



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.3.2018
COM(2018) 151 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της
Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την τροποποίηση της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης
καθώς και για τη σύναψη πρωτοκόλλου με το Βασίλειο του Μαρόκου**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση τροποποίησης της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης (ΣΑΣ) μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και του Βασιλείου του Μαρόκου και τη σύναψη Πρωτοκόλλου εφαρμογής της ως άνω συμφωνίας που να ανταποκρίνεται στις ανάγκες του ενωσιακού στόλου και να εναρμονίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την εξωτερική διάσταση της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής.

Η παρούσα πρόταση υποβάλλεται μετά την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της 27ης Φεβρουαρίου 2018, στην υπόθεση C-266/16 (Western Sahara Campaign UK) με την οποία το Δικαστήριο κρίνει ότι τα ύδατα που γειτνιάζουν με το έδαφος της Δυτικής Σαχάρας δεν αποτελούν μέρος της ζώνης αλιείας που προβλέπεται στην αλιευτική συμφωνία.

• Συνοχή με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η ΣΑΣ που ισχύει σήμερα μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου του Μαρόκου τέθηκε σε ισχύ στις 28 Φεβρουαρίου 2007¹. Η συμφωνία αυτή εφαρμόστηκε με δύο διαδοχικά πρωτόκολλα τα οποία παρείχαν τη δυνατότητα στα ενωσιακά σκάφη που αλιεύουν πελαγικά και βενθοπελαγικά είδη να έχουν πρόσβαση στην αλιευτική ζώνη του Μαρόκου έως τις 14 Δεκεμβρίου 2011, ημερομηνία λήξης ισχύος του δεύτερου πρωτοκόλλου εφαρμογής, λόγω μη συναίνεσης του Κοινοβουλίου όσον αφορά τη σύναψή του. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έθεσε υπό αμφισβήτηση τη βιωσιμότητα, τη βέλτιστη σχέση κόστους-ωφέλειας και τη διεθνή νομιμότητα της προτεινόμενης πράξης. Ένα τρίτο πρωτόκολλο, στο οποίο ελήφθησαν υπόψη οι ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, συνήφθη το 2014² και θα λήξει στις 14 Ιουλίου 2018.

Συνολικά, η ΣΑΣ με το Μαρόκο επιτρέπει σε σκάφη 11 κρατών μελών να επιχειρούν σε έξι διαφορετικές κατηγορίες αλιείας που καλύπτουν μικρά πελαγικά είδη, βενθοπελαγικά και άκρως μεταναστευτικά είδη. Η μαροκινή αλιευτική ζώνη αντιπροσωπεύει το βόρειο όριο της περιοχής κατανομής του μικρού πελαγικού αποθέματος «C»³, η οποία εκτείνεται σε ύδατα της Μαυριτανίας, της Σενεγάλης και της Γουινέας Μπισσάου, το σύνολο των οποίων περιλαμβάνεται στο δίκτυο διμερών συμφωνιών σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ).

Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και τα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, οι ΣΣΒΑ ενισχύουν τη θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις διεθνείς και περιφερειακές αλιευτικές οργανώσεις, ιδίως στη Διεθνή Επιτροπή για τη Διατήρηση των Θυννοειδών του Ατλαντικού (ICCAT). Τέλος, οι ΣΣΒΑ βασίζονται στις βέλτιστες διαθέσιμες επιστημονικές γνωμοδοτήσεις και συμβάλλουν στη βελτίωση της συμμόρφωσης προς τα διεθνή μέτρα, καθώς και στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης (ΠΛΑ) αλιείας.

Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στην εκτέλεση και υλοποίηση της χρηματικής αντιπαροχής που χορηγείται στο Μαρόκο για τη στήριξη της βιώσιμης διαχείρισης της αλιείας, ιδίως υπό το

¹ ΕΕ L 78 της 17.3.2007, σ. 31

² ΕΕ L 349 της 21.12.2013, σ. 1

³ Σύμφωνα με τη χρησιμοποιούμενη επιστημονική ταξινόμηση.

πρίσμα των συστάσεων που διατυπώνονται στην ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 11 του 2015 σχετικά με τις συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση ΣΣΒΑ και πρωτοκόλλου με το Βασίλειο του Μαρόκου συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των γειτονικών της χωρών και είναι σύμφωνη με τους στόχους της Ένωσης σχετικά με την τήρηση των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Σύμφωνα με την προαναφερθείσα απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι αναγκαίο να αποφασηγιστεί το γεωγραφικό εύρος εφαρμογής της συμφωνίας.

Η θέση της ΕΕ είναι ότι, οι διμερείς συμφωνίες με το Μαρόκο είναι δυνατόν να επεκταθούν στη Δυτική Σαχάρα, υπό ορισμένες προϋποθέσεις. Ωστόσο, είναι σαφές ότι οποιαδήποτε ρύθμιση θα είναι προσωρινή και θα ισχύει μόνο για όσο διάστημα εξακολουθεί να εκκρεμεί η επίλυση της σύγκρουσης στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών και σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών.

Οι διαπραγματεύσεις θα διεξαχθούν καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας σε διαβούλευση με όλες τις ενδιαφερόμενες υπηρεσίες της Επιτροπής, με την ΕΥΕΔ και με την υποστήριξη της αρμόδιας αντιπροσωπείας της ΕΕ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της απόφασης αποτελεί το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στο πέμπτο μέρος σχετικά με την εξωτερική δράση της Ένωσης, τίτλος V σχετικά με τις διεθνείς συμφωνίες, το οποίο καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου, αποκλειστική αρμοδιότητα.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον επιδιωκόμενο στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το μέσο προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΤΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η Επιτροπή διενήργησε το 2017 εκ των υστέρων/εκ των προτέρων αξιολόγηση της σκοπιμότητας ανανέωσης του πρωτοκόλλου αλιείας με το Βασίλειο του Μαρόκου. Τα συμπεράσματα της αξιολόγησης παρατίθενται σε χωριστό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής⁴.

Η έκθεση αξιολόγησης κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει σταθερό ενδιαφέρον του ενωσιακού στόλου για τη συνέχιση της αλιείας στο Μαρόκο. Η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα συμβάλει επίσης στην ενίσχυση της παρακολούθησης, του ελέγχου και της εποπτείας, καθώς και στη βελτίωση της διαχείρισης της αλιείας στην περιοχή. Από την αξιολόγηση καταδεικνύεται ότι η ανανέωση του πρωτοκόλλου θα ήταν επίσης επωφελής για το Μαρόκο λόγω του ύψους της χρηματικής αντιπαροχής που καταβάλλεται στο πλαίσιο του πρωτοκόλλου ως συμβολή στη στρατηγική «Halieutis» του Μαρόκου για την ανάπτυξη του τομέα της αλιείας. Το Μαρόκο εξέφρασε ενδιαφέρον για την έναρξη διαπραγματεύσεων με την ΕΕ σχετικά με την ανανέωση του πρωτοκόλλου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Διεξήχθησαν διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων εκπροσώπων του κλάδου και οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, ως μέρος της διαδικασίας αξιολόγησης, ιδίως στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία.

- **Σύλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση των επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που προτείνονται ως παράρτημα της απόφασης συνιστούν να δοθεί εξουσιοδότηση για την έναρξη διαπραγματεύσεων καθώς και ρήτρα σχετικά με τις

⁴ Evaluation rétrospective et prospective du Protocole à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et le Royaume du Maroc. Τελική έκθεση, Σεπτέμβριος 2017 (F&S, Poseidon and Megapesca).

δημοκρατικές αρχές και τα ανθρώπινα δικαιώματα η οποία, σε περίπτωση παραβίασης, μπορεί να έχει ως συνέπεια την αναστολή της συμφωνίας και του πρωτοκόλλου.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις που συνδέονται με το νέο πρωτόκολλο περιλαμβάνουν την καταβολή χρηματικής αντιπαροχής στο Βασίλειο του Μαρόκου. Οι συναφείς χορηγήσεις του προϋπολογισμού ως προς τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πληρωμών πρέπει να συμπεριλαμβάνονται κάθε έτος στο κονδύλιο του προϋπολογισμού που αφορά τις συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (11 03 01) καθώς και να είναι συμβατές με τον δημοσιονομικό προγραμματισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020. Τα ετήσια ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της γραμμής του αποθεματικού για τα πρωτόκολλα που δεν έχουν τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους⁵.

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να έχουν ολοκληρωθεί πριν από τη λήξη του ισχύοντος πρωτοκόλλου, ήτοι έως τις 14 Ιουλίου 2018.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αρχίσουν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2018.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

- Το Συμβούλιο θα πρέπει να εξουσιοδοτήσει την Επιτροπή να αρχίσει και να διεξαγάγει διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης με το Βασίλειο του Μαρόκου και τη σύναψη πρωτοκόλλου·
- να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής της ΕΕ επί του θέματος αυτού·
- να διεξαχθούν οι εν λόγω διαπραγματεύσεις από την Επιτροπή σε συνεννόηση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

⁵ Κεφάλαιο 40 (γραμμή αποθεματικού 40 02 41) σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για το ΠΔΠ (2013/C 373/01).

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την τροποποίηση της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης καθώς και για τη σύναψη πρωτοκόλλου με το Βασίλειο του Μαρόκου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας ότι θα πρέπει να αρχίσουν διαπραγματεύσεις με το Βασίλειο του Μαρόκου, με σκοπό την τροποποίηση της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και του Βασιλείου του Μαρόκου⁶ και τη σύναψη πρωτοκόλλου για την εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας,

Εκτιμώντας ότι είναι σημαντικό να μη διαταραχθεί η αλιευτική σύμπραξη που έχει αναπτυχθεί με την πάροδο των ετών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου του Μαρόκου, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι υπάρχουν κατάλληλες εγγυήσεις για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τη βιώσιμη ανάπτυξη των οικείων εδαφών,

Εκτιμώντας ότι η Ένωση υποστηρίζει τις προσπάθειες των Ηνωμένων Εθνών για την εξεύρεση αμοιβαία αποδεκτής πολιτικής λύσης, η οποία θα προβλέπει την αυτοδιάθεση του λαού της Δυτικής Σαχάρας σύμφωνα με τις αρχές και τους σκοπούς του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να αρχίσει διαπραγματεύσεις με το Βασίλειο του Μαρόκου με σκοπό την τροποποίηση της συμφωνίας αλιευτικής σύμπραξης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και του Βασιλείου του Μαρόκου και τη σύναψη πρωτοκόλλου για την εφαρμογή της εν λόγω συμφωνίας.
2. Η Επιτροπή είναι επικεφαλής της διαπραγματευτικής ομάδας, η οποία θα περιλαμβάνει επίσης την Υπατη Εκπρόσωπο της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας.

⁶ EE L 141 της 29.5.2006, σ. 4.

Άρθρο 2

Οι εν λόγω διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την ομάδα «Εξωτερική αλιευτική πολιτική» του Συμβουλίου και σύμφωνα με τις διαπραγματευτικές οδηγίες του Συμβουλίου που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*