



Брюксел, 29.7.2020 г.
COM(2020) 341 final

2020/0158 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписване, от името на Съюза, на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Хондурас относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В Плана за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT)¹, одобрен от Съвета през 2003 г.², се предлага набор от мерки, включително подкрепа за държавите производителки на дървен материал, многостранно сътрудничество за борба с търговията с незаконен дървен материал, подкрепа за инициативи на частния сектор, както и мерки за възпрепятстване на инвестициите в дейности, които насърчават незаконната сеч. Основен елемент от Плана за действие е установяването на партньорства FLEGT между ЕС и държавите производителки на дървен материал, които имат за цел спирането на незаконната сеч. През 2005 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 2173/2005 за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност³ — механизъм, който дава възможност за проверка на законността на дървения материал, внесен в ЕС в рамките на партньорствата FLEGT.

През 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да преговаря по споразумения за партньорства FLEGT с държавите производителки на дървен материал⁴.

През 2013 г. Комисията започна преговори с Хондурас. Комисията редовно информираше Съвета за напредъка, като докладваше на Работната група по горите, както и на представителствата на държавите членки в Хондурас. Комисията също така уведомяваше Европейския парламент за развитието на преговорите. Страните редовно провеждаха публични срещи след преговорите, за да информират заинтересованите страни за процеса.

В Споразумението за доброволно партньорство между ЕС и Хондурас (наричано по-нататък „Споразумението“) се разглеждат всички елементи, съдържащи се в указанията за водене на преговори на Съвета. По-специално с него се установяват рамката, институциите и процедурите във връзка със системата за гарантиране на законността на дървения материал за схемата на разрешителни FLEGT. В него също така се определя рамката за мониторинг на съответствието и за независима оценка на системата. Споразумението съдържа ясен ангажимент от страна на Хондурас за изготвяне на законодателство, което да гарантира, че дървеният материал, внасян в Хондурас, е законно добит в съответствие с приложимото законодателство в държавата на дърводобив. Тези елементи са изложени в приложенията към Споразумението, които предоставят подробно описание на структурите, които ще стоят в основата на разработването и прилагането на системата за гарантиране на законността на дървения материал в Хондурас, както и критерии за оценка на оперативността на системата преди вземането на бъдещо решение за стартиране на схемата на разрешителни FLEGT.

Споразумението има за цел да укрепи управлението на горите и прилагането на законодателството и чрез схемата на разрешителни FLEGT да осигури увереност на пазара на ЕС, че дървеният материал, изнасян от Хондурас, е законно добит. След

¹ COM(2003) 251.

² ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

³ ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1.

⁴ Документ с ограничен достъп на Съвета 10229/2/05 (декласифициран на 24 септември 2015 г.).

издаването на разрешителните FLEGT Споразумението ще улесни привеждането на вносителите на ЕС в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал⁵, в който се посочва, че дървеният материал и изделията от дървен материал, обхванати от разрешително FLEGT, се считат за законно добити за целите на посочения регламент.

В Споразумението се установява механизъм за диалог и сътрудничество между ЕС и Хондурас относно схемата на разрешителни FLEGT чрез Съвместен комитет за изпълнение. В него също така се установяват принципи за участие на заинтересованите страни, социални предпазни мерки, отчетност и прозрачност, както и механизми за подаване на жалби, мониторинг и докладване по изпълнението на Споразумението.

Споразумението не се ограничава само до обхвата на изделия, предложен в приложение II към Регламент (ЕО) № 2173/2005, а обхваща широк спектър от изделия от дървен материал за износ.

В Споразумението се предвижда контрол на вноса на границите на ЕС, както е предвидено в Регламент (ЕО) № 2173/2005 за установяването на схема на разрешителни FLEGT и Регламент (ЕО) № 1024/2008 за установяването на подробни мерки за прилагането му. Споразумението включва описание на разрешителното FLEGT на Хондурас, което е във формата, предвиден в посочения по-горе регламент за изпълнение.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Инициативата е в съответствие с Регламент (ЕС) № 995/2010, тъй като изделията от дървен материал, които ще бъдат обхванати от разрешителни FLEGT, издадени в Хондурас в съответствие с настоящото споразумение, ще се считат за законно добити в съответствие с член 3 от посочения регламент.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Като част от Плана за действие за FLEGT сключването на настоящото споразумение е от значение за политиката на ЕС за сътрудничество за развитие, тъй като не само насърчава търговията със законно добит дървен материал, но също така има за цел да засили управлението на горите в Хондурас чрез подобряване на прозрачността, отчетността и участието на заинтересованите страни. Тъй като изпълнението на Споразумението ще засили устойчивото управление на горите, тази инициатива ще допринесе и за борбата с изменението на климата чрез намаляване на емисиите в резултат на обезлесяването и деградацията на горите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложеното правно основание е член 207, параграф 3, първа алинея и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

⁵ ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 23.

Като се има предвид целта и съдържанието на Споразумението — което предоставя правна рамка, целяща да гарантира, че целият внос в Съюза на дървен материал и изделия от дървен материал от Хондурас, които са обхванати от Споразумението, е произведен законно — Съюзът има изключителната компетентност да сключи това споразумение в съответствие с член 207, параграфи 3 и 4 от ДФЕС. Член 218, параграф 5 от ДФЕС оправомощава Съвета да приема решение, с което разрешава подписването на споразумението по предложение на преговарящия.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага.

- **Пропорционалност**

Сключването на настоящото споразумение е в съответствие с Плана за действие FLEGT и не надхвърля необходимото за постигането на неговите цели.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, който предвижда приемането от Съвета на решения за разрешаване на подписването на международните споразумения.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Регулаторна пригодност и опростяване**

Не се прилага.

- **Основни права**

Не се прилага.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Инициативата няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Не се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за подписване, от името на Съюза, на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Хондурас относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През май 2003 г. Комисията прие Съобщение до Европейския парламент и до Съвета, озаглавено „План за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT)“¹, в което се призовава за мерки за справяне с незаконната сеч чрез разработването на споразумения за доброволно партньорство с държавите производителки на дървен материал. През октомври 2003 г. по този план за действие бяха приети заключения на Съвета², а на 11 юли 2005 г. — резолюция на Европейския парламент³.
- (2) На 5 декември 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори по партньорски споразумения с държавите производителки на дървен материал, за да бъде изпълнен Планът за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията.
- (3) На 20 декември 2005 г. Съветът прие Регламент (ЕО) № 2173/2005⁴, с който се създава схема за разрешителни FLEGT за вноса на дървен материал в Съюза от държави, с които Съюзът има сключени споразумения за доброволно партньорство.
- (4) Преговорите с Република Хондурас с цел сключването на Споразумение за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Хондурас относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз (наричано по-нататък „Споразумението“) бяха успешно приключени с парафирането на Споразумението на 14 юни 2018 г.
- (5) Поради това Споразумението следва да бъде подписано от името на Европейския съюз, при условие че бъде сключено на по-късна дата.

¹ COM(2003) 251.

² ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

³ ОВ С 157Е, 6.7.2006 г., стр. 482.

⁴ Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност (ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Подписването на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Хондурас относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз се одобрява от името на Съюза, при условие че посоченото споразумение бъде сключено.

Текстът на Споразумението, което следва да бъде подписано, е приложен към настоящото решение.

Член 2

Генералният секретариат на Съвета изготвя акта за предоставяне на пълномощия на лицето или лицата, посочени от преговарящия по Споразумението, за подписване на Споразумението, при условие че то бъде сключено.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател