



Brüsszel, 2019.6.18.  
COM(2019) 280 final

Ajánlás

## **A TANÁCS HATÁROZATA**

**a Szenegáli Köztársasággal létrejött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére a Bizottságnak adandó felhatalmazásról**

{SWD(2019) 207 final} - {SWD(2019) 208 final}

## INDOKOLÁS

### 1. AZ AJÁNLÁS HÁTTERE

#### • A javaslat indokai és céljai

A Bizottság javaslata szerint tárgyalásokat kell folytatni a Szenegáli Köztársasággal létrejött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó új jegyzőkönyvről, amely megfelel az uniós flotta igényeinek, valamint összhangban van a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelettel és a közös halászati politika külpolitikai vetületéről szóló bizottsági közleményre vonatkozó, 2012. március 19-i tanácsi következtetésekkel.

#### • Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Az Európai Unió és Szenegál között létrejött, jelenleg hatályban lévő fenntartható halászati partnerségi megállapodás<sup>1</sup> aláírására 2014. november 20-án került sor<sup>2</sup>. A fenntartható halászati partnerségi megállapodás jelenleg hatályos, öt évre szóló jegyzőkönyvének<sup>3</sup> alkalmazási időszaka 2014. november 20-án kezdődött<sup>4</sup> és 2019. november 19-én ér véget. A jegyzőkönyv megállapítja az uniós flotta részére biztosított halászati lehetőségeket, valamint az azokért az Unió és a hajótulajdonosok által fizetett pénzügyi hozzájárulást.

A Szenegál részére fizetendő éves uniós pénzügyi hozzájárulás összege az első évre vonatkozóan 1 058 000 EUR, a második, a harmadik és a negyedik év tekintetében 988 000 EUR, az ötödik évet illetően pedig 918 000 EUR az évi 14 000 tonnában megállapított teljes referenciamennyiség fejében. Ezenkívül öt éven keresztül évi 750 000 EUR van előirányozva ágazati támogatásra.

A Szenegállal kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás két uniós tagállam (Spanyolország és Franciaország) hajói számára biztosít halászati lehetőségeket a tonhal és egyes, nagy távolságra vándorló fajok, továbbá két (spanyolországi) hajónak tengerfenéki fajok tekintetében. Az Európai Unió a kétoldalú fenntartható halászati partnerségi megállapodások egész hálózatát alakította ki az Atlanti-óceán nyugat-afrikai térségében; ilyen megállapodást kötött nevezetesen Marokkóval, Mauritániával, Gambiával, Bissau-Guineával, Libériával és Elefántcsontparttal.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások nemzetközi szinten járulnak hozzá a közös halászati politika célkitűzéseinek előmozdításához, biztosítva, hogy az uniós vizeken kívül folytatott uniós halászati tevékenységek is az uniós jog szerint alkalmazandó elveken és előírásokon alapuljanak. Ezenkívül a fenntartható halászati partnerségi megállapodások előmozdítják az Unió és partnerországai közötti tudományos együttműködést, a halászati erőforrásokkal való gazdálkodás javítása érdekében fokozzák az átláthatóságot és a fenntarthatóságot, továbbá segítik a halászat irányítását azáltal, hogy támogatják a nemzeti és külföldi flották tevékenységeinek megfigyelését, ellenőrzését és felügyeletét, valamint finanszírozást biztosítanak a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelemhez és a helyi halászati ágazat fenntartható fejlődésének támogatásához. A fenntartható halászati partnerségi megállapodások erősítik az EU pozícióját a nemzetközi és a regionális halászati szervezetekben, Szenegál esetében különösen az Atlanti Tonhal

<sup>1</sup> HL L 304., 2014.10.23., 3. o.

<sup>2</sup> <https://www.consilium.europa.eu/hu/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014055&DocLanguage=hu>

<sup>3</sup> HL L 304., 2014.10.23., 9. o.

<sup>4</sup> <https://www.consilium.europa.eu/hu/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2014056&DocLanguage=hu>

Védelmére Létrehozott Nemzetközi Bizottságban (ICCAT)<sup>5</sup>. Végezetül az elérhető legmegalapozottabb tudományos szakvéleményen alapulnak, és hozzájárulnak a nemzetközi intézkedéseknek való megfelelés javításához, ideértve a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelmet is.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A Szenegállal az új jegyzőkönyv tárgyában folytatandó tárgyalások összhangban vannak az EU-nak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS-) országokkal összefüggésben végzett külső tevékenységével, különös tekintettel a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekre.

A Szenegál halászati ágazatában generált gazdasági tevékenység – jóllehet, helyi szinten – hozzá fog járulni az országból kiinduló irreguláris migráció okainak kezeléséhez.

## 2. AZ AJÁNLÁS JOGI ELEMEI

- **Jogalap**

A határozat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek (EUMSZ) az Unió külső tevékenységéről szóló ötödik része nemzetközi megállapodásokról szóló V. címének 218. cikke, amely meghatározza az Unió és a harmadik országok közötti megállapodások megtárgyalására és megkötésére vonatkozó eljárást.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgytalan, kizárólagos hatáskör.

- **Arányosság**

A határozat arányos a célkitűzéssel.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A jogi aktus típusát az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése írja elő.

## 3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság 2019-ben elvégezte a Szenegállal kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás hatályos jegyzőkönyvének utólagos értékelését, valamint a jegyzőkönyv lehetséges megújításának előzetes értékelését. Az értékelés következtetéseit külön bizottsági szolgálati munkadokumentum<sup>6</sup> tartalmazza.

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/fishery/rfb/iccat/en>, a nemzetközi jog alapján létrehozott szerv, amelynek feladata a térségben élő, nagy távolságra vándorló fajok védelme és kezelése.

<sup>6</sup> SWD(2019)208

Az értékelés megállapította, hogy az EU halászati ágazatának (mind a tonhalak, mind a tengerfenéken élő fajok vonatkozásában) alapos érdeke fűződik a Szenegál területén folytatott halászathoz, és a jegyzőkönyv megújítása segítene a megfigyelés, az ellenőrzés és a felügyelet megerősítésében, továbbá hozzájárulna a térségben folytatott halászat megfelelőbb irányításához. Az EU számára fontos egy olyan eszköz fenntartása, amely lehetővé teszi az ágazati együttműködést a szubregionális szinten meghatározó jelentőségű Szenegállal. Ezenkívül Dakarnak a főbb kirakodási kikötők egyikeként betöltött szerepe is alátámasztja a tervezett új jegyzőkönyv releváns voltát mind az EU halászati ágazata, mind pedig a partnerország szempontjából. A szenegáli hatóságoknak az a céljuk, hogy az óceánpolitikai irányítás megerősítése érdekében fenntartsák az EU-val kialakított kapcsolataikat, és ezáltal többéves finanszírozási lehetőségeket biztosító célzott ágazati támogatásban részesüljenek.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az értékelés részeként konzultációra került sor a tagállamokkal, az ágazati képviselőkkel, egyes nemzetközi civil szervezetekkel, valamint Szenegál halászati közigazgatási szerveivel és civil társadalmi szervezeteivel. A távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében szintén folytak konzultációk.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A tárgyalások megkezdésére felhatalmazó határozat mellékletében előterjesztett tárgyalási irányelvek szerint a jegyzőkönyvbe indokolt beilleszteni egy, az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének következményeire vonatkozó rendelkezést.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

Az új jegyzőkönyvvel kapcsolatos költségvetési vonzatok a Szenegáli Köztársaság számára fizetendő pénzügyi hozzájárulást is magukban foglalnak, amely összegegyeztethető a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel és különösen a fenntartható halászati partnerségi megállapodásokra vonatkozó költségvetési sor előirányzataival. A kötelezettségvállalások és a kifizetések éves összege az éves költségvetési eljárás keretében kerül megállapításra, beleértve az év elején még hatályba nem lépett javaslatokra elkülönített tartalékalapot<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Lásd a 40. költségvetési alcímet (40 02 41. tartaléksor), a többéves pénzügyi keretről szóló intézményközi megállapodásnak (2013/C 373/01) megfelelően.

## **5. EGYÉB ELEMEK**

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalások várhatóan 2019 második negyedévében kezdődnek meg.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

– a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy kezdje meg és folytassa le a fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó új jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásokat a Szenegáli Köztársasággal,

– az ügyben a Bizottságot jelölje ki az Unió főtárgyalójának,

– a Bizottság a tárgyalásokat az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglaltak szerint a különbizottsággal egyeztetve folytassa le,

– a Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelte tárgyalási irányelveket.

Ajánlás

## A TANÁCS HATÁROZATA

**a Szenegáli Köztársasággal létrejött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió nevében történő megkezdésére a Bizottságnak adandó felhatalmazásról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel indokolt tárgyalásokat kezdeni a Szenegáli Köztársasággal létrejött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó új jegyzőkönyv megkötése céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

### *1. cikk*

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy tárgyalásokat kezdjen Szenegállal a Szenegáli Köztársasággal létrejött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó új jegyzőkönyv megkötése céljából.

### *2. cikk*

A tárgyalásokat a(z) [a különbizottság nevét a Tanács illeszti be]-gal konzultálva és az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelveknek megfelelően kell lefolytatni.

### *3. cikk*

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*