

Dinsdag, 10 februari 2004

26. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de ACS/EU-Raad, de Verenigde Naties, de Wereldhandelsorganisatie, de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds, alsmede aan de Kamer van Koophandel van de Europese Unie en de Kamers van Koophandel van de EU-lidstaten.

P5_TA(2004)0082

Geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging

Resolutie van het Europees Parlement over vorderingen bij de tenuitvoerlegging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (COM(2003) 354 — C5-0410/2003 — 2003/2125(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie „Op weg naar duurzame productie — Vorderingen bij de tenuitvoerlegging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging” (COM(2003) 354),
- gelet op Richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 over geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging ⁽¹⁾,
- gelet op Richtlijn 85/337/EEG van de Raad van 27 juni 1985 over de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten ⁽²⁾ alsmede Richtlijn 96/82/EG van de Raad van 9 december 1996 over de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken ⁽³⁾,
- gelet op artikel 47, lid 2 en artikel 163 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en het advies van de Commissie verzoekschriften (A5-0034/2004),
- A. overwegende dat het voldoen aan de eisen van Richtlijn 96/61/EG een van de belangrijkste voorwaarden is voor een in milieu-opzicht goed presterende Europese industrie,
- B. overwegende dat de richtlijn voor de Europese industrie een grote uitdaging, maar ook een grote kans is,
- C. overwegende dat het doel van de richtlijn alleen is te bereiken wanneer de voor de omzetting verantwoordelijke autoriteiten alles doen wat in hun vermogen ligt,
- D. overwegende dat in enkele lidstaten vertragingen zijn opgetreden bij de omzetting van de richtlijn in nationale wettelijke voorschriften,

⁽¹⁾ PB L 257 van 10.10.1996, blz. 26.

⁽²⁾ PB L 175 van 5.7.1985, blz. 40.

⁽³⁾ PB L 10 van 14.1.1997, blz. 13.

Dinsdag, 10 februari 2004

- E. overwegende dat de lidstaten voor eind oktober 2003 een enquêteformulier met uitvoerige vragen over hun wijze van omzetting van de richtlijn moesten invullen,
 - F. overwegende dat overeenkomstig Richtlijn 96/61/EG bestaande installaties pas per 30 oktober 2007 aan de eisen van de richtlijn moeten voldoen,
 - G. overwegende dat in mei 2004 tien nieuwe landen tot de Europese Unie zullen toetreden, waarna Richtlijn 96/61/EG in acht van de dertien kandidaat-lidstaten wettelijk gezien reeds volledig is omgezet,
 - H. overwegende dat grote moeilijkheden zijn te verwachten bij de uitvoering van Richtlijn 96/61/EG in de toetredingslanden,
 - I. overwegende dat de door de Commissie genoemde onduidelijkheden over de interpretatie van Richtlijn 96/61/EG in de praktijk tot grote onzekerheid bij de uitvoering kunnen leiden,
 - J. overwegende dat in principe het subsidiariteitsbeginsel moet worden geëerbiedigd, maar dat kan blijken dat de inspanningen van de autoriteiten bij de uitvoering niet toereikend zijn en dat daarom sterker geharmoniseerde oplossingen moeten worden overwogen, zoals bijvoorbeeld invoering van voor de gehele Unie geldende emissiegrenswaarden voor bepaalde schadelijke stoffen (zoals bijvoorbeeld dioxinen),
 - K. overwegende dat dezelfde soorten installaties in alle richtlijnen dezelfde aanduiding moeten hebben,
 - L. overwegende dat het onttrekken aan het toepassingsgebied van Richtlijn 96/61/EG van schadelijke stoffen in de lucht waarvoor het stelsel van de emissiehandel geldt kritisch moet worden beoordeeld,
 - M. overwegende dat het tot de meest fundamentele verplichtingen van de exploitant moet worden gerekend door toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) alle in aanmerking komende passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging te nemen, maar dat er verschillende definities van beste beschikbare technieken zijn,
 - N. overwegende dat vooral kleinere ondernemingen veelal niet over de vereiste kennis en de mogelijkheden op het vlak van personeel en financiën beschikken om noodzakelijke en gewenste aanpassingen uit te voeren,
1. dringt erop aan de wettelijke voorschriften van de zijde van de EU op dit moment niet aan te vullen of uit te breiden, om de nationale autoriteiten meer tijd te verschaffen zich in de huidige rechtssituatie in te werken;
 2. herinnert aan de ondertekening in december 2003 van het interinstitutioneel akkoord „beter wetgeven” ⁽¹⁾ waarvan de doelstellingen onder meer een heldere en transparante wetgeving omvatten en die verder bepalingen bevat over de implementatie en het toezicht, waarmee de instellingen hebben ingestemd;
 3. onderstreept dat voor de verbetering van de uitvoering van Richtlijn 96/61/EG alle mogelijkheden ter ondersteuning van de betrokken ondernemingen verder moeten worden versterkt;
 4. verzoekt de Commissie een „Guidance Document” voor een nauwkeuriger definitie van het begrip „installatie” en van bijlage I op te stellen, waarbij de industrie beslist bij dit proces moet worden betrokken;

⁽¹⁾ PB C 321 van 31.12.2003, blz. 1.

Dinsdag, 10 februari 2004

5. dringt erop aan om in een dergelijk „Guidance Document” ook een toelichting op te nemen van de toepassing van de richtlijn op gemeentelijke zuiveringsinstallaties en op rechtstreeks daarmee verband houdende activiteiten, die vallen onder Bijlage I, punt 5.3, rekening houdend met het feit dat de bepalingen van Richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 betreffende de behandeling van stedelijk afvalwater ⁽¹⁾ eveneens van toepassing zijn;

6. verzoekt de Commissie praktische richtsnoeren op te stellen om de eisen die aan de energie-efficiëntie worden gesteld duidelijk te definiëren;

7. verzoekt de Commissie de in bijlage I vermelde drempelwaarden in enkele sectoren (bijv. het afvalbeheer) opnieuw te bezien; is van oordeel dat de herziening van de drempelwaarde met inschakeling van alle betrokkenen moet geschieden;

8. is verheugd over de invoering van aanvullende communautaire emissiegrenswaarden, indien kan worden aangetoond dat de autoriteiten in een of meer lidstaten niet op de beste beschikbare technieken gebaseerde emissiegrenswaarden hebben vastgesteld;

9. constateert dat de mededeling aantoont dat althans de volgende sleuteltermen en definities in de richtlijn onvoldoende duidelijk zijn:

- drempelcriteria
- de grenzen van installaties en de definitie van „installatie”
- belangrijke wijziging
- het ontlenen van emissiegrenswaarden aan de BBT
- het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand brengen
- vergunningsvoorwaarden voor aspecten als ongevallen, afvalminimalisering en energie-efficiëntie

10. dringt er bij de Commissie op aan passende maatregelen te nemen om te zorgen voor een optimale overeenstemming van de begrippen van Richtlijn 96/61/EG met die van Richtlijn 85/337/EEG alsmede Richtlijn 96/82/EG;

11. verzoekt de Commissie om de mogelijkheid te overwegen om sectorsgewijs richtsnoeren vast te stellen voor de geldigheidsduur van vergunningen voor installaties en activiteiten;

12. wenst dat Richtlijn 96/61/EG ook wordt toegepast op schadelijke stoffen in de lucht waarvoor het stelsel van de emissiehandel geldt;

13. is van mening dat de status en de rol moeten worden verduidelijkt van het informatie-uitwisselingsnetwerk en de referentiedocumenten (BREF's) waarvan het doel is vergelijkend onderzoek en herkenning en houvast bij het vaststellen van de „beste beschikbare technieken” (BBT) die de sleutelfactor van deze richtlijn vormen en daarmee het verstrekken van vergunningen die onder deze richtlijn vallen;

14. verzoekt de Commissie erop toe te zien dat alle „BREF”-documenten zo spoedig mogelijk worden opgesteld en adviseert om deze documenten regelmatig te herzien in het licht van nieuwe feiten en de stand van de ontwikkeling van de zuiveringstechnologie;

⁽¹⁾ PB L 135 van 30.5.1991, blz. 40.

Dinsdag, 10 februari 2004

15. erkent dat de procedure voor de opstelling van BREF-documenten niet volledig beantwoordt aan de oorspronkelijke bedoelingen van Richtlijn 96/61/EG; verzoekt de Commissie derhalve om duidelijke criteria vast te stellen voor de selectie van BBT, overeenkomstig de doelstellingen van de richtlijn en om regels voor te stellen voor verslaglegging over industriële prestatieniveaus alsmede regels voor transparante besluitvorming voor de technische werkgroepen met passende procedures voor conflictbeheersing en voldoende mogelijkheden om minderheidsstandpunten vast te leggen;

16. beveelt de Commissie aan de „BREF”-documenten met kwantitatieve energie-efficiëntie-informatie uit te breiden;

17. wenst dat de Commissie alle „BREF”-documenten in alle officiële talen van de EU vertaalt;

18. dringt er bij de lidstaten alsmede de Commissie op aan een intensievere uitwisseling van informatie door de bevoegde autoriteiten over de werkelijke omzetting van Richtlijn 96/61/EG te bevorderen;

19. dringt aan op uitbreiding van de steun als bedoeld in de communautaire kaderregeling inzake staatssteun ten behoeve van het milieu ⁽¹⁾, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen;

20. beveelt de Commissie aan in de toekomst de opstelling van een eigen richtlijn voor de voorkoming en vermindering van de milieuverontreiniging door kleinere ondernemingen in overweging te nemen;

21. verzoekt de Commissie bij een toekomstige herziening van Richtlijn 96/61/EG ook activiteiten onder het toepassingssterrein van de richtlijn te laten vallen waarbij de ervaring op het niveau van de lidstaten heeft geleerd dat zij het milieu ten goede komen;

22. verzoekt de Commissie om bij de herziening van Richtlijn 96/61/EG voorstellen te doen voor versterking van de officiële status van NGO's als het gaat om inspraak bij de procedure voor de opstelling van BREF-documenten en om financiële middelen beschikbaar te stellen voor een passende inspraak van de niet-gouvernementele milieusector;

23. bepleit afvalbehandelingsinstallaties onder de richtlijn te laten vallen, mits zulks met passende drempelwaarden geschiedt;

24. dringt er bij de Commissie op aan nationale strategieën te bevorderen waarmee bestaande installaties in bepaalde sectoren voor 30 oktober 2007 vroegtijdig onder het toepassingsgebied van Richtlijn 96/61/EG worden gebracht;

⁽¹⁾ PB C 37 van 3.2.2001, blz. 3.

Dinsdag, 10 februari 2004

25. beveelt de Commissie aan de opbouw van beheerscapaciteit in de toetredende landen te ondersteunen;

26. onderstreept dat het niet aanvaardt dat de zwakke punten in Richtlijn 96/61/EG of de implementatie ervan door de lidstaten resulteert in een de facto ondergraven van de rechten van de burger overeenkomstig de Conventie van Aarhus en de richtlijnen over het recht van het publiek op informatie over en inspraak bij besluiten die het milieu betreffen, o.a. de rechten die een uitvloeisel zijn van de voorgestelde richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (COM(2003) 624);

27. is van mening dat in het zicht van de uitbreiding het gebrek aan duidelijkheid, de opmerkelijke verschillen in implementatie en het ontbreken van effectieve controlemechanismen Richtlijn 96/61/EG verzwakken, vooral op milieugebied, waar het gaat om het stimuleren van duurzame productiepatronen; onderstreept dat de kleine en middelgrote bedrijven, die een belangrijk deel uitmaken van de in Richtlijn 96/61/EG bedoelde installaties, de eerste zijn die gebukt gaan onder het gebrek aan duidelijkheid van bepaalde sleutelbegrippen, en pleit voor steunmaatregelen met eerbiediging van de toepasbare regels voor mededinging en de interne markt;

28. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

P5_TA(2004)0083

Communautaire visserijbeheer

Resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie over de verbetering van het wetenschappelijk en technisch advies ten behoeve van het communautaire visserijbeheer (COM(2003) 625 — C5-0241/2003 — 2003/2099(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(2003) 625 — C5-0241/2003),
 - gelet op artikel 163 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 47, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie visserij en het advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0023/2004),
- A. overwegende dat de belangrijkste vraagstukken op het gebied van het visserijbeheer momenteel zowel betrekking hebben op het biologisch risico en de duurzaamheid als op de sociaal-economische gevolgen van de maatregelen voor instandhouding of herstel van de visstand,
- B. overwegende dat de noodzaak van het op korte termijn moeten inwinnen van wetenschappelijk advies het best tot een minimum kan worden beperkt door bij het beheer van de visserij-inspanningen het voorzorgsbeginsel te hanteren, dat wil zeggen te voorkomen dat de visbestanden ernstig worden aangetast, hetgeen tot grote schade aan het milieu en sociaal-economische problemen voor de kustgemeenschappen leidt,