



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 15.5.2024
COM(2024) 200 final

2024/0106 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van
autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en
industrieproducten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Autonome tariefcontingenten van de Unie zijn noodzakelijk voor producten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd om in een bepaalde contingentperiode aan de behoeften van de industriële afnemers in de Unie te voldoen. De opening van tariefcontingenten van de Unie moet het mogelijk maken dat producten in passende hoeveelheden tegen een nulrecht of tegen een verlaagd recht kunnen worden ingevoerd zonder dat de betrokken markten worden verstoord.

Op 20 december 2021 heeft de Raad van de Europese Unie Verordening (EU) 2021/2283¹ betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten aangenomen, om onder de meest gunstige voorwaarden aan de vraag naar die producten in de Unie te kunnen voldoen.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie.

De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefcontingenten onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is voor veertien nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad zijn vermeld, een autonoom tariefcontingent te openen. Voor één ander product dient de oorspronkelijke omvang van het contingent te worden verhoogd. Voor twee andere producten moet de omschrijving worden aangepast en moeten nieuwe volgnummers worden toegekend. Eén product waarvoor een tariefcontingent niet langer in het economische belang van de Unie is, moet worden geschrapt.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad te publiceren, die de vorige bijlage integraal vervangt.

- **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsterrein**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

¹ PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling² van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In een studie³ van 2013 waarin het systeem van autonome tariefschorsingen werd geëvalueerd, is ook het systeem van autonome tariefcontingenten aan de orde gesteld, omdat beide maatregelen vergelijkbaar zijn, behalve dan dat tariefcontingenten de invoerhoeveelheid die voor verlaagde douanerechten in aanmerking komt, beperken, terwijl autonome tariefschorsingen de volledige of gedeeltelijke ontheffing van de normale rechten die van toepassing zijn op bepaalde goederen die in de EU worden ingevoerd, voor een onbeperkte hoeveelheid toestaan. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in punt 4 en in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije.

² PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Elk verzoek (om nieuwe maatregelen of een wijziging van bestaande maatregelen) is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep, waarna de lidstaten de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen hebben geraadpleegd.

Alle in de lijst vermelde tariefcontingenten zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is geen potentieel ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 opgenomen tariefcontingenten. Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de voorgestelde wijzigingen in de lijst van producten die in aanmerking zouden komen voor de autonome contingenten van het gemeenschappelijk douanetarief, naar verwachting geen significante gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten. De bijlage bevat veertien nieuwe producten. De derving van rechten voor het desbetreffende autonome tariefcontingent is berekend op basis van de prognoses voor 2024 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd. Doordat er een ander tariefcontingent wordt geschrapt en de tarieven dus opnieuw worden ingesteld, zal er naar raming echter jaarlijks een extra bedrag van 5,9 miljoen EUR aan douanerechten worden geïnd. Het positieve effect op de traditionele eigen middelen van de EU-begroting wordt in totaal geraamd op 4,4 miljoen EUR per jaar (75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het geïntegreerd tarief van de Europese Unie “Taric” (zij zijn geïntegreerd in Taric en worden beheerd door de Quota-databank) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn bij Verordening (EU) 2021/2283¹ van de Raad autonome tariefcontingenten van de Unie (“contingenten”) geopend. Binnen de grenzen van deze contingenten kunnen de betrokken producten tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van een bepaald industrieproduct te waarborgen, en gelet op het feit dat er in de Unie niet in toereikende mate een identiek, gelijkwaardig of vervangend product wordt vervaardigd, moeten er voor een passende hoeveelheid van het product in kwestie nieuwe contingenten met nulrecht worden geopend met volgnummers 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556 en 09.2557.
- (3) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van bepaalde industrieproducten te waarborgen, moet de hoeveelheid van het contingent met volgnummer 09.2568 worden verhoogd.
- (4) Aangezien de contingenten met volgnummers 09.2763 en 09.2924 ontoereikend zijn geworden om nog langer aan de behoeften van de marktdeelnemers in de Unie te kunnen voldoen, moet de omschrijving van de onder die contingenten vallende producten worden gewijzigd. Bijgevolg moeten met ingang van 1 juli 2024 de volgnummers 09.2763 en 09.2924 worden gesloten en met ingang van 1 juli 2024 nieuwe contingenten met volgnummers 09.2559 en 09.2560 worden geopend.
- (5) Aangezien het niet langer in het belang van de Unie is om het contingent met volgnummer 09.2857 te handhaven, moet dat contingent met ingang van 1 juli 2024 worden gesloten.

¹ Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad van 20 december 2021 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1388/2013 (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj>).

- (6) Gelet op de aan te brengen wijzigingen en omwille van de duidelijkheid moet de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 worden vervangen.
- (7) Verordening (EU) 2021/2283 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Om te vermijden dat de toepassing van de contingentregeling wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie van 13 december 2011 inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen waarin deze verordening voorziet met betrekking tot de contingenten voor de betrokken producten, toepassing vinden vanaf 1 juli 2024. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 wordt vervangen door de tekst die is opgenomen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2024.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het jaar 2024: 24 620 400 000 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten	Periode van 6 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: tweede helft 2024]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.7.2024	+2,2

De bijlage bevat veertien nieuwe producten. De desbetreffende tariefcontingenten leiden, berekend op basis van de prognoses voor 2024 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 5 177 236 EUR per jaar.

In de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 is één product geschrapt, wat betekent dat voor dit product weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 11 106 792 EUR per jaar, uitgaande van de statistieken van 2023.

Op basis van het bovenstaande worden de meerontvangsten voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op 5 177 236 EUR – 11 106 792 EUR = 5 929 556 EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) x 0,75 = 4 447 167 EUR per jaar (nettobedrag).

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013¹ van het Europees Parlement en van de Raad. Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van

¹ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.