



Bryssel den 3.5.2017
COM(2017) 218 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

**om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om ett avtal med
Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om villkoren för dess utträde ur
Europeiska unionen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND

- **Motiv och syfte med förslaget**

Enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen får varje medlemsstat besluta att utträda ur Europeiska unionen i enlighet med sina konstitutionella bestämmelser och ska, om den så beslutar, anmäla sin avsikt till Europeiska rådet.

Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket sin avsikt till Europeiska rådet att utträda ur unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

Enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen ska unionen mot bakgrund av Europeiska rådets riktlinjer förhandla fram och ingå ett avtal med den stat som vill utträda, där villkoren för dess utträde fastställs, med beaktande av villkoren för dess framtida förbindelser med unionen.

Det bör framhållas att den dag då utträdesavtalet träder i kraft bör senast vara den 30 mars 2019, om inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket beslutar att förlänga denna tidsfrist i enlighet med artikel 50.3 i fördraget om Europeiska unionen. Annars upphör alla unionsfördrag och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen att vara tillämpliga på Förenade kungariket den 30 mars 2019 kl. 00.00 (belgisk tid). Från och med utträdesdagen blir Förenade kungariket ett tredjeland. Samma dag upphör även fördragen att vara tillämpliga på de utomeuropeiska länder och territorier som har särskilda förbindelser med Förenade kungariket¹ och de europeiska territorier vilkas utrikes angelägenheter Förenade kungariket omhändertar, på vilka fördragen är tillämpliga i enlighet med artikel 355 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Europeiska rådet antog riktlinjer den 29 april 2017. Mot bakgrund av riktlinjerna föreslås i denna rekommendation att rådet bemyndigar kommissionen att inleda förhandlingar om ett avtal med Förenade kungariket om villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, utser kommissionen till unionens förhandlare och utfärdar förhandlingsdirektiv till kommissionen.

Förhandlingarna kommer att föras mot bakgrund av Europeiska rådets riktlinjer, i enlighet med förhandlingsdirektiven och med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 5 april 2017. Förhandlingarna kommer att föras etappvis, i enlighet med Europeiska rådets riktlinjer. De rekommenderade förhandlingsdirektiven i bilagan omfattar den första etappen av förhandlingarna, som kommer att främst inriktas på frågor som i detta skede har utpekats som absolut nödvändiga för ett ordnat utträde. Förhandlingsdirektiven kan komma att ändras och kompletteras vid behov under förhandlingarna, särskilt för att återspegla Europeiska rådets riktlinjer i takt med att dessa utvecklas och för att omfatta nästa etapp av förhandlingarna.

Ett avtal om det framtida förhållandet mellan unionen och Förenade kungariket kan inte färdigställas och ingås förrän Förenade kungariket har blivit ett tredjeland. Artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen kräver dock att villkoren för de framtida förbindelserna med unionen beaktas i avtalet om villkoren för utträde. Så snart som Europeiska rådet finner att tillräckliga framsteg gjorts för att låta förhandlingarna övergå till nästa etapp bör därför ett

¹ Förtecknas i de tolv sista strecksatserna i bilaga II till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

övergripande samförstånd med Förenade kungariket om villkoren för de framtida förbindelserna nås under den andra etappen av förhandlingar enligt artikel 50.

Att fastställa övergångsbestämmelser i avtalet om utträde, bland annat vägen mot villkoren för framtida förbindelser beroende på vilka framsteg som görs, förutsätter att man når ett samförstånd om villkoren de framtida förbindelserna mellan unionen och Förenade kungariket, som kommer att fastställas i den andra etappen av förhandlingarna. Frågor som kan utgöra en del av sådana övergångsarrangemang ingår därför inte i de här rekommenderade förhandlingsdirektiven utan kommer att fastställas senare. Detta tillvägagångssätt möjliggör ett effektivt utnyttjande av den begränsade tid som artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen ger för ingående av avtalet.

I enlighet med Europeiska rådets riktlinjer ska följande centrala principer tillämpas på förhandlingarna om ett ordnat utträde, på alla preliminära och sonderande diskussioner om villkoren för ett framtida förhållande och på alla former av övergångsarrangemang:

- Avtalet måste bygga på en avvägning mellan rättigheter och skyldigheter, och ska säkerställa lika villkor.
- Bibehållandet av den inre marknads odelbarhet gör att det är uteslutet med ett deltagande i vissa utvalda sektorer.
- Ett land som inte är medlem i unionen och som inte har samma skyldigheter som en medlem, kan inte ha samma rättigheter och förmåner som en medlem.
- Deltagande i den inre marknaden kräver att alla de fyra friheterna godtas.
- Förhandlingarna med Förenade kungariket ska föras i ett enda paket. Enligt principen att inget är beslutat förrän allt är beslutat kan enskilda frågor inte lösas separat. Unionen kommer att ge sig in i förhandlingarna med enhetliga ståndpunkter, uteslutande genom de kanaler som anges i Europeiska rådets riktlinjer och förhandlingsdirektivet, och det kommer inte att förekomma några separata förhandlingar mellan enskilda medlemsstater och Förenade kungariket om frågor som rör utträdet.
- Avtalet måste överensstämma med unionens självbestämmanderätt i fråga om dess beslutsfattande och uppgifterna för Europeiska unionens domstol.
- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna och avtalet enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen kommer till fullo att följa fördragen och bevara integriteten och självständigheten hos unionens rättsordning. De ska främja unionens värderingar, mål och intressen samt att säkerställa konsekvens, effektivitet och kontinuitet i dess politik och verksamhet.

- **Grundläggande rättigheter**

Enligt artikel 6 i fördraget om Europeiska unionen erkänner unionen de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, som har samma rättsliga värde som fördragen. Dessutom utgör de grundläggande rättigheterna, såsom de garanteras i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och såsom de följer av de konstitutionella traditioner som är gemensamma för medlemsstaterna, allmänna unionsrättsliga principer.

Dessa rättigheter, friheter och principer kommer även i fortsättningen att vara helt och hållet bevarade och skyddade i unionen, både under förhandlingarna med Förenade kungariket

enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen och efter Förenade kungarikets utträde ur unionen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Förenade kungariket har anmält sin avsikt att utträda ur Europeiska unionen. Följaktligen utgör artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen den rättsliga grunden för förhandlingar om och ingående av ett avtal om utträde. Det erinras om att i enlighet med artikel 106 a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen är artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen tillämplig även på Europeiska atomenergigemenskapen.

Enligt artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, till vilken man hänvisar i artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet som ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare.

• Proportionalitetsprincipen

I den här rekommendationen föreslås att rådet bemyndigar att förhandlingar inleds och utser unionens förhandlare, enligt vad som krävs i artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, jämförd med artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Syftet med förhandlingarna enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen är att säkerställa att Förenade kungariket utträder ur unionen under ordnade former. Eftersom ett avtal om det framtida förhållandet mellan unionen och Förenade kungariket inte kan ingås förrän efter att Förenade kungariket har blivit ett tredjeland, kommer förhandlingarna inte att behandla frågor som rör det framtida förhållandet mellan unionen och Förenade kungariket, utom genom att hänsyn tas till dessa villkor under förhandlingarna.

• Val av regleringsform

Enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen ska ett avtal förhandlas fram med Förenade kungariket om villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen. Enligt artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet, som ska anta ett beslut om att utse unionens förhandlare och om bemyndigande att inleda förhandlingar. Ett rådsbeslut är den lämpligaste regleringsformen för att rådet ska bemyndiga kommissionen i detta avseende.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Denna rekommendation, där det föreslås att rådet ska utse unionens förhandlare och bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar med Förenade kungariket, väntas inte få några omedelbara konsekvenser för budgeten vad själva förhandlingarna anbelangar. Budgetkonsekvenserna av avtalet enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, som blir resultatet av ovannämnda förhandlingar, kommer att presenteras när de relevanta förslagen om undertecknande och ingående av avtalet om utträde läggs fram.

4. ÖVRIGA INSLAG

- **Kommentar om de enskilda bestämmelserna**

I artikel 1 i rekommendationen till rådsbeslut bemyndigar rådet att förhandlingar inleds och utser kommissionen till unionens förhandlare för avtalet med Förenade kungariket om villkoren för dess utträde ur unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

I artikel 2 fastställer rådet att förhandlingarna ska föras i enlighet med Europeiska rådets riktlinjer och de förhandlingsdirektiv som anges i bilagan.

I bilagan anges förhandlingsdirektiv för följande frågor:

- Medborgerliga rättigheter.
- En samlad ekonomisk uppgörelse för unionens budget och avslutande av Förenade kungarikets medlemskap i de institutioner och organ som inrättats genom fördragen samt av Förenade kungarikets deltagande i särskilda fonder och faciliteter som är knutna till unionens politik.
- Behandling av varor som släppts ut på marknaden och pågående förfaranden som grundas på unionsrätten.
- Behandling av andra administrativa frågor som rör unionens funktionssätt.
- Förvaltning av avtalet.

- **Offentliggörande av beslutet och de bifogade förhandlingsdirektiven**

Kommissionen föreslår att rådet offentliggör beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen och om att utse kommissionen till unionens förhandlare, samt de bifogade förhandlingsdirektiven.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om ett avtal med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördragen, särskilt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, jämförd med artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, med beaktande av Europeiska rådets riktlinjer av den 29 april 2017, med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och av följande skäl:

- (1) Den 29 mars 2017 anmälde Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland sin avsikt att utträda ur Europeiska unionen till Europeiska rådet.
- (2) Den 29 april 2017 antog Europeiska rådet riktlinjer om ramarna för förhandlingarna enligt artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen där man anger de övergripande principer som unionen kommer att följa under hela förhandlingarna.
- (3) Mot bakgrund av Europeiska rådets riktlinjer bör unionen förhandla fram och ingå ett avtal med Förenade kungariket om villkoren för dess utträde, med beaktande av villkoren för dess framtida förbindelser med unionen (nedan kallat *utträdesavtal*).
- (4) Fördragen upphör att vara tillämpliga på Förenade kungariket från och med den dag då utträdesavtalet träder i kraft eller, om det inte finns något sådant avtal, två år efter anmälan, om inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket beslutar att förlänga tidsfristen.
- (5) Förhandlingarna bör därför inledas omedelbart i syfte att ingå ett utträdesavtal.
- (6) Den 5 april 2017 antog Europaparlamentet en resolution med dess ståndpunkt inför förhandlingarna om utträde.
- (7) Kommissionen bör bemyndigas att inleda förhandlingar om utträdesavtalet och bör utses till unionens förhandlare.
- (8) I enlighet med artikel 106 a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen är artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen tillämplig på Europeiska atomenergigemenskapen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att inleda förhandlingar, på Europeiska unionens vägnar, om ett avtal med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om villkoren för dess utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, med beaktande av

villkoren för dess framtida förbindelser med unionen, och utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras mot bakgrund av Europeiska rådets riktlinjer och i enlighet med de förhandlingsdirektiv som anges i bilagan.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*