



Ve Štrasburku dne 13.11.2018  
COM(2018) 880 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ, RADĚ,  
EVROPSKÉ CENTRÁLNÍ BANCE, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A  
SOCIÁLNÍMU VÝBORU, VÝBORU REGIONŮ A EVROPSKÉ INVESTIČNÍ BANCE**

**Příprava na vystoupení Spojeného království z Evropské unie dne 30. března 2019:  
alternativní akční plán**

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉ RADĚ, RADĚ,  
EVROPSKÉ CENTRÁLNÍ BANCE, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A  
SOCIÁLNÍMU VÝBORU, VÝBORU REGIONŮ A EVROPSKÉ INVESTIČNÍ BANCE**

**Příprava na vystoupení Spojeného království z Evropské unie dne 30. března 2019:  
alternativní akční plán**

*Evropská rada opětovně vyzývá členské státy, orgány Unie a všechny zúčastněné strany, aby zintenzivnily práce na své připravenosti na všech úrovních a s ohledem na všechny scénáře.*  
Evropská rada (článek 50), 29. června 2018<sup>1</sup>

## **1. Úvod**

Spojené království se rozhodlo vystoupit z Evropské unie uplatněním postupu podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Komise tohoto rozhodnutí lituje, avšak respektuje ho.

Dne 30. března 2019<sup>2</sup> se Spojené království stane třetí zemí. Od toho okamžiku se na Spojené království přestane vztahovat veškeré primární a sekundární právo Unie, nestanoví-li ratifikovaná dohoda o vystoupení jiné datum.

Jak Komise zdůraznila ve svém prvním sdělení týkajícím se připravenosti na brexit ze dne 19. července 2018<sup>3</sup>, přinese rozhodnutí Spojeného království bez ohledu na předpokládaný scénář značné komplikace. Komise proto soustavně vyzývá evropské občany, podniky a

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/35966/29-euco-art50-conclusions-en.pdf>.

<sup>2</sup> Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že pokud nebude v ratifikované dohodě o vystoupení stanoveno jiné datum nebo pokud Evropská rada v souladu s čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii jednomyslně po dohodě se Spojeným královstvím nerozhodne, že Smlouvy přestanou platit k pozdějšímu datu, veškeré primární a sekundární právo Unie přestane pro Spojené království platit od 30. března 2019, 00:00 hodin (SEČ). K tomuto okamžiku Komise neobdržela žádné informace, že by Spojené království mohlo požádat o prodloužení svého členství v EU.

<sup>3</sup> COM(2018) 556 final/2.

členské státy, aby se připravili na všechny možné scénáře, vyhodnotili příslušná rizika a promysleli, jak budou reagovat, aby tato rizika zmírnili. Dne 29. června 2018 Evropská rada opětovně vyzvala členské státy, orgány Unie a všechny zúčastněné strany, aby zintenzivnily práce na své připravenosti na všech úrovních a s ohledem na všechny scénáře<sup>4</sup>.

Účelem tohoto sdělení je reagovat na tuto výzvu se zaměřením na scénář, kdy nebude dosaženo dohody. Sdělení určuje klíčové oblasti a hlavní opatření, jež je třeba přijmout, jakož i strukturu pro diskusi a koordinaci členských států od listopadu 2018 do 29. března 2019.

Od května 2017 jednájí EU a Spojené království o dohodě o vystoupení. Pokrok ve znění dohody, včetně ujednání o přechodném období do 31. prosince 2020, kterého bylo dosaženo na úrovni vyjednávačů, byl zveřejněn dne 19. března 2018<sup>5</sup>. Další pokrok byl prezentován ve společném prohlášení Komise a vyjednávačů Spojeného království z 19. června 2018<sup>6</sup>. Dne 17. října 2018 Evropská rada (článek 50) vyzvala Komisi jakožto vyjednávače Unie, aby pokračovala ve svém úsilí o dosažení dohody v souladu s dříve schválenými pokyny Evropské rady. Tato jednání probíhají a Komise jakožto vyjednávač Unie je nadále odhodlána dosáhnout dohody o spořádaném vystoupení. Ačkoli v mnoha ohledech bylo dosaženo pokroku, nepodařilo se v některých oblastech navzdory značnému úsilí a intenzivnímu vyjednávání dosud dospět ke shodě. Kromě toho není ani po dosažení dohody s vládou Spojeného království zaručeno, že Spojené království dohodu o vystoupení do 29. března 2019 ratifikuje.

## 2. Nutnost připravit se – opatření na úrovni EU

Příprava na vystoupení Spojeného království **probíhá současně s vyjednáváním**. Komise bude nadále v plném rozsahu plnit svou úlohu.

Komise **prověřila *acquis* EU** (tj. stávající pravidla podle práva EU), aby určila, která pravidla je v rámci každého scénáře třeba upravit a která opatření budou nutná pouze v případě scénáře bez dohody. Na základě této kontroly Komise předložila osm **legislativních návrhů** týkajících se opatření, jež je v zájmu připravenosti třeba přijmout, ať už bude vystoupení Spojeného království z EU spořádané, či nikoliv. Tato opatření jsou uvedena v příloze 1. Jako příklad lze uvést úpravy pravidel pro schvalování motorových vozidel nebo v souvislosti s organizacemi pověřenými inspekcemi lodí a také rozdělení celních kvót mezi Spojené království a EU-27, včetně kvót v listině koncesí a závazků Evropské unie v rámci Světové obchodní organizace. Současně s tímto sdělením Komise přijala poslední dva z těchto návrhů, a sice návrh na úpravu údajů o cílech EU v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 (vyjádřených v absolutních hodnotách) a návrh týkající se pravidel v oblasti víz, jež se budou vztahovat na státní příslušníky Spojeného království po vystoupení Spojeného království z Unie<sup>7</sup>.

Přijata byla také řada **prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci**, jež jsou rovněž nezbytné v rámci každého scénáře, nebo se takové akty připravují. Patří mezi ně akty týkající se zacházení se Spojeným královstvím v souvislosti se statistickými údaji, převedení funkce

<sup>4</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/35966/29-euco-art50-conclusions-en.pdf>

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/commission/publications/draft-agreement-withdrawal-united-kingdom-great-britain-and-northern-ireland-european-union-and-european-atomic-energy-community-0\\_en](https://ec.europa.eu/commission/publications/draft-agreement-withdrawal-united-kingdom-great-britain-and-northern-ireland-european-union-and-european-atomic-energy-community-0_en)  
[https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft\\_agreement\\_coloured.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_agreement_coloured.pdf)

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint\\_statement.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_statement.pdf)

<sup>7</sup> Viz oddíl o občanech níže.

zpravodaje pro posuzování některých chemických látek ze Spojeného království na jiný členský stát a změn registrací léčiv. Tyto akty jsou všechny cílené a zaměřené na brexit a jsou uvedeny v příloze 2.

Komise rovněž spolupracuje s **příslušnými agenturami**. Vzhledem ke zvláštním okolnostem v leteckém odvětví Komise například vyzvala Evropskou agenturu pro bezpečnost letectví (EASA), aby začala zpracovávat některé žádosti subjektů ze Spojeného království v rámci přípravy na to, až Spojené království nebude členským státem. Evropská agentura pro léčivé přípravky (EMA) provedla několik průzkumů a v případě potřeby kontaktovala držitele registrací v EU, aby jim připomněla, že je nutné přijmout nezbytná opatření pro připravenost. Evropská agentura pro chemické látky (ECHA), Odrůdový úřad Společenství (CPVO) a EMA převedly regulační funkce ze Spojeného království na jiné členské státy.

Kromě toho Unie přijímá veškeré nezbytné kroky, aby byly agentury a subjekty EU nacházející se ve Spojeném království (např. Evropská agentura pro léčivé přípravky, Evropský orgán pro bankovníctví, poradní sbor pro Severní moře, záložní zařízení bezpečnostního střediska systému Galileo a operační velitelství) před datem vystoupení přemístěny do EU-27.

V zájmu Unie Komise rovněž Spojené království podporuje, aby přistoupilo k Úmluvě o společném tranzitním režimu jako země společného tranzitního režimu, která není členem EU, za předpokladu, že je připraveno plnit podmínky úmluvy, a k Úmluvě o zjednodušení formalit ve zbožovém styku. Ze stejného důvodu Komise také podporuje přistoupení Spojeného království k Dohodě o vládních zakázkách.

Pozornost je věnována i dalším oblastem činnosti, včetně velmi praktických aspektů vnitřní připravenosti EU, jako je odpojení a úprava databází a systémů IT a dalších platform pro komunikaci a výměnu informací, k nimž by Spojené království již nemělo mít přístup.

Komise taktéž nadále **projednává přípravy na vystoupení s členskými státy EU-27**, a to pokud jde jak o obecné otázky připravenosti, tak konkrétní odvětvová, právní a správní opatření. Členské státy a Komise za tímto účelem stále více využívají odvětvových seminářů organizovaných pracovní skupinou Rady (článek 50).

### **3. Nutnost připravit se – opatření občanů, podniků a členských států**

Jak bylo zdůrazněno v prvním sdělení Komise týkajícím se připravenosti na brexit ze dne 19. července 2018, připravení na vystoupení Spojeného království musí být nejen Evropská unie a orgány na celostátní, regionální a místní úrovni, ale i hospodářské subjekty a občané. Aby bylo možno se na vystoupení připravit a zmírnit nejhorší dopady případného scénáře bez dohody, musí všichni aktéři převzít svůj díl odpovědnosti.

#### ***Opatření členských států EU-27***

V rámci přípravy na vystoupení Spojeného království začaly členské státy **hledat oblasti, v nichž je třeba provést úpravy jejich právních předpisů, a určovat nezbytná správní a praktická opatření**. Toto úsilí je třeba zintenzivnit a prioritně provádět příslušné kroky. Vnitrostátní opatření, včetně nezbytného navýšení **lidských zdrojů** (např. celníků a úředních veterinárních lékařů) a zavádění, přizpůsobování či posilování nutné infrastruktury (např. v přístavech a na letištích), představují ústřední prvek alternativního plánování.

Členské státy, včetně vnitrostátních orgánů, budou hrát zásadní úlohu při uplatňování a prosazování práva EU vůči Spojenému království jakožto třetí zemi. Bude přitom mimo jiné důležité, jak budou provádět nezbytné kontroly na hranicích a zpracovávat nutná povolení a licence. Brexit rovněž povede k obnovení námořní hranice v Severním moři a v severním Atlantickém oceánu. Bude zapotřebí další úsilí ze strany členských států a v rámci regionální spolupráce, aby bylo zajištěno účinné monitorování a kontrola činností ve vodách Unie. Členské státy by měly zajistit, aby dokončily svá opatření včas před vystoupením Spojeného království s ohledem na to, že uvedené infrastruktury by bylo v každém případě nutné přizpůsobit či posílit před uplynutím případného přechodného období.

Komise s členskými státy spolupracuje na **koordinaci** opatření, která přijímají, aby byly přípravy alternativních plánů v rámci Evropské unie jednotné a v souladu s obecnými zásadami uvedenými níže<sup>8</sup>. Ve stejném duchu by se měly členské státy **zdržet dvoustranných jednání a dohod** se Spojeným královstvím, jelikož by podkopávaly jednotu EU.

Pokud jde o potřebné **finanční zdroje** a/nebo technickou pomoc, řešit problémy, na něž by mohly podniky narazit v případě brexitu bez dohody, umožňují stávající pravidla v oblasti státní podpory. Tato pravidla počítají s podporou na poradenství pro malé a střední podniky či s podporou na vzdělávání, jež by mohly malým a středním podnikům pomoci připravit se na brexit (včetně možných budoucích celních formalit). Pokyny pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci obsahují ustanovení o dočasné podpoře na restrukturalizaci pro malé a střední podniky, která by mohla přispět k řešení problémů těchto podniků s likviditou v důsledku brexitu. Přístup k financování je možný v různých formách, např. prostřednictvím režimů státem financovaných půjček, jež respektují referenční sazbu, nebo státních záruk podle sdělení o zárukách.

Komise je připravena začít ihned spolupracovat s členskými státy, jež budou nejvíce zasaženy neřízeným vystoupením Spojeného království z Unie, a hledat pragmatická a účinná řešení na jejich podporu v souladu s právními předpisy EU v oblasti státní podpory. Podporovat bude zejména Irsko při hledání řešení specifických problémů irských podniků.

Technickou a finanční pomoc Evropské unie bude možné využívat i v jiných oblastech, jako je vzdělávání celníků v rámci programu Clo 2020. Z jiných programů lze podporovat podobné vzdělávací projekty v oblasti sanitárních nebo fyto-sanitárních kontrol. V případě zemědělství stanoví právní předpisy EU řadu nástrojů, jež umožní zvládnout bezprostřední dopady vystoupení Spojeného království, zejména v rámci scénáře bez dohody.

Vystoupení Spojeného království z EU ovlivní v různé míře všechny členské státy, avšak žádný z nich tak jako Irsko. Na základě zásad popsanych výše je Komise připravena podporovat Irsko při hledání řešení na jeho konkrétní problémy. Komise je rovněž odhodlána zajistit pokračování stávajících programů PEACE a INTERREG mezi pohraničními hrabstvími Irska a Severního Irska, jichž je Spojené království partnerem, a v tomto smyslu také předložila návrhy na příští víceletý finanční rámec. Pokud by vystoupení Spojeného království z EU neproběhlo spořádaným způsobem, má Komise za to, že podporu Irska je třeba dále posílit, neboť problémy, jimž bude třeba čelit, budou obzvláště naléhavé.

---

<sup>8</sup> Viz oddíl 4.

## ***Opatření občanů a podniků***

Alternativní opatření přijatá vnitrostátními nebo unijními orgány nemohou nahrazovat kroky, jež musí podniknout každý občan a podnik, má-li se připravit na vystoupení Spojeného království. V případě, že budou nutná nová povolení, licence nebo osvědčení, **bude odpovědností každého subjektu zažádat si o ně včas.**

Aby pomohla **zúčastněným stranám** s přípravou na vystoupení Spojeného království, zveřejnila Komise 78 podrobných odvětvových oznámení popisujících kroky, jež je třeba přijmout<sup>9</sup>. Členské státy by měly dále komunikovat s občany a podniky, zejména s malými a středními podniky, a pomáhat jim při přípravě na vystoupení Spojeného království.

## **4. Alternativní opatření na úrovni EU**

Mimo opatření přijímaných v zájmu připravenosti, jež jsou popsána výše, spočívá alternativní plánování v navržení opatření, jež jsou nutná ke zmírnění účinků vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody o vystoupení. V případě scénáře bez dohody se na Spojené království přestane vztahovat veškeré primární a sekundární právo EU a dopady vystoupení se projeví od data vystoupení. Výjimečně plánuje Komise v zájmu Evropské unie a na ochranu jejích klíčových zájmů **omezený počet alternativních opatření**, jež mají zmírnit významné komplikace v některých přesně vymezených oblastech. Tyto komplikace se budou v různých odvětvích a také v jednotlivých členských státech EU-27 lišit.

Ačkoli přípravy na to, až se Spojené království stane třetí zemí, by byly v mnoha ohledech stejné, ať už by byla k dispozici dohoda o vystoupení, jež stanoví přechodné období, či nikoliv, musely by proběhnout **podstatně rychleji**. Náhlost scénáře bez dohody by si rovněž žádala přijetí některých zvláštních opatření.

### ***Zásady alternativních opatření***

Obecně se právní předpisy Evropské unie, včetně předpisů týkajících se konkrétně fungování vnitřního trhu, mohou přizpůsobit změně územní působnosti. Mnoho právních předpisů bylo vypracováno v době, kdy měla Evropská unie méně členů, a platilo nadále, i když se počet členských států zvýšil z šesti na 28. Po odchodu Spojeného království bude Evropská unie dále fungovat a uplatňovat svá pravidla v rámci svých hranic.

Celkový přístup v rámci alternativního plánování by měl vycházet z toho, že v případě scénáře bez dohody nebude Spojené království od 30. března 2019 vázáno právními předpisy EU a mohlo by se od nich rychle začít odchylovat. Alternativní opatření budou přijata pouze tehdy, budou-li nezbytně nutná a v zájmu Evropské unie a jejích občanů. Bude se jednat o omezený počet případů, kdy stávající právní předpisy nenabízejí uspokojivá řešení, jež by zmírnila nejzávažnější důsledky vystoupení Spojeného království bez dohody pro Evropskou unii a její občany. Opatření by neměla znevýhodňovat společnosti v EU vůči jejich konkurentům ve Spojeném království. Zároveň by neměla poskytovat kompenzaci společnostem, jež oproti svým konkurentům nepřijaly nutná opatření pro připravenost, jelikož by tím byly narušeny rovné podmínky.

---

<sup>9</sup> Úplný seznam je k dispozici v příloze 3.

Komise se domnívá, že alternativní opatření přijatá na všech úrovních by měla splňovat tyto obecné zásady:

- alternativní opatření by **neměla reprodukovat výhody členství v Unii**, ani podmínky přechodného období, jak stanoví návrh dohody o vystoupení,
- alternativní opatření budou obecně **dočasné povahy** a neměla by v zásadě platit déle než do konce roku 2019,
- alternativní opatření přijme **jednostranně** Evropská unie na obranu svých zájmů, a mohou být tedy Evropskou unií kdykoli zrušena,
- při přijímání alternativních opatření je nutno respektovat **rozdělení pravomocí** podle Smluv a zásadu subsidiarity v rámci Evropské unie,
- vnitrostátní alternativní opatření musí být **slučitelná** s právem EU, včetně mezinárodních závazků Unie, a
- alternativní opatření **nebudou napravovat prodlevy**, jimž mohla zabránit opatření pro připravenost a včasné kroky příslušných zúčastněných stran.

## 5. Posouzení potřeb v rámci alternativního plánování

Některé oblasti politiky si žádají zvláštní pozornost vzhledem ke svému významu pro Evropskou unii jako celek, dalekosáhlým důsledkům, jež by v jejich případě neřízené vystoupení Spojeného království mělo, a následnému významnému negativnímu dopadu na občany a podniky. Komise určila jako obzvláště důležité následující oblasti<sup>10</sup>. V těchto oblastech jsou přijímány kroky s vědomím zvláštní naléhavosti.

### *Občané*

V rámci jednání se Spojeným královstvím klade Evropská unie od samého počátku **důraz na občany**. V souladu se závěry Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 představují otázky týkající se občanů první podstatnou část návrhu dohody o vystoupení. Evropská unie vždy usilovala o to, aby cenu za brexit neplatili občané. Bude proto nutné, aby členské státy byly velkorysé, pokud jde o práva občanů Spojeného království, kteří již pobývají na jejich území<sup>11</sup>.

- Komise se domnívá, že doba legálního pobytu občanů Spojeného království v členském státě EU-27 před datem vystoupení by se měla považovat za dobu legálního pobytu v členském státě Evropské unie v souladu se směrnicí 2003/109/ES o **právním postavení státních příslušníků třetích zemí**, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty.

Občanům Spojeného království, kteří mají bydliště v EU-27, to pomůže získat právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v členském státě, v němž bydlí, pokud splní nezbytné podmínky. Budou díky tomu mít stejné výhody jako státní příslušníci dané země, pokud jde o přístup k zaměstnání, vzdělávání a základním sociálním dávkám, a budou rovněž

<sup>10</sup> Tímto seznamem nejsou dotčena další opatření, jež by se mohla jevit jako nezbytná v pozdější fázi.

<sup>11</sup> V případě státních příslušníků Spojeného království pobývajících ke dni vystoupení v členských státech EU-27 budou muset členské státy zpracovat a dodat náležité dokumenty pro státní příslušníky třetí země. Aby mohli dále pobývat a pracovat v členském státě EU-27, budou muset mít tito občané Spojeného království povolení k pobytu vydané vnitrostátními migračními orgány.

moci využít práva na sloučení rodiny a za určitých podmínek získat právo na pobyt v jiném členském státě Evropské unie.

- Komise rovněž pomáhá členským státům při koordinaci jejich opatření v oblastech jejich pravomoci, aby byl zajištěn jednotný přístup k ochraně práv občanů. Vzhledem k rozsahu problémů, jimž budou celostátní i místní orgány v oblasti administrativy čelit, a s cílem zamezit administrativním průtahům se doporučuje, aby členské státy souhlasily s tím, aby byly žádosti o povolení k pobytu podávány před vystoupením Spojeného království.

V této souvislosti Komise vítá ujištění premiérky Mayové<sup>12</sup>, že i v případě scénáře bez dohody budou práva občanů EU ve Spojeném království chráněna obdobně, jak je popsáno výše. Komise nyní očekává, že toto ujištění dostane brzy formální podobu, aby se na něj mohli občané spolehnout. Zastoupení Komise ve Spojeném království poskytují občanům EU-27, kteří pobývají ve Spojeném království, informace a zajišťují pro ně právní poradenství a odborníky, aby jim pomohla zajistit právní postavení podle právních předpisů Spojeného království, jež budou platit od vystoupení.

Jak již bylo zmíněno výše, Komise přijala souběžně s tímto sdělením návrh nařízení, kterým se mění **nařízení o vízech**<sup>13</sup>. Cílem návrhu je usnadnit pohyb osob mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím osvobozením státních příslušníků Spojeného království od vízové povinnosti v případě krátkodobých pobytů v Evropské unii, a to za předpokladu, že státní příslušníci všech členských států EU-27 budou rovněž osvobozeni od vízové povinnosti ve Spojeném království.

### ***Finanční služby***<sup>14</sup>

V důsledku vystoupení Spojeného království ztrácí finanční subjekty usazené ve Spojeném království právo poskytovat své služby na základě pasu EU pro finanční služby v členských státech EU-27. Činnosti subjektů z EU ve Spojeném království budou předmětem práva Spojeného království.

V oznámeních zúčastněným stranám Komise podtrhla význam připravenosti na všechny možné scénáře, včetně scénáře bez dohody. Evropské orgány dohledu a Evropská centrální banka coby orgán dohledu v rámci jednotného mechanismu dohledu vydaly rozsáhlá stanoviska a pokyny, aby zdůraznily potřebu připravenosti a objasnily očekávání v oblasti dohledu v případě přemístění podniku. Mnoho společností poskytujících finanční služby v EU se připravuje na scénář, v němž již není Spojené království součástí jednotného trhu, a to například tím, že upravuje své smlouvy či přemísťuje kapacity a činnosti do zemí EU-27. Přesun činností a budování kapacit v EU-27 pokračují a měly by se urychlovat, nebude však možné dokončit je do března 2019 ve všech oblastech včas. Ačkoli by to mohlo znamenat určitá rizika pro finanční stabilitu v Evropské unii, **rizika spojená se scénářem bez dohody se v tomto odvětví významně snížila.**

Řada **pojišťoven** například přijala opatření (včetně převodů smluv, zakládání poboček a dceřiných společností či slučování se společnostmi z EU-27), aby mohla pokračovat v poskytování služeb svým klientům. Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké

<sup>12</sup> <https://www.gov.uk/government/news/pm-brexit-negotiations-statement-21-september-2018>.

<sup>13</sup> COM(2018) 745.

<sup>14</sup> Oznámení Komise určená zúčastněným stranám, jež byla zveřejněna v této oblasti, jsou k dispozici na adrese: [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice\\_cs#fisma](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_cs#fisma)



penzijní pojištění (EIOPA) pracuje s vnitrostátními orgány na řešení zbývajících rizik pro některé pojistníky v EU-27<sup>15</sup>.

**OTC derivátové smlouvy, u nichž se neprovádí clearing**, mezi protistranami z EU a Spojeného království budou v zásadě dále platné a realizovatelné do doby splatnosti. V případě scénáře bez dohody podle všeho s plněním smluv nenastane žádný obecný problém. U některých událostí v průběhu životního cyklu (např. změny, prodloužení a novace smluv) však může být někdy vzhledem k tomu, že protistrana již nebude společností z EU, nutné získat povolení nebo výjimku<sup>16</sup>. Účastníci trhu se vyzývají, aby se dále na tuto situaci připravovali převáděním smluv a získáváním příslušných povolení.

Vzhledem k tomuto posouzení se Komise domnívá, že v těchto dvou oblastech nejsou alternativní opatření nutná.

- Pokud jde o **deriváty, u nichž se provádí clearing**, zdá se, že v případě scénáře bez dohody by mohla existovat rizika pro finanční stabilitu vyplývající z neřízeného uzavření pozic členů clearingového systému z EU u ústředních protistran ze Spojeného království. Potenciální rizika by mohla vznikat také v souvislosti s některými službami poskytovanými subjektům z Unie centrálními depozitáři cenných papírů ze Spojeného království, které nelze v krátkodobém horizontu nahradit. V těchto oblastech poskytují stávající systémy rovnocennosti vhodné nástroje, jež je možné okamžitě použít. Je třeba v tomto ohledu využít zbývajících čas do 30. března 2019. Bude-li muset Komise přijmout určitá opatření, učiní tak pouze v rozsahu nezbytném k řešení rizik pro finanční stabilitu vyplývajících z vystoupení bez dohody, a to za předpokladu přísné podmíněnosti a s omezenou dobou trvání. Pokud nebude uzavřena dohoda, Komise přijme dočasná a podmíněná rozhodnutí o rovnocennosti, aby zajistila, že není nijak narušen ústřední clearing a služby depozitářů<sup>17</sup>. Tato rozhodnutí budou doplněna uznáním infrastruktur se sídlem ve Spojeném království, jež se tedy vyzývají, aby si předem o uznání zažádaly u Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA).

Evropské orgány dohledu se rovněž vyzývají, aby začaly připravovat dohody o spolupráci s orgány dohledu Spojeného království, aby v případě scénáře bez dohody bylo možné okamžitě po vystoupení Spojeného království zahájit výměnu informací v souvislosti s finančními institucemi a subjekty.

### ***Letecká doprava***<sup>18</sup>

V oblasti **letecké dopravy** by v případě, že by nebyla k datu vystoupení k dispozici dohoda a hospodářské subjekty by neuzavřely nutné a možné alternativní dohody, vedlo vystoupení Spojeného království k náhlým přerušením letového provozu mezi Spojeným královstvím a

<sup>15</sup> Viz rovněž sdělení EIOPA ze dne 5. listopadu 2018: <https://eiopa.europa.eu/Pages/News/EIOPA-calls-for-immediate-action-to-ensure-service-continuity-in-cross-border-insurance.aspx>

<sup>16</sup> Aby usnadnil převod dlouhodobých smluv do Evropské unie, předložil dne 8. listopadu 2018 Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) Komisi ke schválení návrh technických norem, jež zajistí, že po převodu podléhají dané smlouvy i nadále stejné regulační úpravě.

<sup>17</sup> Tato opatření musí být schválena členskými státy v rámci hlasování v příslušném výboru.

<sup>18</sup> Oznámení Komise určená zúčastněným stranám, jež byla zveřejněna v této oblasti, jsou k dispozici na adrese: [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice\\_cs#move](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_cs#move)

Evropskou unií z důvodu neexistence přepravních práv a/nebo neplatnosti provozní licence či osvědčení o bezpečnosti v letectví.

- Co se týče **přepravních práv**, Komise navrhne opatření, jež zajistí, aby mohli letečtí dopravci ze Spojeného království létat přes území Evropské unie, provádět technické zastávky (např. za účelem doplnění paliva bez nástupu/výstupu cestujících), jakož i přistávat v Evropské unii a létat zpět do Spojeného království. Tato opatření budou podmíněna tím, že Spojené království bude uplatňovat rovnocenná opatření, pokud jde o letecké dopravce z Evropské unie.
- Pokud jde o **bezpečnost letectví**, v případě některých výrobků letecké techniky („typová osvědčení“) a společností („oprávnění organizace“) bude moci Evropská agentura pro bezpečnost letectví (EASA) vydávat osvědčení až poté, co se Spojené království stane třetí zemí. Komise navrhne opatření **za účelem zachování platnosti těchto osvědčení po určité omezenou dobu**. Tato opatření budou podmíněna tím, že Spojené království bude uplatňovat obdobná opatření. Komise rovněž navrhne opatření, jež **zajistí**, aby mohly být za určitých okolností dále používány letadlové části a zařízení, jež byly uvedeny na trh Unie před datem vystoupení na základě osvědčení vydaného právníkem nebo fyzickou osobou schválenou úřadem pro civilní letectví Spojeného království.
- Komise přijme opatření, aby cestující, kteří letí ze Spojeného království a během cesty zastavují na letištích EU-27, a jejich příruční zavazadla nadále podléhali **systému tzv. jednorázových bezpečnostních kontrol**, díky němuž nemusí absolvovat druhou bezpečnostní kontrolu<sup>19</sup>.

Co se týče požadavku obsaženého v právních předpisech EU, podle něhož musí být letečtí dopravci většinou vlastněni a ovládáni právníky nebo fyzickými osobami z EU, **Komise zdůrazňuje, že je nezbytné, aby společnosti, které chtějí být uznány jako letečtí dopravci z EU**, přijaly veškerá nutná opatření ke splnění tohoto požadavku do 30. března 2019.

### ***Silniční doprava***<sup>20</sup>

Pokud jde o **silniční dopravu**, v případě scénáře bez dohody by byla práva dopravců ze Spojeného království týkající se přístupu na trh od data vystoupení omezena na povolení poskytovaná v rámci Evropské konference ministrů dopravy, která by mezi Unií a Spojeným královstvím umožňovala podstatně méně provozu, než je tomu v současnosti. Stávající právní předpisy EU neobsahují žádný mechanismus pro rozšíření licencí Společenství, jimiž jsou dopravcům udělena širší přístupová práva v rámci Evropské unie.

### ***Cla***<sup>21</sup>

V případě scénáře bez dohody se bude od data vystoupení zboží vstupující do Evropské unie ze Spojeného království považovat za dovoz a zboží mířící z Evropské unie do Spojeného království za vývoz. Platit budou veškeré příslušné právní předpisy EU týkající se dováženého

<sup>19</sup> Toto opatření musí být schváleno členskými státy v rámci hlasování v příslušném výboru.

<sup>20</sup> Oznámení Komise určená zúčastněným stranám, jež byla zveřejněna v této oblasti, jsou k dispozici na adrese: [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice\\_cs#move](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_cs#move)

<sup>21</sup> Oznámení Komise určená zúčastněným stranám, jež byla zveřejněna v této oblasti, jsou k dispozici na adrese: [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice\\_cs#tradetaxud](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_cs#tradetaxud)

a vyváženého zboží, **včetně výběru některých poplatků a daní** (např. cel, daně z přidané hodnoty a spotřební daně při dovozu), v souladu se závazky Evropské unie podle pravidel Světové obchodní organizace. Zároveň bude nutné celním orgánům předkládat **celní prohlášení** a bude existovat možnost **kontroly** zásilek.

- Komise vyzývá členské státy, aby přijaly všechna nezbytná opatření, jež zajistí, že od 30. března 2019 budou v případě scénáře bez dohody moci **na veškerý dovoz ze Spojeného království a vývoz do něj** uplatňovat celní kodex Unie a příslušné předpisy týkající se nepřímého zdanění. Celní orgány mohou vydávat **povolení pro použití usnadňujících opatření** stanovených v celním kodexu Unie, pokud o ně hospodářské subjekty požádají, a jsou-li splněny příslušné požadavky. Zajistit rovné podmínky a plynulé obchodní toky bude obzvláště obtížné v oblastech s nejhustší přepravou zboží ze Spojeného království a naopak. Komise spolupracuje s členskými státy na hledání řešení při plném dodržení stávajícího právního rámce.

### **Sanitární a fytosanitární požadavky<sup>22</sup>**

V případě scénáře bez dohody bude od data vystoupení zakázán vstup mnoha druhů zboží a zvířat podléhajících **sanitárním a fytosanitárním pravidlům**, pokud nebude Spojené království v právních předpisech EU zařazeno na seznam schválených třetích zemí.

- Na základě veterinárních předpisů EU může Komise v odůvodněných případech, a jsou-li splněny všechny příslušné podmínky, rychle zařadit Spojené království na seznam<sup>23</sup>, a umožnit tak vstup živých zvířat a živočišných produktů ze Spojeného království do Evropské unie<sup>24</sup>.

Nicméně i v případě, že bude Spojené království zařazeno na seznam, budou se na něj vztahovat **přísné dovozní podmínky týkající se zdraví** uplatňované pro třetí země a dovoz ze Spojeného království bude podléhat sanitárním a fytosanitárním kontrolám orgánů členských států na stanovištích hraniční kontroly, za něž odpovídají jednotlivé členské státy. Komise zohlední při schvalování nových nebo rozšířených stanovišť hraniční kontroly v členských státech EU-27 možnosti flexibility stanovené v příslušných právních předpisech EU.

### **Osobní údaje<sup>25</sup>**

V případě scénáře bez dohody začne předávání osobních údajů do Spojeného království od data vystoupení podléhat pravidlům pro mezinárodní předávání údajů podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů (EU) 2016/679, směrnice (EU) 2016/680 (v oblasti vymáhání práva) a nařízení (ES) č. 45/2001<sup>26</sup> (v případě orgánů a institucí Evropské unie).

<sup>22</sup> Oznámení Komise určená zúčastněným stranám, jež byla zveřejněna v této oblasti, jsou k dispozici na adrese: [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice\\_cs#sante](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_cs#sante)

<sup>23</sup> Zařazení na seznam musí být schváleno členskými státy v rámci hlasování v příslušném výboru.

<sup>24</sup> Komise konstatuje, že vláda Spojeného království vydala dne 24. září 2018 pokyny k „dovozu zvířat a živočišných produktů v případě, že nebude dosaženo dohody o brexitu“, v nichž uvádí, že „ke dni, kdy Spojené království opustí EU, nedojde k žádným změnám stávajících dovozních kontrol či požadavků na oznamování dovozu živých zvířat a živočišných produktů v případě dovozu přímo z EU“.

<sup>25</sup> Oznámení Komise určené zúčastněným stranám, jež bylo zveřejněno v této oblasti, je k dispozici na adrese: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/data\\_protection\\_cs.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/data_protection_cs.pdf).

<sup>26</sup> Nebo nástroj, který jej nahradí, jakmile vstoupí v platnost.

Obecné nařízení o ochraně osobních údajů, směrnice 2016/680 i nařízení č. 45/2001 obsahují široký soubor nástrojů pro předávání údajů do třetích zemí. Patří mezi ně zejména tzv. vhodné záruky (např. schválené standardní smluvní doložky Komise, závazná podniková pravidla, správní ujednání), jež může používat jak soukromý sektor, tak i orgány veřejné moci.

Tři legislativní akty uvedené výše kromě toho obsahují řadu výjimek týkajících se zvláštních situací, kdy je předávání údajů možné i bez vhodných záruk (např. v případě, že subjekt údajů udělí výslovný souhlas, za účelem splnění smlouvy či výkonu právních nároků nebo z důležitých důvodů veřejného zájmu). Tytéž nástroje se používají v případě většiny zemí světa, pro něž neexistuje rozhodnutí o odpovídající ochraně.

Vzhledem k dostupným možnostem podle uvedených legislativních aktů není přijetí rozhodnutí o odpovídající ochraně součástí alternativního plánování Komise.

### ***Politika EU v oblasti klimatu***

V případě scénáře bez dohody přestanou pro Spojené království a v něm od data vystoupení platit všechny příslušné právní předpisy EU v oblasti změny klimatu (týkající se systému EU pro obchodování s emisemi, fluorovaných skleníkových plynů atd.). Pokud jde o systém EU pro obchodování s emisemi, bude Komise v souvislosti s vystoupením pečlivě sledovat jeho řádné fungování. Přijme nezbytná opatření pro zachování celistvosti tohoto mechanismu, včetně možného dočasného pozastavení dražeb a přidělování bezplatných povolenek / výměn ve vztahu ke Spojenému království.

Aby bylo zajištěno fungování systému kvót pro fluorované skleníkové plyny v případě, že nebude do března 2019 ratifikována dohoda o vystoupení, neměla by být při přidělování ročních kvót na rok 2019 již zohledněna množství plynů legálně uváděných společnostmi ze Spojeného království na jejich domácí trh, jelikož trh EU bude od data vystoupení menší.

- Komise upraví referenční hodnoty společností ze Spojeného království tak, aby se při přidělování jejich ročních kvót pro fluorované skleníkové plyny na rok 2019 vycházelo z jejich deklarovaných aktivit v EU-27 a vyloučily se kvóty na základě jejich deklarovaných domácích aktivit ve Spojeném království<sup>27</sup>.

## **6. Další kroky pro případ nedosažení dohody**

Jednání o dohodě o vystoupení mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím dále probíhají a Komise je i nadále plně odhodlána v tomto procesu pokračovat.

Jelikož se však blíží datum vystoupení Spojeného království, je nyní nutné pokročit s přípravami na všechny možné výsledky. Alternativní opatření popsaná výše vyžadují velmi důkladnou koordinaci na všech úrovních: na úrovni Evropské unie, na úrovni jednotlivých členských států i na místní úrovni a na úrovni opatření přijímaných zúčastněnými stranami. Komise v tomto sdělení stanovila hlavní opatření, jež je třeba přijmout v klíčových oblastech<sup>28</sup>.

Komise zdůrazňuje, že pro přijetí některých opatření jsou nutné postupy, které nelze zkrátit, zejména pokud jde o legislativní akty, pro něž protokoly č. 1 a 2 Smluv stanoví lhůtu osmi

<sup>27</sup> Toto opatření musí být schváleno členskými státy v rámci hlasování v příslušném výboru.

<sup>28</sup> Přehled je uveden v příloze 4.

týdnů za účelem konzultace vnitrostátních parlamentů. Obdobně jsou akty v přenesené pravomoci předmětem povinného přezkumu ze strany Evropského parlamentu a Rady, který nelze ve všech případech urychlit.

Včasné přijetí nezbytných legislativních opatření vyžaduje **plnou spolupráci všech zúčastněných orgánů EU**, aby se předešlo prodlevám v důsledku otázek nesouvisejících s brexitem.

Minimální lhůty pro právní akty druhého stupně, jež je Komise oprávněna přijímat, jsou uvedeny v příloze 5.

Vzhledem k výše uvedenému Komise hodlá:

- Předložit návrhy všech nezbytných legislativních opatření a přijmout všechny akty v přenesené pravomoci před 31. prosincem 2018.
- V případě legislativních aktů by to mělo Evropskému parlamentu a Radě poskytnout dostatek času pro dokončení řádného legislativního postupu před plenárním zasedáním odstupujícího Parlamentu v březnu 2019 a v případě aktů v přenesené pravomoci umožnit využití jejich kontrolních funkcí.
- Předložit návrhy všech nezbytných prováděcích aktů k hlasování v příslušných výborech nejpozději do 15. února 2019.

Po celou tuto dobu bude Komise zajišťovat řádnou koordinaci mezi členskými státy. Za tímto účelem uspořádá pracovní skupina Rady (článek 50) v listopadu a prosinci 2018 **sérii odvětvových seminářů** za účasti koordinátorů připravenosti na brexit z členských států EU-27 a příslušných vnitrostátních správních orgánů (viz příloha 6). Tyto semináře budou příležitostí ke společnému posouzení toho, jak vypadá aktuální stav z hlediska připravenosti a zda jsou v některých oblastech s ohledem na zúčastněné strany, vnitrostátní správní orgány či Evropskou unii jako celek případně zapotřebí další opatření. Vždy, kdy to bude nutné, se bude Komise účastnit zasedání Evropského parlamentu a Rady k otázkám připravenosti.

### ***Členské státy EU-27 musí postupovat jednotně a koordinovaně***

Komise vyzývá členské státy, aby v tomto bezprecedentním procesu vystoupení **zůstaly jednotné**, nadále prokazovaly odhodlání a solidaritu příznačné pro pozici Evropské unie v rámci jednání a věřily, že bude realizován **společný alternativní plán** v souladu s navrhovaným harmonogramem a na základě zde předloženého návrhu plánu. Komise připomíná, že dvoustranná řešení by buď nebyla slučitelná s rozdělením pravomocí v rámci Evropské unie, nebo i když by s rozdělením pravomocí slučitelná byla, ohrozila by nakonec integritu Evropské unie, což by mělo negativní důsledky pro občany, podniky i orgány veřejné moci.

Návrh dohody o vystoupení představuje nejlepší alternativu vystoupení. Nebude-li dohoda o vystoupení uzavřena, Evropská unie bude postupovat tak, aby chránila své zájmy, a měla by ve všech oblastech zaujmout jednotný a koordinovaný přístup.