



V Bruselu dne 14.9.2015
COM(2015) 444 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
OSMÁ FINANČNÍ ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ O
EVROPSKÉM ZEMĚDĚLSKÉM ZÁRUČNÍM FONDU
ROZPOČTOVÝ ROK 2014

{SWD(2015) 172 final}

OBSAH

1.	ROZPOČTOVÝ PROCES	3
2.	HOTOVOST A ŘÍZENÍ PROSTŘEDKŮ	5
3.	PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF V ROCE 2014	7
4.	POZNÁMKY K PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF V ROCE 2014	7
5.	ČERPÁNÍ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH PŘÍJMŮ	11
6.	ROZDĚLENÍ PODLE DRUHU VÝDAJŮ	12

PŘÍLOHA 1 ROZPOČTOVÝ PROCES PRO EZZF NA ROK 2014 PROSTŘEDKY

PŘÍLOHA 2 ČÁST ROZPOČTU EZZF V ROZPOČTU EU 2008–2014

PŘÍLOHA 3 ANALÝZA PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF – ROZPOČTOVÝ ROK 2014

PŘÍLOHA 4-I ANALÝZA PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF – ROZPOČTOVÝ ROK 2014. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY. C 4

PŘÍLOHA 4-II ANALÝZA PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF – ROZPOČTOVÝ ROK 2014. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY. C 5

PŘÍLOHA 5 PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF PODLE ČLÁNKU A ČLENSKÉHO STÁTU – ROZPOČTOVÝ ROK 2014

PŘÍLOHA 6 VÝVOJ ROZDĚLENÍ VÝDAJŮ EZZF V ROZPOČTOVÝCH LETECH 2008–2014

Pozn.: K této zprávě je připojen podrobný pracovní dokument Komise. Úplné znění tohoto pracovního dokumentu (v anglickém jazyce) a přiložených tabulek (v anglickém jazyce) bude rovněž k dispozici na internetových stránkách GŘ pro zemědělství na portálu Europa (http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/financial-reports/eagf/index_en.htm).

1. ROZPOČTOVÝ PROCES¹

1.1. Rozpočtový proces na rok 2014 – návrh rozpočtu na rok 2014 a návrh na změnu č. 2/2014

Komise přijala návrh rozpočtu na rok 2014 a předložila ho rozpočtovému orgánu dne 28. června 2013. Návrh rozpočtu (NR) na rok 2014 byl přijat později než v předchozích letech kvůli probíhajícímu jednání o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2014–2020. Prostředky na závazky navržené pro EZZF činily celkem 43 778,1 milionu EUR.

Postoj k návrhu rozpočtu na rok 2014 přijala Rada dne 2. září 2013 a Evropský parlament dne 23. října 2013. Rada úroveň prostředků na závazky i prostředků na platby pro EZZF zachovala, zatímco Evropský parlament ji navýšil o 28 milionů EUR jak pro prostředky na závazky, tak i prostředky na platby.

Dne 15. října 2013 přijala Komise návrh na změnu č. 2 návrhu rozpočtu na rok 2014, který požadoval udržení prostředků na závazky pro EZZF na úrovni návrhu rozpočtu na rok 2014 ve výši 43 778,1 milionu EUR.

V souladu s článkem 25 nařízení (EU) č. 1306/2013 by v rozpočtových letech 2014–2020 měl rozpočet pro EZZF zahrnovat rezervu pro případ krizí v odvětví zemědělství. V návrhu rozpočtu Komise a návrhu na změnu rozpočtu na rok 2014 navíc úroveň prostředků na závazky potřebná k pokrytí potřeb EZZF překročila čistý strop víceletého finančního rámce pro výdaje související s trhem a přímé platby. Aby bylo možné vytvořit rezervu pro případ krizí pro rozpočtový rok 2014 a byl dodržen čistý strop EZZF, Komise v důsledku daných skutečností stanovila v souladu s článkem 26 téhož nařízení míru úpravy přímých plateb prostřednictvím mechanismu finanční kázně². Na základě nových informací, které byly uvedeny v návrhu na změnu, byla tato míra úpravy následně upravena Radou³.

1.2. Schválení rozpočtu na rok 2014

V listopadu 2013 bylo v rámci dohodovacího postupu dosaženo dohody o rozpočtu na rok 2014. Rada a Evropský parlament se dohodly na kompromisním balíčku dne 12. listopadu 2013. Rozpočet na rok 2014 byl Evropským parlamentem nakonec schválen dne 20. listopadu 2013. Rozpočet na rok 2014 zahrnoval prostředky na závazky ve výši 43 778,1 milionu EUR a prostředky na platby ve výši 43 776,96 milionu EUR na zemědělská tržní opatření a přímé podpory (oblast politiky 05 – Zemědělství a rozvoj venkova). Rozdíl mezi prostředky na závazky a prostředky na platby je dán tím, že u některých opatření, která provádí přímo Komise, se používají rozlišené prostředky. Uvedená opatření souvisí s propagací zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci v oblasti zemědělství.

Ze schválených prostředků na závazky EZZF pro oblast politiky 05 se konkrétně počítalo s částkou 2 233,4 milionu EUR na tržní opatření v rámci kapitoly 05 02, zatímco na přímé podpory v rámci kapitoly 05 03 se počítalo s částkou 41 447,3 milionu EUR. Kromě toho bylo 60,2 milionu EUR určeno na audit zemědělských výdajů v rámci kapitoly 05 07 a 29,3 milionu EUR na politickou strategii a koordinaci v rámci kapitoly 05 08.

¹ Tento proces je uveden v příloze 1.

² Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 964/2013 (Úř. věst. L 268, 10.10.2013, s. 5).

³ Nařízení Rady (EU) č. 1181/2013 (Úř. věst. 313, 22.11.2013, s. 13).

Podrobnější informace jsou uvedeny v příloze 1.

1.3. Příjmy účelově vázané na EZZF⁴

V souladu s článkem 43 nařízení (ES) č. 1306/2013 o financování společné zemědělské politiky jsou příjmy pocházející z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení souladu, z nesrovnalostí a z dávky na mléko účelově vázány na financování výdajů EZZF. Podle těchto pravidel lze účelově vázané příjmy použít na financování veškerých výdajů EZZF. Není-li část těchto příjmů použita, převede se tato část automaticky do následujícího rozpočtového roku.

V době sestavování rozpočtu na rok 2014 byl proveden odhad příjmů jak pro částku, která měla být vybrána v průběhu rozpočtového roku 2014, tak pro částku, která měla být převedena z rozpočtového roku 2013 do roku 2014. Tento odhad činil 1 464 milionů EUR a byl zohledněn při schvalování rozpočtu na rok 2014 rozpočtovým orgánem. Konkrétně:

- příjmy z oprav schválení souladu byly odhadnuty na 638 milionů EUR, příjmy z nesrovnalostí na 165 milionů EUR a příjmy z dávky na mléko na 46 milionů EUR. Celková výše účelově vázaných příjmů, která měla být vybrána v průběhu rozpočtového roku 2014, tak byla odhadnuta na 849 milionů EUR,
- částka účelově vázaných příjmů, která má být podle očekávání převedena z rozpočtového roku 2013 do roku 2014, byla odhadnuta na 615 milionů EUR.

V rozpočtu na rok 2014 přidělila Komise původně odhadované příjmy ve výši 1 464 milionů EUR dvěma režimům, konkrétně:

- 464 milionů EUR bylo určeno na operační fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 1 000 milionů EUR bylo určeno na režim jednotné platby (přímé podpory).

V souladu s návrhy Komise nakonec rozpočtový orgán schválil pro tyto dva režimy prostředky ve výši 285 milionů EUR, resp. 30 083 milionů EUR. Součet výše uvedených schválených prostředků a účelově vázaných příjmů odpovídá celkovému odhadu dostupných prostředků ve výši 749 milionů EUR na operační fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a 31 083 milionů EUR na režim jednotné platby.

1.4. Část rozpočtu EZZF v celkovém rozpočtu EU

Část konečného rozpočtu EZZF (prostředky na závazky) v rámci celkového rozpočtu EU pro každý rok období 2008–2014 je uvedena v příloze 2.

⁴ Tyto částky nejsou zahrnuty do příjmových položek rozpočtu (článek 670 pro příjmy účelově vázané na EZZF), jsou však uvedeny v rozpočtových poznámkách pro tento článek.

2. HOTOVOST A ŘÍZENÍ PROSTŘEDKŮ

2.1. Řízení prostředků

2.1.1. Prostředky, které jsou k dispozici pro rozpočtový rok 2014

v EUR

Část rozpočtu určená na výdaje (1)	Prostředky na závazky	Prostředky na platby	Část rozpočtu určená na účelově vázané příjmy (2)	Prognózy
1. Původní prostředky pro EZZF, z čehož jsou	43 778 100 000	43 776 956 403	1. Schvalování souladu	638 000 000
1a. Prostředky v rámci sdíleného řízení	43 732 575 640	43 732 575 640	2. Nesrovnalosti	165 000 000
1b. Prostředky v rámci přímého řízení	45 524 360	44 380 763	3. Doplnková dávka producentů mléka	165 000 000
2. Opravný rozpočet		- 308 029	Prognóza pro účelově vázané příjmy celkem	849 000 000
3. Převod do/z EZZF v daném roce		- 568 429		
4. Konečné prostředky pro EZZF, z čehož jsou	43 778 100 000	43 776 079 945		
4a. Prostředky v rámci sdíleného řízení	43 732 725 640	43 732 725 640		
4b. Prostředky v rámci přímého řízení	45 374 360	43 354 305		

1) Prostředky začleněné do rozpočtu na rok 2014 po odečtení očekávaných účelově vázaných příjmů, které by měly být vybrány v roce 2014, a převedených prostředků z roku 2013 do roku 2014 v souladu s článkem 14 nařízení (EU, EURATOM) č. 966/2012.

2) AR: Účelově vázané příjmy, které by měly být vybrány. Do položek příjmů (p.m.)⁵ nejsou zahrnuty žádné příjmy, nicméně odhadovaná částka je uvedena v rozpočtových poznámkách.

⁵

p.m.: „pour mémoire“.

2.1.2. Čerpání prostředků, které jsou k dispozici pro rozpočtový rok 2014

v EUR

	Čerpání prostředků na závazky	Čerpání prostředků na platby
Sdílené řízení (1)	44 247 498 686,51	44 247 498 686,51
Výdaje v rámci přímého řízení	45 154 328,55	39 190 101,47
Celkem	44 292 653 015,06	44 286 688 787,98

(1) Částky na závazky. Závazky a platby po odečtení získaných účelově vázaných příjmů pro sdílené řízení: EUR 43 233 320 312,15.

V rozpočtovém roce 2014 byly vyčerpány prostředky na závazky ve skutečné výši 44 292 653 015,06 EUR a prostředky na platby ve výši 44 286 688 787,98 EUR.

2.1.3. Čerpání schválených prostředků – výdaje v rámci přímého řízení Komise

v EUR

Výdaje v rámci přímého řízení	Prostředky na závazky	Zrušení závazků	Prostředky na platby	Převody do roku 2015 (2)
Prostředky (C1) (1)	45 374 360,00	–	43 354 305,00	–
Čerpání (C1)	45 154 328,55	–	26 986 218,54	16 114 870,92
Stornované prostředky	220 031,45	–	253 215,54	–

(1) C1 označuje schválené rozpočtové prostředky. Tato částka zahrnuje převod na „sdílené řízení“ ve výši 150 000,00 EUR u prostředků na závazky a na platby a opravného rozpočtu a převody z EZZF ve výši – 876 458,00 EUR u prostředků na platby.

(2) Převod do roku 2015 pouze u nerozlišených prostředků.

Na výdaje v rámci přímého řízení se v rozpočtu na rok 2014 počítalo s prostředky na závazky ve výši 45,4 milionu EUR. V roce 2014 bylo vyčerpáno 45,2 milionu EUR. Zůstatek těchto prostředků ve výši 0,2 milionu EUR byl stornován.

Většina prostředků na závazky EZZF týkajících se výdajů v rámci přímého řízení Komise jsou nerozlišené prostředky. Automatický převod do roku 2015, který se vztahuje pouze na nerozlišené prostředky, činí 16,1 milionu EUR.

2.2. Měsíční platby

2.2.1. Měsíční platby členskými státy v rámci sdíleného řízení

2.2.1.1. Měsíční platby na základě zaúčtovaných výdajů

V čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) č. 1306/2013⁶ je stanoveno, že „Komise provádí měsíční platby za výdaje uskutečněné akreditovanými platebními agenturami členských států v referenčním měsíci.“ Měsíční platby ve prospěch členských států se provedou nejpozději třetí pracovní den druhého měsíce následujícího po měsíci, ve kterém výdaje vznikly.

⁶ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 549.

Měsíční platby jsou proplacením již provedených čistých výdajů (po odečtení příjmů); tyto platby se uskutečňují na základě měsíčních výkazů zasílaných členskými státy⁷. Měsíční vyúčtování výdajů a příjmů je kontrolováno a opravováno na základě podrobného výkazu⁸. Navíc se tyto platby stanou konečnými platbami až po ověření Komisí v rámci schválení účetní závěrky.

Systém měsíčních plateb se vztahuje na platby, které provedly členské státy v období od 16. října 2013 do 15. října 2014. Ostatní platby provádí přímo Komise u omezeného počtu opatření.

Celková čistá výše provedených měsíčních plateb činila pro rozpočtový rok 2014 po odpočtu oprav v rámci schválení účetní závěrky a po jiných opravách 43 233 320 312,15 EUR.

2.2.1.2. Rozhodnutí o měsíčních platbách na rok 2014

Na rozpočtový rok 2014 přijala Komise dvanáct rozhodnutí týkajících se měsíčních plateb. Kromě toho bylo v prosinci 2014 přijato rozhodnutí o doplňkové měsíční platbě, kterou se již poskytnuté platby přizpůsobovaly celkovým výdajům zúčtovatelným v daném roce.

3. PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF V ROCE 2014

3.1. Využití rozpočtových prostředků EZZF

Čerpání rozpočtu dosáhlo výše 44 292,7 milionu EUR. Tyto výdaje byly hrazeny z původních rozpočtových prostředků, s využitím částky příjmů účelově vázaných na oblast politiky 05 – Zemědělství a rozvoj venkova sestávajících z celé částky ve výši 710,2 milionu EUR převedených z roku 2013 a části účelově vázaných příjmů vybraných v roce 2014 ve výši 672,9 milionu EUR z celkové částky 1 014,2 milionu EUR.

Pokud jde o oblast politiky 05 – Zemědělství a rozvoj venkova, činily výdaje na tržní opatření 2 478,7 milionu EUR a výdaje na přímé podpory 41 659,7 milionu EUR. Výdaje na některá tržní opatření a na přímé podpory překročily schválené rozpočtové prostředky a byly částečně uhrazeny převodem prostředků z jiných rozpočtových bodů a částečně účelově vázanými příjmy rozpočtu EZZF.

Podrobnější informace týkající se plnění rozpočtu podle jednotlivých oblastí politiky jsou uvedeny v příloze 3.

Příloha 5 uvádí rozdělení výdajů na tržní opatření, přímé podpory a audit zemědělských výdajů podle rozpočtových bodů a členských států.

4. POZNÁMKY K PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF V ROCE 2014

Následuje krátký komentář k čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2014 v nejvýznamnějších odvětvích, jakož i k využívání účelově vázaných příjmů dostupných v roce 2014, jenž vychází z podrobných údajů uvedených v příloze 3.

⁷ Členské státy zasílají tyto měsíční výkazy o výdajích desátý den měsíce N+1.

⁸ Členské státy zasílají podrobné výkazy ve formátu tabulky 104 každý měsíc dvacátého dne měsíce N+1.

4.1. Kapitola 05 02: Intervence na zemědělských trzích

4.1.1. Úvod

Celkové platby pro tuto kapitolu rozpočtu na rok 2014 dosáhly 2 478,7 milionu EUR a byly uhrazeny ze schválených rozpočtových prostředků a z účelově vázaných příjmů ve výši 302,7 milionu EUR. Posledně jmenované prostředky byly použity k úhradě výdajů vzniklých v odvětví ovoce a zeleniny (pozn.: Podrobné údaje viz bod 4.1.4). Prostředky ve výši 57,4 milionu EUR byly převedeny do jiných částí rozpočtu EZZF. Zbývající zůstatek účelově vázaných příjmů vybraných v roce 2014 ve výši 291,6 milionu EUR byl převeden do roku 2015. V bodech, kde bylo nutné překročit rozpočtové prostředky, byly dodatečné výdaje kryty převody z jiných rozpočtových bodů. Stejně tak v případě tržních opatření a přímých podpor platilo, že pokud nebyly rozpočtové prostředky vyčerpány v plné výši, byly výsledné dostupné prostředky převedeny do jiných bodů rozpočtu ke krytí případných dodatečných výdajů.

4.1.2. Potravinové programy

Je třeba poznamenat, že rok 2013 byl posledním rokem provádění potravinových programů v rámci EZZF. Na základě nařízení (EU) č. 223/2014 jsou tyto programy od 1. ledna 2014 prováděny prostřednictvím Fondu evropské pomoci nejchudším osobám financovaného v rámci okruhu 3 víceletého finančního rámce.

Z tohoto důvodu nebyly pro EZZF plánovány v rozpočtu na rok 2014 pro tyto programy žádné prostředky. Účetní závěrka EZZF nicméně ukazuje, že členské státy do EZZF zpětně získaly a vykázaly částku ve výši 7,2 milionu EUR, která byla vyplacena před rokem 2014.

4.1.3. Olivový olej

Nedočerpání ve výši 2,3 milionu EUR se týkalo zejména podpory na financování pracovních programů pro zlepšení kvality. Schválené organizace hospodářských subjektů neprovedly své pracovní programy na rok 2013/2014 v rozsahu, který byl pro tyto programy plánován v rozpočtu na rok 2014. Kromě toho v případě plateb u nedořešených spisů týkajících se předchozích režimů v odvětví olivového oleje došlo k menšímu nedočerpání ve výši 0,2 milionu EUR, neboť oproti prostředkům předpokládaným v rozpočtu na rok 2014 členské státy vykázaly na tyto režimy nižší výdaje.

4.1.4. Ovoce a zelenina

Rozpočet na rok 2014 počítal s celkovými dostupnými prostředky ve výši 1 140,7 milionu EUR, jež měly pokrýt potřeby všech opatření u tohoto odvětví. Rozpočtový orgán schválil prostředky ve výši 676,7 milionu EUR, neboť zohlednil odhadované účelově vázané příjmy na toto odvětví, které dosáhly částky 464 milionů EUR. Výdaje vynaložené členskými státy v roce 2014 činily 1 010,5 milionu EUR. Veškeré režimy financované na základě tohoto článku nebyly oproti celkovým odhadovaným požadovaným prostředkům předpokládaným v rozpočtu na rok 2014 dostatečně provedeny. Zůstatek nevyužitých účelově vázaných příjmů ve výši 291,6 milionu EUR byl převeden do rozpočtového roku 2015 na pokrytí potřeb daného roku.

Pokud jde o operační fondy pro organizace producentů, které mají za cíl financování svých programů na zvyšování kvality produkce, propagačních programů a programů v oblasti uvádění produktů na trh, byly celkové potřeby odhadnuty na 749 milionů

EUR. Z této celkové částky schválil rozpočtový orgán prostředky ve výši 285 milionů EUR, neboť zohlednil odhadované příjmy ve výši 464 milionů EUR, které byly vyčleněny na financování tohoto režimu. Členské státy nakonec vynaložily výdaje ve výši 724,4 milionu EUR, které byly nižší než celkové disponibilní prostředky, a to zejména z toho důvodu, že zálohované platby na 1. tranši plánů organizací producentů schválených v roce 2014 byly nižší, než se původně předpokládalo.

Členské státy dále vynaložily výdaje na podporu pro seskupení producentů na předběžnou certifikaci, jež byly oproti dostupným rozpočtovým prostředkům na rok 2014 nižší přibližně o 56,7 milionu EUR. Dopad přechodných ustanovení⁹, která omezují roční navýšení schválených programů, se projevil výrazněji, než Komise původně předpokládala.

Závěrem dlužno dodat, že rozpočet na rok 2014 pro program Ovoce do škol byl nedočerpán přibližně o 48,3 milionu EUR především z toho důvodu, že některé členské státy vynaložily výdaje, které zůstaly pod jejich rozpočtovým přidělem. Rozpočet na rok 2014 totiž vycházel z předpokladu, že plánované větší finanční prostředky ve výši 150 milionů EUR na tento režim se již zčásti uplatní ve školním roce 2013/2014, což však reálně nastalo až ve školním roce 2014/2015.

4.1.5. *Vinařské produkty*

Ve srovnání s prostředky ve výši 1 083 milionů EUR plánovanými v rozpočtu na rok 2014 dosáhly výdaje vynaložené členskými státy na vnitrostátní programy podpory v roce 2014 částky 1 019,5 milionu EUR. Toto nedočerpání je způsobeno nižšími výdaji některých členských států v prvním roce nových programů na období 2014–2018, jejichž provádění se poněkud zpozdilo zejména u „propagačních“ opatření a opatření týkajících se „investic do podniků“.

Závěrem je nutno uvést, že členské státy nakonec vykázaly výdaje ve výši 2,9 milionu EUR na různé režimy podpory z hospodářského roku 2007/2008 i přecházejících období.

4.1.6. *Mléko a mléčné výrobky*

Pokud jde o podporu soukromého skladování másla, prostředky předpokládané v rozpočtu na rok 2014 činily 6 milionů EUR, zatímco vynaložené výdaje činily 4,1 milionu EUR kvůli kratší průměrné době skladování dotyčného množství másla.

V případě programu Mléko do škol vynaložily členské státy nižší výdaje, než kolik činily prostředky v rozpočtu na rok 2014 pro školní rok 2013/2014, což vedlo k nedočerpání o přibližně 7,4 milionu EUR.

4.1.7. *Vepřové maso, vejce a drůbež, včelařství a ostatní živočišné produkty*

Výdaje, které členským státům vznikly v souvislosti s nevyrovnanými zůstatky u vývozních náhrad na zpracované výrobky z vepřového masa, drůbež a vejce, činily přibližně 1,2 milionu EUR, zatímco výdaje vynaložené na zvláštní podporu pro včelařství byly téměř na úrovni prostředků vyhrazených v rozpočtu na rok 2014. Závěrem je třeba poznamenat, že příspěvek EU na výjimečná opatření na podporu trhu v Polsku a Litvě podle prováděcích nařízení Komise (EU) č. 324/2014 a č. 428/2014 činil 0,8 milionu EUR, jak je uvedeno v bodě 05 02 15 99.

⁹ Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 302/2012 ze dne 4. dubna 2012.

4.2. Kapitola 05 03: Přímé podpory

Schválené prostředky pro tuto kapitolu dosáhly 41 447,3 milionu EUR, zatímco vynaložené výdaje dosáhly přibližně 41 659,7 milionu EUR. Toto zjevné přečerpaní způsobila především skutečnost, že u části režimu jednotné platby se předpokládalo, že bude financován účelově vázanými příjmy.

4.2.1. Článek 05 03 01: Oddělené přímé podpory

Hlavními režimy financovanými podle tohoto článku jsou režim jednotné platby, režim jednotné platby na plochu, zvláštní podpora oddělená od produkce podle článku 68 nařízení Rady (ES) č. 73/2009. Všechny režimy podpor v tomto článku jsou vypláceny nezávisle na produkci, ovšem za určitých podmínek, jako je například dodržování podmíněnosti. Výdaje vynaložené v rámci všech režimů dle tohoto článku činily 38 952,1 milionu EUR, tedy překročily schválené prostředky na rok 2014 ve výši 38 252 milionů EUR o 700,1 milionu EUR, neboť část potřeb pro tuto oblast byla financována účelově vázanými příjmy (pozn.: více podrobností k tomuto bodu je uvedeno v pracovním dokumentu útvarů).

4.2.2. Článek 05 03 02: Ostatní přímé podpory

Prostředky podle tohoto článku se vztahují na pokrytí výdajů na ostatní přímé podpory, u nichž členské státy rozhodly zachovat určitou souvislost mezi platbou těchto podpor a produkcí u řady odvětví, a to za jasně vymezených podmínek, aby nemohlo dojít k zanechání této produkce. Podle tohoto článku je financováno třináct režimů.

Podle odhadů Komise byly na dané režimy v roce 2014 zapotřebí prostředky ve výši 2 770,2 milionu EUR. Členskými státy vznikly výdaje ve výši 2 707,6 milionu EUR (pozn.: více podrobností k tomuto bodu je uvedeno v pracovním dokumentu útvarů).

4.2.3. Článek 05 03 09: Úhrada přímých podpor v souvislosti s finanční kázní

Na tento článek rozpočtový orgán nepřidělil žádné prostředky. Tento článek byl poprvé stanoven v rozpočtovém roce 2014 a jeho cílem bylo usnadnit výběr schválených prostředků nepřidělených na závazky. Převod těchto prostředků (až do limitu ve výši 2 % původních prostředků pro EZZF v rámci sdíleného řízení) byl proveden, aby v roce 2015 financoval úhradu v souvislosti s finanční kázní uplatněnou na přímé podpory v kalendářním roce 2013¹⁰.

Částka finanční kázně, jež byla pro rok podání žádosti 2013 skutečně uplatněna, činila 868,2 milionu EUR. Tato částka zůstává v rámci limitu ve výši 2 % původních prostředků v rámci sdíleného řízení EZZF. Tato částka byla pokryta převodem prostředků nepřidělených na závazky ve výši 424,5 milionu EUR z článku 05 03 10, který zahrnoval rezervu pro případ krizí v odvětví zemědělství (pozn.: viz bod 4.2.4), a doplněna převodem prostředků nepřidělených na závazky ve výši 398,9 milionu EUR z bodu 05 03 01 01 a ve výši 44,8 milionu EUR z bodu 05 03 01 02.

4.2.4. Článek 05 03 10: Rezerva pro případ krizí v odvětví zemědělství

Prostředky podle tohoto článku jsou určeny na pokrytí výdajů na opatření, která je třeba přijmout pro zvládnutí závažných krizí s dopadem na zemědělskou produkci či

¹⁰ Tyto prostředky mohou být přeneseny v souladu s čl. 169 odst. 3 finančního nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 a v souladu s čl. 26 odst. 5 nařízení (EU) č. 1306/2013 členské státy dané prostředky vyplatí konečným příjemcům, na něž se v rozpočtovém roce, do nějž jsou prostředky přenášeny, vztahuje uplatňování finanční kázně v souladu s čl. 26 odst. 1 až 4 uvedeného nařízení.

distribuci. Tato rezerva se vytvoří tak, že se na začátku každého roku uplatní snížení na přímé podpory prostřednictvím mechanismu finanční kázně v souladu s články 25 a 26 nařízení (EU) č. 1306/2013, jakož i článkem 8 nařízení (EU) č. 1307/2013. Tato rezerva nesmí překročit maximální roční částku 400 milionů EUR (v cenách roku 2011). Na rozpočtový rok 2014 činila ekvivalentní částka rezervy pro případ krizí v běžných cenách 424,5 milionu EUR. Tato rezerva nebyla v rozpočtovém roce 2014 použita.

Z tohoto důvodu byla tato nevyužitá částka ke konci rozpočtového roku převedena z rezervy do rozpočtového článku 05 03 09 k přenesení do příštího rozpočtového roku a pro konečnou úhradu popsanou výše v bodě 4.2.3.

4.3. Kapitola 05 07: Audit zemědělských výdajů

4.3.1. Článek 05 07 01: Kontrola zemědělských výdajů

Tento článek zahrnuje opatření přijatá s cílem posílit způsoby kontrol na místě a zlepšit systémy ověřování, aby se omezilo riziko podvodů a nesrovnalostí v neprospěch rozpočtu Unie. Zahrnuje rovněž výdaje, které by mohly být nezbytné k financování možných účetních oprav a oprav souladu ve prospěch členských států (pozn.: více podrobností k tomuto bodu je uvedeno v pracovním dokumentu útvarů).

4.3.2. Článek 05 07 02: Řešení sporů

Prostředky v tomto článku jsou určeny na pokrytí výdajů, které by Komisi mohl uložit svým rozhodnutím Soudní dvůr, včetně nákladů na náhradu škody a úroků. Dne 27. září 2012 vydal Soudní dvůr Evropské unie rozsudek ve spojených věcech C-113/10, C-147/10 a C-234/10 (rozsudek ve věci Jüllich-II). V rozpočtu na rok 2014 se počítalo s tím, že na platbu vyrovnávacího úroku budou podle tohoto rozsudku hospodářským subjektům uvolněny prostředky ve výši 53,4 milionu EUR. Členské státy však vynaložily a vykázaly výdaje ve výši přibližně 92,3 milionu EUR, jež byly vyšší než prostředky předpokládané v rozpočtu na rok 2014. Z tohoto důvodu byly za účelem úhrady celkové částky vyrovnávacího úroku vykázané dotýcnými členskými státy převedeny z jiných bodů rozpočtu na rok 2014 prostředky ve výši 38,9 milionu EUR.

5. ČERPÁNÍ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH PŘÍJMŮ

5.1. Příjmy účelově vázané na EZZF

Účelově vázané příjmy rozpočtu skutečně převedené z roku 2013 do roku 2014 činily 710,2 milionu EUR a byly zcela použity na financování výdajů rozpočtového roku 2014 v souladu s článkem 14 finančního nařízení. Jak je uvedeno v příloze 4-II, zahrnovala tato částka výdaje ve výši 270,3 milionu EUR na operační fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a 439,9 milionu EUR na režim jednotné platby.

Pokud jde o účelově vázané příjmy vybrané v roce 2014, příloha 4-I ukazuje, že tyto příjmy činily 1 014,2 milionu EUR a pocházely z:

- oprav schválení souladu, které činily 815,6 milionu EUR,
- příjmů z nesrovnalostí, které činily 150,3 milionu EUR,
- výběrů dávky na mléko, které činily 48,3 milionu EUR.

Část účelově vázaných příjmů vybraných v roce 2014 ve výši 672,9 milionu EUR byla v daném roce použita k úhradě vzniklých výdajů na operační fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny (32,4 milionu EUR) a na režim jednotné platby (640,5 milionu EUR).

Nevyčerpaný zůstatek účelově vázaných příjmů vybraných v roce 2014 ve výši 341,3 milionu EUR byl automaticky převeden do rozpočtu na rok 2015 za účelem financování rozpočtových potřeb daného roku.

Podrobnější informace jsou uvedeny v přílohách 4-I a 4-II.

6. ROZDĚLENÍ PODLE DRUHU VÝDAJŮ

Celkové výdaje EZZF činí 44 292,7 milionu EUR. Níže jsou uvedeny odpovídající výdaje rozdělené do hlavních vykazovaných kategorií a procentní podíl, který tyto výdaje představují v rámci celkových výdajů EZZF na rok 2014:

Skladování

Výdaje za skladování dosáhly výše 5,1 milionu EUR, tj. 0,01 % celkových výdajů. Tato částka představuje především výdaje na soukromé skladování másla.

Vývozní náhrady

Náklady na vývozní náhrady dosáhly výše 4,5 milionu EUR, tj. 0,01 % celkové částky a týkaly se zejména platebních nedoplatků za minulý vývoz obilovin a drůbeže.

Další tržní opatření

Kromě výdajů na skladování a vývozní náhrady činily výdaje na další tržní opatření 2 579,6 milionu EUR, tj.: 5,8 % celkové roční částky. Do této kategorie patří zejména výdaje týkající se olivového oleje, ovoce a zeleniny, vína, textilních plodin, POSEI, propagačních opatření, mléka a mléčných výrobků a včelařství. Tyto výdaje obsahují i jiné drobné výdaje a zahrnují opravy vyplývající z účetní závěrky a řešení sporů.

Přímé podpory

Výdaje na přímé podpory činily 41 659,7 milionu EUR, tj. 94 % celkové částky.

Výdaje v rámci přímého řízení

Tyto výdaje činily 45,2 milionu EUR (v prostředcích na závazky), tj. 0,1 % celkové částky a byly vyplaceny přímo Komisí. Většinou se jednalo o výdaje spojené s účetnictvím zemědělských podniků, studii struktury zemědělských podniků, informacemi o SZP, technickou pomocí atd.

Rozvoj venkova v rámci bývalé záruční sekce EZOZF

S těmito programy již nemohou být spojovány žádné prostředky na závazky. Členské státy nyní tyto programy ukončují a navracejí neoprávněně vyplacené částky. Konečná čistá částka získaná zpět podle tohoto článku činila přibližně 1,4 milionu EUR.

Vývoj rozdělení výdajů EZZF podle jejich druhu pro období 2008–2014 je uveden v příloze 6.