



Brüsszel, 2023.9.12.
COM(2023) 539 final

2023/0326 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a két újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás) létrehozott vegyes bizottságban a kilépésről rendelkező megállapodás szerves részét képező Windsori Keretmegállapodás¹ 2. mellékletének módosítását célzó vegyes bizottsági határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás és a Windsori Keretmegállapodás

A kilépésről rendelkező megállapodás meghatározza az Egyesült Királyságnak az Unióból és az Euratómból való rendezett kilépésére vonatkozó szabályokat. A kilépésről rendelkező megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett. Az Európai Bizottság és az Egyesült Királyság kormánya 2023. február 27-én elvi politikai megállapodásra jutott a Windsori Keretmegállapodásról. A kilépésről rendelkező megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2023. március 24-én Londonban elfogadta a Windsori Keretmegállapodással kapcsolatos új szabályokat, és a két fél megállapodott abban, hogy intenzíven és jóhiszeműen együttműködnek a Windsori Keretmegállapodás valamennyi elemének végrehajtása érdekében.

2.2. A vegyes bizottság

A kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottság az Unió és az Egyesült Királyság képviselőiből áll. A vegyes bizottság társelnöki feladatait az Unió és az Egyesült Királyság közösen látja el. A kilépésről rendelkező megállapodás VIII. melléklete meghatározza a vegyes bizottság eljárási szabályzatát. A vegyes bizottság évente legalább egyszer ülésezik, vagy az Unió vagy az Egyesült Királyság kérésére ül össze, és az ülései ütemezését és napirendjét közös megegyezéssel határozza meg.

A vegyes bizottság feladatait a kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikke határozza meg, és azok elsősorban a következőkből állnak:

- a megállapodás végrehajtásának és alkalmazásának felügyelete közvetlenül vagy a vegyes bizottságnak jelentést tevő szakbizottságok munkáján keresztül,
- határozatok és ajánlások elfogadása, beleértve a megállapodás módosításait az abban meghatározott ügyekben,
- a megállapodás értelmezésével és alkalmazásával kapcsolatban esetlegesen felmerülő problémák megelőzése és viták orvosolása.

¹ Az Uniónak és az Egyesült Királyságnak a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban tett 1/2023 együttes nyilatkozata (2023. március 24.), [HL L 102., 2023.4.17., 87. o.](#)

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

Következő ülésén a vegyes bizottságnak határozatot kell elfogadnia két, a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartozó, újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételéről (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus) annak 13. cikke (4) bekezdésének megfelelően.

A kilépésről rendelkező megállapodás 166. cikke (2) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus kötelező lesz a felekre nézve. A vegyes bizottság és a szakbizottságok eljárási szabályzata 9. szabályának megfelelően a vegyes bizottság által elfogadott határozatokban szerepelnie kell azok hatálybalépése időpontjának.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

3.1. A Windsori Keretmegállapodás 2. melléklete („Az 5. cikk (4) bekezdésében említett uniós jogi rendelkezések”)

A Windsori Keretmegállapodás 2. melléklete az 5. cikk (4) bekezdésében említett uniós jogi rendelkezéseket tartalmazza.

Az Európai Parlament és a Tanács 2023. május 31-én elfogadta az (EU) 2023/1077 rendeletet², amely az EU–Ukrajna társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes autonóm kereskedelmi intézkedésekről (pl. vámok, vámkontingensek és dömpingellenes vámok felfüggesztéséről) rendelkezik. Az (EU) 2023/1077 rendelet ugyanolyan típusú és szintű autonóm kereskedelmi intézkedéseket ír elő Ukrajna tekintetében, mint amelyeket a 2022. május 30-i (EU) 2022/870 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ határozott meg, amely 2023. június 5-én hatályát veszítette, és amely pozitív hatást gyakorolt Ukrajna Unióval folytatott kereskedelmére azáltal, hogy az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által okozott zavarok és az Ukrajnából származó export erőteljes csökkenésének általános tendenciája ellenére megőrizte az Ukrajnából az Unióba irányuló kereskedelmi forgalmat. Az (EU) 2023/1077 rendelet 2023. június 6-án lépett hatályba, és 2024. június 5-ig alkalmazandó.

Az Európai Parlament és a Tanács 2023. július 20-án elfogadta az (EU) 2023/1524 rendeletet⁴, amely megújítja a Moldovai Köztársaságból (a továbbiakban: Moldova) az Unióba irányuló behozatalt terhelő behozatali vámok felfüggesztését, amelyet a 2023. július 24-én hatályát veszített 2022. július 18-i (EU) 2022/1279 európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁵ határozott meg, és ezt a felfüggesztést kiterjeszti a Moldovából az Unióba

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1077 rendelete (2023. május 31.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről ([HL L 144., 2023.6.5., 1. o.](#)).

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/870 rendelete (2022. május 30.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről ([HL L 152., 2022.6.3., 103. o.](#)).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1524 rendelete (2023. július 20.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről a Moldovai Köztársaság közötti társulási megállapodás értelmében a Moldovai Köztársaságból származó termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről ([HL L 185., 2023.7.24., 1. o.](#)).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1279 rendelete (2022. július 18.) az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről a Moldovai Köztársaság közötti társulási megállapodás értelmében a Moldovai Köztársaságból származó termékekre alkalmazandó

irányuló behozatalt terhelő valamennyi fennmaradó vámra és vámkontingensre. Az (EU) 2023/1524 rendelet kiegészíti az EU–Moldova társulási megállapodás keretében a moldovai termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket annak érdekében, hogy enyhítse Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának a moldovai gazdaságra gyakorolt negatív hatásait, felgyorsítsa az Unió és Moldova közötti szorosabb gazdasági kapcsolatok kialakítását, és gyors támogatást nyújtson Moldova gazdaságának. Az (EU) 2023/1524 rendelet 2023. július 25-én lépett hatályba, és 2024. július 25-ig alkalmazandó.

Ezek az újonnan elfogadott uniós jogi aktusok a harmadik országokkal folytatott árukereskedelemre vonatkoznak, és ezért a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartoznak. Így ezeket a jogi aktusokat fel kell venni a Keretmegállapodás 2. mellékletének „Kereskedelemmel kapcsolatos általános vonatkozások” című 4. pontjába.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

Emellett a „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁶.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen a kilépésről rendelkező megállapodás hozta létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A kilépésről rendelkező megállapodás 166. cikke (2) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a kilépésről rendelkező megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős

kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem liberalizációs intézkedésekről ([HL L 195., 2022.7.22., 6. o.](#)).

⁶ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus egyetlen célja és tartalma két újonnan elfogadott uniós jogi aktus felvétele a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe.

A kilépésről rendelkező megállapodás megkötése az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 50. cikkének (2) bekezdésén alapult.

Ezért és azzal az alapelvvel összhangban, hogy egy jogi aktus csak azonos típusú jogi aktussal módosítható, a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUSZ 50. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUSZ 50. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletét, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni azt az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a két újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 50. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (9) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Unió a 2020. január 30-i (EU) 2020/135 tanácsi határozat⁷ révén megkötötte a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodást⁸ (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás), és a megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett.
- (2) A kilépésről rendelkező megállapodás szerves részét képező Windsori Keretmegállapodás⁹ 13. cikkének (4) bekezdése értelmében a kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottság (a továbbiakban: a vegyes bizottság) felhatalmazást kap arra, hogy határozatokat fogadjon el a Windsori Keretmegállapodás vonatkozó mellékleteinek az újonnan elfogadott jogi aktusokkal történő kiegészítésével való módosításáról, amelyek a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartoznak, de amelyek nem módosítják vagy nem váltják fel a Windsori Keretmegállapodás mellékleteiben felsorolt uniós jogi aktusokat.
- (3) Az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamai, másrészről Ukrajna közötti társulási megállapodás értelmében az ukrán termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem-liberalizációs intézkedésekről szóló, 2023. május 31-i (EU) 2023/1077

⁷ A Tanács (EU) 2020/135 határozata (2020. január 30.) a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás megkötéséről ([HL L 29., 2020.1.31., 1. o.](#)).

⁸ [HL L 29., 2020.1.31., 1. o.](#)

⁹ Az Uniónak és az Egyesült Királyságnak a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban tett 1/2023 együttes nyilatkozata (2023. március 24.) ([HL L 102., 2023.4.17., 87. o.](#)).

európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁰, valamint az egyrészről az Európai Unió, az Európai Atomenergia-közösség és tagállamaik, másrészről a Moldovai Köztársaság közötti társulási megállapodás értelmében a Moldovai Köztársaságból származó termékekre alkalmazandó kereskedelmi engedményeket kiegészítő ideiglenes kereskedelem-liberalizációs intézkedésekről szóló, 2023. július 20-i (EU) 2023/1524 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹¹ olyan újonnan elfogadott uniós jogi aktusok, amelyek a harmadik országokkal folytatott árukereskedelemre vonatkoznak, és ezért a Windsori Keretmegállapodás hatálya alá tartoznak.

- (4) A vegyes bizottságnak a következő ülésén a Windsori Keretmegállapodás 13. cikkének (4) bekezdése szerinti határozatot kell elfogadnia, amely e két újonnan elfogadott uniós jogi aktust felveszi a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe.
- (5) Helyénvaló meghatározni a két újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A két újonnan elfogadott uniós jogi aktusnak a Windsori Keretmegállapodás 2. mellékletébe történő felvételére irányuló határozat elfogadásával kapcsolatban a kilépésről rendelkező megállapodás 164. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottságban az Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottságnak az e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

¹⁰ [HL L 144., 2023.6.5., 1. o.](#)

¹¹ [HL L 185., 2023.7.24., 1. o.](#)