

Bruksela, dnia 20.11.2015 r.
COM(2015) 581 final

2015/0266 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Radzie Stowarzyszenia utworzonej na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• **Przyczyny i cele wniosku**

Załączony wniosek stanowi instrument prawny ustanawiający stanowisko Unii, które ma zostać zajęte w jej imieniu w ramach organu utworzonego na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawią, z drugiej strony (zwanego dalej „układem”).

Wspomniany układ został podpisany w dniu 27 czerwca 2014 r. i jest tymczasowo stosowany od dnia 1 września 2014 r., w oczekiwaniu na ratyfikację przez państwa członkowskie. Decyzją Rady 2014/492/UE z dnia 16 czerwca 2014 r.¹ zatwierdzono podpisanie układu w imieniu Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej oraz ich państw członkowskich i tymczasowe stosowanie jego niektórych postanowień.

Na mocy układu utworzono Radę Stowarzyszenia, której zadaniem jest kontrola i monitorowanie stosowania i wykonania układu, a także dokonywanie okresowych przeglądów funkcjonowania układu w świetle jego celów. Rada Stowarzyszenia ma przyjąć decyzję w sprawie terminu zapewnienia pełnego wykonania i egzekwowania układu na całym terytorium Republiki Mołdawi.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek służy wdrożeniu unijnej wspólnej polityki handlowej prowadzonej w stosunku do kraju Partnerstwa Wschodniego na podstawie postanowień wyżej wymienionego układu. Ma on na celu zagwarantowanie stosowania korzyści gospodarczych z pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu do całego terytorium Republiki Mołdawi.

• **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami zewnętrznymi Unii, przede wszystkim z europejską polityką sąsiedztwa i polityką współpracy na rzecz rozwoju w odniesieniu do Republiki Mołdawi, oraz uzupełnia te polityki.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• **Podstawa prawna**

Podstawą prawną ustalenia stanowiska Unii, jakie należy zająć w organach ustanowionych na mocy układu między UE a Republiką Mołdawią, jest Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 w związku z jego art. 218 ust. 9.

• **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 3 TFUE wspólna polityka handlowa stanowi wyłączną kompetencję Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• **Proporcjonalność**

Niniejszy wniosek jest niezbędny w celu wykonania międzynarodowych zobowiązań Unii określonych w układzie z Republiką Mołdawi.

• **Wybór instrumentu**

¹ Dz.U. L 260 z 30.8.2014, s. 1.

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 9 TFUE, w którym przewidziano przyjmowanie decyzji przez Radę. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. WYNIKI OCEN EX-POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex-post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji nie ma zastosowania do niniejszego wniosku.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Komisja uwzględniła opinie ekspertów zewnętrznych i organów wspomagających Unię we wdrażaniu polityki sąsiedztwa.

- **Ocena skutków**

Wniosek dotyczy wykonania układu na całym terytorium Republiki Mołdawii, które to wykonanie było przedmiotem oceny skutków *ex-ante* przeprowadzonej w 2009 r., po której w 2012 r. Dyrekcja Generalna Komisji Europejskiej ds. Handlu wydała ocenę wpływu handlu na zrównoważony rozwój, wspierając proces negocjacji pogłębionej i kompleksowej umowy o wolnym handlu.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Układ między Unią a Republiką Mołdawii nie jest przedmiotem procedur w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej,

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma negatywnego wpływu na ochronę praw podstawowych.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrażanie przedmiotowego układu podlega regularnemu przeglądowi w ramach Rady Stowarzyszenia UE–Republika Mołdawii. Komisja Europejska jest również zobowiązana do składania corocznego sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu z wykonania tytułu V (Handel i zagadnienia związane z handlem) układu.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Celem wniosku jest przyjęcie stanowiska Unii w odniesieniu do wykonania tytułu V (Handel i zagadnienia związane z handlem) układu na całym terytorium Republiki Mołdawii. W art. 462 ust. 2 układu przewidziano, że stosowanie tytułu V układu lub całego układu na całym terytorium Republiki Mołdawii rozpocznie się, gdy Republika Mołdawii zapewni pełne wykonanie i egzekwowanie tytułu V lub układu na obszarach, nad którymi rząd Republiki Mołdawii nie sprawuje skutecznej kontroli. Republika Mołdawii powiadomiła Komisję Europejską, że może zapewnić pełne wykonanie i egzekwowanie tytułu V układu począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r. W związku z powyższym proponuje się, by Rada Stowarzyszenia przyjęła decyzję, jak przewidziano w art. 462 ust. 3 układu.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Radzie Stowarzyszenia utworzonej na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W art. 464 ust. 3 i 4 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony (zwanego dalej „układem”), przewidziano tymczasowe stosowanie części układu.
- (2) W art. 3 decyzji Rady 2014/492/UE² z dnia 16 czerwca 2014 r. wymieniono postanowienia układu, które mają być stosowane tymczasowo, w tym postanowienia tytułu V (Handel i zagadnienia związane z handlem) układu.
- (3) W art. 462 układu przewidziano, że stosowanie tytułu V układu na obszarach Republiki Mołdawii, nad którymi rząd Republiki Mołdawii nie sprawuje skutecznej kontroli rozpocznie się, gdy Republika Mołdawii zapewni pełne wykonanie i egzekwowanie tytułu V na całym jej terytorium.
- (4) W art. 462 układu przewidziano również, że Rada Stowarzyszenia ma przyjąć decyzję w sprawie terminu zapewnienia pełnego wykonania i egzekwowania tytułu V układu na całym terytorium Republiki Mołdawii.
- (5) Republika Mołdawii powiadomiła Komisję Europejską, że może zapewnić pełne wykonanie i egzekwowanie tytułu V układu na całym swoim terytorium począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r.
- (6) Konieczne jest monitorowanie i regularne dokonywanie przeglądu stosowania tytułu V układu na całym terytorium Republiki Mołdawii.
- (7) Należy zatem określić stanowisko Unii w odniesieniu do stosowania tytułu V układu na całym terytorium Republiki Mołdawii.

² Decyzja Rady z dnia 16 czerwca 2014 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony (Dz.U. L 260 z 30.8.2014, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, jakie Unia ma zająć w Radzie Stowarzyszenia utworzonej na mocy art. 434 Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony, w odniesieniu do pełnego wykonania i egzekwowania oraz stosowania tytułu V (Handel i zagadnienia związane z handlem) układu na całym terytorium Republiki Mołdawii opiera się na projekcie decyzji Rady Stowarzyszenia załączonym do niniejszej decyzji.
2. Niewielkie zmiany w projekcie decyzji mogą zostać uzgodnione przez przedstawicieli Unii w Radzie Stowarzyszenia bez kolejnej decyzji Rady.

Artykuł 2

W terminie 8 miesięcy od wejścia w życie niniejszej decyzji, a następnie raz w roku, Komisja Europejska przedkłada Radzie sprawozdanie ze stosowania tytułu V układu o stowarzyszeniu na całym terytorium Republiki Mołdawii. Jeżeli Republika Mołdawii nie będzie zapewniać pełnego wykonania i egzekwowania tytułu V układu o stowarzyszeniu w odniesieniu do tych obszarów Republiki Mołdawii, nad którymi nie sprawuje ona skutecznej kontroli, przedstawiciele Unii w Radzie Stowarzyszenia mogą wezwać Radę Stowarzyszenia do rozważenia dalszego stosowania tytułu V układu na danych obszarach.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*