



COMISIA
EUROPEANĂ

ÎNALTUL REPREZENTANT AL
UNIUNII PENTRU AFACERI
EXTERNE ȘI POLITICA
DE SECURITATE

Bruxelles, 14.4.2016
JOIN(2016) 8 final

2016/0113 (NLE)

Propunere comună de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și
Australia, pe de altă parte**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte („acordul”).

La data de 10 octombrie 2011, Consiliul a adoptat o decizie de autorizare a Comisiei Europene și a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate să negocieze un acord-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte. Negocierile au început în decembrie 2011 și s-au încheiat cu succes prin parafarea acordului la data de 5 martie 2015.

Acest acord, la fel ca cele încheiate de UE cu țările partenere, include clauze politice obligatorii bazate pe valorile comune ale celor două părți. Astfel, UE și Australia își declară angajamentele în domenii precum drepturile omului, neproliferarea și combaterea terorismului. Aceste clauze sunt conforme pe deplin cu clauzele standard ale unor acorduri similare. Respectarea drepturilor omului și a principiilor democratice, precum și a dreptului internațional și a principiilor prevăzute în Carta Organizației Națiunilor Unite constituie baza cooperării în cadrul acordului. Acordul reglementează, de asemenea, cooperarea privind chestiuni economice și legate de comerț, inclusiv dialoguri pe teme economice, comerciale și de investiții, comerțul cu produse agricole, aspectele sanitare și fitosanitare și alte chestiuni sectoriale. Acordul prevede, de asemenea, o cooperare într-o gamă largă de domenii de politică, cum ar fi sănătatea, mediul, schimbările climatice, energia, educația, cultura, munca, gestionarea dezastrelor, pescuitul și afacerile maritime, transporturile, cooperarea juridică, spălarea banilor și finanțarea terorismului, criminalitatea organizată și corupția.

Acordul contribuie în mod considerabil la îmbunătățirea parteneriatului dintre UE și Australia, care se bazează pe valori și pe principii comune, inclusiv pe respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și libertăților fundamentale, a statului de drept și a păcii și securității internaționale.

În conformitate cu abordarea comună a UE cu privire la utilizarea clauzelor politice, în cazurile de încălcare deosebit de gravă și substanțială a elementelor esențiale ale acordului, acesta poate fi suspendat sau reziliat și pot fi luate alte măsuri corespunzătoare care afectează alte acorduri, în conformitate cu drepturile și obligațiile ce le revin părților în temeiul unor astfel de acorduri.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

Propunerea comună atașată constituie instrumentul juridic pentru semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a acordului.

Alegerea temeiului juridic pentru semnarea acordului trebuie să se bazeze pe factori obiectivi, care pot fi supuși controlului jurisdicțional și care includ scopul și conținutul măsurii.

Scopul acordului este *„de a institui un parteneriat consolidat între părți; de a oferi un cadru care să faciliteze și să promoveze cooperarea într-o gamă largă de domenii de interes reciproc și de a consolida cooperarea în vederea găsirii unor soluții la provocările regionale și globale.”* (articolul 1 din acord).

Conținutul acordului se referă la trei piloni:

- cooperarea politică privind chestiuni de politică externă și de securitate de interes comun, inclusiv privind armele de distrugere în masă (ADM), armele de calibru mic și armamentul ușor (SALW), combaterea terorismului, promovarea păcii și a securității internaționale și cooperarea în cadrul forurilor multilaterale;

- cooperarea privind chestiuni economice și legate de comerț, inclusiv facilitarea fluxurilor comerciale și de investiții bilaterale, aspectele sectoriale economice și comerciale, cum ar fi chestiunile sanitare și fitosanitare, reducerea barierelor tehnice în calea comerțului și achizițiile publice;

- cooperarea sectorială, inclusiv în domeniile cercetării și inovării, educației și culturii, migrației, combaterii terorismului, luptei împotriva criminalității organizate și a criminalității informatice, cooperării judiciare și drepturilor de proprietate intelectuală.

Ca atare, acordul cuprinde următoarele titluri: *Scopul și temeiul acordului* (titlul I), *Dialogul politic și cooperarea privind politica externă și securitatea* (titlul II), *Cooperarea privind dezvoltarea globală și ajutorul umanitar* (titlul III), *Cooperarea privind chestiuni economice și comerciale* (titlul IV), *Cooperarea privind justiția, libertatea și securitatea* (titlul V), *Cooperarea în domeniile cercetării, inovării și societății informaționale* (titlul VI), *Cooperarea în domeniul educației și culturii* (titlul VII), *Cooperarea în domeniul dezvoltării durabile, energiei și transporturilor* (titlul VIII), *Cadrul instituțional* (titlul IX) și *Dispoziții finale* (titlul X).

Dispozițiile prevăzute în acord, atât din punctul de vedere al scopului, cât și al conținutului acestora, se încadrează în domeniul de aplicare al articolului 37 din Tratatul privind Uniunea Europeană și al articolelor 207 și 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Acordul instituie un comitet mixt, al cărui obiectiv este de a monitoriza evoluția relației bilaterale a părților. Acordul prevede posibilitatea suspendării aplicării sale în cazul încălcării unor elemente esențiale.

Până la intrarea în vigoare a acordului, anumite părți din acesta, stabilite de comun acord de către UE și Australia, se vor aplica cu titlu provizoriu în conformitate cu articolul 61 din acord. Sfera aplicării cu titlu provizoriu nu aduce atingere repartizării competențelor între Uniune și statele sale membre, astfel cum este prevăzută în tratate. Data de la care acordul se aplică cu titlu provizoriu se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acordul se va extinde asupra Parteneriatului-cadru UE-Australia adoptat în 2008 și îl va înlocui. Acordul va crea un cadru global coerent și obligatoriu din punct de vedere juridic pentru relațiile UE cu Australia. Toate acordurile sectoriale specifice existente rămân în vigoare.

3. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Serviciul European de Acțiune Externă și serviciile Comisiei au fost implicate în procesul de negociere.

Statele membre au fost consultate pe parcursul procesului de negociere în cadrul reuniunilor grupurilor de lucru relevante ale Consiliului. La data de 25 februarie 2014, Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat textul acordului-cadru.

Parlamentul European a fost informat cu regularitate pe parcursul negocierilor.

Înaltul Reprezentant și Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în directivele sale de negociere a acordului au fost atinse și că proiectul de acord poate fi înaintat în vederea semnării și a aplicării sale cu titlu provizoriu.

Propunere comună de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 37,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 și articolul 212 alineatul (1), coroborate cu articolul 218 alineatul (5) și cu articolul 218 alineatul (8) al doilea paragraf,

având în vedere propunerea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

- (1) La data de 10 octombrie 2011, Consiliul a autorizat Comisia și Înalțul Reprezentant să înceapă negocieri cu Australia în vederea încheierii unui acord-cadru care să înlocuiască Parteneriatul-cadru UE-Australia din 2008.
- (2) Negocierile privind acordul-cadru („acordul”) au fost încheiate cu succes la data de 5 martie 2015. Acordul reflectă relația apropiată existentă de mult timp între părți și legăturile tot mai strânse create între acestea, dar și dorința lor de a-și consolida și a-și extinde mai mult relațiile într-un mod ambițios și inovator.
- (3) Articolul 61 din acord prevede faptul că, până la intrarea în vigoare a acordului, UE și Australia pot aplica cu titlu provizoriu anumite dispoziții ale acestuia, stabilite de comun acord de către cele două părți.
- (4) Prin urmare, acordul ar trebui semnat în numele UE și ar trebui aplicat cu titlu provizoriu în temeiul articolului 61 din acord până la încheierea acestuia la o dată ulterioară,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, semnarea Acordului-cadru între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte, sub rezerva încheierii acordului menționat anterior.

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

1. Până la intrarea în vigoare a acordului, în conformitate cu articolul 61 din acord, și sub rezerva notificărilor prevăzute în acesta, se aplică cu titlu provizoriu între Uniune și Australia următoarele părți ale acordului:

- Articolul 3, „*Dialogul politic*”
 - Articolul 10, „*Cooperarea în cadrul organizațiilor regionale și internaționale*”
 - Articolul 56, „*Comitetul mixt*” [cu excepția literelor (g) și (h)], în măsura în care este necesar pentru a asigura punerea în aplicare cu titlu provizoriu a articolelor 3 și 10 ale acordului
 - Titlul X, „*Dispoziții finale*” [cu excepția articolului 61 alineatele (1) și (3)], în măsura în care este necesar pentru a asigura punerea în aplicare cu titlu provizoriu a articolelor 3, 10 și 56 ale acordului.
2. Data de la care se aplică cu titlu provizoriu părțile din acord se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de către Secretariatul General al Consiliului.

Articolul 3

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii acestuia, persoanei (persoanelor) indicate de către negociatorii acordului.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*