



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.5.2022 г.
COM(2022) 200 final

2022/0142 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В плана за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT)¹, одобрен от Съвета през 2003 г.², се предлага набор от мерки, целящи да се преустанови незаконната сеч. Тези мерки включват подкрепа за държавите — производителки на дървен материал, многостранно сътрудничество за борба с търговията с незаконен дървен материал, подкрепа за инициативи на частния сектор, както и мерки за възпрепятстване на инвестициите в дейности, които насърчават незаконната сеч. Основен елемент от плана за действие е установяването на партньорства FLEGT между ЕС и държави — производителки на дървен материал. През 2005 г. беше приет Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност³, която дава възможност за проверка на законността на дървения материал, внасян в ЕС в рамките на партньорствата FLEGT.

През 2005 г. Съветът упълномощи Комисията да преговаря по споразумения за партньорства FLEGT с държавите — производителки на дървен материал⁴.

През 2013 г. Комисията започна преговори с Кооперативна република Гвиана. Комисията редовно уведомяваше Съвета за напредъка на преговорите, като докладваше пред Работната група по горите, както и пред Комитета по FLEGT/Регламента на ЕС относно дървения материал. Комисията също така информираше Европейския парламент и заинтересованите страни относно преговорите.

В Споразумението за доброволно партньорство между ЕС и Гвиана са обхванати всички елементи, съдържащи се в указанията за водене на преговори на Съвета. По-специално в него се установява система на разрешителни, с която се проверява и удостоверява законността на изделията от дървен материал, които се изнасят за държави от ЕС и трети държави, както и дървесина, продавана на вътрешния пазар. По отношение на внесен дървен материал Гвиана се ангажира да гарантира, че този дървен материал е добит съгласно законодателството на страната на произход. За тази цел Гвиана ще въведе специално законодателство, основаващо се на принципите на комплексната проверка. Определението за законност се основава на всеобхватен набор от национални и международни законодателни актове, ратифицирани от Гвиана, в които са отразени трите направления на устойчивото управление на горите.

Гвиана също поема ангажимента да направи преглед на своите закони за горите и да ги укрепи, ако е необходимо. Освен това страната въведе рамка за мониторинг на съответствието и за извършване на независими оценки на системата. Страните се договориха за амбициозен шестгодишен срок (от датата на влизане в сила) за осъществяването на тези мерки. Тези елементи са изложени в приложенията към Споразумението, които предоставят подробно описание на структурите, които ще подкрепят разработването на Системата на Гвиана за гарантиране на законността на дървения материал, както и критерии за вземането на бъдещо решение за стартиране на схемата на разрешителни FLEGT.

¹ COM(2003) 251.

² ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

³ ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1.

⁴ Документ с ограничен достъп на Съвета 10229/2/05 (разсекретен на 24 септември 2015 г.).

Със Споразумението се създава Съвместен комитет по наблюдение и преглед, в рамките на който се осъществяват диалог и сътрудничество между ЕС и Гвиана относно схемата на разрешителни. То установява рамка за участието на заинтересованите страни, социални предпазни мерки и отчетност и прозрачност. Освен това в него се посочва как се обработват жалби и как ще се извършват мониторинг и докладване.

Освен изделията, посочени в приложение II към Регламент (ЕО) № 2173/2005, Споразумението обхваща и всички изделия от дървен материал, които в момента се произвеждат, внасят или изнасят от Гвиана.

В основата на Споразумението е залегнал принципът за недискриминация, което означава, че могат да участват заинтересовани страни както от горския сектор, така и извън него. Те включват представители на частния сектор, гражданското общество, местните общности и коренното население, както и други хора, които зависят от горите.

В споразумението се предвижда контрол на вноса на границите на ЕС съгласно Регламент (ЕО) № 2173/2005 за установяването на схема на разрешителни FLEGT и Регламент (ЕО) № 1024/2008 за установяването на подробни мерки за прилагането му. Споразумението описва разрешителното FLEGT на Гвиана, което е във формата, заложен в регламента за изпълнение.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е в съответствие с Регламент (ЕС) № 995/2010, тъй като изделията от дървен материал, обхванати от разрешителни FLEGT, издадени в Гвиана в съответствие с настоящото споразумение, ще се считат за законно добити в съответствие с член 3 от посочения регламент.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Сключването на това споразумение е от значение за политиката на ЕС за сътрудничество за развитие, тъй като с него се насърчава търговията със законно добит дървен материал и се подобрява управлението на горите в Гвиана чрез подобряване на прозрачността, отчетността и участието на заинтересованите страни. Споразумението също така ще укрепи устойчивото управление на горите и ще допринесе за борбата с изменението на климата чрез намаляване на емисиите в резултат на обезлесяването и деградацията на горите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание е член 207, параграф 3, първа алинея и член 207, параграф 4, първа алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), заедно с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) и член 218, параграф 7.

Тъй като Споразумението осигурява правна рамка, за да се гарантира, че целият внос на дървен материал и изделия от дървен материал от Гвиана в ЕС е произведен законно, ЕС има изключителна компетентност да го сключи в съответствие с член 207, параграф 3, първа алинея и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС. Член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от ДФЕС предвижда, че Съветът сключва такива споразумения. Член 218, параграф 7 от ДФЕС дава правомощие на Съвета да упълномощи преговарящия да одобри изменения по Споразумението от името на ЕС, когато в Споразумението се предвижда да бъдат приемани изменения съгласно опростена процедура или от създаден от Споразумението орган.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не е приложимо.

- **Пропорционалност**

Сключването на това споразумение е в съответствие с плана за действие FLEGT и не надхвърля необходимото за постигането на неговите цели.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение е в съответствие с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) от ДФЕС, в който се предвижда, че Съветът приема решения за сключването на международни споразумения.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Не е приложимо.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Инициативата няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Не е приложимо.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3, първа алинея и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) и член 218, параграф 7 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент⁵,

като има предвид, че:

- (1) През май 2003 г. Комисията прие Съобщението до Съвета и Европейския парламент „Прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT) — предложение за план за действие на ЕС“⁶, в което се призовава за мерки за справяне с незаконната сеч чрез разработването на споразумения за доброволно партньорство с държавите — производителки на дървен материал. През октомври 2003 г. по плана за действие бяха приети заключения на Съвета⁷, а на 11 юли 2005 г. — резолюция на Европейския парламент⁸.
- (2) В съответствие с Решение (ЕС) 2020/XX на Съвета⁹ Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал („Споразумението“) беше подписано на []¹⁰, при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (3) Споразумението следва да бъде одобрено от името на Европейския съюз,

⁵ ОВ С , , стр. .

⁶ COM(2003) 251.

⁷ ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

⁸ ОВ С 157Е, 6.7.2006 г., стр. 482.

⁹ Решение (ЕС) 2018/XX на Съвета за подписване, от името на Европейския съюз, на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал (ОВ L [...], [...] г., стр. [...]). ОВ: моля, въведете броя, датата и данните за публикацията на документа.

¹⁰ ОВ: моля, въведете датата на подписване.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал се одобрява от името на Съюза.

Текстът на Споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Комисията извършва от името на Съюза уведомяването, предвидено в член 31 от Споразумението, за да изрази съгласието на Съюза да бъде обвързан със Споразумението.

Член 3

Комисията представлява Съюза в Съвместния комитет по наблюдение и преглед, създаден съгласно член 19 от Споразумението.

Държавите членки могат да участват като членове на делегацията на Съюза в заседанията на Съвместния комитет по наблюдение и преглед.

Член 4

За целите на изменението на приложенията към Споразумението съгласно член 25 от него, Комисията се упълномощава, в съответствие с процедурата по член 11, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета¹¹, да одобрява такива изменения от името на Съюза.

Член 5

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането си.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

¹¹ Регламент (ЕО) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност (ОВ L 347, 30.12.2005 г., стр. 1).