



Bruxelles, 24.6.2020
COM(2020) 265 final

PART 1/3

RAPORT AL COMISIEI

**CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI
EUROPEANĂ**

Raportul anual pentru 2019 privind gestionarea și performanța bugetului UE



European
Commission

ISSN 2599-7092

Annual Management and Performance Report for the EU Budget

#EUBUDGET

FINANCIAL YEAR

2019

INTEGRATED FINANCIAL AND
ACCOUNTABILITY REPORTING 2019

Budget

Cuprins

FOREWORD	3
INTRODUCTION	7
SECTION 1 – PERFORMANCE AND RESULTS	9
1.1. A result-oriented EU budget	11
1.2. Horizontal priorities in the EU budget.....	14
1.3. Competitiveness for growth and jobs.....	19
1.4. Economic, social and territorial cohesion	24
1.5. Sustainable growth: natural resources	28
1.6. Security and citizenship.....	32
1.7. Global Europe.....	35
1.8. Special instruments.....	39
SECTION 2 – INTERNAL CONTROL AND FINANCIAL MANAGEMENT	41
2.1. The Commission manages the EU budget in a complex environment	43
2.2. The Commission relies on various instruments to ensure that the taxpayers' money is well managed	49
2.3. The Commission's control results confirm that the EU budget is well protected.....	58
2.4. Further developments: outlook for 2020 and the 2021-2027 period	70
ANEXE	73

Cuvânt înainte



Îmi face plăcere să vă prezint *Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – exercițiul financiar 2019*.

Raportul oferă o imagine de ansamblu asupra performanței, gestionării și protecției bugetului UE și face parte din pachetul integrat de raportare financiară și de responsabilitate al Comisiei. Acesta îndeplinește obligațiile care îi revin Comisiei în temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene ⁽¹⁾ și al Regulamentului financiar ⁽²⁾ și constituie o parte esențială a sistemului nostru foarte dezvoltat de responsabilitate financiară.

2019 a fost ultimul an al legislaturii 2014-2019, prin urmare, accentul a fost pus pe finalizarea acțiunilor demarate cu privire la prioritățile Comisiei Juncker și pregătirea tranziției către o nouă Comisie condusă de președinta von der Leyen.

Bugetul UE contribuie la consolidarea economiei europene și la sporirea rezilienței acesteia. Aproximativ jumătate din buget este alocat creșterii inteligente și favorabile incluziunii. Acesta este utilizat, de asemenea, pentru investiții în viitor, în special în tranziția către o Europă mai verde și mai digitală. În 2019, bugetul UE a demonstrat din nou că poate aduce o schimbare concretă în viața cetățenilor UE în multe domenii, fie prin intermediul unor oferte de transport îmbunătățite, printr-o mai bună conectivitate la domiciliu și în timpul călătoriilor, fie prin îmbunătățirea mediului prin îndeplinirea promisiunii de a cheltui cel puțin 20 % pentru combaterea schimbărilor climatice. Bugetul UE a sprijinit, de asemenea, răspunsul european comun în domeniile migrației și securității.

Bugetul UE va continua să joace un rol esențial în sprijinirea ambițiosului Pact verde european. În același timp, acesta rămâne în prima linie atunci când abordează noi provocări: în contextul crizei actuale, am utilizat toată flexibilitatea bugetului pentru a canaliza fondurile rapid către domeniile în care nevoile în materie de reparații ale crizei sunt cele mai mari.

De asemenea, criza actuală a coronavirusului a arătat încă o dată cât de important este ca UE să

se poată baza pe un cadru financiar multianual bine dimensionat și flexibil. În cadrul limitelor stabilite în ceea ce privește capacitatea și flexibilitatea sa normativă, aceasta oferă mijloacele necesare pentru a acționa și a reacționa rapid la crize neprevăzute și fără precedent. Consolidat de instrumentul „Next Generation EU”, bugetul UE pe termen lung se va afla, de asemenea, în centrul redresării, după ce și-a demonstrat capacitatea de a acționa ca un catalizator pentru solidaritate, responsabilitate și inovare, asigurând, în același timp, buna gestiune financiară pe parcursul întregului ciclu de viață al programelor pe care le finanțează.

Comisia acordă o importanță deosebită asigurării faptului că bugetul UE este cheltuit în mod responsabil și corect și colaborării cu toate părțile implicate pentru a garanta că acesta furnizează rezultate concrete pe teren. Prezentul raport descrie măsurile care sunt luate pentru a se asigura că bugetul UE este gestionat în conformitate cu cele mai înalte standarde de gestiune financiară.

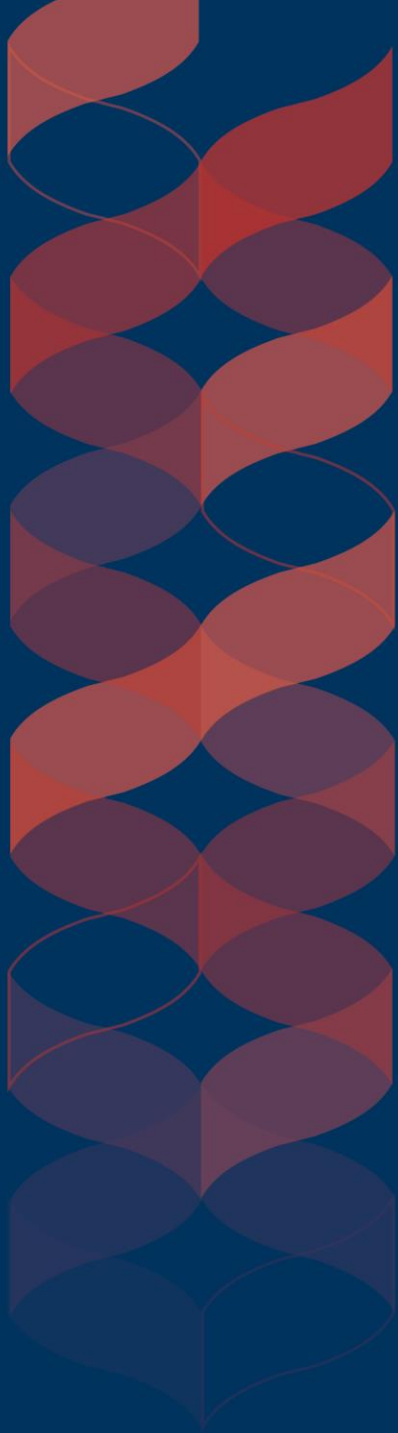
Comisia monitorizează cu atenție execuția bugetului UE pe teren. Dacă se constată că statele membre, intermediarii sau beneficiarii finali au cheltuit fondurile UE în mod neregular, Comisia ia măsuri imediate pentru a corecta aceste erori și a recupera fondurile, după cum este necesar. Comisia estimează că, după corecții și recuperare în anul (anii) următor(i), nivelul de eroare rămas în ceea ce privește cheltuielile din 2019 va fi sub 1 %, cu mult sub pragul de semnificație de 2 %. Prin prezentul raport, Comisia își asumă responsabilitatea politică generală pentru gestionarea bugetului UE în 2019.

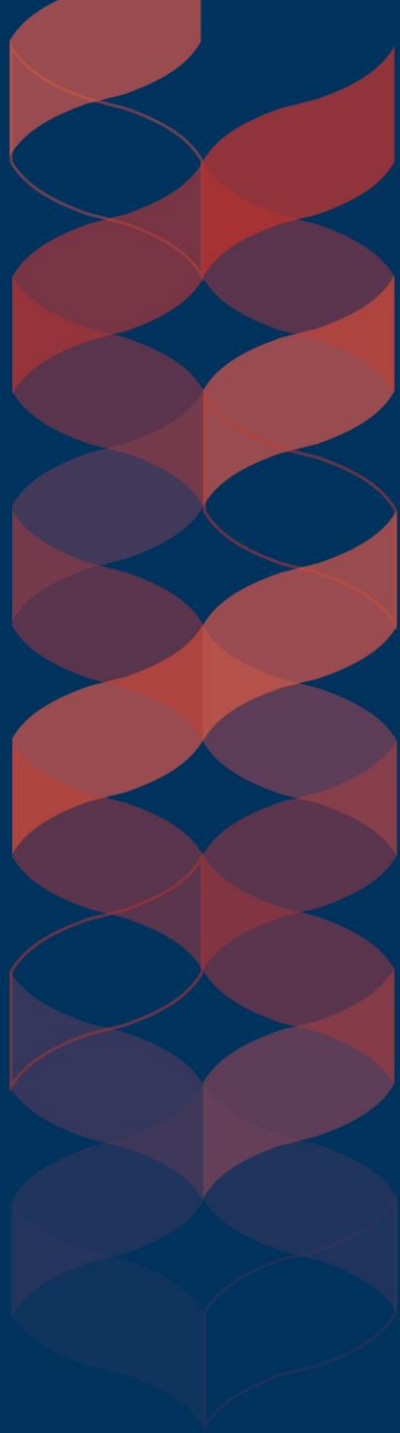
Pentru Comisie, raportarea consecventă și îmbunătățirea diferitelor instrumente de control sunt esențiale pentru protejarea bugetului UE. Pot să vă asigur că vom continua să depunem eforturi pentru a ne asigura că fiecare euro oferit de contribuabilii din UE este cheltuit în interesul cetățenilor.

Johannes Hahn, Comisarul pentru buget și administrație

⁽¹⁾ Articolul 318 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

⁽²⁾ Articolul 247 din Regulamentul financiar.





Raportul anual
privind gestionarea
și performanța
bugetului UE
Exercițiul financiar 2019

Introducere

Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Exercițiul financiar 2019 reprezintă principala contribuție a Comisiei la „procedura anuală de descărcare de gestiune” ⁽³⁾ care permite Parlamentului European și Consiliului să monitorizeze execuția bugetului UE. Raportul se referă atât la performanța programelor finanțate din bugetul UE, cât și la gestionarea bugetului UE de către Comisie în anul de raportare.

Prezentul raport face parte din pachetul mai amplu de raportare financiară și responsabilitate integrată ⁽⁴⁾, care include, de asemenea, conturile anuale ⁽⁵⁾, o prognoză pe termen lung a intrărilor și ieșirilor viitoare care acoperă următorii cinci ani ⁽⁶⁾, raportul privind auditurile interne ⁽⁷⁾ și raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune ⁽⁸⁾.

Secțiunea 1 oferă o prezentare generală a performanței bugetului UE în 2019, axându-se pe programe-cheie. Această secțiune prezintă cele mai recente informații, dintr-o varietate de surse, inclusiv monitorizarea, evaluările și auditurile programelor, cu privire la rezultatele obținute cu ajutorul bugetului UE până la sfârșitul anului 2019. Secțiunea este structurată în funcție de rubricile actualului cadru financiar multianual.

Această raportare este completată de informații mai detaliate privind performanța la nivelul fiecărui program în **„Analiza performanței programelor” (anexa 1)**. Prezentarea generală rezumă principalele mesaje privind performanța din fișele de program care însoțesc propunerea de proiect de buget 2021.

Secțiunea 2, privind controlul intern și gestiunea financiară, raportează măsurile pe care Comisia le-a luat în 2019 pentru a asigura buna gestiune financiară a bugetului UE. Pe baza rezultatelor controalelor raportate de departamentele Comisiei care răspund de gestionarea bugetului, aceasta confirmă faptul că bugetul UE este bine protejat. Prin prezentul raport, Comisia își asumă responsabilitatea politică generală pentru gestionarea bugetului UE.

⁽³⁾ Procedura anuală de descărcare de gestiune este procedura prin care Parlamentul European și Consiliul își dau aprobarea finală pentru execuția bugetară aferentă unui anumit an și trag la răspundere Comisia, din punct de vedere politic, pentru execuția bugetului UE (https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/assessment/parliaments-approval_en).

⁽⁴⁾ Articolul 247 din Regulamentul financiar.

⁽⁵⁾ Articolul 246 din Regulamentul financiar.

⁽⁶⁾ Articolul 247 alineatul (2) din Regulamentul financiar.

⁽⁷⁾ Articolul 118 alineatul (8) din Regulamentul financiar.

⁽⁸⁾ Articolul 261 alineatul (3) din Regulamentul financiar.



Secțiunea 1 – Performanță și rezultate

1.1. Un buget UE axat pe rezultate

Bugetul UE contribuie la materializarea priorităților Uniunii în rezultate care influențează viața oamenilor. Acesta este, în primul rând, un buget de investiții care contribuie la corelarea ambițiilor comune ale UE cu resursele, pentru a le transforma în realitate. Bugetul este orientat către domenii în care punerea în comun a resurselor pentru a aborda provocările comune poate conduce la rezultate care nu ar putea fi realizate într-un mod la fel de eficace sau eficient numai prin acțiunea individuală a statelor membre. Acest lucru este valabil în diverse domenii, cum ar fi infrastructura transfrontalieră, gestionarea frontierelor externe, proiectele spațiale de mare anvergură și cercetarea paneuropeană.

1.1.1. Bugetul UE este bine gestionat, cu un accent puternic pe rezultate

Bugetul UE este în principal un **buget de investiții**. Ridicându-se la aproximativ 1 % din venitul național brut al UE și reprezentând aproximativ 2 % din totalul cheltuielilor publice din UE, acesta vizează completarea bugetelor naționale și punerea în aplicare a priorităților stabilite de comun acord. Spre deosebire de bugetele naționale, bugetul UE se concentrează, în principal, pe sprijinirea investițiilor strategice pe termen mediu spre lung și pe utilizarea efectului său de pârghie pentru a cataliza investițiile din alte surse publice și private. Programele financiare ale UE sunt gestionate fie direct de către Comisie, de exemplu în domeniul cercetării, fie împreună cu statele membre, de exemplu în legătură cu politica de coeziune. Aproximativ două treimi din bugetul UE este gestionat împreună cu statele membre prin gestiune partajată.

Bugetul UE este adoptat anual pe baza unui cadru financiar pe 7 ani. Structurat în cinci rubrici, acesta reunește 60 de programe financiare cu o dimensiune și un domeniu de aplicare variabile. În unele domenii de politică, bugetul UE este principalul instrument de realizare a obiectivelor, de exemplu în cadrul politicii agricole comune. În alte domenii, bugetul UE este completat de instrumente de reglementare care contribuie la realizarea obiectivelor de politică ale UE.

Bugetul UE dispune de un **cadru de performanță** solid și integrat, care conduce la programe UE bine gestionate și orientate spre rezultate. Acest cadru include obiective clare și măsurabile pentru fiecare program, împreună cu indicatori care să ofere baza pentru monitorizare, raportare și evaluare. Aceste informații despre indicatori, combinate cu alte surse de informații calitative și cantitative privind performanța, cum ar fi evaluările, permit evaluarea performanței programului și a progreselor în direcția obiectivelor convenite. Acest lucru le permite administratorilor de programe să anticipeze și să abordeze deficiențele în punerea în aplicare a programului și reprezintă o contribuție importantă la procesul decizional bugetar.

Anexa 1 la prezentul raport, „Analiza performanței programelor”, prezintă cele mai recente informații disponibile privind performanța pentru fiecare program. Aceasta oferă o prezentare generală a obiectivelor fiecărui program, precum și stadiul execuției bugetare a acestuia și cele mai recente date disponibile privind performanța.

Unele programe financiare au inclus o evaluare a performanței încorporată chiar și mai adânc în proiectarea acestora. De exemplu, a fost creată o **rezervă de performanță** pentru actualele Fonduri structurale și de investiții europene. Această rezervă a fost lansată în 2019 pentru programele care și-au atins obiectivele de etapă predefinite până la sfârșitul anului 2018. În cazul programelor și al priorităților care nu și-au atins obiectivele de etapă, resursele au fost realocate.

Cadrul de performanță pentru bugetul UE și raportarea aferentă este în curs de consolidare în timp. Auditurile efectuate de **auditori interni și externi** au contribuit la acest aspect. Recomandările recente din partea Curții de Conturi Europene au condus la o raportare mai echilibrată privind performanța, acordându-se mai multă atenție provocărilor întâmpinate, cu un accent mai mare pe fiabilitatea și calitatea datelor și explicații mai clare cu privire la modul în care datele privind performanța au fost folosite pentru a îmbunătăți performanța.

Îmbunătățirile vor continua cu **propunerile Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027**. Pe baza constatărilor unei analize cuprinzătoare a cheltuielilor, Comisia a inclus în propunerile de programe financiare un număr mai mic de indicatori de calitate superioară, asociați cu obiectivele programului. Comisia colaborează în prezent cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a se asigura că aceste îmbunătățiri, împreună cu celelalte modificări aduse conceperii programelor, care vor contribui la îmbunătățirea performanțelor, se reflectă în versiunile finale ale programelor viitoare.

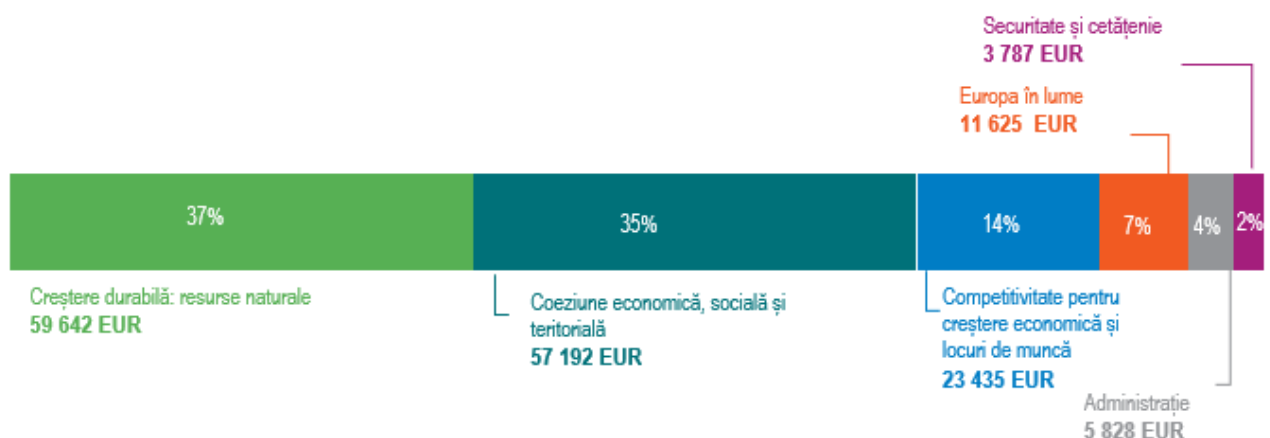
1.1.2. Bugetul UE în 2019

Cu alegerile europene din mai, 2019 a fost un an de tranziție pentru Uniunea Europeană. Accentul a fost pus pe finalizarea lucrărilor privind prioritățile politice ale Comisiei Juncker și pregătirea pentru sosirea unui nou Parlament European și a unei noi Comisii conduse de președinta Ursula von der Leyen. Agenda strategică a Consiliului European ⁽⁹⁾ și orientările politice ⁽¹⁰⁾ ale Comisiei von der Leyen definesc cadrul politic pentru perioada următoare.

2019 a fost, de asemenea, penultimul an de implementare a programelor financiare din cadrul financiar multianual 2014-2020. În prezent, aceste programe funcționează la ritmul normal și contribuie semnificativ la realizarea priorităților UE. În 2019, s-a pus un accent deosebit pe investiții în creșterea economică și crearea de locuri de muncă și pe sprijinirea priorităților UE în domeniul migrației și al securității.

În 2019, bugetul UE a contribuit la consolidarea economiei Uniunii Europene și la creșterea rezilienței acesteia. Bugetul a sprijinit, de asemenea, investițiile în dubla tranziție către o Europă mai verde și mai digitală și a finanțat programe care promovează solidaritatea și securitatea atât în interiorul, cât și în afara granițelor UE.

Valoarea totală a angajamentelor executate de la bugetul UE în 2019 s-a ridicat la 161 de miliarde EUR ⁽¹¹⁾. Aproximativ jumătate din această sumă (81 de miliarde EUR) a fost alocată rubricii 1 „**Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii**”, fiind împărțită între rubrica 1a „**Competitivitate pentru creștere economică și locuri de muncă**” (14 %) și rubrica 1b „**Coeziune economică, socială și teritorială**” (35 %). Rubrica 2 „**Creștere durabilă: resurse naturale**” a fost al doilea domeniu bugetar ca dimensiune, cu 59 de miliarde EUR (37 %). Suma de 4 miliarde EUR a fost alocată rubricii 3, „**Securitate și cetățenie**”, inclusiv pentru consolidarea frontierelor externe ale Uniunii și abordarea crizei refugiaților și a migrației neregulate. Suma de 12 miliarde EUR a fost alocată rubricii 4, „**Europa în lume**”, și 6 miliarde EUR s-au cheltuit pentru „**Cheltuielile administrative ale Comisiei**” în cadrul rubricii 5.



Bugetul UE pentru 2019, creditele de angajament, defalcat pe rubrici bugetare. Toate sumele sunt exprimate în milioane EUR.

Sursa: Comisia Europeană.

⁽⁹⁾ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2019/06/20/a-new-strategic-agenda-2019-2024/>

⁽¹⁰⁾ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_ro.pdf

⁽¹¹⁾ Creditele de angajament din 2019, inclusiv din bugetele rectificative, cu excepția reportărilor și a veniturilor alocate, precum și a sumelor pentru Fondul european de ajustare la globalizare și Fondul de solidaritate al UE. Creditele de angajament puse în aplicare s-au ridicat la 173 de miliarde EUR (a se vedea conturile anuale consolidate).

În ceea ce privește **performanța bugetului UE**, informațiile de raportare disponibile la sfârșitul anului 2019 prezentate în „Analiza performanței programelor” din anexa 1 arată că majoritatea programelor înregistrează progrese satisfăcătoare în direcția obiectivelor stabilite la începutul perioadei de programare. În pofida întârzierilor înregistrate în demararea programelor de coeziune pentru perioada 2014-2020, se înregistrează progrese în acest domeniu. În cazul în care au existat probleme specifice legate de punerea în aplicare a anumitor programe, „Analiza performanței programelor” oferă explicații suplimentare cu privire la modul în care aceasta a afectat performanța și măsurile de atenuare care au fost luate. Cu toate acestea, concluziile definitive privind performanța programului vor fi posibile numai pe baza unor evaluări detaliate după încheierea programelor actuale. Orice astfel de evaluare va trebui să țină seama în mod corespunzător de impactul pandemiei de COVID-19 și de măsurile care sunt luate pentru redirecționarea bugetului UE în vederea sprijinirii acțiunilor de remediere și de redresare a consecințelor crizei.

Execuția bugetului UE este o responsabilitate comună între numeroasele părți implicate în punerea sa în aplicare. În calitate de administrator al bugetului UE cu responsabilitate principală în ceea ce privește punerea în aplicare în temeiul tratatului, Comisia își asumă un rol deplin, depunând eforturi pentru a se asigura că programele financiare ale UE sunt gestionate în mod eficient și eficace și că acestea obțin rezultatele preconizate pe teren.

Bugetul administrativ din cadrul rubricii 5, care sprijină atât gestiunea bugetară, cât și întregul spectru de activități ale instituțiilor Uniunii Europene, reprezintă o mică parte a bugetului UE. Împreună cu celelalte instituții, Comisia a luat măsuri pentru a îmbunătăți eficiența tuturor operațiunilor sale și a realizat economii semnificative în cadrul financiar actual, inclusiv prin punerea în aplicare a unei reduceri cu 5 % a personalului între 2013 și 2017 ⁽¹²⁾. Curtea de Conturi Europeană a confirmat aceste economii, observând, în același timp, consecințele negative pe care le-au avut pentru personal ⁽¹³⁾. Aceste economii au fost realizate într-un moment în care la adresa Comisiei există așteptări din ce în ce mai mari să se obțină rezultate în domenii cum ar fi tranziția verde și cea digitală, politica industrială, redresarea economică și socială, migrația, statul de drept și cooperarea în domeniul apărării. Aceste presiuni au fost accentuate de volumul de muncă implicat în elaborarea și furnizarea unui răspuns cuprinzător al UE la pandemia de COVID-19 și la consecințele acesteia. Stabilitatea bugetului administrativ în temeiul viitorului cadru financiar va fi, prin urmare, esențială pentru ca instituțiile UE să continue să producă rezultate pentru UE în toate domeniile prioritare.

⁽¹²⁾ Mai multe detalii privind măsurile pe care Comisia continuă să le ia pentru a îmbunătăți eficiența gestiunii bugetare sunt prezentate în secțiunea 2 din prezentul raport.

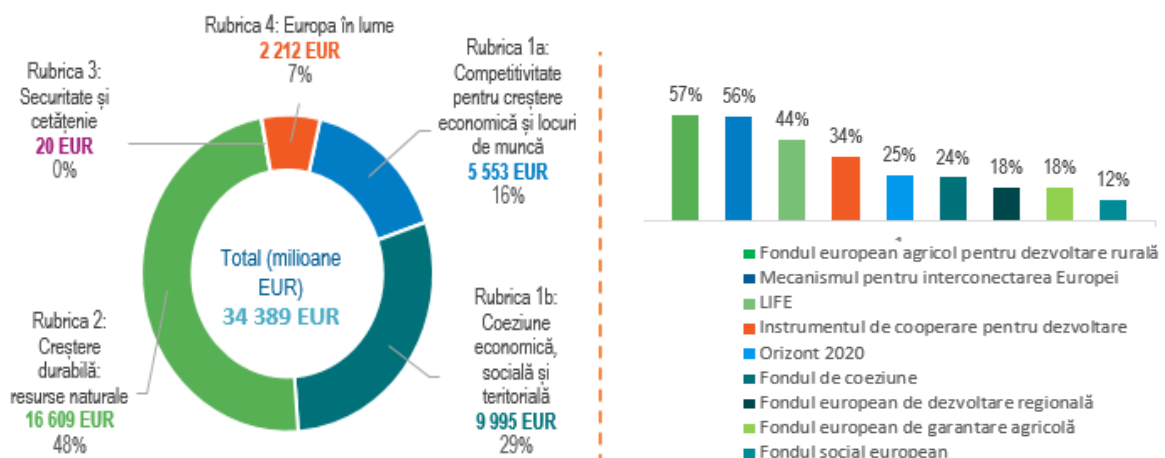
⁽¹³⁾ Curtea de Conturi Europeană, *Raportul special nr. 15/2019 – Punerea în aplicare, în cadrul Comisiei, a pachetului de reforme din 2014 privind personalul. Economii substanțiale, dar nu fără consecințe pentru personal.*

1.2. Priorități orizontale în bugetul UE

Bugetul UE abordează nevoile de politică specifice prin intermediul unuia sau mai multor programe. Cu toate acestea, caracterul orizontal al unor obiective de politică necesită o integrare mai aprofundată în buget. Acest lucru este valabil în special pentru cheltuielile legate de climă, pentru protejarea biodiversității și pentru urmărirea obiectivelor de dezvoltare durabilă.

1.2.1. Bugetul UE oferă un sprijin puternic pentru obiectivele sale în materie de climă și de biodiversitate

Abordarea privind **integrarea aspectelor legate de schimbările climatice** implică integrarea profundă a cheltuielilor legate de climă în întregul buget pe termen lung. Obiectivul general actual este de a dedica 20 % din cheltuielile UE obiectivelor climatice. În 2019, cheltuielile legate de climă au depășit această țintă și s-au ridicat la aproximativ 35 de miliarde EUR, ceea ce reprezintă 21 % din bugetul UE. Cumulativ, în perioada 2014-2020, bugetul UE va contribui cu 211 miliarde EUR sau 19,8 % la obiectivele climatice. Cu toate că nu se încadrează în obiectiv, cheltuielile anuale legate de climă au fost în mod constant mai mari de 20 % în ultimii ani, recuperând decalajul după niveluri anterioare relativ scăzute în perioada respectivă.



Stânga: Contribuția din 2019 a cheltuielilor legate de climă în funcție de rubrica bugetară.

Dreapta: Ponderea relevantă din punct de vedere climatic a principalelor programe contribuitoare în 2019.

Sursa: Comisia Europeană.

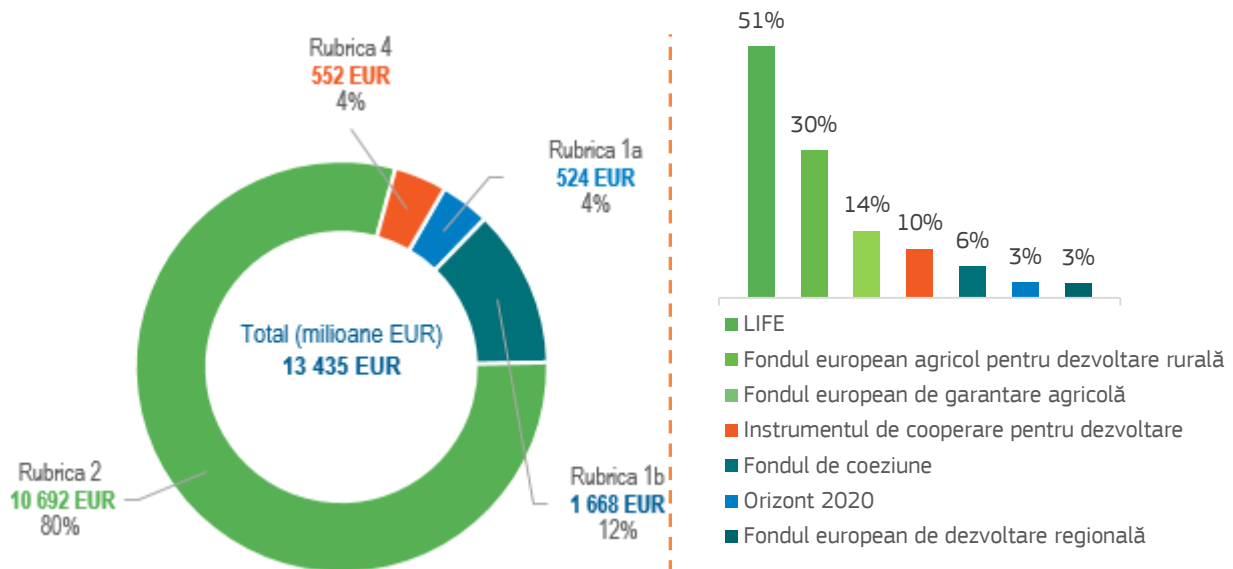


Datorită abordării integratoare, toate rubricile contribuie la realizarea acestei priorități generale. Peste **90 %** din cheltuielile legate de climă sunt finanțate în cadrul rubricilor „Creștere durabilă: resurse naturale (rubrica 2), „Coeziune economică, socială și teritorială” (rubrica 1b) și „Competitivitate pentru creștere economică și locuri de muncă” (rubrica 1a).

Gradul în care un program individual este legat de climă variază în funcție de domeniul său de funcționare și de natura investiției. În 2019, 28 %, și anume 16 miliarde EUR, din finanțarea destinată **politicii agricole comune** și 21 % din Fondul european de dezvoltare regională și din Fondul de coeziune au contribuit la obiectivele în materie de climă. Datorită programării atente, ponderea cheltuielilor legate de climă este în creștere în alte domenii: de exemplu, **Fondul social european** și-a majorat contribuția de la 0 % în 2014 la 12 %, și anume 1,6 miliarde EUR, în 2019.

Pentru a combate schimbările climatice și degradarea mediului și pentru a deveni **prima economie mondială neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2050**, UE trebuie să accelereze tranziția către o economie mai durabilă. În conformitate cu Acordul de la Paris privind schimbările climatice și cu obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, pentru următorul buget pe termen lung, Comisia a propus un obiectiv și mai ambițios pentru integrarea aspectelor legate de schimbările climatice în toate programele UE, **cu un obiectiv de cel puțin 25 % din cheltuielile UE care contribuie la îndeplinirea obiectivelor climatice**. Aceasta va aduce o contribuție importantă la realizarea Pactului verde european propus de Comisie.

De asemenea, UE depune un efort concertat pentru a sprijini **biodiversitatea**. Între 2014 și 2020, bugetul UE a contribuit cu 85 de miliarde EUR (8 % din totalul cheltuielilor) pentru a sprijini biodiversitatea. De-a lungul perioadei, contribuția bugetului a fost stabilă, cu excepția primilor 2 ani de punere în aplicare.



Stânga: Contribuția din 2019 a cheltuielilor legate de biodiversitate în funcție de rubrica bugetară.

Dreapta: Ponderele cheltuielilor relevante din punct de vedere al biodiversității din principalele programe contribuitoare în 2019.

Sursa: Comisia Europeană.



În timp ce majoritatea cheltuielilor legate de biodiversitate sunt legate de rubrica „Creștere durabilă: resurse naturale (rubrica 2), multe alte programe contribuie la combaterea pierderii biodiversității.

În 2019, contribuția de la bugetul UE pentru combaterea pierderii biodiversității s-a ridicat la aproape **13,4 miliarde EUR**, sau **8,3 %** din buget. Peste **75 %** din cheltuieli provin din politica agricolă comună.

Ca element integrant al Pactului verde european, **noua strategie privind biodiversitatea pentru 2030** va include un plan de transformare pentru protejarea și refacerea în continuare a naturii, cu beneficii rezultate atât pentru stoparea declinului biodiversității, cât și pentru atenuarea efectelor schimbărilor climatice. Bugetul UE va juca un rol important în realizarea acestei strategii.

În anexa 2 la prezentul raport sunt furnizate informațiile suplimentare cu privire la modul în care este utilizat bugetul UE pentru a sprijini clima și biodiversitatea.

1.2.2. Bugetul UE și agenda de dezvoltare durabilă pentru 2030

UE, împreună cu statele sale membre, se angajează pe deplin să se afle în prima linie în ceea ce privește punerea în aplicare a **Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă**. Agenda 2030 este foaia de parcurs

comună adoptată sub auspiciile Organizației Națiunilor Unite pentru o lume pașnică și prosperă, de o importanță capitală pentru valorile UE și viitorul Europei. UE s-a angajat să pună în aplicare obiectivele de dezvoltare durabilă, atât în politicile sale interne, cât și în cele externe. De la adoptarea agendei în 2015, UE a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă și continuă să își intensifice eforturile.

UE a lansat tranziția către o economie circulară, cu emisii scăzute de dioxid de carbon, neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, care este însoțită de o mai mare securitate, prosperitate, egalitate și incluziune. În acest sens, elaborarea și punerea în aplicare a programelor de cheltuieli ale UE vizează îndeplinirea obiectivelor din fiecare domeniu de politică, promovând în același timp durabilitatea prin acțiunile și intervențiile programelor relevante. Prin **Consensul european privind dezvoltarea**, UE și-a aliniat, de asemenea, abordarea la cooperarea internațională și politica de dezvoltare la agenda 2030, plasând obiectivele de dezvoltare durabilă și Acordul de la Paris în centrul acțiunii sale externe.

Având în vedere natura interconectată a acestor obiective, majoritatea programelor bugetare ale UE sunt concepute pentru a aborda obiective multiple de dezvoltare durabilă. În prezent, 75 % din programele bugetare ale UE (45 din 60) contribuie la atingerea acestor obiective. Următorul infografic ilustrează, în mod neexhaustiv, numeroasele exemple privind modul în care programele UE contribuie la obiectivele de dezvoltare durabilă. Abordarea coerentă a UE sprijină o varietate de inițiative într-o gamă largă de domenii de politică din întreaga lume, cu scopul de a promova dezvoltarea durabilă pentru toți.



În 2018 **Fondul pentru azil, migrație și integrare** a acordat peste 194 de milioane EUR unui sistem de asistență în numerar și de cazare în Grecia, oferind aproximativ 25 000 de locuri în apartamente și adăposturi adecvate pentru cei mai vulnerabili migranți.



Programul „Safe and Fair” al **Inițiativei Spotlight** (25 de milioane EUR), urmărește să garanteze că migrația forței de muncă este sigură și echitabilă pentru toate femeile din regiunea Asociației Națiunilor din Asia de Sud-Est.



În 2018, asistența alimentară a ajuns la 12,6 milioane de persoane prin intermediul **Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane**.



Până la sfârșitul anului 2018, finanțarea **Fondului european de dezvoltare regională și a Fondului de coeziune** a condus la o creștere a capacității de reciclare a deșeurilor la 765 000 de tone pe an, în comparație cu 48 000 de tone pe an la sfârșitul anului 2017.



Până la sfârșitul anului 2018, 27,5 milioane de persoane au beneficiat de servicii de sănătate îmbunătățite finanțate de **Fondul european de dezvoltare regională**.



Cu finanțare din **Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare**, inițiativa „Comutați Africa pe verde” oferă finanțare pentru proiecte de afaceri ecologice în Africa. În prima etapă, aceasta a sprijinit 3 000 de microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii și a contribuit la crearea sau la asigurarea a 10 000 de locuri de muncă ecologice.



În 2019, în cadrul Alianței Africa-Europa, peste 8 000 de studenți și membri ai personalului din Africa au beneficiat de burse în universitățile din UE prin programul **Erasmus+**, numărul total al acestora ridicându-se la peste 26 000 începând cu 2014.



Instrumentul de ajutor umanitar a oferit finanțare pentru 24 de țări și pentru șase intervenții regionale în 2019 pentru a consolida pregătirea în caz de dezastre a sistemelor naționale de răspuns și pentru a atenua impactul dezastrelor cauzate de schimbările climatice asupra nevoilor umanitare.

	<p>Fondul social european a angajat 2,4 miliarde EUR pentru proiecte care vizează egalitatea de gen până la sfârșitul anului 2019. De exemplu, prin proiectul „nidi gratis” din Lombardia, Italia a furnizat, pentru 30 000 de familii cu venituri mici, acces gratuit la grădinițe pentru copiii lor.</p>		<p>Până în prezent Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime a finanțat aproape 15 000 de proiecte privind conservarea mediului marin și asigurarea unei utilizări mai eficiente a resurselor.</p>
	<p>Din 2014, peste 3 milioane de persoane au dobândit acces la apă potabilă de înaltă calitate și la tratarea apelor reziduale în cadrul Fondului european de dezvoltare regională și al Fondului de coeziune.</p>		<p>Proiectul DIVERSIFOOD, finanțat prin programul Orizont 2020, urmărește realizarea unei agriculturi organice și cu consum scăzut de factori de producție prin îmbogățirea diversității plantelor cultivate în cadrul unor agroecosisteme diverse.</p>
	<p>Fondul european pentru investiții strategice a contribuit la furnizarea de energie din surse regenerabile pentru aproximativ 10 milioane de gospodării, cu o economie de energie de peste 5 000 GWh pe an.</p>		<p>Programul „Justiție” a sprijinit participarea a 1 358 de participanți la programe de formare judiciară în 2018, promovând astfel o cultură juridică și judiciară comună.</p>
	<p>Evaluări ale capacității de gestionare a inovării și orientare sunt furnizate unui număr de peste 4 000 de IMM-uri pe an, în cadrul programului pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii.</p>		<p>De accesul liber, complet și deschis la date, rezultat în urma acordurilor de cooperare internațională Copernicus ar trebui să beneficieze aproximativ 50 % din populația lumii prin intermediul unei platforme locale de date.</p>
	<p>Serviciul de căutare și de salvare Galileo permite reducerea la 10 minute a timpului necesar pentru a detecta balizele de urgență pentru cazuri de dificultate.</p>		

1.2.3. Bugetul UE: un instrument puternic de răspuns la criză

Bugetul UE poate fi mobilizat rapid și flexibil ca parte a unui răspuns european coordonat la situații de criză. Acest lucru a fost ilustrat de acțiunile actuale de contracarare a pandemiei de COVID-19. Comisia a propus utilizarea întregii flexibilități rămase în actualul cadru financiar pentru a obține o finanțare rapidă acolo unde este cel mai necesar. Aceasta a inclus următoarele exemple.

- **Inițiativa pentru investiții în răspunsul la coronavirus** a mobilizat toate fondurile de coeziune disponibile pentru a oferi sprijin imediat măsurilor de răspuns în caz de criză ale statelor membre. Aceasta include satisfacerea celor mai urgente nevoi de materiale și echipamente medicale, precum și abordarea efectelor crizei economice prin intermediul programelor de muncă pe termen scurt, al sprijinului financiar acordat IMM-urilor și al unei injecții imediate de lichidități. Măsurile sunt însoțite de o serie de mecanisme de flexibilitate, inclusiv privind normele de cofinanțare. **În ansamblu,**

inițiativa ar putea mobiliza până la 54 de miliarde EUR din fondurile structurale și de investiții europene pentru abordarea nevoilor imediate legate de criză în statele membre.

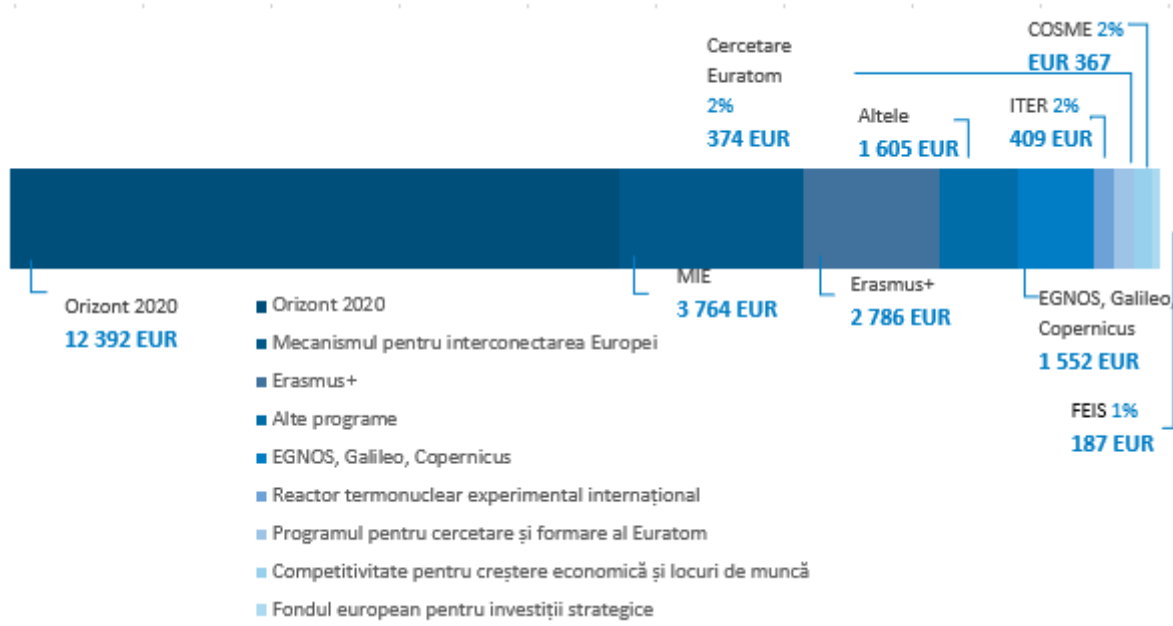
- Domeniul de aplicare a **Fondului de solidaritate al UE** a fost extins, începând cu 1 aprilie 2020, pentru a include urgențele majore în materie de sănătate publică. Până la 800 de milioane EUR ar putea fi puse la dispoziția statelor membre și a țărilor candidate care sunt grav afectate de criza COVID-19 pentru a finanța asistența acordată populației (măsuri medicale, măsuri din sectorul sănătății și măsuri de protecție civilă) și măsurile luate pentru limitarea răspândirii bolii.
- **Instrumentul pentru sprijin de urgență** a fost reactivat în aprilie 2020, cu un buget de 2,7 miliarde EUR pentru a sprijini statele membre, iar bugetul pentru Mecanismul de protecție civilă al Uniunii/rescEU a fost majorat cu 380 de milioane EUR. Aceste fonduri sunt utilizate pentru a ajuta statele membre să achiziționeze și să distribuie rapid materialele necesare pentru combaterea coronavirusului prin măsuri care includ crearea unui stoc de echipamente medicale rescEU strategice, inclusiv ventilatoare și echipamente de protecție individuală, cum ar fi măștile.
- În cadrul programului **Orizont 2020** pentru cercetare și inovare, Comisia a lansat o cerere specială de exprimare a interesului pentru sprijinirea cercetării în domeniul COVID-19, finanțarea fiind mobilizată din **fondul special pentru cercetarea în situații de urgență**. Printre exemple se numără, în ianuarie 2020, o primă cerere de propuneri privind cercetarea în domeniul sănătății în legătură cu COVID-19, care a vizat dezvoltarea de vaccinuri, de teste de diagnosticare alternative, de tratamente noi și îmbunătățirea măsurilor de sănătate publică. Prin urmare, 136 de echipe de cercetare vor lucra cu un buget total de 47,5 milioane EUR în cadrul a 17 proiecte. O sumă suplimentară de 45 de milioane EUR va fi pusă la dispoziție prin intermediul Întreprinderii comune pentru inițiativa privind medicamentele inovatoare 2, precum și 164 de milioane EUR prin intermediul unei cereri de propuneri lansate de programul pilot Consiliu european pentru inovare.
- **UE, în calitate de actor global, și în acțiuni colective în calitate de Team Europe** (UE, state membre, instituții financiare) a asigurat sprijin financiar pentru țările partenere în valoare totală de peste 36 de miliarde EUR, axându-se pe abordarea crizei sanitare imediate și a nevoilor umanitare rezultate, pe consolidarea sistemelor de sănătate, de alimentare cu apă și de salubritate ale țărilor partenere și a capacităților lor de cercetare și de pregătire pentru a face față pandemiei, precum și pe atenuarea impactului socioeconomic. În plus, **UE promovează un răspuns global la coronavirus cu parteneri multilaterali**; o conferință internațională a donatorilor a colectat angajamente de peste 9,8 miliarde EUR, asumate de peste 40 de șefi de stat sau de guvern și miniștri, pentru a sprijini dezvoltarea colaborativă și implementarea universală a diagnosticilor, a tratamentelor și a vaccinurilor împotriva coronavirusului.

Dincolo de acest răspuns, care va oferi un sprijin rapid, Comisia a propus, de asemenea, exploatarea întregului potențial al bugetului UE pentru a construi o redresare durabilă și prosperă. Ca parte a planului de redresare al Uniunii Europene ⁽¹⁴⁾, la 27 mai 2020, Comisia a propus un cadru financiar multianual consolidat pentru perioada 2021-2027, împreună cu un nou Instrument european pentru redresare în situații de urgență (instrumentul „Next Generation EU”), pentru a consolida și a achita în avans finanțarea. Aceste propuneri sprijină redresarea crizei și oferă un cadru pentru investițiile pe termen lung în reziliența UE și în tranziția verde și cea digitală. Creșterea flexibilității bugetului UE și investirea în pregătirea pentru situații de criză și în reziliență vor fi priorități pentru viitorul cadru financiar.

Finanțarea din partea UE pentru instrumentul „Next Generation EU” va fi investită prin intermediul următorilor trei piloni: sprijinirea statelor membre în ceea ce privește investițiile și reformele; relansarea economiei UE prin stimularea investițiilor private; și abordarea lecțiilor învățate în urma crizei. Un exemplu de abordare a lecțiilor învățate în urma crizei este propunerea pentru programul în domeniul sănătății pentru perioada 2021-2027, EU4Health: bugetul total de 9,4 miliarde EUR reprezintă o schimbare semnificativă a contribuției UE în sectorul sănătății.

⁽¹⁴⁾ COM(2020) 442 final, 27.5.2020, Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a planului de redresare pentru Europa, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor.

1.3. Competitivitate pentru creștere economică și locuri de muncă



Toate sumele sunt exprimate în milioane EUR

Sursa: Comisia Europeană.

În 2019, 23 de miliarde EUR au fost alocate pentru competitivitate pentru creștere economică și locuri de muncă, reprezentând aproape 15 % din bugetul UE. În cadrul acestei rubrici bugetare, s-au înregistrat investiții economice semnificative în infrastructură, în cercetare și inovare și în sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii. Acest tip de investiții este esențial pentru tranzițiile duble către o **economie neutră din punct de vedere climatic și o economie digitală** și este fundamental pentru o creștere durabilă pe termen lung în Europa.

Această rubrică ilustrează, de asemenea, puterea bugetului UE de a mobiliza investiții din alte surse. De exemplu, până la sfârșitul anului 2019, **Fondul european pentru investiții strategice** a atras investiții în valoare de peste 458 de miliarde EUR și a sprijinit peste 8,5 milioane de locuri de muncă ⁽¹⁵⁾. Acesta a jucat un rol important în sprijinirea economiei prin finanțarea unor investiții-cheie în infrastructură în domeniile precum energia și transporturile și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii.

O parte importantă a investițiilor din cadrul acestei linii bugetare este concepută astfel încât să se asigure că UE își păstrează avantajul competitiv pe piețele mondiale actuale. Dezvoltarea de tehnologii de ultimă generație și sprijinirea implementării acestora în UE sunt fundamentale pentru asigurarea adoptării acestei tehnologii de către participanții la piață și cetățeni. Aceste programe oferă, de asemenea, investiții în infrastructura esențială, fie prin furnizarea de finanțare directă în domeniile în care finanțarea existentă este insuficientă, fie prin investiții în dezvoltarea sau întreținerea infrastructurii care sunt fundamentale pentru funcționarea pieței interne. În plus, această rubrică bugetară, împreună cu alte părți ale bugetului UE, investește în capitalul uman, în special oferind oportunități de mobilitate.

⁽¹⁵⁾ A se vedea Anexa 1 – Analiza performanței programelor pentru Fonduri structurale și de investiții europene.

1.3.1. Bugetul UE permite tranziția verde prin sprijinirea inovării și prin investiții în energie curată și transporturi nepoluante

Pentru a permite tranziția verde, bugetul UE finanțează infrastructura relevantă, cum ar fi cea pentru generarea de energie din surse regenerabile, și se axează pe soluții inteligente, prin dezvoltarea de tehnologii inovatoare și combinarea acestora cu investițiile în infrastructuri esențiale.

Programul **Orizont 2020** pentru cercetare și inovare este unul dintre cele mai mari programe unice integrate de cercetare și inovare de acest tip din lume. Este deosebit de important și emblematic pentru impulsul mai larg de a sprijini inovarea și dezvoltarea tehnologică prin intermediul bugetului UE. Programul Orizont 2020 sprijină întregul lanț de cercetare și dezvoltare de la laborator la piață. Scopul său este de a asigura că UE produce rezultate de talie mondială în domeniul științei și al tehnologiei, elimină obstacolele din calea inovării și facilitează colaborarea dintre sectorul public și cel privat pentru soluționarea provocărilor majore cu care se confruntă societatea noastră. Până la sfârșitul anului 2019, programul a sprijinit peste 23 000 de organizații în ceea ce privește accesul la finanțare de risc, precum și 5 522 de proiecte de cercetare de înaltă calitate în cadrul Consiliului European pentru Cercetare și 44 000 de inovații care includ prototipuri și activități de testare ⁽¹⁶⁾. Cu toate acestea, ponderea cheltuielilor legate de climă din cadrul programului Orizont 2020 a rămas sub nivelul preconizat, la 27 %, din cauza dificultății de a evalua în prealabil măsura în care anumite proiecte de cercetare vor contribui la obiectivele legate de climă. Comisia abordează această situație prin lansarea, în 2020, a unei cereri de propuneri dedicate Pactului verde european, cu un buget de 1 miliard EUR. Aceasta va crește în mod considerabil nivelul cheltuielilor legate de climă.

În cadrul programului Orizont 2020 s-a lansat o cerere de propuneri transversală pentru „**Construirea unui viitor cu emisii scăzute de carbon și rezistent la schimbările climatice: baterii de următoarea generație**”, care, pentru prima dată, au reunit toate subiectele legate de baterii într-o cerere de propuneri privind „Alianța pentru baterii”, incluzând șapte subiecte care abordează transportul și aplicațiile fixe, materialele și producția. Au fost finanțate șaisprezece propuneri, cu o contribuție totală a UE de 97 de milioane EUR ⁽¹⁷⁾.

Proiectul de tranziții de fază indusă de flux sprijină inovațiile care înlocuiesc materialele plastice cu crearea unei fibre rezistente și durabile. Proiectul permite testarea și dezvoltarea unui nou tip de prelucrare a polimerilor prin solidificare controlată, obținut din materiale naturale cu utilizare redusă a apei și a energiei. Acesta are ca sursă de inspirație păianjenii și viermii de mătase pentru a crea o fibră naturală de înaltă performanță (durabilă, degradabilă și elastică) într-un mod care este de peste 1 000 ori mai eficient din punct de vedere energetic decât fibrele fabricate industrial. Datorită emisiilor foarte scăzute de CO₂ și utilizării resurselor naturale, această nouă formă de prelucrare a polimerilor va reduce consumul de energie și producția de materiale plastice. În prezent, proiectul face parte din proiectul-pilot consolidat al Consiliului european pentru inovare.

O altă contribuție importantă în acest domeniu este reprezentată de programele spațiale ale UE. Programul **Copernicus**, care este liderul mondial în domeniul **observării Pământului, operează în prezent șapte sateliți, iar pregătirile pentru al optulea au fost finalizate în 2019**. Acesta este esențial pentru înțelegerea sistemelor climatice, oferind o gamă largă de servicii tuturor părților interesate din UE în mod gratuit. În 2019, numărul de utilizatori activi a depășit pentru prima dată 300 000 ⁽¹⁸⁾ – un număr mult mai mare decât cel preconizat inițial. Serviciile Copernicus sprijină atât previziunile meteorologice exacte, cât și monitorizarea schimbărilor climatice și a efectelor poluării. O componentă-cheie a programului Copernicus este **Serviciul de gestionare a situațiilor de urgență**, care asistă autoritățile de protecție civilă în reacția imediată la dezastre, cum ar fi incendiile forestiere din Grecia și Italia din 2019, dar și incendiile forestiere din Australia, printre altele.

⁽¹⁶⁾ A se vedea Anexa 1 – Analiza performanței programelor pentru Orizont 2020.

⁽¹⁷⁾ Direcția Generală Cercetare și Inovare, *Raportul anual de activitate pentru 2019*, p. 18-19.

⁽¹⁸⁾ A se vedea Anexa 1 – Analiza performanței programelor pentru Copernicus.

Investițiile directe în infrastructură sunt realizate în cadrul **Mecanismului pentru interconectarea Europei**, care finanțează infrastructuri esențiale de transport, energie și telecomunicații, integrând rețele în întreaga UE. Mecanismul pentru interconectarea Europei se axează pe soluții inteligente, reunind digitalizarea și infrastructura pentru a crea rețele integrate sigure și eficiente pentru sprijinirea decarbonizării prin soluții durabile în sectorul transporturilor, al energiei și digital. De exemplu, mecanismul a cofinanțat proiecte în sectorul transporturilor, care vor conduce la electrificarea peste 2 000 km de căi ferate, modernizarea a aproximativ 3 000 km de căi navigabile interioare și instalarea a aproximativ 13 000 de puncte de alimentare pentru combustibili alternativi în întreaga Europă, stimulând astfel ecologizarea sectorului transporturilor. Componenta „energie” a Mecanismului pentru interconectarea Europei a contribuit, printre altele, la eliminarea izolării energetice a statelor baltice, la îmbunătățirea interconectivității Peninsulei Iberice cu restul Europei și la conectarea Irlandei cu Europa continentală, toate acestea contribuind în mod semnificativ la integrarea unei ponderi mai mari a energiei din surse regenerabile în sistemul de energie electrică. În plus, în conformitate cu obiectivul privind neutralitatea climatică, Comisia evaluează actualele regulamente privind rețeaua transeuropeană pentru a-și alinia în continuare investițiile mari în infrastructură.

În ceea ce privește infrastructura de transport, s-au înregistrat progrese în regiunea Mării Baltice și în infrastructura feroviară peste frontiera germano-poloneză, ceea ce a dus la un număr estimat de 95 de milioane de cetățeni care beneficiază de aceasta.

Transportul maritim: feriboturi cu emisii zero – o conexiune verde care traversează strâmtoarea Oresund

Acțiunea a vizat introducerea de concepte și tehnologii noi și inovatoare prin convertirea a două nave de pasageri complexe existente, alimentate inițial de petrol greu, la funcționarea cu energie electrică, alimentate exclusiv cu baterii. Acțiunea a adus o soluție mai ecologică pentru o legătură maritimă foarte aglomerată, conectând toate porturile rețelei transeuropene de transport din Helsingør (Danemarca) și Helsingborg (Suedia). În plus, au fost puse în aplicare sistemele de alimentare cu energie electrică și de încărcare necesare în porturile/terminalele de transport cu feribotul. Proiectul a sprijinit dezvoltarea unor autostrăzi maritime curate prin testarea și punerea în aplicare de noi soluții tehnologice în condiții operaționale reale.

1.3.2. Bugetul UE sprijină tranziția digitală prin investiții în infrastructură, cercetare și servicii digitale cheie

Sprajinul pentru tranziția digitală joacă un rol major în investițiile din bugetul UE. Dincolo de asigurarea accesului la domeniul digital, un element-cheie este siguranța și bunăstarea cetățenilor și a întreprinderilor, fie că este vorba despre protecția acestora împotriva unor aspecte precum criminalitatea informatică, fie despre îmbunătățirea în mod direct a siguranței cetățenilor, precum și a rezilienței și siguranței infrastructurii esențiale. Viziunea este de a crea un ecosistem de servicii digitale interoperabile, care să fie pus la dispoziția cetățenilor, a întreprinderilor și a administrațiilor din întreaga UE, astfel încât aceștia să poată beneficia pe deplin de piața unică digitală.

Pentru a sprijini tranziția digitală, resursele programului **Orizont 2020** au vizat proiecte de consolidare a unor noi capacități în domeniul inteligenței artificiale și de combatere a criminalității informatice. Printre principalele proiecte din 2019 se numără Formobile, un lanț complet de investigații criminalistice de la un capăt la altul care vizează dispozitivele mobile utilizate de infractori ⁽¹⁹⁾ și Spider, un proiect de cercetare pentru investigarea securității rețelelor de telecomunicații 5G.

Mecanismul pentru interconectarea Europei sprijină tranziția digitală prin furnizarea infrastructurii de bandă largă de bază și prin promovarea conectivității, precum și prin integrarea inovării digitale în elaborarea proiectelor de infrastructură de transport și de energie care beneficiază de sprijin. În sectorul telecomunicațiilor, bugetul UE permite interoperabilitatea la nivelul UE a serviciilor specifice în domenii precum sănătatea, justiția, securitatea socială, guvernarea electronică, dezinformarea, competențele digitale și securitatea cibernetică. Până la sfârșitul anului 2019, utilizarea acestor servicii în statele membre și în

⁽¹⁹⁾ Cerere de proiecte pentru Formobile – de asemenea <https://formobile-project.eu/>

țările participante la Spațiul Economic European a ajuns la un portofoliu de 500 de proiecte. Prin intermediul inițiativei WiFi4EU, MIE a sprijinit, de asemenea, 7 980 de municipalități europene pentru a instala conectivitate gratuită Wi-Fi în spații publice și a creat un instrument de capitaluri proprii, Fondul pentru bandă largă din cadrul MIE, pentru punerea în aplicare a rețelilor de foarte mare capacitate.

Infrastructura de servicii digitale de e-sănătate facilitează continuitatea asistenței medicale și a siguranței pacienților pentru cetățenii care solicită asistență medicală transfrontalieră, permițând schimbul de date medicale dincolo de frontierele naționale. Prescripțiile electronice/eliberarea electronică de medicamente transfrontaliere permit pacienților din străinătate să primească medicamentele echivalente pe care le-ar primi în țara lor de origine. Serviciile de fișe ale pacienților oferă profesioniștilor din domeniul sănătății acces la datele cheie de sănătate verificate ale unui pacient care are nevoie de asistență medicală transfrontalieră neplanificată. Schimburile transfrontaliere de fișe electronice ale pacienților și de prescripții electronice au loc din ianuarie 2019, aproape 8 000 de prescripții electronice fiind deja eliberate între Finlanda, Portugalia, Estonia și Croația. În 2019, Cehia, Luxemburg, Croația și Malta au permis schimbul de fișe ale pacienților, iar Portugalia li s-a alăturat la începutul anului 2020.

Un alt domeniu este geolocalizarea. Programul **Galileo**, cu 26 de sateliți pe orbită ⁽²⁰⁾, contribuie la îmbunătățirea acurateței și a fiabilității serviciilor de localizare în telefoanele inteligente cu peste 1 miliard de utilizatori din întreaga lume. În plus, **Serviciul european geostaționar mixt de navigare joacă un rol cheie** în serviciile critice de siguranță, cum ar fi siguranța aviației. La sfârșitul anului 2019, 350 de aeroporturi echipate cu acest serviciu funcționau în 23 de țări din Europa, numărul acestora crescând pentru al cincilea an consecutiv de la 129 în 2014 ⁽²¹⁾.

Cele trei servicii inițiale ale programului **Galileo** (serviciul deschis, serviciul public reglementat și serviciul de căutare și salvare) au fost prestate în mod continuu în 2019, cu excepția întreruperii de 6 zile din iulie 2019 a serviciilor inițiale de navigare și cronometrare Galileo ca urmare a unui incident tehnic. În această perioadă, serviciul Galileo de căutare și salvare nu a fost afectat. Consiliul independent de anchetă instituit de Comisie a analizat cauzele profunde ale incidentului și a furnizat recomandări. Comisia a instituit un proces de punere în aplicare a recomandărilor pentru a se asigura că Galileo este un sistem stabil, robust și rezistent.

Multe dintre aceste investiții și infrastructuri necesită timp pentru a se construi, iar ciclurile de investiții sunt foarte lungi, ceea ce înseamnă că este adesea dificil să se indice progresele și rezultatele concrete. În același timp, o astfel de finanțare de la bugetul UE are un impact real asupra vieții cetățenilor. De exemplu, o treime din toate municipalitățile din UE pun în aplicare inițiativa WiFi4EU în cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei, oferind cetățenilor acces gratuit la conexiunea Wi-Fi. Serviciile de localizare îmbunătățite ale sistemului Galileo permit salvarea de vieți omenești prin punerea la dispoziție a locației pentru serviciile de urgență atunci când se apelează numărul 112 de pe telefoane mobile.

1.3.3. Bugetul UE oferă un sprijin esențial întreprinderilor mici și micilor antreprenori

Dincolo de concentrarea specifică pe tranziția verde, bugetul UE sprijină în mod general investițiile necesare pentru ca UE să aibă o economie durabilă pe termen lung cu accent pe oameni. În timp ce cercetarea și dezvoltarea și infrastructura rămân importante în acest domeniu, există și alte aspecte importante, cum ar fi sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii și a spiritului antreprenorial și a inovării sociale.

Întreprinderile mici și mijlocii constituie coloana vertebrală a economiei UE, reprezentând 99 % din totalul întreprinderilor. Acestea generează 56 % din producția economică și asigură 67 % din rata globală a ocupării forței de muncă ⁽²²⁾. În pofida importanței lor pentru economie, întreprinderile mici și mijlocii se confruntă în

⁽²⁰⁾ În 2019, 22 de sateliți Galileo sunt pe deplin operaționali pentru toate serviciile.

⁽²¹⁾ Un pas important în vederea creșterii gradului de adoptare de către piață a Serviciului european geostaționar mixt de navigare a fost adoptarea, în 2018, a unor cerințe și proceduri de utilizare a spațiului aerian pentru navigația bazată pe performanțe.

⁽²²⁾ Raportul anual privind IMM-urile europene 2018/2019, studiu realizat în numele Direcției Generale Piață Internă, Industrie, Antreprenariat și IMM-uri (https://ec.europa.eu/growth/smes/business-friendly-environment/performance-review_en#annual-report).

continuare cu provocări, cum ar fi găsirea de finanțare în diferite segmente ale pieței interne. Bugetul UE oferă sprijin și oportunități pe tot parcursul ciclului lor de viață, de la creare, la comercializare, până la investiții pe termen lung și durabilitate. Principalul program privind bugetul destinat sprijinirii întreprinderilor mici și mijlocii este **programul UE pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii**, care promovează antreprenoriatul, ajutând aceste întreprinderi să obțină acces la finanțare și piețe și să își îmbunătățească competitivitatea.

În aprilie 2020, una dintre componentele sale, mecanismul de garantare a împrumuturilor, a fost stimulată cu resurse suplimentare din Fondul european pentru investiții strategice, pentru a permite băncilor să ofere finanțare de tranziție întreprinderilor mici și mijlocii. Prin intermediul instrumentului, programul a oferit finanțare pentru peste 500 000 de întreprinderi mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în 32 de țări ⁽²³⁾ până la sfârșitul anului 2019. De asemenea, instrumentul a sprijinit întreprinderile afectate de impactul economic al pandemiei de COVID-19. Sprijinul financiar este sub formă de împrumuturi pentru capitalul de lucru (de 12 luni sau mai mult), alături de concedii de credit care permit rambursarea cu întârziere a împrumuturilor existente. De asemenea, rețeaua întreprinderilor europene ajută întreprinderile mici și mijlocii prin parteneriate pentru inovare în domeniile legate de COVID-19 (cum ar fi echipamente de protecție sau medicale) și consiliere privind accesul la sprijin financiar european și național dedicat.

O finanțare inițială mai bine direcționată este acordată întreprinderilor nou-înființate inovatoare din partea **Consiliului european pentru inovare** în cadrul Orizont 2020 și microîntreprinderilor și întreprinderilor sociale prin intermediul **Programului de ocupare a forței de muncă și de inovare socială**. În această privință, accentul este pus pe segmentele specifice ale pieței – întreprinderile mici și mijlocii și întreprinderile inovatoare și întreprinderile sociale – care, din punct de vedere istoric, se confruntă cu dificultăți specifice în ceea ce privește accesul la finanțare. Cifrele sunt încurajatoare și arată o creștere semnificativă a inovațiilor revoluționare și a întreprinderilor cu dezvoltare intensivă. Fiecare euro investit de la Consiliul european pentru inovare atrage după sine investiții ulterioare în valoare de 2,4 EUR ⁽²⁴⁾. În plus, se preconizează că o finanțare de peste 2,7 miliarde EUR va fi deblocată în baza Programului de ocupare a forței de muncă și de inovare socială, ca urmare a acordurilor de garantare în valoare de 236 de milioane EUR încheiate de Comisie cu intermediari financiari.

De asemenea, sprijinul pentru antreprenoriat este furnizat în formă nefinanciară în cadrul programului **Erasmus pentru tineri antreprenori**, care favorizează schimburile între antreprenorii mai noi și cei mai experimentați. În 2019 au avut loc 2 100 de schimburi, iar programul a fost considerat un succes de peste 90 % din antreprenorii participanți.

O altă contribuție importantă de la bugetul UE este reprezentată de furnizarea de finanțare în cadrul componentei „Întreprinderi mici și mijlocii” a **Fondului european pentru investiții strategice**. În domeniul finanțării de risc pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii inovatoare și întreprinderi sociale, precum și cele care își desfășoară activitatea în sectoarele culturale și creative, fondul ar trebui să sprijine peste 1,1 milioane de astfel de întreprinderi.

1.3.4. Bugetul UE investește în cetățenia și valorile UE prin promovarea mobilității transfrontaliere

În afară de investițiile directe în infrastructura economică și în întreprinderi, bugetul UE investește, de asemenea, în persoanele și instituțiile care promovează valori europene comune sub deviza UE „unitate în diversitate”.

Programul **Erasmus+** oferă tinerilor, cursanților și personalului de toate vârstele oportunități de a studia, de a se forma și de a face voluntariat în Europa și în afara ei. În 2019, peste 900 000 de persoane au avut șansa de a se deplasa în străinătate și de a avea o experiență de viață diferită, în învățământul superior, în formarea profesională și prin diverse alte posibilități de schimb ⁽²⁵⁾. Efectele uneori transformatoare ale

⁽²³⁾ A se vedea Anexa 1 – Analiza performanței programelor pentru Programul pentru competitivitatea întreprinderilor și întreprinderile mici și mijlocii.

⁽²⁴⁾ Direcția Generală Cercetare și Inovare, *Raportul anual de activitate pentru 2019*, p. 7.

⁽²⁵⁾ A se vedea Anexa 1 – Analiza performanței programelor pentru Erasmus.

acestor experiențe aduc o contribuție importantă la îmbunătățirea perspectivelor de angajare și la promovarea ideii de cetățenie UE.

Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială a sprijinit mobilitatea lucrătorilor prin parteneriate transfrontaliere și prin programe de mobilitate specifice. Sprijinul pentru lucrătorii mobili a fost consolidat și mai mult în 2019 prin înființarea Autorității Europene a Muncii ⁽²⁶⁾, o entitate care urmărește să asigure că normele UE privind mobilitatea forței de muncă și coordonarea sistemelor de securitate socială sunt puse în aplicare în mod echitabil și eficient, astfel încât cetățenii și întreprinderile să poată beneficia cu ușurință de piața internă.

Pe lângă promovarea legăturilor și a schimburilor intracomunitare, s-a demonstrat, de asemenea, că prin cooperarea transfrontalieră se promovează cercetarea de succes și de impact. Programul **Orizont 2020** a continuat să sprijine rețelele transfrontaliere de cercetători. În cadrul componentei sale privind **acțiunile Marie Skłodowska-Curie**, programul Orizont 2020 a continuat să investească în cercetătorii europeni pentru a le permite să lucreze și să colaboreze în alte țări, în toate etapele carierei lor, sprijinind inițiative care reduc barierele dintre mediul academic, industrie și întreprinderi.

⁽²⁶⁾ Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii.