



Bruksela, dnia 27.5.2020 r.
COM(2020) 440 final

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU
REGIONÓW**

Dostosowany program prac Komisji na 2020 r.

1. NOWE I ZMIENIAJĄCE SIĘ OKOLICZNOŚCI

W dniu 29 stycznia 2020 r. Komisja Europejska przyjęła swój program prac na 2020 r. Określono w nim najważniejsze inicjatywy na pierwszy rok urzędowania aktualnej Komisji oraz skonkretyzowano sześć naczelnych celów nakreślonych w wytycznych politycznych przewodniczącej von der Leyen, a także główne priorytety Parlamentu Europejskiego i strategicznego programu Rady Europejskiej na lata 2019–2024.

Program prac Komisji przyjęto przed wybuchem kryzysu związanego z COVID-19 w Europie. Liczba zakażeń COVID-19, w pierw pojedynczych, szybko doprowadziła do kryzysu w dziedzinie zdrowia publicznego, bezprecedensowego wstrząsu gospodarczego i globalnej pandemii o tragicznych skutkach. W ciągu kilku tygodni **Europa musiała stawić czoła bezpośredniemu i wyjątkowemu wyzwaniu**, które w różnym stopniu wpływało na każde państwo, każdy region i każdą osobę. Systemy opieki zdrowotnej znalazły się na granicy wytrzymałości, a pracownicy pierwszego kontaktu musieli się wykazać prawdziwym bohaterstwem. Zastosowano bezprecedensowe środki, aby wprowadzić izolację w naszych społeczeństwach i gospodarkach oraz ograniczyć rozprzestrzenianie się wirusa. Szybkie i kompleksowe działania na szczeblu UE pomogły złagodzić skutki kryzysu.

Przez cały ten okres Komisja Europejska skupiała się nade wszystko na **ochronie życia i źródeł utrzymania**. W tym celu podejmowała różne działania, między innymi udostępniła wszystkie pozostałe środki pieniężne z budżetu UE i utworzyła zapasy sprzętu medycznego. W niespotykanym dotąd stopniu wykorzystwała elastyczność przepisów budżetowych i zasad pomocy państwa oraz zaproponowała utworzenie SURE – nowego europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia pracowników w celu zmniejszenia ryzyka bezrobocia. Przyjęła decyzje dotyczące takich kwestii jak bezcłowy przywóz podstawowych towarów i przedstawiła wnioski dotyczące transportu, handlu, wsparcia dla krajów partnerskich oraz wielu innych zagadnień. Przedstawiła szereg wskazówek i wytycznych dotyczących różnorodnych aspektów, od zarządzania granicami po prawa pasażerów, i zaproponowała plan działań umożliwiających bezpieczne i stopniowe znoszenie środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się pandemii.

Od początku kryzysu do chwili obecnej **Komisja przyjęła 291 decyzji i innych aktów prawnych**. Prawie żadne z nich nie były planowane ani uwzględnione w programie prac Komisji na 2020 r. Taki stan rzeczy odzwierciedla, jak pilna i dramatyczna była sytuacja, a także jak szybko Komisja musiała przestawić się z realizacji długoterminowych celów na doraźne zarządzanie kryzysowe.

Dzięki wspólnym wysiłkom, podejmowanym nade wszystko przez obywateli, rozprzestrzenianie się wirusa spowolniło i w Europie odnotowywana jest mniejsza liczba nowych zakażeń. Aby myśleć o odbudowie gospodarki, trzeba będzie nauczyć się zarządzać sytuacją i przyzwyczaić się do obecności wirusa w najbliższej przyszłości. Konieczne będzie jednak także szybkie i elastyczne wsparcie oraz inwestycje tam, gdzie są one najbardziej potrzebne. Z myślą o tych celach Komisja przedstawia dziś **plan odbudowy Europy**¹, który obejmuje nowe narzędzie służące odbudowie gospodarki w ramach zmienionych wieloletnich ram finansowych.

¹ Decydujący moment dla Europy – Naprawa i przygotowanie na następną generację, COM(2020) 456.

W ramach dzisiejszego pakietu Komisja dostosowuje również swój program prac na 2020 r. Dostosowanie to opiera się na dwóch zasadach. Po pierwsze, **Komisja jest zdecydowana zrealizować swoje zobowiązania** podjęte w programie prac. Po drugie, ze względu na charakter i zakres aktualnego kryzysu i konieczność skupienia się na zarządzaniu w sytuacji kryzysowej, **należy dokonać przeglądu harmonogramu niektórych proponowanych działań**. Załącznik I do programu prac na 2020 r. odpowiednio zaktualizowano.

Odbudowa gospodarki będzie jednocześnie wymagała zdecydowanego ukierunkowania polityki oraz inwestycji. Opisano to bardziej szczegółowo w komunikacie w sprawie planu odbudowy Europy. Znajdzie to też swoje odbicie w nowych wnioskach wymienionych w **liście intencyjnym Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady** przedstawianym przy okazji wrześniowego orędzia o stanie Unii przewodniczącej von der Leyen. Zostaną one następnie uwzględnione w pełnym programie prac Komisji na 2021 r., który ma zostać przyjęty w październiku bieżącego roku.

2. REALIZACJA PROGRAMU PRAC KOMISJI: INNY HARMONOGRAM, AMBITNIEJSZE CELE

Priorytety określone w wytycznych politycznych przewodniczącej von der Leyen oraz w programie prac Komisji na 2020 r. są teraz ważniejsze niż kiedykolwiek, Europa musi bowiem przezwyciężyć kryzys. Nawet bardziej aktualna jest potrzeba, by przyspieszyć podwójną transformację ekologiczną i cyfrową, zbudować sprawiedliwszą Europę z gospodarką służącą ludziom, wzmocnić jednolity rynek i naszą strategiczną autonomię, zjednoczyć się wokół naszych wartości, pielęgnować demokrację i w pełni przyjąć nasze globalne zobowiązania jako aktor na scenie geopolitycznej. Nada to ton odbudowie Europy i stworzy bardziej odporną, zrównoważoną i sprawiedliwą Europę.

Dlatego też Komisja zamierza nadal zdecydowanie dążyć do realizacji wszystkich swoich głównych inicjatyw w ramach sześciu naczelných celów. Niewielkie opóźnienia przewidziane w odniesieniu do szeregu inicjatyw odzwierciedlają potrzebę, by **wyciągnąć i przyswoić wnioski z kryzysu**, zapewnić czas na przeprowadzenie odpowiednich konsultacji lub zagwarantować przestrzeganie zasad lepszego stanowienia prawa. Da to również czas na dokładne omówienie wniosków z odpowiednimi zainteresowanymi stronami, szybkie przyjęcie przez współprawodawców i odpowiednie wdrożenie przez organy krajowe – wszystko to w momencie, gdy wciąż mamy do czynienia z kryzysem w dziedzinie zdrowia publicznego.

Inicjatywy, które mają zasadnicze znaczenie lub bezpośrednio wspierają odbudowę, zostaną przyjęte zgodnie z pierwotnym planem w programie prac Komisji. Należą do nich: **strategia inteligentnej integracji międzysektorowej, strategia fali renowacji, strategia na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności, akt prawny o usługach cyfrowych, wzmocnienie gwarancji dla młodzieży oraz biała księga w sprawie instrumentu dotyczącego subsydiów zagranicznych**.

Szereg pilnych i ważnych inicjatyw, które opóźniły się ze względu na pandemię, zostanie przyjętych tak szybko, jak będzie to możliwe. Będzie to przede wszystkim **nowy pakt o migracji i zaktualizowany europejski program na rzecz umiejętności**. Inne inicjatywy zostaną przesunięte na późniejszy termin w bieżącym roku lub na początek przyszłego roku, tak aby mogły zostać dobrze przygotowane i skonsultowane.

Umieszczenie inicjatywy na wykazie w dostosowanych załącznikach nie ma wpływu na opis zadań, które przewodnicząca Ursula von der Leyen przypisała poszczególnym członkom kolegium komisarzy w skierowanych do nich pismach.

Komisja będzie nadal ściśle współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą w sprawie inicjatyw już rozpoczętych w tym roku. Komisja będzie też w dalszym ciągu angażować się we współpracę w zakresie proponowanych lub planowanych inicjatyw z regionami, miastami, partnerami społecznymi, społeczeństwem obywatelskim i obywatelami.

3. LEPSZE STANOWIENIE PRAWA I PROGNOZOWANIE STRATEGICZNE

Kryzys uwidocznił, jak ważne jest, by decydenci byli w stanie podejmować świadome decyzje w oparciu o solidne dowody i ocenę wszystkich dostępnych opcji i ich prawdopodobnych skutków. Dlatego też zasady lepszego stanowienia prawa muszą w dalszym ciągu stanowić podstawę naszego procesu decyzyjnego. Jeszcze w tym roku Komisja przedstawi **komunikat w sprawie lepszego stanowienia prawa**.

Kryzys uwypuklił też konieczność zmniejszenia zbędnych obciążeń regulacyjnych w momencie, gdy Europa musi odbudować swoją gospodarkę. W związku z tym w najbliższych tygodniach Komisja utworzy **platformę ds. dostosowania się do wymogów przyszłości**, aby zaangażować zainteresowane strony i wszystkie szczeble administracji państwowej w uproszczenie i modernizację prawa UE.

W pierwszym **rocznym sprawozdaniu dotyczącym prognozy strategicznej** uwzględniony zostanie wpływ kryzysu w dziedzinie zdrowia publicznego na główne tendencje i działania polityczne. Zgodnie z planem odbudowy Europy w sprawozdaniu szczególna uwaga zostanie poświęcona potrzebie budowania przez UE i jej państwa członkowskie odporności na obecne i przyszłe wstrząsy systemowe, takie jak kryzys związany z COVID-19.

Kluczowe znaczenie dla jakości naszych wniosków mają również opinie obywateli, przedsiębiorstw i zainteresowanych stron. Kryzys sprawił jednak, że trudniej jest wyrazić swoje zdanie. Dlatego też Komisja umożliwi **szersze konsultacje publiczne i przekazywanie informacji zwrotnych** na temat inicjatyw, które mają zostać zrealizowane w 2020 r. lub na początku przyszłego roku. W miarę możliwości okres konsultacji zostanie przedłużony maksymalnie o dodatkowe 6 tygodni. W przypadku inicjatyw, których termin realizacji został przełożony na później, konsultacje publiczne nie będą teraz rozpoczynane, chyba że będzie to faktycznie konieczne.

4. PODSUMOWANIE

Dostosowany program prac Komisji na 2020 r. pokazuje, że Europa jest zdecydowana zrealizować swoje zobowiązania, a także wspólnie uczyć się i przyswoić wnioski płynące z obecnego kryzysu.

Co więcej, dzięki wnioskowi przedstawionemu dziś w planie odbudowy Europy, a także inicjatywom, które zostaną zaproponowane w 2020 r. w późniejszym terminie – w liście intencyjnym oraz w programie prac Komisji na 2021 r. – Europa pokazuje, że jest gotowa wytyczyć drogę ku lepszej przyszłości.

Komisja zamierza ściśle współpracować zarówno z Parlamentem Europejskim, jak i z Radą, aby zrealizować program prac Komisji. W ten sposób Komisja skupi się na uwzględnianiu opinii obywateli i osiąganiu konkretnych wyników w terenie, aby zbudować bardziej odporną, zrównoważoną i sprawiedliwą Europę.