



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.12.2022
C(2022) 9562 final

REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) .../... AL COMISIEI

din 21.12.2022

**de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de
publicare și reutilizare a acestora**

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SEC(2022) 450 final} - {SWD(2022) 431 final} - {SWD(2022) 432 final} -
{SWD(2022) 433 final}

REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) .../... AL COMISIEI

din 21.12.2022

de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului

din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public¹, în special articolul 14 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Din Directiva (UE) 2019/1024 reiese că o listă la nivelul Uniunii a seturilor de date cu un potențial deosebit de a genera beneficii socioeconomice împreună cu condițiile de reutilizare armonizate este un important factor de sprijin pentru aplicațiile și serviciile transfrontaliere de date.
- (2) Principalul obiectiv al stabilirii listei seturilor de date cu valoare ridicată este de a oferi asigurarea că datele publice cu potențialul socioeconomic cel mai ridicat sunt puse la dispoziție în vederea reutilizării cu restricții juridice și tehnice minime și cu titlu gratuit.
- (3) Pentru a se armoniza punerea în aplicare a condițiilor de reutilizare a seturilor de date cu valoare ridicată este necesar să se stabilească specificații tehnice pentru punerea la dispoziție a seturilor de date într-un format prelucrabil automat și prin interfețe de programare a aplicațiilor (*application programming interfaces* - API). Punerea la dispoziție în condiții optime a seturilor de date cu valoare ridicată consolidează politicile statelor membre în materie de date deschise și se bazează pe principiile ușurinței găsirii, accesibilității, interoperabilității și capacității de reutilizare (principiile FAIR).
- (4) Anexa I la Directiva (UE) 2019/1024 stabilește temele seturilor de date cu valoare ridicată prin enumerarea a șase categorii de date tematice: 1) domeniul geospațial; 2) domeniul observarea Pământului și mediu; 3) domeniul meteorologic; 4) domeniul statistic; 5) domeniul societăți și structura de proprietate a societăților; și 6) domeniul „mobilitate”.
- (5) În urma unei ample consultări a părților interesate și având în vedere rezultatul evaluării impactului pentru prezentul regulament de punere în aplicare, Comisia a identificat, în cadrul fiecăreia dintre cele șase categorii de date, mai multe seturi de date cu o valoare deosebit de ridicată și a stabilit modalitățile de publicare și reutilizare a acestora. Dispozițiile legislației Uniunii și a statelor membre care depășesc cerințele

¹ OJ L 172, 26.6.2019, p. 56.

minime stabilite în prezentul regulament de punere în aplicare, în special în cazul legislației sectoriale, urmează să se aplice în continuare.

- (6) În conformitate cu Directiva (UE) 2019/1024, cerința de a pune la dispoziție gratuit seturi de date cu valoare ridicată nu se aplică bibliotecilor și nici bibliotecilor universitare, muzeelor și arhivelor. Statele membre pot excepta organisme individuale din sectorul public, la cererea acestora și în conformitate cu criteriile stabilite în directivă, de la cerința de a pune la dispoziție în mod gratuit seturi de date cu valoare ridicată pe o perioadă de cel mult doi ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament de punere în aplicare.
- (7) Directiva (UE) 2019/1024 stabilește, la articolul 14 alineatul (3), că prezentul regulament de punere în aplicare trebuie să prevadă că punerea la dispoziție în mod gratuit a seturilor de date cu valoare ridicată nu se aplică seturilor de date cu valoare ridicată specifice deținute de întreprinderile publice dacă aceasta ar conduce la o denaturare a concurenței pe piețele relevante. Datele deținute de întreprinderile publice nu sunt însă incluse în domeniul de aplicare al prezentului regulament de punere în aplicare.
- (8) În cazul în care punerea la dispoziție a unor seturi de date cu valoare ridicată în vederea reutilizării presupune prelucrarea de date cu caracter personal, această prelucrare ar trebui să fie efectuată în conformitate cu dreptul Uniunii în materie de protecție a persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, în special în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului², inclusiv cu eventualele dispoziții din dreptul intern care detaliază aplicarea RGPD. Statele membre ar trebui să utilizeze metode și tehnici adecvate (cum ar fi generalizarea, agregarea, suprimarea, anonimizarea, confidențialitatea diferențiată sau randomizarea), punând astfel la dispoziție cât mai multe date spre reutilizare.
- (9) Pe lângă Directiva (UE) 2019/1024, pot fi relevante și alte acte juridice ale Uniunii, printre care Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului³ și Directiva 2005/44/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁴, pentru reutilizarea informațiilor din sectorul public care intră în domeniul de aplicare al prezentului regulament de punere în aplicare, în special în cazul în care actele respective ale Uniunii stabilesc cerințe comune pentru calitatea și interoperabilitatea datelor.
- (10) În ceea ce privește toate categoriile tematice, în special categoria „domeniul societăți și structura de proprietate a societăților”, statele membre sunt încurajate să depășească cerințele minime în ceea ce privește domeniul de aplicare al seturilor de date și modalitățile de reutilizare prevăzute în prezentul regulament.
- (11) Statele membre ar trebui să poată completa seturile de date enumerate în anexa la prezentul regulament cu informații din sectorul public deja accesibile, ori de câte ori există legături tematice între datele de acest tip și se consideră că datele respective au o valoare ridicată pe baza criteriilor descrise la articolul 14 alineatul (2) din Directiva (UE) 2019/1024. Atunci când acestea includ informații care constituie date cu caracter

² JO L 119, 4.5.2016, p. 1.

³ Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire) (JO L 108, 25.4.2007, p. 1).

⁴ Directiva 2005/44/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind serviciile de informații fluviale (RIS) armonizate pe căile navigabile interioare de pe teritoriul Comunității (JO L 255, 30.9.2005, p. 152).

personal, adăugarea unor astfel de informații în seturile de date trebuie să fie necesară, proporțională și să corespundă efectiv unor obiective de interes general.

- (12) Directiva (UE) 2019/1024 are drept obiectiv promovarea utilizării licențelor publice standard disponibile online pentru reutilizarea informațiilor din sectorul public. Orientările Comisiei privind licențele standard recomandate, seturile de date și taxarea reutilizării documentelor⁵ evidențiază licențele Creative Commons („CC”) ca un exemplu de licențe publice standard recomandate. Licențele CC sunt elaborate de o organizație non-profit și au devenit o soluție de prim-plan pentru acordarea de licențe informațiilor din sectorul public, rezultatelor activităților de cercetare și materialului din domeniul cultural din întreaga lume. De aceea, în prezentul regulament de punere în aplicare este necesar să se facă trimitere la cea mai recentă versiune a setului de licențe CC, și anume CC 4.0. O licență echivalentă cu suita de licențe CC poate include modalități suplimentare, cum ar fi obligația reutilizatorului de a include actualizările furnizate de deținătorul datelor și de a indica data ultimei actualizări a datelor, atât timp cât acestea nu limitează posibilitățile de reutilizare a datelor.
- (13) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului⁶ și a emis un aviz la 15 iulie 2022.
- (14) Măsurile prevăzute în prezentul regulament de punere în aplicare sunt conforme cu avizul Comitetului privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, menționat la articolul 16 din Directiva (UE) 2019/1024,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Obiect

- (1) Prezentul regulament de punere în aplicare stabilește lista de seturi de date cu valoare ridicată care aparțin categoriilor tematice prevăzute în anexa I la Directiva (UE) 2019/1024 și sunt deținute de organisme din sectorul public printre documentele existente cărora li se aplică directiva menționată.
- (2) Prezentul regulament de punere în aplicare stabilește, de asemenea, modalitățile de publicare și reutilizare a seturilor de date cu valoare ridicată, în special condițiile aplicabile reutilizării și cerințele minime pentru diseminarea datelor prin intermediul interfețelor de programare a aplicațiilor („API”).

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament de punere în aplicare, se aplică următoarele definiții:

- (1) se aplică definițiile prevăzute la articolul 2 din Directiva (UE) 2019/1024;

⁵ JO C 240, 24.7.2014, p. 1.

⁶ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

- (2) se aplică definițiile stabilite pentru seturile de date din categoriile aferente domeniilor geospațial, observarea Pământului și mediu și, respectiv, meteorologic din Directiva 2007/2/CE;
- (3) se aplică definițiile stabilite pentru seturile de date din categoria aferentă domeniului mobilitate din Directiva 2007/2/CE și din Directiva 2005/44/CE;
- (4) „atribut-cheie” înseamnă o caracteristică a unui obiect sau a unei entități dintr-un set de date, cum ar fi un cod național sau o denumire națională de identificare;
- (5) „granularitate” înseamnă nivelul de detaliere al setului de date;
- (6) „interfață de programare a aplicațiilor” (*application programming interface* - API) înseamnă un set de funcții, proceduri, definiții și protocoale pentru comunicarea mașină-la-mașină și schimbul fără sincope de date;
- (7) „descărcare în masă” înseamnă o funcție care permite descărcarea unui întreg set de date într-unul sau mai multe pachete.

Articolul 3

Modalități de publicare aplicabile tuturor categoriilor de seturi de date cu valoare ridicată

- (1) Organismele din sectorul public care dețin seturi de date cu valoare ridicată enumerate în anexă se asigură că seturile de date descrise sau referențiate în anexă se pun la dispoziție în formate prelucrabile automat prin intermediul unor API care corespund necesităților rezonabile ale reutilizatorilor. În cazurile indicate în anexă, seturile de date se pun la dispoziție și prin descărcare în masă.
- (2) Organismele din sectorul public menționate la alineatul (1) stabilesc și publică condițiile de utilizare a API și criteriile de calitate a serviciului referitoare la performanța, capacitatea și disponibilitatea acestora. Condițiile de utilizare trebuie să fie disponibile într-un format lizibil pentru om și prelucrabil automat. Atât condițiile de utilizare, cât și criteriile de calitate a serviciului sunt compatibile cu modalitățile de reutilizare a seturilor de date cu valoare ridicată stabilite în conformitate cu articolul 4.
- (3) Condițiile de utilizare a API sunt însoțite de documentația privind API într-un format deschis, prelucrabil automat și lizibil pentru om, recunoscut la nivelul Uniunii sau la nivel internațional.
- (4) Organismele din sectorul public menționate la alineatul (1) desemnează un punct de contact pentru întrebări și dificultăți legate de API, cu scopul de a asigura disponibilitatea și întreținerea API și, în cele din urmă, publicarea eficace și fluidă a seturilor de date cu valoare ridicată.
- (5) Organismele din sectorul public care dețin seturi de date cu valoare ridicată enumerate în anexă se asigură că seturile de date sunt desemnate ca seturi de date cu valoare ridicată în descrierea metadatelor lor.

Articolul 4

Modalități de reutilizare aplicabile tuturor categoriilor de seturi de date cu valoare ridicată

- (1) Excepțiile acordate de un stat membru în conformitate cu articolul 14 alineatul (5) din Directiva (UE) 2019/1024 se publică online, la fel ca lista organismelor din sectorul public menționată la articolul 6 alineatul (3) din Directiva (UE) 2019/1024.

- (2) Pentru a facilita punerea la dispoziție a seturilor de date în vederea reutilizării care acoperă perioade mai lungi, obligațiile impuse prin prezentul regulament se aplică și seturilor de date cu valoare ridicată prelucrabile automat care au fost create înainte de data aplicării prezentului regulament.
- (3) Seturile de date cu valoare ridicată se pun la dispoziție în vederea reutilizării în condițiile prevăzute de marca domeniului public Creative Commons (CC0) sau, alternativ, de licența Creative Commons BY 4.0 sau de orice altă licență deschisă echivalentă sau mai puțin restrictivă, astfel cum se prevede în anexă, care permite reutilizarea nerestricționată. În plus, deținătorul licenței poate solicita o cerință de atribuire care să prevadă obligația de menționare a deținătorului licenței.
- (4) Seturile de date cu valoare ridicată se pun la dispoziție în conformitate cu modalitățile de publicare și reutilizare prevăzute în anexă.

Articolul 5

Raportare

- (1) În termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a prezentului regulament de punere în aplicare, statele membre prezintă Comisiei un raport privind măsurile pe care le-au întreprins pentru aplicarea prezentului regulament de punere în aplicare. După caz, informațiile prevăzute la alineatul (3) se pot furniza sub formă de trimiteri la metadatele relevante.
- (2) Fiecare stat membru transmite o versiune actualizată a raportului, la cererea Comisiei, care ar trebui să fie adresată la fiecare 2 ani.
- (3) Raportul conține următoarele informații:
 - (a) o listă a seturilor de date specifice la nivelul statelor membre (și, după caz, la nivel subnațional) care corespund descrierii fiecărui set de date cu valoare ridicată din anexa la prezentul regulament însoțite de trimiteri online la metadate care îndeplinesc standardele existente, cum ar fi un registru unic sau un catalog de date deschise;
 - (b) un link persistent către condițiile de acordare a licențelor aplicabile reutilizării seturilor de date cu valoare ridicată enumerate în anexa la prezentul regulament, pentru fiecare set de date menționat la litera (a);
 - (c) un link persistent către API care asigură accesul la seturile de date cu valoare ridicată enumerate în anexa la prezentul regulament, pentru fiecare set de date menționat la litera (a);
 - (d) dacă sunt disponibile, documentele orientative emise de statul membru cu privire la publicarea și reutilizarea seturilor lor de date cu valoare ridicată;
 - (e) după caz, existența unor evaluări ale impactului asupra protecției datelor efectuate în conformitate cu articolul 35 din Regulamentul (UE) 2016/679;
 - (f) numărul de organisme din sectorul public exceptate în conformitate cu articolul 14 alineatul (5) din Directiva (UE) 2019/1024.

Articolul 6
Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică după 16 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 21.12.2022

Pentru Comisie,
Președinta
Ursula VON DER LEYEN