



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.2.2020
COM(2020) 35 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii negocierilor pentru un nou parteneriat cu Regatul Unit al
Marii Britanii și Irlandei de Nord**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prin prezenta recomandare, Comisia Europeană invită Consiliul Uniunii Europene să autorizeze deschiderea negocierilor pentru un nou parteneriat cu Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, să desemneze Comisia ca negociator al Uniunii, să adreseze directive către negociator și să desemneze un comitet special în consultare cu care să se desfășoare negocierile.

2. ISTORICUL DOSARULUI

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom).

Condițiile pentru retragere sunt stabilite în Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”) din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (denumit în continuare „Acordul de retragere”)¹.

Acordul de retragere a intrat în vigoare la 1 februarie 2020 și prevede o perioadă de tranziție în cursul căreia dreptul Uniunii se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în conformitate cu acordul respectiv. Această perioadă se va încheia la 31 decembrie 2020, cu excepția cazului în care Comitetul mixt instituit în temeiul Acordului de retragere adoptă, înainte de 1 iulie 2020, o singură decizie de prelungire a perioadei de tranziție cu până la 1 sau 2 ani.

În orientările din 23 martie 2018, Consiliul European a reafirmat hotărârea Uniunii de a avea în viitor un parteneriat cât mai strâns cu Regatul Unit. În conformitate cu orientările respective, un astfel de parteneriat ar trebui să vizeze atât cooperarea comercială și economică, cât și alte domenii, în special combaterea terorismului și a criminalității internaționale, precum și securitatea, apărarea și politica externă. Consiliul European a stabilit aceste orientări în scopul înțelegerii globale a cadrului pentru relațiile viitoare, care urma să fie definit într-o declarație politică care să însoțească Acordul de retragere și să fie menționată în acesta.

Declarația politică care a însoțit Acordul de retragere stabilește cadrul relațiilor viitoare dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit („Declarația politică”)². Aceasta prevede parametrii „unui parteneriat ambițios, amplu, cuprinzător și flexibil care cuprinde cooperarea comercială și economică având în centrul său un acord de liber schimb cuprinzător și echilibrat, asigurarea respectării legii și justiția penală, politica externă, securitatea și apărarea, precum și domenii mai largi de cooperare.”

Articolul 184 din Acordul de retragere prevede: „Uniunea și Regatul Unit depun toate eforturile, cu bună-credință și cu respectarea deplină a regimurilor lor legale interne, să ia măsurile necesare pentru negocierea cu promptitudine a acordurilor care reglementează relațiile lor viitoare menționate în Declarația politică din 17 octombrie 2019 și să desfășoare procedurile aferente pentru ratificarea sau încheierea acordurilor respective, astfel încât să

¹ JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

² JO C 34, 31.1.2020, p. 1.

garanteze executarea acestor acorduri, în măsura posibilului, din momentul încheierii perioadei de tranziție”.

În concluziile sale din 13 decembrie 2019, Consiliul European și-a reconfirmat dorința de a stabili relații viitoare cât mai strânse cu Regatul Unit, în conformitate cu Declarația politică și cu respectarea orientărilor Consiliului European convenite anterior, precum și cu alte declarații, în special cele din 25 noiembrie 2018. Consiliul European a reiterat în special faptul că relațiile viitoare cu Regatul Unit vor trebui să se bazeze pe un echilibru între drepturi și obligații și să asigure condiții de concurență echitabile. Consiliul European a invitat Comisia să prezinte Consiliului „un proiect de mandat cuprinzător pentru relațiile viitoare cu Regatul Unit imediat după retragerea acestuia”.

3. NOUL PARTENERIAT

Noul parteneriat ambițios și cuprinzător avut în vedere în prezenta recomandare reflectă concluziile și orientările Consiliului European și se bazează pe Declarația politică.

Parteneriatul avut în vedere constă dintr-un pachet unic care cuprinde trei componente principale:

- măsuri generale (inclusiv dispoziții privind valorile și principiile de bază și guvernanta);
- măsuri economice (inclusiv dispoziții privind schimburile comerciale și garanții în vederea asigurării unor condiții de concurență echitabile) și
- măsuri de securitate (inclusiv dispoziții privind asigurarea respectării legii și cooperarea judiciară în materie penală, precum și privind politica externă, securitatea și apărarea).

Parteneriatul avut în vedere pornește de la premisa că prosperitatea și securitatea sunt consolidate de: ordinea internațională bazată pe norme, apărarea drepturilor individuale și a statului de drept, standardele înalte de protecție a drepturilor lucrătorilor și ale consumatorilor, precum și a mediului, combaterea schimbărilor climatice și comerțul liber și echitabil.

Domeniul de aplicare al parteneriatului avut în vedere în prezenta recomandare este cuprinzător, în conformitate cu concluziile Consiliului European din 13 decembrie 2019 și include toate domeniile de interes prezentate în Declarația politică: cooperarea comercială și economică, asigurarea respectării legii și cooperarea judiciară în materie penală, politica externă, securitatea și apărarea, participarea la programele Uniunii, precum și domenii tematice de cooperare. Comisia este pregătită să realizeze cât mai multe din obiectivele propuse în perioada de tranziție și să continue negocierile cu privire la orice alte chestiuni rămase după încheierea perioadei de tranziție.

Parteneriatul avut în vedere ar urma să respecte autonomia decizională și ordinea juridică a Uniunii, integritatea pieței sale unice, uniunea vamală și indivizibilitatea celor patru libertăți. Acesta ar trebui să asigure protecția intereselor financiare ale Uniunii și să reflecte statutul Regatului Unit ca țară terță care nu este membră a spațiului Schengen, care nu poate avea aceleași drepturi și beneficia de aceleași avantaje ca un stat membru. Parteneriatul avut în vedere ar trebui să se bazeze pe un cadru general de guvernanta care să acopere toate domeniile de cooperare.

În ceea ce privește domeniul de aplicare teritorial al parteneriatului avut în vedere, se reamintește că, în declarațiile consemnate în procesul-verbal al reuniunii Consiliului European

din 25 noiembrie 2018, a fost inclusă următoarea declarație a Consiliului European și a Comisiei: „După retragerea Regatului Unit din Uniune, Gibraltarul nu va fi inclus în domeniul de aplicare teritorial al acordurilor care urmează să fie încheiate între Uniune și Regatul Unit. Cu toate acestea, acest lucru nu exclude posibilitatea de a avea acorduri separate între Uniune și Regatul Unit în ceea ce privește Gibraltarul. Fără a aduce atingere competențelor Uniunii și cu deplina respectare a integrității teritoriale a statelor sale membre, astfel cum se garantează la articolul 4 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană, astfel de acorduri separate vor necesita un acord prealabil al Regatului Spaniei”.

4. NEGOCIERILE

Comisia va desfășura negocierile în conformitate cu directivele de negociere prevăzute în anexa la decizie și în consultare cu un comitet special desemnat de Consiliu.

Comisia va desfășura negocierile în strânsă coordonare cu Consiliul și cu grupurile de pregătire ale acestuia, va consulta în timp util aceste grupuri și le va transmite rapoarte și va furniza în timp util toate informațiile și documentele necesare referitoare la negocieri.

Comisia va informa în timp util și în detaliu Parlamentul European cu privire la negocieri.

Comisia va desfășura negocierile în cooperare cu Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și în acord cu acesta în ceea ce privește chestiunile legate de politica externă și de securitate comună.

5. TEMEIUL JURIDIC

Temeiul juridic procedural pentru o decizie de autorizare a deschiderii negocierilor și de adresare de directive către negociator este articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE. În această etapă, având în vedere domeniul de aplicare cuprinzător al parteneriatului avut în vedere și relațiile ambițioase și pe termen lung pe care urmărește să le instituie, temeiul juridic material adecvat pentru decizia de autorizare a deschiderii negocierilor și de adresare de directive către negociator este articolul 217 din TFUE. În plus, în măsura în care anexa la decizie conține directive de negociere cu privire la aspecte care intră sub incidența Tratatului Euratom, temeiul juridic al deciziei ar trebui să includă articolul 101 din Tratatul CEEA. Prin urmare, temeiul juridic al recomandării de decizie ar trebui să fie articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE și articolul 101 din Tratatul CEEA. Temeiul juridic material pentru semnarea și încheierea noului parteneriat nu poate fi stabilit decât după încheierea negocierilor.

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii negocierilor pentru un nou parteneriat cu Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217, coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 101,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 1 februarie 2020, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”) s-a retras din Uniunea Europeană.
- (2) Condițiile pentru retragere sunt stabilite în Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (denumit în continuare „Acordul de retragere”), negociat și încheiat în conformitate cu articolul 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană³.
- (3) Acordul de retragere a intrat în vigoare la 1 februarie 2020 și prevede o perioadă de tranziție în cursul căreia dreptul Uniunii se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în conformitate cu acordul respectiv. Această perioadă se va încheia la 31 decembrie 2020, cu excepția cazului în care Comitetul mixt instituit în temeiul Acordului de retragere adoptă, înainte de 1 iulie 2020, o singură decizie de prelungire a perioadei de tranziție cu până la 1 sau 2 ani.
- (4) În orientările din 23 martie 2018, Consiliul European a reafirmat hotărârea Uniunii de a avea în viitor un parteneriat cât mai strâns cu Regatul Unit. În conformitate cu orientările respective, un astfel de parteneriat ar trebui să vizeze atât cooperarea comercială și economică, cât și alte domenii, în special combaterea terorismului și a criminalității internaționale, precum și securitatea, apărarea și politica externă. Consiliul European a stabilit aceste orientări în scopul înțelegerii globale a cadrului pentru relațiile viitoare, care urma să fie definit într-o declarație politică care să însoțească Acordul de retragere și să fie menționată în acesta.
- (5) Declarația politică care a însoțit Acordul de retragere stabilește cadrul relațiilor viitoare dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit („Declarația politică”)⁴. Aceasta stabilește parametrii „unui parteneriat ambițios, amplu, cuprinzător și flexibil care

³ JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

⁴ JO C 34, 31.1.2020, p. 1.

cuprinde cooperarea comercială și economică având în centrul său un acord de liber schimb cuprinzător și echilibrat, asigurarea respectării legii și justiția penală, politica externă, securitatea și apărarea, precum și domenii mai largi de cooperare.”

- (6) Articolul 184 din Acordul de retragere prevede că Uniunea și Regatul Unit depun toate eforturile, cu bună-credință și cu respectarea deplină a regimurilor lor legale interne, să ia măsurile necesare pentru negocierea cu promptitudine a acordurilor care reglementează relațiile lor viitoare menționate în Declarația politică și să desfășoare procedurile aferente pentru ratificarea sau încheierea acordurilor respective, astfel încât să garanteze executarea acestor acorduri, în măsura posibilului, din momentul încheierii perioadei de tranziție.
- (7) În concluziile sale din 13 decembrie 2019, Consiliul European și-a reconfirmat dorința de a stabili relații viitoare cât mai strânse cu Regatul Unit, în conformitate cu Declarația politică și cu respectarea orientărilor Consiliului European convenite anterior, precum și cu alte declarații, în special cele din 25 noiembrie 2018. Consiliul European a reiterat în special faptul că relațiile viitoare cu Regatul Unit vor trebui să se bazeze pe un echilibru între drepturi și obligații și să asigure condiții de concurență echitabile. Consiliul European a invitat Comisia să prezinte Consiliului „un proiect de mandat cuprinzător pentru relațiile viitoare cu Regatul Unit imediat după retragerea acestuia”. Consiliul European a declarat că va urmări îndeaproape negocierile și va oferi orientări politice generale suplimentare, după necesități.
- (8) Prin urmare, ar trebui deschise negocierile în scopul stabilirii unui nou parteneriat cu Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord. Comisia ar trebui desemnată negociator al Uniunii. În ceea ce privește chestiunile legate de politica externă și de securitate comună, Comisia ar trebui să desfășoare negocierile în acord cu Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie, Comisia este autorizată să deschidă negocierile pentru un nou parteneriat cu Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Articolul 2

Prin prezenta decizie, Comisia este desemnată negociator al Uniunii.

Articolul 3

Comisia desfășoară negocierile în consultare cu [denumirea comitetului special] și pe baza directivelor prevăzute în anexă.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*