



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2020
COM(2020) 408 final

ANNEXES 1 to 3

BILAGOR

till förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av en facilitet för återhämtning och resiliens

BILAGA I

Metod för beräkning av det högsta ekonomiska bidraget (dvs. det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet) per medlemsstat inom faciliteten

I denna bilaga fastställs metoden för beräkning av det högsta tillgängliga ekonomiska bidraget för varje medlemsstat. I metoden beaktas följande:

- Befolkning
- Det inverterade värdet av BNP per capita
- Medelvärdet av arbetslösheten de senaste 5 åren jämfört med medelvärdet i EU (2015–2019)

För att undvika en alltför stor koncentration av resurserna:

- För det inverterade värdet av BNP per capita gäller ett tak på 150 % av medelvärdet i EU.
- För ett enskilt lands arbetslöshet gäller en största avvikelse på 150 % från medelvärdet i EU.
- För att beakta de mer stabila arbetsmarknaderna i de rikare medlemsstaterna (med en BNI per capita över medelvärdet i EU) gäller för dem en största avvikelse av arbetslösheten på 75 % från medelvärdet i EU.

Det högsta ekonomiska bidraget till en medlemsstat från faciliteten (MFC_i) definieras enligt följande:

$$MFC_i = \alpha_i \times (FS)$$

där

FS (ekonomiskt stöd) är det tillgängliga totalanslaget inom faciliteten enligt artikel 5.1 a, och

α_i är fördelningsnyckeln för medlemsstat i , enligt definitionen

$$\alpha_i = \frac{\frac{GDP_{average}^{PC} \cdot pop_i \cdot U_i}{GDP_i^{PC} \cdot pop_{EU} \cdot U_{EU}}}{\sum_{i=1}^{27} \frac{GDP_{average}^{PC} \cdot pop_i \cdot U_i}{GDP_i^{PC} \cdot pop_{EU} \cdot U_{EU}}},$$

$$\text{där } 1,5 \geq \frac{GDP_{average}^{PC}}{GDP_i^{PC}}$$

och där $1,5 \geq U_i/U_{iEU}$ och $0,75 \geq U_i/U_{iEU}$ för medlemsstater med $GDP_i^{PC} > 100\% * GDP_{average}^{PC}$

där

α_i är fördelningsnyckeln för land i ,

GDP_i^{PC} är bruttonationalprodukt per capita 2019 i land i ,

$GDP_{average}^{PC}$ 2019 års vägda medelbruttonationalprodukt per capita i EU-27-medlemsstaterna,

pop_i är den totala befolkningen 2019 i land i ,

pop_{EU} är den totala befolkningen 2019 i EU-27-medlemsstaterna

U_i är medelarbetslösheten åren 2015–2019 i land i

U_{EU} är medelarbetslösheten åren 2015–2019 i EU-27

Metoden ger följande andel och belopp för det högsta ekonomiska bidraget per medlemsstat.

Högsta ekonomiska bidrag efter medlemsstat		
	<i>Andel (%) av totalbelo ppet</i>	<i>Belopp (miljoner)</i>
BE	1,56	4821
BG	1,98	6131
CZ	1,51	4678
DK	0,56	1723
DE	6,95	21545
EE	0,32	1004
IE	0,39	1209
EL	5,77	17874
ES	19,88	61618
FR	10,38	32167
HR	1,98	6125
IT	20,45	63380
CY	0,35	1082
LV	0,70	2170
LT	0,89	2766
LU	0,03	101
HU	1,98	6136
MT	0,07	226
NL	1,68	5197
AT	0,95	2950
PL	8,65	26808
PT	4,16	12905
RO	4,36	13505
SI	0,55	1693
SK	1,98	6140
FI	0,71	2196
SE	1,24	3849
Summa	100,00	310000

BILAGA II

Vägledning för bedömning för faciliteten

1. Tillämpningsområde

Syftet med denna vägledning för bedömning är att tillsammans med förordningen utgöra en grund på vilken kommissionen – på ett öppet och rättvist sätt – ska kunna bedöma medlemsstaternas förslag till planer för återhämtning och resiliens och fastställa det ekonomiska bidraget i enlighet med målen och alla andra relevanta krav i denna förordning. Vägledningen utgör särskilt grunden för tillämpning av bedömningskriterierna och fastställandet av det ekonomiska bidrag som avses i artikel 16.3 respektive artikel 17.3.

Vägledningen har följande mål:

- a) ge ytterligare ledning om bedömningen av medlemsstaternas förslag till planer för återhämtning och resiliens,
- b) ge ytterligare information om bedömningskriterierna och redogöra för ett betygssystem som ska upprättas för en rättvis och öppen process, och
- c) fastställa sambandet mellan kommissionens bedömning enligt bedömningskriterierna och fastställandet av det ekonomiska bidraget i kommissionens beslut för de planer för återhämtning och resiliens som godkänts.

Vägledningen är ett verktyg som ska underlätta kommissionens bedömning av medlemsstaternas förslag till planer för återhämtning och resiliens, och som ska säkerställa att planerna för återhämtning och resiliens stöder reformer och offentliga investeringar som är relevanta och tillför ett högt mervärde, samtidigt som medlemsstaterna behandlas lika.

2. Bedömningskriterier

I enlighet med artikel 16.3 ska kommissionen bedöma betydelsen av och enhetligheten i planerna för återhämtning och resiliens och deras bidrag till den gröna och digitala omställningen, och ska i detta syfte beakta följande kriterier:

- (a) Om planen förväntas bidra till att effektivt ta itu med de utmaningar som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till den berörda medlemsstaten, eller i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom den europeiska planeringsterminen.
- (b) Om planen innehåller åtgärder som effektivt bidrar till den gröna och digitala omställningen eller tar itu med de utmaningar som följer av den.
- (c) Om planen förväntas ha en bestående inverkan på den berörda medlemsstaten.
- (d) Om planen förväntas bidra till att stärka tillväxtpotentialen, sysselsättningen och den berörda medlemsstatens ekonomiska och sociala resiliens, minska krisens ekonomiska och sociala konsekvenser och bidra till en ökad ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och konvergens.
- (e) Om den motivering som medlemsstaten lämnat för de uppskattade totala kostnaderna för den inlämnade planen är rimlig och trovärdig, och står i proportion till den förväntade effekten på ekonomin och sysselsättningen.

- (f) Om planen för återhämtning och resiliens innehåller åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör enhetliga insatser.
- (g) Om de arrangemang som föreslagits av de berörda medlemsstaterna förväntas säkerställa ett effektivt genomförande av planen för återhämtning och resiliens, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

Som ett led i bedömningen ska kommissionen sätta betyg på de planer för återhämtning och resiliens som medlemsstaterna har lämnat in, enligt de bedömningskriterier som avses i artikel 16.3, för att bedöma betydelsen av och enhetligheten i planerna och för att fastställa det ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 17.3.

För enkelhetens och effektivitetens skull ska betyg ges på en skala från A till C enligt följande:

2.1 Planen förväntas bidra till att effektivt ta itu med de utmaningar som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till den berörda medlemsstaten, eller i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom den europeiska planeringsterminen

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Planen förväntas bidra till att effektivt ta itu med de utmaningar som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationerna, inbegripet statsfinansiella aspekter, eller i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom den europeiska planeringsterminen och som är riktade till den berörda medlemsstaten

och

- utmaningarna anses vara avgörande för att öka tillväxtpotentialen i den berörda medlemsstatens ekonomi,

och

- efter slutförandet av de föreslagna reformerna och investeringarna förväntas de relaterade utmaningarna ha lösts eller åtgärdats på ett tillfredsställande sätt,

och

- återhämtningsplanen utgör en heltäckande och adekvat reaktion på den berörda medlemsstatens ekonomiska och sociala situation.

Betyg

A- Planen för återhämtning och resiliens bidrar till att på ett effektivt sätt ta itu med de utmaningar som anges i de landsspecifika rekommendationerna, eller i andra relevanta dokument som kommissionen officiellt antagit inom den europeiska planeringsterminen, och

planen utgör ett tillräckligt svar på den berörda medlemsstatens ekonomiska och sociala situation.

B – Planen för återhämtning och resiliens bidrar delvis till att på ett effektivt sätt ta itu med de utmaningar som anges i de landsspecifika rekommendationerna, eller i andra relevanta dokument som kommissionen officiellt antagit inom den europeiska planeringsterminen, och planen utgör ett delvis tillräckligt svar på den berörda medlemsstatens ekonomiska och sociala situation.

C – Planen för återhämtning och resiliens bidrar inte till att ta itu med de utmaningar som anges i de landsspecifika rekommendationerna, eller i andra relevanta dokument som kommissionen officiellt antagit inom den europeiska planeringsterminen, och planen utgör inte ett tillräckligt svar på den berörda medlemsstatens ekonomiska och sociala situation.

2.2 Planen innehåller åtgärder som effektivt bidrar till den gröna och digitala omställningen eller tar itu med de utmaningar som följer av den

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas i hög grad bidra till att upprätta klimat- och miljövänliga system och till miljöanpassningen av ekonomiska eller sociala sektorer i syfte att bidra till det övergripande målet att uppnå ett klimatneutralt EU senast 2050,

eller

- genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas bidra avsevärt till den digitala omställningen av ekonomiska eller sociala sektorer,

eller

- genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas i hög grad bidra till att hantera de utmaningar som uppstår till följd av den gröna och/eller digitala omställningen,

och

- genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas få varaktiga effekter.

Betyg

A – I stor utsträckning

B – I måttlig utsträckning

C – I liten utsträckning

2.3 Planen förväntas ha en bestående inverkan på den berörda medlemsstaten

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas leda till en strukturomvandling i förvaltningen eller i relevanta institutioner,

eller

- genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas leda till en strukturomvandling av relevant politik..

och

- genomförandet av de planerade åtgärderna förväntas få varaktiga effekter.

Betyg

A – I stor utsträckning

B – I måttlig utsträckning

C – I liten utsträckning

2.4 Planen förväntas bidra till att stärka tillväxtpotentialen, sysselsättningen och den berörda medlemsstatens ekonomiska och sociala resiliens, minska krisens ekonomiska och sociala konsekvenser och bidra till en ökad ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och konvergens

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Planen för återhämtning och resiliens innehåller åtgärder som syftar till att åtgärda svagheter i medlemsstaternas ekonomi och stimulera tillväxtpotentialen i den berörda medlemsstatens ekonomi, främja skapandet av arbetstillfällen och mildra krisens negativa effekter, samtidigt som negativa effekter av dessa åtgärder på klimatet och miljön undviks,

och

- planen för återhämtning och resiliens syftar till att minska medlemsstaternas ekonomiska utsatthet för chocker,

eller

- planen för återhämtning och resiliens syftar till att öka kapaciteten hos medlemsstaternas ekonomiska och/eller sociala strukturer att anpassa sig till och stå emot chocker, och

- - planen för återhämtning och resiliens förväntas bidra till att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen.

Betyg

A – Högt förväntad inverkan på tillväxtpotentialen, den ekonomiska och sociala resiliensen och sammanhållningen

B – Medelhög förväntad inverkan på tillväxtpotentialen, den ekonomiska och sociala resiliensen och sammanhållningen
C – Låg förväntad inverkan på tillväxtpotentialen, den ekonomiska och sociala resiliensen och sammanhållningen

2.5 Den motivering som medlemsstaten lämnat för de uppskattade totala kostnaderna för den inlämnade planen är rimlig och trovärdig, och står i proportion till den förväntade effekten på ekonomin och sysselsättningen

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Medlemsstaten har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att beloppet för den uppskattade totala kostnaden för planen för återhämtning och resiliens är lämplig (rimlighet),

och

- medlemsstaten har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att beloppet för den uppskattade totala kostnaden för planen för återhämtning och resiliens överensstämmer med de planerade reformernas och investeringarnas art och typ (trovärdighet),

och

- medlemsstaten har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att beloppet för den uppskattade totala kostnaden för planen för återhämtning och resiliens som ska finansieras av instrumentet inte täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering,

och

- den uppskattade totala kostnaden för planen för återhämtning och resiliens står i proportion till de förväntade effekterna av åtgärderna i planen på den berörda medlemsstatens ekonomi.

Betyg

A – I stor utsträckning
B – I medelstor utsträckning
C – I liten utsträckning

2.6 Planen för återhämtning och resiliens innehåller åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör enhetliga insatser.

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Planen för återhämtning och resiliens innehåller åtgärder som bidrar till att förstärka effekterna sinsemellan.

Betyg

A – I stor utsträckning
B – I medelstor utsträckning

2.7 De arrangemang som föreslagits av de berörda medlemsstaterna förväntas säkerställa ett effektivt genomförande av planen för återhämtning och resiliens, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

Kommissionen ska beakta följande vid bedömningen enligt detta kriterium:

Räckvidd

- Ett organ i medlemsstaten har i uppdrag att i) genomföra planen för återhämtning och resiliens, ii) övervaka framstegen med delmål och mål, iii) rapportera,

och

- de föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och de föreslagna indikatorerna är relevanta, acceptabla och störningståliga,

och

- de övergripande arrangemang som medlemsstaterna föreslår (inbegripet åtgärder för att säkerställa tillräcklig tilldelning av personal) för genomförandet av reformerna och investeringarna är trovärdiga.

Betyg

A – Lämpliga arrangemang för ett effektivt genomförande

B – Minimala arrangemang för ett effektivt genomförande

C – Otillräckliga arrangemang för ett effektivt genomförande

3. Fastställande av det ekonomiska bidraget från budgetinstrumentet för återhämtning och resiliens

I enlighet med artikel 17.3 ska kommissionen fastställa det ekonomiska bidraget med beaktande av vikten av och samstämmigheten i den plan för återhämtning och resiliens som den berörda medlemsstaten föreslagit, efter en bedömning med avseende på kriterierna i artikel 17.3. För detta ändamål ska kommissionen tillämpa följande kriterier:

- (a) Om planen för återhämtning och resiliens på ett tillfredsställande sätt uppfyller de kriterier som anges i artikel 16.3 och beloppet för de uppskattade totala kostnaderna för planen för återhämtning och resiliens är lika med eller högre än det högsta ekonomiska bidraget för den medlemsstaten enligt artikel 10, ska det ekonomiska bidrag som tilldelas den berörda medlemsstaten vara lika med det totala beloppet av det högsta ekonomiska bidraget enligt artikel 10.
- (b) Om planen för återhämtning och resiliens på ett tillfredsställande sätt uppfyller de kriterier som anges i artikel 16.3 och beloppet för de uppskattade totala kostnaderna för planen för återhämtning och resiliens är lägre än det högsta ekonomiska bidraget för den medlemsstaten enligt artikel 10, ska det

ekonomiska bidrag som tilldelas medlemsstaten vara lika med beloppet för de uppskattade totala kostnaderna för planen för återhämtning och resiliens.

- (c) Om planen för återhämtning och resiliens inte på ett tillfredsställande sätt uppfyller de kriterier som anges i artikel 16.3 får inget ekonomiskt bidrag beviljas den berörda medlemsstaten.

Vid tillämpningen av detta stycke ska följande formler användas:

- för led a: Om $C^i \geq MFC^i$ ska medlemsstat i få MFC^i
- för led b: Om $C^i < MFC^i$ ska medlemsstat i få C^i
- där
- i betecknar den berörda medlemsstaten
- MFC är det högsta ekonomiska bidraget till den berörda medlemsstaten
- C är de uppskattade totala kostnaderna för planen för återhämtning och resiliens

Efter bedömningen och med beaktande av betygen:

Planen för återhämtning och resiliens uppfyller bedömningskriterierna

om betyget för kriterierna 2.1–2.7 omfattar

- ett A för kriterierna 2.1 och 2.2,

och för övriga kriterier

- enbart A,

eller

- flera A än B och inga C.

Planen för återhämtning och resiliens uppfyller inte bedömningskriterierna

om betyget för kriterierna 2.1–2.7 omfattar

- inga A för kriterierna 2.1 och 2.2,

och för övriga kriterier

- fler B än A

eller

- minst ett C.

BILAGA III

Indikatorer

Uppfyllelsen av de mål som avses i artikel 4 ska mätas på grundval av följande indikatorer, uppdelade efter medlemsstat och insatsområde.

Indikatorerna ska användas i enlighet med tillgängliga data och tillgänglig information, inbegripet kvantitativa och/eller kvalitativa data.

Outputindikatorer:

- (a) Antal planer för återhämtning och resiliens som godkänts i kommissionens genomförandeakt.
- (b) Det totala ekonomiska bidrag som anslagits till planen för återhämtning och resiliens.

Resultatindikatorer:

- (c) Antal planer för återhämtning och resiliens som har genomförts.

Effektindikatorer i enlighet med denna förordning

- (d) Målen i planen för återhämtning och resiliens, som har uppnåtts på grund av bland annat det totala ekonomiska stödet (inklusive eventuella lån) från den facilitet för återhämtning och resiliens som inrättas genom denna förordning.

Kommissionens efterhandsutvärdering enligt artikel 25 ska också ha som syfte att fastställa sambandet mellan det totala ekonomiska stödet (inklusive eventuella lån) från faciliteten för återhämtning och resiliens och genomförandet av relevanta åtgärder i den berörda medlemsstaten i syfte att främja återhämtning, resiliens, hållbar tillväxt, sysselsättning och sammanhållning.