



Strasbourg, 2018.10.23.
COM(2018) 800 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

A Bizottság 2019. évi munkaprogramja

Ígéreteink teljesítése és felkészülés a jövőre

I. Ígéreteink teljesítése és felkészülés a jövőre

Az elkövetkező hat hónap döntő jelentőségű lesz az Európai Unió számára. Jövő májusban az európaiak szavazni fognak az európai parlamenti választásokon. Amint azt a Bizottság elnöke 2018. szeptember 12-én, az Unió helyzetéről szóló beszédében kiemelte, döntéseik tükrözni fogják, mennyire bíznak abban, hogy az Európai Unió képes megoldásokat nyújtani azokra a kihívásokra, amelyekkel egyetlen tagállamunk sem tud egymaga megbirkózni.

Ilyen kihívás például annak biztosítása, hogy az Európában újra élénkülő gazdasági növekedés valóban mindenki számára előnyös legyen – ehhez a jövő munkahelyeire irányuló beruházásokra, valamint a digitális átalakulásban és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való átállásban rejlő lehetőségek kiaknázására van szükség. Annak ellenére, hogy mértéke a 2015–2016-os válság éveivel képest lényegesen csökkent, még jó ideig foglalkoznunk kell a migrációval kapcsolatos kihívásokkal is, amelyek fenntartható európai megoldásokat igényelnek. Ide tartoznak a demokratikus társadalmainkat, értékeinket és biztonságunkat fenyegető kihívások, amelyek a terrortámadásokból és a kibertámadásokból, illetve egyre nagyobb mértékben a félretájékoztatási kampányokból erednek. És ilyenek azok a kihívások, amelyek az egyre kiszámíthatatlanabb globális helyzetből erednek, amelyben a demográfia, az erőforrásokért folytatott verseny és az éghajlatváltozás kezelése a fenntarthatóság érdekében közös fellépést igényel, miközben egyesek megkérdőjelezzik az elmúlt ötven évben a világrendet kedvező módon alakító intézmények és szabályok melletti elkötelezettségük szükségességét.

Európának minden eddigénél nagyobb szüksége van arra, hogy megmutassa, Uniónk egységes, erős és demokratikus, és csak együttesen tudunk megoldásokat nyújtani a kihívásokra, hogy védelmet biztosítsunk polgárainknak, több eszközt adjunk a kezükbe és garantáljuk biztonságukat.

Ez a Bizottság a megbízatásának kezdete óta a legnagyobb kihívásokat helyezte munkaprogramjainak középpontjába – azokat, amelyek terén meggyőződésünk szerint az uniós fellépés érdemi változást hozhat. Az Unió helyzetéről szóló beszéddel egyidejűleg benyújtott kezdeményezésekkel együtt mostanra előterjesztettük az összes ahhoz szükséges jogalkotási javaslatot, hogy kedvező változásokat valósítsunk meg az Európai Bizottság 2014–2019-re vonatkozó tíz prioritása tekintetében. Az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal eddig a javaslatok közel feléről sikerült megállapodásra jutni, további 20 % tekintetében pedig jelentős előrelépés történt a jogalkotási folyamat során. Most az az elődleges cél, hogy a többi javaslatból – ezen belül az együttes nyilatkozatokban prioritásként meghatározott összes javaslatból – is jogszabály váljon, majd ezeket hatékonyan végrehajtsuk. A Bizottság által az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal e munkaprogram kialakítása kapcsán folytatott párbeszéd megerősítette, hogy mindegyik fél elkötelezett a lendület fenntartása és fokozása mellett. Itt az ideje annak, hogy bizonyítsuk, együttes erőfeszítéssel meg tudjuk valósítani ígéreteinket.

Annak érdekében, hogy a már előterjesztett javaslatokra lehessen összpontosítani, idejünk munkaprogramjában a Bizottság csak korlátozott számban mutat be új kezdeményezéseket – olyanokat, amelyek az Unió helyzetéről szóló beszéddel egyidejűleg benyújtottakkal együtt

elengedhetetlenek a 10 prioritás teljes körű megvalósításához. Az új kezdeményezések olyan rendkívüli kihívásokra irányulnak, amelyek együttes és határozott fellépést igényelnek: a migráció területén végzett munka befejezésére; a gazdasági és monetáris unió megerősítésére; a globális kereskedelmi rendszerben jelentkező fokozódó feszültségekkel való szembenézésre; az egyes tagállamokban a jogállamiság terén fennálló kihívások kezelésére; valamint az Egyesült Királysággal az Unióból való kilépéséről kialakítandó megállapodásra. A Bizottság emellett figyelmet fordít majd a már elfogadott jogszabályok végrehajtására és a hatályos jogszabályoknak a jövőre való felkészülést célzó értékelésére, továbbá javasoljuk számos elavult javaslat és jogszabály visszavonását, illetve hatályon kívül helyezését.

Végül e munkaprogram hozzájárul az Európai Parlament komoly támogatását élvező, és a vezetői ütemtervben is érvényre juttatott nagyszebeni ütemterv megvalósításához. A nagyszebeni csúcstalálkozóra 2019. május 9-én, az Európa-napon kerül sor, hat héttel a brexit időpontja után és két héttel az európai parlamenti választások előtt. Sorsdöntő pillanat lesz ez, amelyben a 27 tagú EU 2025-ig előretekintve körvonalazza a jövőjét. Ezt szem előtt tartva fontos még a nagyszebeni csúcstalálkozót megelőzően politikai megállapodásra jutni az egyszerűbb és rugalmas jövőbeli költségvetési keretre irányuló bizottsági javaslatról. Ezen túlmenően a Bizottság az előttünk álló hat hónap során számos előremutató intézkedéssel járul hozzá a csúcstalálkozó előkészítéséhez, hogy az uniós vezetők megújítsák a 27 tagú Unió jövője iránti bizalmat.

II. A Juncker elnök vezette Bizottság 10 prioritásának teljes körű megvalósítása az európai parlamenti választások előtt

Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak

Az európai gazdaság jól teljesít. A növekedés 2017-ben 10 éves csúcst ért el. A foglalkoztatás és a beruházások újra a válság előtti szinten vannak, és az államháztartások állapota jelentősen javult. A gazdasági, társadalmi és költségvetési helyzet tekintetében azonban továbbra is eltérések vannak a tagállamok között. A globális gazdasági klíma változásával párhuzamosan ki kell használnunk a jelenlegi lendületet arra, hogy továbbra is olyan szakpolitikákat alkalmazzunk, amelyek lehetővé teszik számunkra az új gazdasági lehetőségek megragadását, valamint felkészítik a gazdaságot arra, hogy ellenállóképesebb legyen a jövőben adódó kihívásokkal szemben.

Ez azt jelenti, hogy továbbra is be kell fektetnünk az Unió stabil és fenntartható növekedési pályájának fenntartásához szükséges reformokba. A 27 tagú Unió következő többéves pénzügyi keretére irányuló korszerű, méltányos és kiegyensúlyozott bizottsági javaslatok megalapozzák az Unió következő évtizedre szóló közös célkitűzéseinek megvalósítását. Azokra a területekre összpontosítanak, amelyek tekintetében az uniós vezetők a pozsonyi és római találkozón egyetértettek abban, hogy az uniós szint a legalkalmasabb az eredmények elérésére. Lehetővé teszik olyan komoly kihívások kezelését, mint az ifjúsági munkanélküliség, a migráció, a biztonság, a technológiai és digitális átalakulás, valamint a fenntarthatóbb, karbonszegény gazdaságra való átállás. A nagyszebeni csúcstalálkozó

várhatóan megerősíti a jövőbeli költségvetésre vonatkozó politikai megállapodást. Ez kifejezné, hogy a 27 tagú Unió egységes, tisztában van azzal, milyen irányt kíván követni, valamint képes és készen áll saját kezébe venni a sorsát és eredményeket érni el polgárai számára.

Bár a közpénzeknek megvan a maguk szerepe a megfelelő beruházások ösztönzésében, végső soron a vállalkozások teremtenek munkahelyeket és növekedést. Ezért folytatnunk kell a rendelkezésre álló források mobilizálását. Az európai beruházási terv – a Juncker-terv – eddig 344 milliárd euró összegű további beruházást mozgósított, túlszárnyalva eredeti, 315 milliárd eurós célkitűzését, és 2020-ig várhatóan 1,4 millió munkahelyet teremt, valamint 1,3 %-kal növeli az uniós GDP-t. Megerősítésének és kibővítésének köszönhetően a Juncker-terv a becslések szerint 2020 végéig 500 milliárd euró összegű további beruházást mozgósíthat. A Bizottság felméri majd az elért eredményeket, és meghatározza, milyen egyéb módokon ösztönözhetőek a beruházások, többek között a jövőbeli InvestEU program keretében.

Emellett megállapodásra kell jutnunk azokról a fennmaradó javaslatokról, amely előmozdítják az innovációt, a foglalkoztatást és a növekedést elősegítő körforgásos gazdaságra való áttérést, valamint hozzájárulnak szűkös erőforrásaink fenntartható hasznosításához. Gyorsan meg kell állapodni az egyszer használatos műanyag termékekről szóló javaslatról, hogy csökkentsük a tengereinkbe és óceánjainkba bejutó káros műanyagok mennyiségét, és gondoskodni kell arról, hogy hatékony ösztönzők segítsék a vállalkozásokat a fenntartható és innovatív alternatívák feltárásában. Mindez lendületet ad az európai innovációnak, és az európai vállalkozásoknak technológiai előnyt biztosít majd globális versenytársaikkal szemben, hozzájárulva a fenntartható növekedéshez és a jövőbeli munkahelyteremtéshez.

Összekapcsolt digitális egységes piac

A digitális egységes piac már most is számos előnyt biztosít az európaiaknak: megszűntek a roamingdíjak, a polgárok az EU-n belüli tartózkodási helyüktől függetlenül bárhol hozzáférnek az előfizetéseik alapján szolgáltatott filmekhez, sportprogramokhoz, zenéhez, videojátékokhoz és e-könyvekhez, továbbá ez év decemberétől internetes vásárlásaik során nem fognak indokolatlan megkülönböztetéssel szembesülni pusztán lakóhelyük miatt.

A digitális egységes piacra irányuló 30 bizottsági jogalkotási kezdeményezésből 18-at fogadtak el eddig jogszabályként. Döntő jelentőségű, hogy a fennmaradó – többek között a szerzői jogról, az elektronikus hírközlési adatvédelemről és a szerződési jogról szóló – javaslatok tekintetében is lezáruljon az eljárás. Fontos, hogy gyorsan létrejöjjön az Európai Kiberbiztonsági Ipari, Technológiai és Kutatási Kompetenciaközpont és a nemzeti koordinációs központok hálózata, annak elősegítése érdekében, hogy az EU fenntartsa és továbbfejlessze a digitális egységes piac biztonságának garantálásához szükséges kiberbiztonsági technológiai és ipari kapacitásokat.

Folytatjuk a mesterséges intelligencia új keletű kihívásával kapcsolatos munkát, az egész Európai Unióra kiterjedő összehangolt fellépéssel, valamint az év első felében meghatározott különböző intézkedések megvalósításával. A Bizottság és a főképviselő emellett új közös cselekvési tervet terjeszt elő az európaiak demokratikus eljárásokba és intézményekbe vetett

bizalmát aláásó, a független és szabad médiát gyengítő online félretájékoztatás fokozódó európai terjedésének kezelése érdekében. Különösen fontos, hogy e kérdésre még a jövő évi európai parlamenti választások előtt megoldást találjunk.

A Bizottság továbbá ajánlást készül kiadni az elektronikus egészségügyi nyilvántartások európai adatsere-formátumáról. Ez megkönnyíti majd a betegek adatainak határokon átnyúló cseréjét, ami előnyökkel jár mind a betegek, mind az egészségügyi szolgáltatók számára, továbbá az egészségügyi szolgáltatások digitalizálásán keresztül elősegíti az egészségügy fejlődését. A közegészségügy terén emellett előterjesztünk egy átfogó keretet az endokrin károsító anyagokra vonatkozóan.

Ellenállóképes energiaunió és jövőbe mutató éghajlat-politika

Az elmúlt négy év során az EU befektetett saját energiaunióink kiépítésébe annak elősegítése érdekében, hogy fenntartható, független és biztonságos ellátás álljon a polgárok rendelkezésére. Vezető szerepet töltöttünk be az éghajlatváltozás elleni globális küzdelemben, és a nagy gazdaságok közül egyedülként jogszabályban rögzítettük, hogy a Párizsi Megállapodással összhangban 2030-ig legalább 40 %-kal csökkentjük az üvegházhatásúgáz-kibocsátást.

Folytatnunk kell erőfeszítéseinket annak érdekében, hogy megállapodásra jussunk a társjogalkotókkal a Tiszta energia minden európainak elnevezésű csomag fennmaradó javaslatairól. Az uniós belső energiapiac működésének javítása és a tagállamok közötti szolidaritás fokozása érdekében arra is szükség van, hogy a társjogalkotók megállapodjanak az európai gázpiacra belépő földgázvezetésekre alkalmazandó közös szabályokról, és elfogadják a villamosenergia-piacra vonatkozó új jogszabályokat. A biztonságos, tiszta és összekapcsolt mobilitásra vonatkozó programunk késedelem nélküli végrehajtása érdekében szintén megállapodásra kell jutni az „Európa mozgásban” mobilitási csomagok részét képező bizottsági javaslatokról, akárcsak a fenntartható finanszírozásról szóló bizottsági javaslatokról, amelyek célja az EU éghajlatügyi és fenntartható fejlesztési menetrendje megvalósításának elősegítéséhez szükséges magántőke mobilizálása.

Ezeknek az intézkedéseknek az időben történő elfogadása biztosítja majd, hogy létrejöjjenek a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó uniós éghajlat-politikát támogató eszközök és jogi keret. A fenti éghajlat- és energiapolitikai intézkedések együttesen 2030-ig összesen mintegy 45 %-kal csökkentik a teljes üvegházhatásúgáz-kibocsátást, meghaladva a Párizsi Megállapodás keretében tett uniós kötelezettségvállalást, amely arra irányul, hogy 2030-ig az 1990-es szinthez képest legalább 40 %-kal csökkentésük a kibocsátás mennyiségét. Egyben elindítják az Uniót azon a pályán, amelynek célja, hogy 2050-ig körülbelül 60 %-os kibocsátáscsökkentés megvalósítása. Mindez azonban nem elégséges ahhoz, hogy az EU megfelelően hozzájáruljon a Párizsi Megállapodásban meghatározott hőmérsékleti célok eléréséhez. Az Éghajlatváltozási Kormányközi Testület legutóbbi különjelentése egyhangúan megerősíti az éghajlatváltozás negatív hatásait, és ezzel összefüggésben a 2018 decemberében Katowicében tartandó éghajlatváltozási konferenciára készülve a Bizottság hosszú távú uniós stratégiát javasol az üvegházhatást okozó gázok uniós kibocsátásának csökkentésére. Jelentést

készítünk továbbá az energiaunió helyzetéről, valamint az akkumulátorok ágazatában betöltött vezető szerephez szükséges európai kapacitás előmozdítása terén megvalósított lépésekről.

Megerősített iparon alapuló, mélyebb és méltányosabb belső piac

2018-ban van az egységes piac fennállásának 25. évfordulója. A világ gazdaságának egyötödét jelentő egységes piac egyedülálló a maga nemében, és Európa legjobb eszköze a gazdasági növekedés fokozására, valamint az európai vállalkozások bővülésének, innovációs és munkahelyteremtő képességének támogatására. Együttes súlyunk lehetővé teszi számunkra, hogy eredményes normateremtőként lépünk fel és globális referenciapontot jelentsünk olyan kérdésekben, mint az adatvédelem, a nagy adathalmazok, a mesterséges intelligencia és az automatizálás, ezáltal pedig az EU-n kívül is érvényesítsük értékeinket és alakítsuk a világ gazdaságát.

Most teljesítenünk kell azon ígéretünket, hogy a lehető legjobban kiaknázzuk az egységes piacon rejlő lehetőségeket, annak valamennyi dimenziójára kiterjedően. Mindenképpen megállapodásra kell jutnunk az árukról és szolgáltatásokról szóló csomagok függőben lévő javaslatairól, hogy garantáljuk a termékek biztonságosságát, valamint megerősítsük az egységes piacba vetett bizalmat. Intenzívebb erőfeszítéseket kell tennünk, hogy megállapodjunk a közös összevont társaságiadó-alapról és a digitális gazdaságra irányuló méltányos és hatékony adórendszerre irányuló javaslatokról annak érdekében, hogy minden vállalkozás – méretétől függetlenül – ott teljesítse az adókötelezettségek méltányosan rá eső részét, ahol a nyeresége keletkezik. Ideje megállapodni a méltányos és hatékony héarendszerre irányuló javaslatokról is, hogy a rendszer egyszerűsödjön, különösen a kisebb vállalkozások számára, ellenállóbb legyen a csalásokkal szemben, valamint a kedvezményes hozzáadottértékadó-kulcsok meghatározásával korszerűbbé váljon. Szintén megállapodásra kell jutni a társasági jogra vonatkozó javaslatokról annak érdekében, hogy egyes vállalkozások ne élhessenek vissza a nemzeti határokon átnyúló tevékenységhez és növekedéshez való joggal adókijátszás vagy a munkavállalói jogok gyengítése céljából. Sürgősen meg kell állapodni az „Új megállapodás a fogyasztói érdekekért” elnevezésű csomag jogalkotási javaslatairól is. Ez az új megállapodás korszerűsíti és egyszerűsíti a fogyasztóvédelmi jogszabályokat, és a képviseleti eljárások bevezetésével megerősíti az egyéni jogorvoslat lehetőségeit.

A teljes mértékben működőképes tőkepiaci unió a mély és likvid piacokkal együtt elengedhetetlen a pénzügyi stabilitáshoz, az egységes piac alátámasztásához, valamint az európai vállalkozások, ezen belül a kisebb vállalkozások finanszírozási forrásainak diverzifikálásához. Mielőbb megállapodásra kell jutni a páneurópai magánnyugdíjtermékekre, az európai piaci infrastruktúra reformjára és az EU pénzügyi felügyeleti struktúrájának reformjára irányuló javaslatokról, valamint az üzleti vállalkozások fizetéseképtelenségéről, a szerkezetátalakításról és a második esélyről szóló javaslatról. Szintén megállapodást kell elérni a tőkepiaci unióval kapcsolatos további javaslatokról, amelyek a közösségi finanszírozásról, a fedezett kötvényekről, a befektetési alapok határokon átnyúló forgalmazásának megkönnyítéséről, a kvv-k tőzsdéi bevezetésének elősegítéséről, valamint a befektetési vállalkozásokra vonatkozó arányosabb és hatékonyabb szabályokról szólnak. A

pénzügyi ágazatban folytatott pénzmosás közelmúltban feltárt súlyos eseteit figyelembe véve szintén kiemelten fontos gyorsan megállapodni azokról a javaslatokról, amelyek a szabályok Unión belüli megfelelőbb felügyelete és érvényesítése érdekében szigorítani kívánják a pénzmosás elleni küzdelemmel kapcsolatos felügyeletet.

A vállalkozások számára nyújtott előnyökön túl az egységes piac a magas szintű szociális normákat és a munkavállalók védelmét is garantálja. Egy évvel ezelőtt a göteborgi szociális csúcstalálkozón az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság kihirdette a szociális jogok európai pillérét. Hatáskörén belül a Bizottság intézkedéseket tett, hogy ezt konkrét kezdeményezések révén érvényre juttassa. Most megállapodásra kell jutni az Európai Munkaügyi Hatóság létrehozásáról, valamint azokról a javaslatokról, amelyek a munka és a magánélet jobb egyensúlyát, valamint átláthatóbb és kiszámíthatóbb munkakörülményeket kívánnak teremteni minden munkavállaló számára, ideértve az atipikus szerződéssel foglalkoztatottakat is. Meg kell állapodnunk a szociális biztonsági rendszerek koordinálására, a munkavállalók rákkeltő vegyi anyagokkal szembeni védelmére, valamint a szociális védelemhez való hozzáférésre vonatkozó szabályok felülvizsgálatáról. Szintén itt az ideje véglegesíteni az európai akadálymentesítési intézkedéscsomagot, hogy a fogyatékossgal élő személyek hatékonyabban gyakorolhassák a társadalomban és a munkaerőpiacon való teljes körű részvételhez fűződő egyenlő jogukat.

Az egységes piac fenntartása, érvényesítése és elmélyítése folyamatos feladat. Foglalkoznunk kell a fennmaradó hiányosságaival, és javítanunk kell működését. Ezért kiemelten fontos a függőben lévő jogalkotási kezdeményezésekről való megállapodás és a szabályok megfelelő végrehajtása a tagállamokban. Az Európai Tanács decemberi ülésén folytatandó vezetői megbeszélésekre való tekintettel a Bizottság közleményt terjeszt elő a fennmaradó akadályok felszámolásáról és azokról a cselekvési lehetőségekről, amelyekkel biztosítható, hogy Európa megragadja a változó globális környezetből adódó új lehetőségeket.

Mélyebb és méltányosabb gazdasági és monetáris unió

2019. január 1-jén ünnepeljük közös valutánk bevezetésének 20. évfordulóját. 340 millió európai használja az eurót minden nap 19 tagállamban. Az euróövezet az EU-27 teljes bruttó hazai termékének közel 85 %-át képviseli. Kiállta az elmúlt évtizedek legsúlyosabb pénzügyi válságának megrázkódtatásait, és megerősödve került ki belőle. Itt az ideje annak, hogy egyértelműbben összpontosítsunk az euró által a globális szintéren betöltendő stratégiai szerepre, valamint alapjainak megerősítésére. E tekintetben különösen fontos a tőkepiaci unió kiteljesítése.

Szintén kulcsfontosságú megvalósítani a gazdasági és monetáris unió elmélyítésére irányuló ütemterv részét képező javaslatokat, ideértve a következő többéves pénzügyi keretben javasolt költségvetési eszközöket is. Ezek az eszközök – mindenekelőtt az európai beruházásstabilizáló eszköz és a strukturálisreform-támogató program – lehetővé teszik, hogy a gazdasági és monetáris unió biztosítsa a makrogazdaság ellenálló képességének növelését, a strukturális reformok végrehajtását és a konvergencia erősítését. 2018 júniusában a valamennyi tagállam részvételével megrendezett euróövezeti csúcstalálkozón a vezetők megállapodtak a bankunió kiteljesítéséről, többek között az Egységes Szanálási Alap közös

védőhálójának létrehozásáról, valamint az európai betétbiztosítási rendszer érdekében tett lépésekről. Megállapodtak az Európai Stabilitási Mechanizmus válságkezelési eszközként betöltött szerepének megerősítéséről és továbbfejlesztéséről is. Az erre irányuló munkát prioritásként kell kezelni, és ezzel párhuzamosan mielőbb megállapodásra kell jutni mindenekelőtt a bankszektorban jelentkező kockázatok enyhítésére vonatkozó javaslatokról, valamint a nemteljesítő hitelek csökkentésére irányuló intézkedéscsomagról. Az ellenállóképes euróvezetethez ellenállóképes tagállamokra és megújított gazdasági és társadalmi konvergenciára van szükség. E célkitűzést szem előtt tartva a Bizottság további erőfeszítéseket tesz az európai szemeszter megerősítése és célzottabbá tétele érdekében, hogy támogatást és iránymutatást nyújtson a tagállamoknak a fenntartható, inkluzív és hosszú távú növekedés eléréséhez.

Kereskedelem: Kiegyensúlyozott és progresszív kereskedelempolitika a globalizáció előnyünkre fordítása érdekében

Méretéből, közös értékeiből és céljaiból adódóan az Európai Unió egyedülálló módon világszerte 69 országgal tart fenn kereskedelmi megállapodást, és ezek értéke a globális bruttó hazai termék 40 %-át teszi ki. A globális kereskedelmi rendben jelentkező fokozódó feszültségek és egyre nagyobb kiszámíthatatlanság miatt újra meg újra meg kell erősítenünk a szabályokon alapuló nemzetközi rendszer megőrzése és megszilárdítása melletti elkötelezettségünket. Az EU–Japán gazdasági partnerségi megállapodás – az Európai Unió eddigi legjelentősebb kereskedelmi megállapodása – ezen elkötelezettségünkről tesz majd egyértelmű tanúságot. Erőfeszítéseket teszünk annak érdekében is, hogy a Szingapúrral, illetve a Vietnammal való megállapodás gyorsan hatályba lépjen, valamint lezárjuk azokat a tárgyalásokat, amelyek tekintetében elvi megállapodás már létrejött (Mexikó), vagy amelyek előrehaladott szakaszban járnak, például Chile vagy a MERCOSUR esetében. A jelenleg folytatott egyéb kereskedelmi tárgyalások terén szintén minél jelentősebb előrelépést kell elérnünk, így Ausztráliával és Új-Zélanddal is.

Az EU joggal lehet magabiztos és határozott kereskedelmi kapcsolatait terén, ám nem vagyunk naivak. Fontos, hogy a társjogalkotók gyorsan megállapodásra jussanak a közvetlen külföldi befektetések átvilágításáról, amelynek célja az EU érdekeit hátrányosan érintő külföldi felvásárlások nyomán követése és megakadályozása. Itt az ideje annak is, hogy a tagállamok túllépjenek a nemzetközi közbeszerzési eszközre vonatkozó javaslattal kapcsolatban kialakult holtpontra, hogy megakadályozhassuk a harmadik országok közbeszerzési piacain az uniós vállalkozásokkal szemben alkalmazott hátrányos megkülönböztetést, valamint megállapodjunk a kettős felhasználású termékekre vonatkozó szabályok reformjáról, hogy ne lehessen ezeket a szabályokat kijátszva titokban az alapvető emberi jogok megsértéséhez felhasználható termékekkel kereskedni.

A jogérvényesülés és az alapvető jogok kölcsönös bizalmon alapuló térsége

Az elmúlt négy év során elsődleges prioritásként kezeltük az alapvető jogok és a biztonság megőrzését. A hatékony biztonsági unió megvalósítására irányuló munka lezárása érdekében elengedhetetlen megállapodni a bűnüldöző hatóságok elektronikus bizonyítékokhoz való határon átnyúló hozzáféréséről, a robbanóanyag-prekursorok forgalmazásáról és

felhasználásáról, a személyazonosító igazolványok biztonsági elemeinek javításáról, valamint a bűnüldöző hatóságok pénzügyi adatokhoz való határon átnyúló hozzáféréseinek és ezek általuk való felhasználásának megkönnyítéséről szóló javaslatokról. Emellett további lépéseket kell tennünk azért, hogy megfosszuk a terroristákat eszközeiktől, és ehhez meg kell állapodnunk az online terrorista tartalom terjesztésének megelőzésére szolgáló intézkedésekről, valamint az Európai Ügyészség feladatkörének a határokon átnyúló terrorizmus elleni küzdelemre való kiterjesztéséről.

Annak érdekében, hogy a biztonságra, a migrációra és a határigazgatásra vonatkozó európai információs rendszerek intelligensebben és hatékonyabban működjenek együtt, gyorsan megállapodásra kell jutni az említett rendszerek interoperabilitására irányuló javaslatról, valamint – többek között – az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer, az Eurodac és a Vízüminformációs Rendszer továbbfejlesztéséről.

A *Dieselgate*-botrányral, a *Luxleaks*-kiszivárogtatásokkal, a *Panama-iratokkal* vagy a *Cambridge Analytica* tevékenységével kapcsolatban napvilágra kerülő információk rámutattak, hogy a visszaélést bejelentő személyek fontos szerepet játszhatnak a közérdeket sértő és a polgáraink jólétét károsító jogellenes tevékenységek leleplezésében. Ezért meg kell állapodnunk az uniós jog megsértéseit bejelentő személyek védelmének javításáról.

Azt is biztosítanunk kell, hogy az EU hatékonyabban nyújthasson segítséget a természeti katasztrófák áldozatainak, és ehhez meg kell állapodni az európai uniós polgári védelmi mechanizmusról (*rescEU*) szóló javaslatról.

Az uniós értékeink közé tartozó jogállamiság elvének követése elengedhetetlen a demokráciához és az alapvető jogok tiszteletben tartásához. Ez az Európai Unió működésének is alapvető garanciája, tekintettel arra, hogy az Unió belső piacot és olyan területet jelent, ahol a jogszabályokat egységesen alkalmazzák és a költségvetést szabályszerűen használják fel, valamint a tagállamok és polgáraik a kölcsönös bizalom szellemében működhetnek együtt közös célok érdekében. A Bizottság két tagállam esetében indított a Szerződésben arra vonatkozóan meghatározott eljárást, hogy egyértelműen fennáll-e az értékek – és különösen a jogállamiság – súlyos megsértésének kockázata. Néhány további tagállam esetében is egyre több aggodalom merül fel. Ezért egyre nagyobb teret nyer az a nézet, hogy az Európai Uniónak és tagállamainak többet kell tenniük a jogállamiság védelme és érvényesítése érdekében. Ezzel kapcsolatban a Bizottság kezdeményezést kíván előterjeszteni a 2014-es jogállamisági keret további megerősítése érdekében.

Elmozdulás egy új migrációs politika felé

A migrációs nyomás továbbra is az európai polgárokat leginkább foglalkoztató problémák közé tartozik, annak ellenére, hogy a válságot leküzdöttük. A migráció megfelelő kezelése hosszú évekig kihívást fog jelenteni, és átfogó választ igényel.

Az Európai Unióba szabálytalanul érkezők száma a 2015. októberi csúcshoz képest 95 %-kal esett vissza. Az idei év azonban rávilágított, hogy valamennyi útvonal tekintetében éberségre van szükség, mivel az érkezők száma a közép-mediterrán útvonalon ugyan jelentősen

csökkent, a kelet-mediterrán és főként a nyugat-mediterrán útvonalon azonban emelkedett. A migrációs útvonalak és a migráció kiváltó okai folyamatosan változnak, és fel kell készülnünk a jövőre. Továbbra is az az elsődleges prioritás, hogy jól működő, a felelősség és a szolidaritás elvén alapuló közös európai menekültügyi rendszert alakítsunk ki. A rendszer reformját célzó hét eredeti javaslat közül ötről ideiglenes vagy részleges megállapodás született, és most itt az ideje, hogy megtegyük az elfogadás előtti utolsó lépéseket, beépítve azokat a módosításokat, amelyeket az Unió helyzetéről szóló beszéddel egyidejűleg javasolt a Bizottság az új európai Menekültügyi Ügynökség műveleti képességeinek megerősítésére. Ezzel párhuzamosan erőfeszítéseinket a fennmaradó két javaslatról való megállapodásra kell összpontosítanunk: a dublini rendszer reformjára és a menekültügyi eljárásokról szóló rendeletre.

A hiteles migrációs politika azt jelenti, hogy a polgárok számára garantálnunk kell a külső határok hatékony igazgatását, valamint a rászorulókat védelmüket és a védelemre nem szorulókat visszatérésüket. Döntő jelentőségű, hogy megerősítsük visszatérési politikánk koherenciáját és hatékonyságát, valamint csökkentsük az irreguláris migráció ösztönzőit, és a Bizottság előterjesztette az ehhez szükséges javaslatokat. Ezzel kapcsolatban gyorsan megállapodásra kell jutnunk a visszatérési irányelv reformjáról, valamint az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség kapacitásának megerősítéséről, amelyet egy 10 000 határőrből álló készenléti alakulat 2020-ig történő kialakításával, a visszatérés területére vonatkozó hatáskörének megerősítésével, valamint az EU-n kívüli partnerországokban való szélesebb körű működésének lehetővé tételével kívánunk megvalósítani.

Ezzel egyidejűleg Európának többet kell tennie a jogszerű migráció terén. Képesnek kell lennünk megfelelően kezelni a jövőbeli munkaerőpiaci szükségleteket és szakemberhiányt, miközben szem előtt tartjuk az EU érdekeit. Ezért alapvetően fontos megállapodni az uniós kékkártyarendszer felülvizsgálatáról, amely egyszerűbbé és vonzóbbá teszi majd a magas szintű képzettséggel rendelkező munkavállalók számára, hogy munkavállalási céllal az EU-ba költözzenek, és hozzájáruljanak gazdaságaink teljesítményéhez.

2018 decemberéig a Bizottság közleményt tesz közzé a vízumkölcönösségről, amelyben számba veszi a jelenlegi helyzetet és a lehetséges lépéseket az Egyesült Államokkal a vízumkölcönösség tekintetében fennálló hiányosságokat illetően.

Erőteljesebb globális szerepvállalás

Egységes kiállás esetén Európa kellő súllyal rendelkezik ahhoz, hogy erőteljes globális szereplőként lépjen fel a béke, a fenntartható fejlődés, a biztonság és a stabilitás érdekében, védve a demokráciát és az emberi jogokat, valamint előmozdítva a jogállamiság érvényesülését.

Azért, hogy ez megvalósulhasson, a Bizottság – amellett, hogy törekszik az Európa globális szerepét alátámasztó pénzügyi programokra vonatkozó javaslatokról való megegyezésre – továbbra is sürgetni fogja, hogy mielőbbi lépésekre kerüljön sor az EU közös kül- és biztonságpolitikájával kapcsolatos döntéshozatal hatékonyabbá tételére irányuló kezdeményezése tekintetében. Erőfeszítéseket tesz majd az EU kül- és biztonságpolitikára

vonatkozó globális stratégiájának végrehajtása érdekében is, különösen India, Latin-Amerika és Közép-Ázsia vonatkozásában.

A fenntartható beruházásokra és munkahelyekre irányuló új Afrika–Európa szövetségről szóló javaslatot illetően is további lépéseket tesz. Ennek érdekében folytatódni fog az EU külső beruházási tervének operatív megvalósítása és végrehajtása, hogy valóra váljon annak ambiciózus célkitűzése, vagyis hogy 2020-ig 44 milliárd eurót elérő értékben mobilizáljon fenntartható beruházásokat.

Keleti és déli szomszédságpolitikánk végrehajtása szintén fontos prioritás marad. Az EU bővítése tekintetében a Bizottság éves jelentéseket ad majd ki az érintett partnerekkel fennálló kapcsolatok terén elért eredményekről. Emellett a Bizottság értékeli Bosznia-Hercegovina tagjelölti státusz iránti kérelmét, és véleményt ad ki róla.

A demokratikus változás Uniója

Az elmúlt négy év során a Bizottság az Európai Unió demokratikusabbá tételén munkálkodott, például azáltal, hogy lehetővé tette a polgárok részvételét a politikai döntéshozatali folyamatban, fokozta a bizottsági döntéshozók és az érdekképviselők közötti találkozási átláthatóságát, közzétette a kereskedelmi megállapodásokra vonatkozó tárgyalási megbízásokat, valamint a szakpolitikai tervezés szerves részévé tette a minőségi jogalkotást. Fontos módosítások valósultak meg az európai politikai pártok finanszírozására vonatkozó szabályok tekintetében, és így átláthatóbbá válnak az európai politikai pártok és tagpártjaik közötti kapcsolatok, a választópolgárok döntéseit jobban tükröző finanszírozásnak köszönhetően javul a demokratikus legitimitás, valamint a közkiadásokkal való visszaélések megakadályozása érdekében szigorodik a végrehajtás.

Demokratikus értékeink védelmében garantálnunk kell a közelgő választások szabad és tisztességes voltát, ezért sürgősen megállapodásra kell jutnunk azokról a javaslatokról, amelyek biztosítják demokratikus eljárásaink hatékonyabb védelmét a harmadik országok vagy a magánérdekek által vezérelt manipulációval szemben. Szintén prioritásként kell kezelni annak a javaslatnak az elfogadását, amely lehetővé tenné a szankciókat abban az esetben, ha egy európai politikai párt az európai választások kimenetelének szándékos befolyásolása érdekében megsérti a személyes adatok védelmére vonatkozó szabályokat.

Az európai polgári kezdeményezések egyedülálló és innovatív lehetőséget nyújtanak a polgároknak az uniós szintű politikai napirend kialakításában való részvételre azáltal, hogy közvetlenül felkérhetik a Bizottságot az általuk fontosnak tartott kérdésekben való fellépésre. Az eszköz felhasználóbarát jellegének erősítése és teljes potenciáljának kiaknázása miatt alapvetően fontos gyorsan megállapodásra jutnunk a rendelet reformjáról, hogy megkönnyítsük a polgárok számára az új kezdeményezések indítását és támogatását. A polgárok nyilvános konzultációk keretében megfogalmazott kívánságaira is reagálunk, például az évente kétszeri óráátállítás eltörlésére irányuló javaslattal.

A Bizottság megbízatásának kezdetétől hangsúlyozta, hogy olyan Unióra van szükség, amely az igazán fontos kérdésekre összpontosít, és javítani kell az Európai Unió intézkedéseinek

demokratikus legitimitását. Ennek egyik vonatkozása a szubszidiaritás és az arányosság elve tiszteletben tartásának garantálása. A Bizottság e munkaprogrammal együtt közleményt terjeszt elő, amelyben meghatározzuk, hogy miként kívánjuk erősíteni a szubszidiaritás és az arányosság elvének az uniós szakpolitikai döntéshozatalban betöltött szerepét, a szubszidiaritással, az arányossággal és a „kevesebbet hatékonyabban” megközelítéssel foglalkozó munkacsoport jelentős hozzájárulására építve. A munkacsoport véleményével összhangban erre a tágabb értelemben vett minőségi jogalkotási program keretében kerül sor, többek között a tervezett helyzetfelmérés során. A közleményt az Európai Bizottság és a nemzeti parlamentek közötti kapcsolatokról szóló éves jelentés, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló éves jelentés kíséri.

III. Minden európai számára vonzó, határozott jövőkép felmutatása

A nagyszebeni csúcstalálkozóra 2019. május 9-én sorsfordító időszakban kerül sor – hat héttel a brexit időpontja után és két héttel az európai parlamenti választások előtt. E pillanatban arra lesz szükség, hogy a vezetők megújítsák a 27 tagú Unió jövője iránti bizalmat. A Bizottság a nagyszebeni találkozóig és az azután tartó folyamathoz számos 2025-ig előretékintő jelentéssel és közleménnyel járul majd hozzá. A következőkre irányulóan terjesztett elő vagy terjeszt majd elő kezdeményezéseket:

- Az euró nemzetközi szerepének megerősítése, az európai szuverenitás megszilárdítását célzó globális erőfeszítések részeként;
- A minősített többségi szavazás alkalmazásának fokozása és a hatékonyabb döntéshozatal lehetővé tétele az adózás és a szociálpolitika kulcsfontosságú területein, annak érdekében, hogy az uniós egységes piaci jogszabályok lépést tudjanak tartani a gazdasági és társadalmi fejleményekkel, valamint külkapcsolataink több célzott területén, hogy megfelelő döntéshozatali eszközöket biztosítsunk közös kül- és biztonságpolitikánk számára;
- Annak vizsgálata, hogy az ENSZ fenntartható fejlesztési céljait, és ezen belül az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodást követve milyen lépésekkel valósítható meg 2030-ra a fenntartható Európa;
- Energia- és éghajlat-politikánk új intézményi keretének előkészítése, felvázolva a minősített többségi szavazás továbbfejlesztésének és az Euratom-Szerződés esetleges reformjának lehetőségeit;
- A 2014-es jogállamisági keret további megerősítése;
- Annak felvázolása, hogy milyen módon tehető az Unió a kommunikáció tekintetében egységesebbé, erősebbé és demokratikusabbá.

IV. A brexit és az arra való felkészülés

Miközben jelentős erőfeszítések történnek az Egyesült Királyság Európai Unióból való rendezett kilépéséről, valamint az EU és az Egyesült Királyság közötti jövőbeli kapcsolatok keretéről szóló megállapodás megkötésének biztosítása érdekében, az Egyesült Királyság kilépésével összefüggésben a tárgyalások kimenetelétől függetlenül szükség lesz az uniós jog módosítására. A már a társjogalkotók elé terjesztett hat jogalkotási aktus mellett a Bizottság két további jogalkotási javaslatot fog elfogadni a brexitre való felkészülés keretében, az egyiket az Egyesült Királyság állampolgárainak az Egyesült Királyság kilépése utáni vízumhelyzetéről, a másikat pedig az energiahatékonysági jogszabályok primerenergia- és végsőenergia-fogyasztási adatainak kiigazításáról. A javaslatok előterjesztésére 2018 novemberében kerül sor, hogy elegendő idő álljon a társjogalkotók rendelkezésére ahhoz, hogy a kilépés időpontja előtt elfogadják azokat.

A Bizottság 2018 vége előtt több olyan felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktust is előterjeszt, amelyekre a brexitre való felkészüléssel kapcsolatban van szükség. A tárgyalások előrehaladtával továbbra is szorosan nyomon követi a helyzetet, és szükség szerint további intézkedéseket fog javasolni, kellőképpen figyelembe véve a társjogalkotók feladatainak elvégzéséhez szükséges időt.

V. Minőségi jogalkotás és az uniós jog végrehajtása és érvényesítése

Ez a Bizottság megbízatásának kezdetétől fogva komoly energiát fordított a minőségi jogalkotásra, amely mára működésünk szerves részévé vált. Az OECD nemrég értékelésében a helyes szabályozási gyakorlatok terén a legjobb teljesítményt nyújtók közé sorolta a Bizottságot. Az elért eredmények további megszilárdítása érdekében helyzetfelmérést végzünk a minőségi jogalkotásra irányuló politikánkról, és tavasszal jelentést teszünk az eredményekről és a tanulságokról. Eközben különös figyelmet fordítunk arra, hogy a minőségi jogalkotást szolgáló eszközeinkkel alaposan megvizsgáljuk meglévő szakpolitikáinkat, és biztosítjuk, hogy azok továbbra is megfeleljenek céljaiknak és elkerülhetőek legyenek a felesleges költségek. E munkaprogram II. melléklete az általunk tervezett legfontosabb értékeléseket és célravezetőségi vizsgálatokat – ezen belül a REFIT-platform véleményei alapján indított értékelési munkát – tartalmazza. A platform folytatja munkáját, és várhatóan hamarosan további véleményeket fogad el, majd ezt követően a Bizottság az online REFIT eredménytáblában és a terhekről szóló második éves felmérésben részletesen bemutatja, hogyan követi nyomon az összes korábbi és új véleményt.

Bármilyen gondosan készítene is elő és alkotnak meg egy jogszabályt, az csak akkor lehet hatékony, ha megfelelő gyakorlati végrehajtás kíséri. A Bizottság ezért továbbra is legalább akkora figyelmet fordít majd a jogszabályok megfelelő alkalmazásának biztosítására, mint amekkora körültekintéssel eleve kidolgozza őket. Az uniós jog hatékony végrehajtásának záloga a Bizottság és a tagállamok közötti szoros együttműködés és egyeztetés. Továbbra is párbeszédet fogunk folytatni a tagállamokkal, hogy támogassuk őket az uniós jog végrehajtásában. Az előttünk álló hónapokban jelentős erőfeszítésekre lesz szükség a nemrég elfogadott vagy hamarosan elfogadásra kerülő jogszabályok átültetésével és végrehajtásával kapcsolatban. Ugyanakkor a Bizottság változatlanul prioritásként fogja kezelni az uniós jog

megsértésének olyan súlyos eseteit, amelyek aláássák az uniós szabályok hozzáadott értékét, és szükség esetén határozott intézkedéseket tesz, mint ezt nemrég meg is tette olyan területeken, mint például a levegőminőség.

VI. Következtetés

Megbízatusunk hátralevő hónapjai döntő fontosságúak abban a tekintetben, hogy bizonyítsuk polgárainknak a munkahelyteremtésre, növekedésre, méltányosságra és demokratikus változásra vonatkozó programunkban meghatározott célok teljesítését. A Bizottság 2019. évi munkaprogramja világos és lényegre törő menetrendet határoz meg, hogy befejezzük azt a munkát, amelyre megbízatusunk kezdetén kötelezettséget vállaltunk. A Bizottság intenzíven együttműködik az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal annak érdekében, hogy a Bizottság által tett összes javaslat elfogadásával és végrehajtásával teljesítsük ezt a menetrendet. E közös uniós erőfeszítés nélkülözhetetlen, ha bizonyítani akarjuk polgárainknak, hogy lényegre törő, eredményes fellépéssel és kézzelfogható eredményekkel Európa képes valódi változást elérni. Május 9-én a nagyszebeni csúcstalálkozón azt is képesek leszünk bizonyítani, hogy a 27 tagú Európai Unió határozott jövőképpel rendelkezik, és megszilárdította az erős, egységes és szuverén Európa alapjait.