řídí stávajícími standardy, jako je jednotný registr nebo katalog otevřených dat;
 - b) trvalý odkaz na licenční podmínky platné pro opakované použití datových souborů s vysokou hodnotou uvedených v příloze tohoto nařízení, a to pro každý datový soubor uvedený v písmenu a);
 - c) trvalý odkaz na rozhraní pro programování aplikací, která zajišťují přístup k datovým souborům s vysokou hodnotou uvedeným v příloze tohoto nařízení, a to v souvislosti s každým datovým souborem uvedeným v písmenu a);
 - d) pokyny vydané dotčeným členským státem ke zveřejňování a opakovanému použití datových souborů s vysokou hodnotou, pokud jsou k dispozici;
 - e) údaje o existenci posouzení vlivu na ochranu osobních údajů provedených v souladu s článkem 35 nařízení (EU) 2016/679, pokud jsou k dispozici;
 - f) počet subjektů veřejného sektoru, na které se vztahuje výjimka podle čl. 14 odst. 5 směrnice (EU) 2019/1024.

Článek 6 Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se 16 měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 21.12.2022

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*