



Bruxelles, 27.5.2020
COM(2020) 440 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Adaptarea programului de lucru al Comisiei pentru 2020

1. UN CONTEXT NOU ȘI SCHIMBĂTOR

La 29 ianuarie, Comisia Europeană și-a prezentat programul de lucru pentru 2020. Acest document a prezentat cele mai importante inițiative pe care actuala Comisie intenționează să le adopte în primul său an de activitate și a prezentat modul în care vor fi puse în practică cele șase ambiții emblematice schițate în Orientările politice ale președintei von der Leyen, precum și principalele priorități ale Parlamentului European și cele din Agenda strategică a Consiliului European pentru perioada 2019-2024.

Programul de lucru al Comisiei a fost adoptat înainte ca în Europa să izbucnească criza provocată de pandemia de COVID-19. Ceea ce a început cu doar câteva cazuri izolate a evoluat rapid într-o criză a sănătății publice, un șoc economic de o amploare fără precedent și o pandemie mondială care este o adevărată tragedie. În câteva săptămâni, **Europa a trebuit să facă față unei încercări unice și imediate**, care a afectat, în grade diferite, fiecare țară, fiecare regiune și pe fiecare dintre noi. Sistemele de sănătate au ajuns aproape de limita epuizării, iar personalul din prima linie a trebuit să dea dovadă de eroism. Au fost luate măsuri fără precedent pentru a se limita mișcările persoanelor în societățile și economiile noastre și pentru a limita răspândirea virusului. Acțiunile rapide și cuprinzătoare întreprinse la nivelul UE au contribuit la atenuarea acestui șoc.

În toată această perioadă, Comisia Europeană a avut un singur obiectiv, și anume **protejarea vieților omenești și a mijloacelor de subsistență**. În acest scop, a pus la dispoziție toate fondurile rămase din bugetul UE pentru a crea o rezervă de echipamente medicale. A făcut uz, mai mult ca oricând, de flexibilitatea oferită de normele bugetare și de cele privind ajutoarele de stat și a propus crearea SURE, un nou instrument al UE pentru atenuarea riscurilor de șomaj și pentru sprijinirea lucrătorilor. A luat decizii cu privire la aspecte cum ar fi scutirea de taxe vamale a importurilor de bunuri esențiale și a prezentat propuneri privind transporturile, comerțul, sprijinul acordat țărilor partenere și numeroase alte aspecte. A formulat o serie de orientări privind domeniile cele mai variate, de la gestionarea frontierelor la drepturile pasagerilor, și a prezentat o foaie de parcurs pentru a asigura ridicarea în siguranță și în mod treptat a măsurilor de limitare a răspândirii virusului.

Până în prezent, **Comisia a adoptat, de la începutul crizei, un număr de 291 de decizii și alte acte**. Aproape niciunul acestea nu a fost planificat și nici nu a figurat în programul de lucru al Comisiei pentru 2020. Acest fapt ilustrează caracterul urgent și dramatic al situației, precum și viteza cu care Comisia a trebuit să treacă de la îndeplinirea obiectivelor pe termen lung la gestionarea imediată a crizei.

Datorită eforturilor colective de inversare a tendinței de creștere a infectărilor, depuse în primul rând de către cetățeni, răspândirea virusului a încetinit și numărul infectărilor a scăzut în întreaga Europă. Procesul de redresare va depinde de capacitatea noastră de a trăi cu virusul și de a menține situația sub control în viitorul apropiat. Redresarea va necesita, de asemenea, măsuri de sprijin și investiții rapide și flexibile, care să răspundă nevoilor celor mai stringente. Răspunsul Comisiei este, aici, în **Planul de redresare pentru Europa**¹, care include un nou instrument de redresare integrat într-un cadru financiar multianual revizuit.

¹ Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație, COM(2020) 456.

În cadrul pachetului de măsuri de astăzi, Comisia își adaptează și programul său de lucru pentru 2020. Această adaptare se bazează pe două principii. În primul rând, **Comisia este hotărâtă să își îndeplinească angajamentele** asumate în programul său de lucru. În al doilea rând, având în vedere natura și amploarea acestei crize și necesitatea de a pune accentul pe gestionarea sa, **calendarul unora dintre acțiunile propuse trebuie să fie revizuit**. Anexa I la Programul de lucru pentru 2020 a fost actualizată în consecință.

În același timp, redresarea va necesita imprimarea unei direcții strategice puternice și investiții. Comunicarea privind Planul european de redresare economică oferă informații mai detaliate în acest sens. Tot acestei necesități îi vor răspunde și noile propuneri menționate în **Scrisoarea de intenție a Comisiei adresată Parlamentului European și Consiliului** cu ocazia discursului privind starea Uniunii al președintei von der Leyen, în luna septembrie. Acestea vor fi apoi incluse în programul de lucru pentru 2021 al Comisiei, care este de sine stătător și urmează să fie adoptat în luna octombrie a acestui an.

2. PUNEREA ÎN APLICARE A PROGRAMULUI DE LUCRU AL COMISIEI: CALENDARE DIFERITE, AMBIȚII MAI PUTERNICE

Prioritățile prezentate în Orientările politice ale președintei von der Leyen și în Programul de lucru al Comisiei pentru 2020 sunt mai importante decât oricând, deoarece Europa are nevoie de un nou elan în urma crizei. Necesitatea de a accelera dubla tranziție verde și digitală, de a edifica o Europă mai echitabilă, a cărei economie să se afle în serviciul cetățenilor, de a consolida piața noastră unică și autonomia noastră strategică, de a ne mobiliza în jurul valorilor noastre, de a revitaliza democrația noastră și de a ne asuma toate responsabilitățile care ne revin la scară planetară, în calitatea noastră de actor geopolitic, este mai stringentă ca niciodată. Aceste măsuri de răspuns vor fi motorul redresării Uniunii și **vor crea o Europă mai rezilientă, mai durabilă și mai echitabilă**.

De aceea, Comisia își asumă pe deplin angajamentul de a pune în aplicare toate inițiativele sale majore din cadrul celor șase ambiții emblematice. Ușoara amânare a mai multor inițiative reflectă necesitatea **de a desprinde învățăminte de pe urma crizei și de a le integra în fluxul nostru de lucru**, de a lăsa un timp suficient pentru desfășurarea unor consultări adecvate sau de a asigura respectarea principiilor unei mai bune reglementări. În acest fel va exista, de asemenea, suficient timp pentru ca propunerile să fie discutate în detaliu cu părțile interesate relevante, să fie adoptate rapid de colegiitori și puse în aplicare în mod corespunzător de către autoritățile naționale – toate acestea într-un moment în care încă ne confruntăm cu o criză a sănătății publice.

Inițiativele care sunt esențiale sau cele care vin în sprijinul acțiunilor imediate de redresare vor fi adoptate astfel cum s-a prevăzut inițial în programul de lucru al Comisiei. Acestea cuprind **Strategia pentru o integrare sectorială inteligentă, Strategia privind un val de renovări, Strategia pentru o mobilitate durabilă și inteligentă, Actul legislativ privind serviciile digitale, Consolidarea Garanției pentru tineret sau Cartea albă referitoare la un instrument privind subvențiile străine**.

O serie de inițiative urgente majore, care au fost amânate din cauza pandemiei, vor fi adoptate cât mai curând posibil, în special **noul Pact privind migrația sau Agenda actualizată pentru competențe** în Europa. Altele vor fi amânate până la sfârșitul anului sau până la începutul anului viitor, astfel încât să facă obiectul unor lucrări pregătitoare și al unor consultări adecvate.

Poziția unei inițiative în anexele adaptate nu modifică responsabilitățile menționate în scrisorile de misiune trimise fiecărui membru al colegiului de președinta von der Leyen.

Comisia va continua să colaboreze îndeaproape cu Parlamentul European și cu Consiliul cu privire la inițiativele lansate deja anul acesta. De asemenea, Comisia va continua dialogul său cu regiunile, orașele, partenerii sociali, societatea civilă și cetățenii cu privire la inițiativele propuse sau viitoare.

3. O MAI BUNĂ REGLEMENTARE ȘI ÎMBUNĂTĂȚIREA PREVIZIUNILOR STRATEGICE

Criza a demonstrat cât de important este ca factorii de decizie să fie în măsură să ia decizii în cunoștință de cauză, pe baza unor dovezi solide și a evaluării tuturor opțiunilor disponibile, inclusiv a impactului probabil al acestora. De aceea, principiile unei mai bune reglementări trebuie să se afle în continuare în centrul procesului nostru de legiferare. Comisia va prezenta **comunicarea sa privind o mai bună reglementare** mai târziu în cursul acestui an.

Criza evidențiază, de asemenea, necesitatea de a reduce sarcina de reglementare inutilă într-un moment în care Europa ia măsuri de relansare a economiei. În acest spirit, Comisia va crea, în următoarele săptămâni, **o platformă „Pregătiți pentru viitor” (Fit-for-future)**, pentru a asigura implicarea părților interesate și a tuturor nivelurilor de guvernare în simplificarea și modernizarea legislației UE.

Primul **Raport anual privind analiza prospectivă** va ține seama de impactul crizei sănătății publice asupra principalelor tendințe și răspunsuri politice. În conformitate cu Planul de redresare pentru Europa, raportul va acorda o atenție deosebită necesității ca UE și statele sale membre să își consolideze reziliența față de șocurile sistemice prezente și viitoare, cum ar fi criza provocată de pandemia de COVID-19.

Punctele de vedere ale cetățenilor, ale întreprinderilor și ale părților interesate sunt, la rândul lor, esențiale pentru calitatea propunerilor noastre însă criza i-a împiedicat pe cetățeni să-și facă auzită vocea. Din acest motiv, Comisia va prelungi **consultările publice și posibilitățile de a oferi feedback** cu privire la inițiativele care urmează să fie lansate în 2020 sau la începutul anului viitor. În cazurile în care este posibil, perioada de consultare va fi prelungită cu până la 6 săptămâni suplimentare. În cazul inițiativelor reprogramate, nu vor fi lansate consultări publice în această etapă, cu excepția cazurilor justificate în mod corespunzător.

4. CONCLUZIE

Acest program de lucru adaptat al Comisiei pentru 2020 arată că Europa este hotărâtă să își îndeplinească angajamentele, precum și să desprindă, într-un demers colectiv, lecțiile crizei și să le integreze.

Mai mult, prin propunerile prezentate astăzi în Planul de redresare pentru Europa, precum și prin inițiativele care vor fi propuse mai târziu în cursul acestui an în scrisoarea de intenție și în programul de lucru al Comisiei pentru 2021, Europa demonstrează că este pregătită să traseze calea spre un viitor mai bun.

Comisia este hotărâtă să lucreze în parteneriat atât cu Parlamentul European, cât și cu Consiliul, pentru a-și pune în aplicare programul de lucru. În acest sens, Comisia va acorda o

deosebită atenție opiniilor cetățenilor și se va axa pe obținerea de rezultate concrete pe teren, pentru a construi o Europă mai rezilientă, mai durabilă și mai echitabilă.