



Bryssel 19.10.2020  
COM(2020) 690 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN  
KOMITEALLE**

**Komission työohjelma 2021**

**Elinvoimainen unioni epävakaassa maailmassa**

## 1. Tämän päivän maailma toipuu, kun muokkaamme huomisen maailmaa

Nykyinen Euroopan komissio aloitti toimikautensa alle vuosi sitten. Sen **tavoitteeksi asetettiin suurin muutos Euroopassa yli sukupolveen**. Komission vuoden 2020 työohjelma perustui tähän tehtävään, ja tavoite esitettiin ensimmäiseksi komission puheenjohtaja Ursula von der Leyenin poliittisissa suuntaviivoissa. Niissä hahmoteltiin visio entistä oikeudenmukaisemman, terveellisemmän, vihreämmän ja digitaalisemman yhteiskunnan rakentamisesta. Monet asiat muuttuivat viime vuonna, mutta kyseinen tavoite on liikkeellepanevana voimana tulevanakin vuonna.

Komissio aloitti viime vuonna **perustan luomisen Euroopan tarvitsemalle systeemille muutokselle**, joka on tarpeen varsinkin nyt, kun maailmanlaajuinen terveyskriisi vaikuttaa voimakkaasti kaikkiin talouksiin. Ensimmäisten 100 päivän aikana esitimme Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, vahvistimme suunnitelman Euroopan digitaalista tulevaisuutta varten, hyväksyimme etenemissuunnitelman vahvaa sosiaalista Eurooppaa varten, jotta voimme panna täytántöön Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin, ja hyväksyimme Euroopan sukupuolistrategian. Esittelimme myös uuden teollisuusstrategian, jolla tuetaan paremmin pienyrityksiä ja toimenpiteitä sisämarkkinoiden toiminnan vahvistamiseksi. Teimme ehdotuksia liittymisprosessin nykyaikaistamiseksi ja parantamiseksi, mikä avasi tien historialliselle sopimukselle neuvottelujen aloittamisesta Pohjois-Makedonian ja Albanian kanssa. Aloitimme myös uuden kumppanuuden luomisen Afrikan kanssa.

Sadan päivän jakson jälkeen ehdotimme esimerkiksi **uutta alkua pysyvien painopisteiden osalta**. Tämä näkyi erityisesti uudessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa ja EU:n turvallisuusunionistrategiassa. Puutuimme kysymyksiin, jotka vaikuttavat koko arvoyhteisöömme erityisesti julkaisemalla kaikkien aikojen ensimmäisen **oikeusvaltiota koskevan vuosikertomuksen**, joka kattaa kaikki jäsenvaltiot. Olemme myös toteuttaneet kaikkialla yhteiskunnassa toimenpiteitä, jotka liittyvät muun muassa sukupuolten tasa-arvoon ja rasismien torjuntaan sekä osaamiseen ja nuorisoon.

**Vuosi 2020 on kuitenkin vuosi, joka on sekä unohdettava välittömästi että muistettava ikuisesti**, mutta eri syistä. Euroopan ja maailman yllättänyt maailmanlaajuinen pandemia ja sitä seuranneet yhteiskuntiemme ja talouksiemme sulkutoimet tulevat olemaan paljon muutakin kuin kivuliaita muistoja miljoonille eurooppalaisille, jotka ovat menettäneet läheisiään tai sairastuneet tai ovat syvästi huolissaan toimeentulostaan tai hyvinvoinnistaan. Kukaan meistä ei varmaankaan tule unohtamaan epävakautta ja epävarmuutta, joka vallitsee vieläkin. Virustartuntojen määrä on viime aikoina kääntynyt kasvuun Euroopassa, mikä osoittaa, että viruksen torjunnassa on edelleen edettävä huolella, varovasti ja koordinoitusti.

Tämä vuosi tullaan myös muistamaan niistä ennennäkemättömistä hätätoimista, joita Euroopassa toteutettiin ihmishenkien ja ihmisten toimeentulon turvaamiseksi. **Eurooppa näytti, että se voi tarvittaessa toimia nopeasti, osoittaa tilanteen vaatiessa todellista solidaarisuutta ja halutessaan muuttaa asioita yhdessä**. Näitä toimia olivat kaikkien EU:n varojen asettaminen saataville ja EU:n vero- ja valtiontukisääntöjen joustavuuden hyödyntäminen sekä lääkinnällisten laitteiden varastointi ja yli 600 000:n ulkomaille jääneen EU-kansalaisen kotiuttaminen ja SURE-välineen luominen ihmisten työpaikkojen säilyttämistä ja yritysten toiminnan varmistamista varten. Komissio on toteuttanut yhteensä

yli 800 ennalta suunnittelematonta toimenpidettä aina rajavalvonnasta viljelijöiden ja kalastajien tukemiseen.

Tulevaisuudessa tämä vuosi voidaan muistaa toisaalta myös siitä, että **se vauhditti muutosta ja tarjosi paradoksaalisesti paljon uusia mahdollisuuksia**. Ilmastonmuutos, digitaalitekniikka ja geopolitiikka vaikuttivat jo ennestään syvästi yhteiskuntaamme ja olivat toimintamme liikkeellepanevana voimana. Pandemia on kuitenkin lisännyt tarvetta siihen, että Eurooppa ottaa johtoaseman vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen osalta ja parantaa yhteiskuntiansa ja talouksiensa selviytymiskykyä. Tämä tarjoaa ennennäkemättömän tilaisuuden irtautua kriisin synnyttämästä epävakauksesta ja luoda unionille uutta elinvoimaa.

Tätä taustaa vasten komissio keskittyy tulevana vuonna kahteen aiheeseen. Ensinnäkin se jatkaa kaikkia ponnistelujaan kriisin hallitsemiseksi ja alkaa hyödyntää siitä saatuja kokemuksia. Tämä tapahtuu erityisesti jatkamalla pyrkimyksiä kehittää ja rahoittaa turvallinen rokote, joka on kaikkien eurooppalaisten ja koko maailman ihmisten saatavilla.

Samaan aikaan tässä työohjelmassa esitetään, kuinka Eurooppa voi tarttua edessä olevaan tilaisuuteen, jotta se voi saavuttaa tavoitteensa ja johtaa muutoksen kiihtymisvaihetta. Komission esittämän historiallisen elpymissuunnitelman eli **NextGenerationEU-välineen** ja uudistetun monivuotisen rahoituskehityksen ansiosta Euroopalla on valmis väline, jolla tarttua tähän tilaisuuteen.

NextGenerationEU-välineellä Eurooppa ei ainoastaan korjaa vahinkoja, toivu nykypäivän tilanteesta ja tue kriisistä eniten kärsineitä vaan myös tarjoaa mahdollisuuden valmistautua huomisen maailmaan. Väline keskittyy kestäviin investointeihin ja uudistuksiin. Elpymis- ja palautumistukivälineen menoista 37 prosenttia varataan vihreään siirtymään ja vähintään 20 prosenttia digitaalisiin investointeihin. Työskentelemme lujasti jäsenvaltioiden kanssa niiden kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien valmistelemissa ja toteuttamisessa. Komissio varmistaa lisäksi, että 30 prosenttia NextGenerationEU -välineen 750 miljardista eurosta kerätään vihreiden joukkovelkakirjojen avulla. Tuemme lainsäätäjiä sen varmistamiseksi, että 1,8 biljoonan euron kokonaispaketista päästään nopeasti sopimukseen, jotta sen vaikutukset alkavat näkyä mahdollisimman pian. Komissio aikoo myös tehdä kunnianhimoisia ehdotuksia EU:n talousarvion uusista tulonlähteistä.

Tämä tarkoittaa sitä, että meillä on visiotamme ja tavoitteitamme vastaavat rahat. Tämän vuoksi komission vuoden 2021 työohjelmassa esitetään **siirtymistä strategiasta toteutukseen** ja korostetaan uusia lainsäädäntöaloitteita ja voimassa olevan lainsäädännön tarkistamista kaikkien kuuden kunnianhimoisen tavoitteen osalta viime vuonna hahmoteltujen suunnitelmien mukaisesti. Nämä aloitteet luetellaan liitteissä I ja II<sup>1</sup>. Toteutamme myös aiemmin vuodeksi 2020 suunniteltuja aloitteita, joita lykättiin pandemian vuoksi<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Aloitteiden ryhmittely ohjelman liitteissä ei muuta komission jäsenten vastuualueita, jotka on määritelty puheenjohtaja von der Leyenin kullekin kollegion jäsenelle lähettämässä toimeksiantokirjeessä.

<sup>2</sup> Päivitetty komission vuoden 2020 työohjelma (COM(2020) 440 final).

Toimintaamme ohjaavat edelleen sekä sisäisesti että ulkoisesti Agenda 2030 -toimintaohjelma ja sen kestävä kehityksen tavoitteet sekä Pariisin sopimus.

Työohjelmaa toteuttaessaan komissio pyrkii myös selittämään, mitä teemme ja ottamaan huomioon kansalaisten näkemykset. Tämän vuoksi nyt on tärkeämpää kuin koskaan aloittaa keskustelu **Euroopan tulevaisuutta käsittelevästä konferenssista**. Viime vuoden aikana esiin nousseet kysymykset, kuten Euroopan terveysunionin vahvistaminen ja pandemian yhteiselämälle mahdollisesti aiheuttamat pysyvät muutokset, voidaan ratkaista vain, jos kaikilla on sananvaltaa ja hyödynämme kaikkia yhteisiä kokemuksiamme ja asiantuntemustamme.

Kun otetaan huomioon geopoliittinen toimintaympäristö ja suunniteltujen aloitteiden pitkäaikainen ja muutosvoimainen luonne, työmme perustuu jatkossakin **strategiseen ennakointiin**<sup>3</sup>. Ensimmäisessä strategisessa ennakointiraportissa esitettiin, kuinka tärkeää selviytymiskyky on elpymisen kannalta. Sen mukaan politiikoistamme on tehtävä näyttöön perustuvia ja tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavia. Tämä lähestymistapa voi myös auttaa meitä valmistautumaan uusiin haasteisiin ja mahdollisuuksiin, joita väistämättä ilmaantuu tulevana vuonna. Meidän on oltava valmiita ennakoimaan niitä ja reagoimaan niihin.

## 2. Toimet kuuden kunnianhimoisen tavoitteen edistämiseksi

### 2.1 Euroopan vihreän kehityksen ohjelma

**Euroopan vihreän kehityksen ohjelman** osalta komissio aikoo keskittyä asianmukaisen ilmasto- ja energialainsäädännön korjaamiseen, jotta se vastaisi äskettäin ehdotettua tavoitetta päästöjen vähentämisestä vähintään 55 prosentilla vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasoon verrattuna. Toimenpiteet kootaan yhteen nk. 55-valmiuspakettiin, joka kattaa kaiken uusiutuvasta energiasta ”energiatehokkuus etusijalle”-periaatteeseen, rakennuksiin sekä maankäyttöön, energiaverotukseen, taakanjakoon ja päästökauppaan ja monenlaisiin muihin säädyksiin. Ilmasto- ja energiadiplomatia on edelleen etusijalla suhteissamme ulkoisten kumppaneidemme kanssa.

Kuten puheenjohtaja von der Leyenin poliittisissa suuntaviivoissa todetaan, komissio aikoo ehdottaa **hiilidioksidipäästöjen tullimekanismia**, jolla ulkomaisia tuottajia ja EU:n tuojia voidaan motivoida vähentämään hiilipäästöjään ja samalla varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaupalle WTO:n sääntöjen mukaisella tavalla.

Euroopan vihreän kehityksen ohjelman puitteissa suunnitellun toiminnan perinpohjaisuus ja laajuus kuvastavat vihreän siirtymän systeemistä luonnetta ja sen merkitystä kasvustrategiana. Esitämme joukon **älykkääseen ja kestäväan liikenteeseen** liittyviä toimenpiteitä, kuten Euroopan laajuisista liikenneverkosta annetun asetuksen ja älykkäitä liikennejärjestelmiä koskevan direktiivin tarkistukset. Jatkamme **kiertotaloutta koskevan toimintasuunnitelman** täytäntöönpanoa tarkastelemalla ekologista suunnittelua ja kestäviä tuotteita, ja erityisesti

---

<sup>3</sup> Strateginen ennakointiraportti 2020, COM(2020) 493 final

kiertoelektroniikkaa, johon sisältyy muun muassa matkapuhelinten, kannettavien tietokoneiden ja muiden laitteiden keräämisen, uudelleenkäytön ja korjaamisen tehostaminen.

Tämä kuvastaa sitä, että Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa ei rajoituta pelkästään päästöjen vähentämiseen. Tässä hengessä aiomme seurata **vuoteen 2030 ulottuvaa EU:n biodiversiteettistrategiaa** ja **Pelloilta pöytään -strategiaa** erityisesti luonnonmukaisen tuotannon edistämiseksi, rappeutuneiden ekosysteemien ennallistamiseksi, merten ja rannikkoalueiden suojelemiseksi, metsien suojelemiseksi, ennallistamiseksi ja hoitamiseksi kestäväällä tavalla ja metsäkatoon liittyvien tuotteiden riskin pienentämiseksi EU:n markkinoilla. Tuomme markkinoille myös innovatiivisia rehun lisäaineita karjankasvatuksen ympäristövaikutusten vähentämiseksi.

## *2.2. Euroopan digitaalinen valmius*

Jotta edessämme olisi **Euroopan digitaalinen vuosikymmen**, ehdotamme etenemissuunnitelmaa, jolla on selvästi määritellyt vuoteen 2030 tähtäävät tavoitteet esimerkiksi yhteenliitettävyyden, digitaalisten taitojen ja julkisten palvelujen osalta. Lähestymistavassa noudatetaan selkeitä periaatteita, jotka ovat oikeus turvata yksityisyys ja olla verkossa, sananvapaus, datan vapaa liikkuvuus ja kyberturvallisuus.

Toteutamme toimenpiteitä näillä eri aloilla erityisesti antamalla lainsäädäntöä **tekoälyyn** liittyvistä turvallisuusseikoista, vastuukysymyksistä, perusoikeuksista ja datasta, ja datasäädöksen, jossa vahvistetaan asianmukaiset ehdot tietojen jakamiselle kansalaisille ja yrityksille.

Samassa hengessä aiomme ehdottaa **uutta eurooppalaista digitaalista identiteettiä**, jotta tehtävien suorittamista ja palvelujen saatavuutta verkossa voidaan helpottaa kaikkialla Euroopassa ja varmistaa, että ihmiset voivat valvoa paremmin tietojensa jakamista ja käyttöä verkossa ja saavat näin asiasta mielenrauhan.

Oikeudenmukaisuuden ylläpitämiseksi digitaalimaailmassa EU pyrkii edelleen saamaan aikaan kansainvälisen sopimuksen oikeudenmukaisesta verojärjestelmästä, joka tarjoaa pitkällä aikavälillä kestävä tulo. Jos tämä ei onnistu, komissio ehdottaa **digitaaliveroa** ensi vuoden ensimmäisellä puoliskolla. Samassa oikeudenmukaisen liiketoimintaympäristön hengessä komissio aikoo ehdottaa oikeudellista välinettä **tasapuolisten toimintaedellytysten luomiseksi ulkomaisten tukien osalta**.

Komissio jatkaa käynnissä olevaa **kilpailusääntöjen uudelleentarkastelua** varmistaakseen, että ne soveltuvat muuttuvaan markkinaympäristöön ja talouden kiihtyvään digitalisointiin. **Päivitämme myös Euroopan uuden teollisuusstrategian**, jotta voidaan ottaa huomioon covid-19:n vaikutukset, maailmanlaajuinen kilpailutilanne sekä vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen nopeutuminen.

Säällisten, avointen ja ennakoitavien työolojen varmistamiseksi esitetään lainsäädäntöehdotus **palveluja alustojen kautta tarjoavien henkilöiden työolojen** parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa oikeudenmukaiset työolot ja riittävä sosiaalinen suojelu.

## *2.3. Ihmisten hyväksi toimiva talous*

Pandemian ja rajoittamistoimenpiteiden jatkuessa on olennaisen tärkeää, että Euroopassa vältetään terveys- ja talouskriisin muuttuminen sosiaalisesti kriisiksi. Tämä ohjaa toimintaamme ensi vuonna. SURE-ohjelman täysimääräinen täytäntöönpano ja käyttö auttaa työntekijöitä säilyttämään tulonsa ja varmistamaan, että yritykset voivat säilyttää työntekijänsä. Arvioimme nämä toimenpiteet huolellisesti tulevina vuosina.

**Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari** ohjaa Euroopan elpymistä ja se on paras väline sen varmistamiseksi, että ketään ei jätetä jälkeen. Esitämme kunnianhimoisen toimintasuunnitelman pilarin täysimääräisen täytäntöönpanon varmistamiseksi. Toimintasuunnitelma on komission keskeinen väline, jolla edistetään sosioekonomista

elpymistä ja selviytymiskykyä keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, ja sen tarkoituksena on lisätä digitaalisen muutoksen ja vihreän siirtymän sosiaalista oikeudenmukaisuutta. Samassa hengessä puheenjohtaja von der Leyenin poliittisissa suuntaviivoissa esitetyllä **uudella eurooppalaisella lapsitakuulla** pyritään vähentämään lasten köyhyyttä ja eriarvoisuutta varmistamalla, että kaikilla lapsilla on mahdollisuus peruspalveluihin kuten terveydenhuoltoon ja koulutukseen. Covid-19-pandemiasta saatujen kokemusten perusteella ja työelämän muutokset huomioon ottaen komissio aikoo esittää uuden **työterveyttä ja -turvallisuutta koskevan EU:n strategiakehyksen**. Ehdotamme myös **yhteisötalouden toimintasuunnitelmaa**, jotta voidaan lisätä sosiaalisia investointeja sekä tukea yhteisötalouden toimijoita ja yhteiskunnallisia yrityksiä toiminnan käynnistys- ja laajentumisvaiheessa, innovoinnissa ja työpaikkojen luomisessa.

**Taloutemme tarvitsevat jatkuvaa toimintapolitiikan tukea**, ja rahoitustuen antamisen ja finanssipolitiikan kestävyuden varmistamisen välillä on löydettävä tasapaino. Viruksen levitessä ja rajoittamistoimenpiteiden lisääntyessä jäsenvaltioiden olisi jatkettava julkisen talouden joustomahdollisuuksien käyttämistä talouden tukemiseen. Maailmanlaajuinen kauppa ja sen integroidut arvoketjut ovat edelleen keskeinen kasvun moottori ja globaalin elpymisen liikkeelle paneva voima. Meneillään on EU:n kauppapolitiikan tarkastelu, ja otamme käyttöön uuden välineen kolmansien maiden pakotteiden estämiseksi ja torjumiseksi.

Pidemmällä aikavälillä vakaus ja kilpailukyky saavutetaan parhaiten **vahvemman talous- ja rahaliiton** avulla, jolla myös varmistetaan euron vahvempi kansainvälinen asema. Meidän on edistytävä pääomamarkkinaunionin ja pankkiunionin kehittämisessä. Tähän liittyen tarkistamme pankkikonkurseja koskevaa EU:n kehystä, toteutamme toimenpiteitä rajat ylittävien investointien lisäämiseksi EU:ssa ja tehostamme rahanpesun torjuntaa.

Talous- ja rahoitusjärjestelmämme on osa Euroopan systeemistä muutosta ja sen on oltava myös vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen liikkeelle paneva voima. Pitkän aikavälin kestävä ja vastuullisen yritystoiminnan edistämiseksi ehdotetaan **yritysten kestävä hallintotapaa** koskevaa lainsäädäntöä. Jatkamme myös kestävä rahoituksen kehittämistä erityisesti ehdottamalla **EU:n vihreitä joukkovelkakirjoja koskevan standardin** laatimista.

Tavoitteiden saavuttamiseksi ja investointi- ja uudistustarpeiden täyttämiseksi meidän on lisättävä ja arvioitava **julkishallinnon ja julkisten palveluntarjoajien** kapasiteettia koko Euroopan unionissa.

#### *2.4. Vahvempi EU maailmannäyttämöllä*

Nykyisen Euroopan komission tavoitteena on varmistaa Euroopan aseman vahvistuminen maailmassa. Tämä geopoliittinen komissio pyrkii edistämään EU:n strategisia etuja ja tavoitteita unionin ulkopuolella ja puolustamaan sääntöihin ja arvoihin perustuvaa maailmanjärjestystä yhä polarisoituneemmassa maailmassa. Pyrimme vahvistamaan globaalia rooliamme vastuullisuuden, vakauden, yhteistyön ja solidaarisuuden edistäjänä etsimällä ratkaisuja yhä lisääntyviin maailmanlaajuisiin haasteisiin, kriiseihin ja konflikteihin kaikkia välineitä hyödyntäen.

Koko ensi vuoden ajan komissio varmistaa, että Euroopalla on keskeinen rooli tässä

epävakaassa maailmassa. Eurooppa voi johtaa globaaleja toimia turvallisen ja kaikkien saatavilla olevan rokotteen kehittämiseksi tai se voi lujittaa sääntöihin perustuvaa globaalia monenvälistä järjestelmää sekä kahdenvälisiä, alueellisia tai maailmanlaajuisia kumppanuuksia. Asetamme yhä etusijalle itäisen ja eteläisen naapurustomme, Länsi-Balkanin ja Afrikan.

Uudet ulkoiset rahoitusvälineet edistävät unionin strategisten prioriteettien toteuttamista unionin ulkopuolella.

Euroopan unioni uskoo aina vahvasti monenvälisyyden ja kansainvälisen yhteistyön voimaan ja merkitykseen. Ehdotamme yhteistä tiedonantoa, joka koskee **EU:n panoksen vahvistamista sääntöihin perustuvan monenvälisyyden edistämiseksi**. Meidän on johdettava Maailman terveysjärjestön ja Maailman kauppajärjestön uudistamista, jotta ne kykenevät vastaamaan tämän päivän haasteisiin.

Yhdessä kumppaneidemme kanssa ehdotamme **uudistettua kumppanuutta eteläisen naapuruston kanssa** ja esitämme **arktista aluetta koskevan tiedonannon** EU:n toimintapolitiikan päivittämiseksi niiden alueiden osalta, jotka ovat erityisen alttiita ilmastonmuutokselle ja ympäristöpaineille ja niistä aiheutuville talous- ja turvallisuusvaikutuksille.

Esitämme uuden **strategisen lähestymistavan entisten taistelijoiden aseista riisumisen, kotiuttamisen ja yhteiskuntaan sopeuttamisen tukemiseksi**. Tämä on olennaisen tärkeää, jotta voidaan varmistaa pysyvä vakaus ja rauha konfliktien koettelemissa maissa ja alueilla.

Esitämme myös **EU:n humanitaarista apua** koskevan tiedonannon, jossa keskitytään erityisesti uusiin tapoihin tehdä yhteistyötä kumppaneidemme ja muiden avunantajien kanssa, digitaalisten välineiden ja innovatiivisten lähestymistapojen soveltamiseen rahoitukseen ja avun toimittamista varten, myös komission omiin nopean toiminnan valmiuksiin, ja tapoihin tehostaa humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan välisen yhteyden kehittämistä.

**Diplomaatti- ja konsuliviranomaisten antamaa suojelua koskevan direktiivin** uudelleentarkastelun johdosta unionin kansalaiset voivat helpommin käyttää oikeuttaan saada tällaista suojelua. Samalla lujitetaan EU:n solidaarisuutta, jotta EU:n kansalaisia voidaan suojella paremmin ulkomailla erityisesti kriisien aikana. Näin lisätään jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä, vahvistetaan EU:n roolia tukijana ja hyödynnetään ainutlaatuista EU:n edustustojen verkostoa.

## *2.5. Eurooppalaisen elämäntavan edistäminen*

Vallitseva terveyskriisi on tuonut esiin tarpeen parantaa kriisivalmiutta ja kriisinhallintaa ylikansallisten terveysuhkien varalta. Samalla kun varmistetaan se, että Eurooppa pystyy hallitsemaan viruksen leviämistä ja pandemian vaikutuksia, meidän on myös hyödynnettävä ensimmäisiä kriisistä saatuja kokemuksia. On aika vahvistaa Euroopan terveysunionia.

Ehdotamme, että vakavien rajat ylittävien terveysuhkien havaitsemista ja niihin vastaamista koskevaa EU:n kehystä vahvistetaan ja nykyisten virastojen roolia tehostetaan. Lisäksi



ehdotamme **biolääketieteen tutkimus- ja kehitysviraston** perustamista. Uudessa lääkestrategiassa tarkastellaan Euroopan toimitusketjun turvallisuutta ja varmistetaan, että kansalaiset voivat luottaa turvallisiin, kohtuuhintaisiin ja korkealaatuisiin lääkkeisiin. Ensi vuoden lopulla perustetaan lisäksi eurooppalainen terveystietä-avaruus, johon kerätään tietoa parempaa terveydenhuoltoa, parempaa tutkimusta ja parempaa politiikkojen laadintaa varten potilaiden hyväksi.

Hyödynnämme myös muilta alueilta, ja erityisesti Schengen-alueelta, saatuja kokemuksia ja kokemuksia ihmisten vapaan liikkuvuuden säilyttämisestä ilman sisärajoja-avontaa. Teemme yhteistyötä Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden kanssa Schengen-alueen toiminnan säilyttämiseksi ja parantamiseksi **Schengen-alueen tulevaisuutta koskevan uuden strategian** ja vahvempien Schengen-sääntöjen pohjalta ja jatkamme Schengen-alueen valmiiksi saattamista.

Jatkamme **uutta muuttoliike- ja turvapaikkasopimusta** koskevaa työtä. Komissio ehdottaa tässä yhteydessä useita **laillista muuttoliikettä** koskevia toimenpiteitä, joihin sisältyy lahjakkuutta ja osaamista koskeva paketti ja sen osana sekä pitkään oleskelleita henkilöitä koskevan direktiivin että yhdistelmä-lupadirektiivin tarkistaminen. Komissio esittää myös vaihtoehtoja EU:n osaamisreservin **kehittämiseksi**. Muita sopimuksen osia ovat muun muassa siirtolaisten salakuljetuksen vastainen EU:n toimintasuunnitelma ja vapaaehtoista paluuta ja uudelleen-kotouttamista koskeva strategia.

Jatkamme **turvallisuusunionin vahvistamista** erityisesti torjumalla järjestäytyneitä rikollisuutta ja hybridiuhkia, soveltamalla uutta lähestymistapaa terrorismin vastaisiin toimiin ja radikalisoitumiseen ja edistämällä verkossa tapahtuvan lasten seksuaalisen hyväksikäytön paljastamista, tällaisen aineiston poistamista ja siitä ilmoittamista.

Antisemitistisen väkivallan ja viharikosten lisääntymisen vuoksi komissio esittää jäsenvaltioiden toimia täydentävän ja tukevan kattavan **strategian antisemitismin torjumiseksi**.

Talouden elpyminen ja onnistunut vihreä siirtymä ja digitaalinen muutos edellyttävät myös, että eurooppalaiset hankkivat uusia taitoja. Osana laajempaa pyrkimystä omaksua elinikäisen oppimisen kulttuuri ja helpottaa siirtymistä työpaikasta toiseen esitämme aloitteen **yksilöllisten oppimistilien** perustamisesta. Ne auttavat yksilöitä osallistumaan koulutukseen ja hallitsemaan työuraansa. Kehitämme myös **eurooppalaista lähestymistapaa mikrotutkintoihin**, jonka avulla räätälöityjä oppimismahdollisuuksia laajennetaan kaikille.

## *2.6. Uutta vauhtia eurooppalaiselle demokratialle*

Komissio jatkaa tasa-arvon unionin kehittämistä ja tukee edelleen Euroopan sitoumusta suojella EU:n arvoja sekä tasa-arvoisuutta ja osallisuutta sen kaikissa merkityksissä sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen katsomatta.

Tähän liittyen komissio esittää **vammaisten oikeuksia koskevan EU:n strategian** erityisesti sen varmistamiseksi, että yleissopimus vammaisten henkilöiden oikeuksista pannaan kaikilta

osin täytäntöön. **Lasten oikeuksia koskevassa EU:n strategiassa** tarkastellaan, kuinka voidaan valmistella lasten ja nuorten osallistumista demokratian toteuttamiseen EU:ssa, suojella paremmin haavoittuvassa asemassa olevia lapsia, suojata lasten oikeuksia verkossa, tukea lapsiystävällistä oikeudenkäyttöä ja estää ja torjua väkivaltaa.

Komissio on edelleen sitoutunut tukemaan EU:n liittymistä Istanbulin yleissopimukseen ja esittää uuden ehdotuksen **sukupuoleen perustuvan väkivallan torjumiseksi**. Se ehdottaa myös vakavien rajat ylittävien rikosten luettelon laajentamista kattamaan kaikki viharikosten ja vihapuheen muodot.

Eurooppalaisen demokratian toimintasuunnitelmalla on suuri merkitys demokratioidemme selviytymiskyvyn parantamisessa, sellaisiin uhkiin vastaamisessa, joita aiheutuu, kun vaaleihin Euroopassa yritetään puuttua ulkopuolelta, disinformaation torjumisessa sekä vapaiden ja riippumattomien tiedotusvälineiden tukemisessa. Ensi vuonna ehdotamme selkeämpiä sääntöjä Euroopan poliittisten puolueiden rahoituksesta ja toteutamme toimia maksettujen poliittisten mainosten läpinäkyvyyden lisäämiseksi, liikkuvuutta harjoittavien eurooppalaisten vaalioikeuksien parantamiseksi ja toimittajien ja kansalaisyhteiskunnan suojelemiseksi strategisilta häirintätarkoituksessa nostetuilta kanteilta.

Edistämme myös **rajatylittävää oikeudellista yhteistyötä** hyödyntämällä täysin digitaaliteknologiaa.

Komissio tarkastelee, kuinka koheesiopolitiikalla voidaan edistää elpymistä sekä vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta, puuttua sekä ennen covid-19-pandemiaa että sen jälkeen ilmenneisiin kasvaviin alueellisiin eroihin ja auttaa vastaamaan uusiin sosiaalisiin ja taloudellisiin kysymyksiin. Tietämyksen lisäämiseksi ja politiikkatoimien parantamiseksi komissio esittää arvion **alueillamme vallitsevasta tilanteesta**. Se kehittää myös **maaseutualueita koskevan pitkän aikavälin vision**, jotta näiden alueiden potentiaalinen hyödyntäminen voidaan maksimoida. **Säätelyn ja politiikkojen laadinnan sekä unionin oikeuden täytäntöönpanon ja valvonnan parantaminen**

Kun komissio aloitti toimikautensa, se sitoutui näyttöön perustuviin politiikkoihin, joita oli helpompi noudattaa ja jotka vähemmän todennäköisesti aiheuttaisivat tarpeetonta taakkaa yrityksille ja kansalaisille. Tämä on yhä tärkeämpää nyt, kun Eurooppa jatkaa kriisin hoitamista ja pyrkii panostamaan elpymiseen.

Tulevassa **tiedonannossa paremmasta sääntelystä** keskitytään taakan vähentämiseen erityisesti ottamalla käyttöön ”yksi sisään, yksi ulos” -periaate. Tällä varmistetaan, että käyttöön otettavaa sääntelytaakkaa tasapainotetaan vapauttamalla ihmiset ja yritykset muusta, vastaavan suuruisesta EU:n tason sääntelytaakasta samalla politiikan alalla. Ensi vuodesta alkaen korkean tason asiantuntijaryhmä **Fit for Future -foorumi** tukee komissiota lainsäädännön yksinkertaistamista ja taakan vähentämistä koskevien mahdollisuuksien tunnistamisessa.

Kriisi on lisäksi korostanut tarvetta tehdä **näyttöön ja paremman sääntelyn periaatteisiin perustuvia päätöksiä**. Vaikutustensarviointeja, joissa otetaan huomioon kaikkien vaikutusten kohteena olevien näkemykset, tarvitaan entistä enemmän. Komissio tekee kuulemisista

tehokkaampia ja yksinkertaisempia ja parantaa niiden käytettävyyttä, jotta sidosryhmien osallistuminen helpottuu.

Komissio tehostaa myös toimia **unionin oikeuden** tehokkaan soveltamisen, täytäntöönpanon ja **valvonnan** parantamiseksi. Tämä on erityisen tärkeää sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan, elintarvikkeita ja terveystalvveluja sekä lääkkeitä tarjoavien keskeisten toimitusketjujen suojelemisen, kansalaisten oikeuksien puolustamisen ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman toteuttamisen kannalta. Komissio jatkaa jäsenvaltioiden tukemista ja yhteistyötä niiden kanssa sen varmistamiseksi, että uudet ja nykyiset EU:n säännöt pannaan täytäntöön nopeasti ja asianmukaisesti. Se ei kuitenkaan epäröi puolustaa unionin oikeutta tarvittaessa rikkomusmenettelyjen avulla.

#### 4. Päätelmät

Eurooppalaiset tekivät viime vuonna uhrauksia toistensa suojelemiseksi. Meidän on suojeltava yhdessä saavuttamaamme edistystä. Se tarkoittaa, että valvomme tilanteen kehittymistä ja varmistamme määrätietoisesti, että pystymme hallitsemaan kriisiä, pääsemään sen ylitse yhdessä ja kehittämään sille pitkän aikavälin ratkaisun.

Mutta kun Eurooppa pääsee kriisin ylitse, meidän on oltava valmiita tekemään asioita paremmin ja eletävä aiempaa terveellisemmässä, oikeudenmukaisemmassa ja vauraammassa yhteiskunnassa. Tämä tarkoittaa sitä, että meidän on parannettava selviytymiskykyämme, mutta myös nopeutettava nykyisen komission valinnan taustalla olevan muutosvoiman toteuttamista. Komissio on keskittynyt tämän ohjelman toteuttamiseen toimikautensa ensimmäisestä päivästä alkaen.

Nämä ovat komission työohjelman ja kaikkien siinä lueteltujen aloitteiden kaksi tavoitetta. Ne voivat kohdistua eri aloille, mutta niillä on oltava yhteinen suunta. Kaikella tähdätään siihen, että ihmisten elämä olisi helpompaa, ympäristömme olisi terveempi, yhteiskunnat olisivat oikeudenmukaisempia, mahdollisuudet olisivat monipuolisempia ja helpommin kaikkien ulottuvilla ja taloudet olisivat nykyaikaisempia ja edistäisivät laajempia tavoitteita.

Komissio toimii tiiviissä yhteistyössä Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa sen varmistamiseksi, että työohjelman aloitteilla saadaan aikaan tavoiteltu vaikutus. Tämän yhteishengen ansiosta Eurooppa pystyi sopimaan NextGenerationEU -välineestä. Samassa hengessä voimme selvitä tästä pandemiasta ja toteuttaa Euroopan tarvitseman systeemisen muutoksen. Meillä on visio, meillä on suunnitelma, meillä on rahat. Nyt meidän on toivuttava rakentamalla parempi maailma huomista varten.