EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 20.12.2017
COM(2017) 830 final

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar kuru papildina Padomes 2017. gada 22. maija Lēmumu, ar ko pilnvaro sākt sarunas ar Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti par līgumu, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu jebkura dalībvalsts var nolemt izstāties no Savienības saskaņā ar savām konstitucionālajām prasībām un, ja tā nolemj izstāties, par savu nodomu paziņo Eiropadomei. Ievērojot Eiropadomes paustās nostādnes, Savienība risina sarunas un noslēdz līgumu ar šo valsti, nosakot tās izstāšanās kārtību un ņemot vērā tās turpmākās attiecības ar Savienību.

2017. gada 29. martā Apvienotā Karaliste paziņoja Eiropadomei par savu nodomu izstāties no Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas.

Eiropadome 2017. gada 29. aprīlī pieņēma nostādnes, kurās noteikts satvars sarunām saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu un izklāstīti vispārējie principi, ko Savienība ievēros sarunu gaitā.

Eiropas Parlaments 2017. gada 5. aprīlī pieņēma rezolūciju par sarunām ar Apvienoto Karalisti pēc tās paziņojuma par nodomu izstāties no Eiropas Savienības.

Padome 2017. gada 22. maijā pilnvaroja sākt sarunas ar Apvienoto Karalisti par līgumu, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības, un pieņēma norādes sarunām par līgumu (“Padomes 2017. gada 22. maija lēmums”).

Sarunas tika sāktas 2017. gada 19. jūnijā. Saskaņā ar Eiropadomes nostādnēm un Padomes sarunu norādēm sarunu pirmajā posmā galvenā uzmanība tika vērsta uz pilsoņu tiesībām, finanšu norēķinu, jautājumiem, kas attiecas uz Īrijas salu, citiem atdalīšanās jautājumiem un izstāšanās līguma pārvaldību.

Eiropas Parlaments 2017. gada 3. oktobrī pieņēma rezolūciju par pašreizējo stāvokli sarunās ar Apvienoto Karalisti.

Atzīmējot līdz šim panākto progresu, Eiropadome 2017. gada 20. oktobrī aicināja turpināt darbu nolūkā stiprināt panākto tuvināšanos un turpināt sarunas, lai varētu pāriet pie sarunu otrā posma, cik vien drīz iespējams. Eiropadome tādēļ aicināja Padomi un Komisiju kā Savienības sarunu vedēju sākt iekšējās sagatavošanās diskusijas, tostarp par iespējamo pārejas kārtību.

Eiropas Parlaments 2017. gada 13. decembrī pieņēma rezolūciju par pašreizējo stāvokli sarunās ar Apvienoto Karalisti.

Pamatojoties uz

- ieteikumu, kas sniegts Komisijas 2017. gada 8. decembra paziņojumā Eiropas Parlamentam un Padomei par panākto progresu sarunās ar Apvienoto Karalisti saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu[1],
- Eiropas Savienības un Apvienotās Karalistes valdības sarunu vedēju 2017. gada 8. decembra kopīgo ziņojumu par progresu sarunu pirmajā posmā

[1] COM(2017) 784 final.

saskaņā ar LES 50. pantu par Apvienotās Karalistes sakārtotu izstāšanos no Eiropas Savienības, uz ko ir balstīts Komisijas ieteikums,

Eiropadome 2017. gada 15. decembrī atzinīgi novērtēja progresu, kas panākts pirmajā sarunu posmā, un nolēma, ka tas ir pietiekams, lai pārietu uz otro posmu, kurš saistīts ar pāreju un turpmāko attiecību satvaru. Eiropadome aicina Komisiju kā Savienības sarunu vedēju un Apvienoto Karalisti atbilstoši Eiropadomes 2017. gada 29. aprīļa nostādnēm pabeigt darbu pie visiem izstāšanās jautājumiem, tostarp pie tiem, kuri vēl netika aplūkoti pirmajā posmā, konsolidēt sasniegtos rezultātus un sākt sagatavot izstāšanās līguma attiecīgās daļas. Tā arī uzsvēra, ka sarunas otrajā posmā var virzīties uz priekšu tikai tad, ja visas pirmajā posmā uzņemtās saistības tiek pilnībā ievērotas un pēc iespējas drīz precīzi pārceltas juridiskā formā.

Ņemot vērā Īrijas salas īpašo situāciju, sarunu otrajā posmā atsevišķā atzarā būtu jāturpina darbs pie sīki izstrādātiem noteikumiem, kas vajadzīgi, lai īstenotu kopīgajā ziņojumā izklāstītos principus un saistības; daži no minētajiem noteikumiem būtu jāiestrādā izstāšanās līgumā, bet citi – turpmāko attiecību satvarā.

- **Pamattiesības**

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 6. pantu Savienība atzīst tiesības, brīvības un principus, kas noteikti Eiropas Savienības Pamattiesību hartā, kurai ir tāds pats juridiskais spēks kā Līgumiem. Turklāt pamattiesības, kas garantētas Eiropas Cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijā un kas izriet no dalībvalstu kopīgajām konstitucionālajām tradīcijām, ir Savienības tiesību vispārīgo principu pamats.

Šīs tiesības, brīvības un principi arī turpmāk tiks pilnībā saglabāti un aizsargāti Savienībā gan sarunu procesā ar Apvienoto Karalisti saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu, ieskaitot jebkāda veida pārejas kārtību, gan pēc Apvienotās Karalistes izstāšanās no Savienības.

2. JURIDISKAIS PAMATS

- **Juridiskais pamats**

Apvienotā Karaliste ir paziņojusi par savu nodomu izstāties no Eiropas Savienības. Attiecīgi sarunu un izstāšanās līguma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienību 50. pants. Pārejas kārtību var noteikt tikai izstāšanās līgumā.

Jāatgādina, ka saskaņā ar Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līguma 106. panta a) punktu Līguma par Eiropas Savienību 50. pants ir piemērojams arī Eiropas Atomenerģijas kopienai.

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 3. punktu, uz ko atsaucas Līguma par Eiropas Savienību 50. pants, Komisija sniedz ieteikumus Padomei, kura pieņem lēmumu, atļaujot sākt sarunas un izvirzot Savienības sarunu vadītāju. Padomes lēmumu, ar ko papildina Padomes 2017. gada 22. maija lēmumu, pieņem, ievērojot tādu pašu procedūru.

- **Instrumenta izvēle**

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu ar Apvienoto Karalisti ir jānoslēdz līgums, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības. Līguma par Eiropas Savienības darbību 218. panta 3. punktā ir paredzēts, ka Komisija sniedz ieteikumus Padomei,

kura pieņem lēmumu, izvirzot Savienības sarunu vadītāju un atļaujot sākt sarunas. Padomes lēmums ir piemērots instruments Padomes 2017. gada 22. maija lēmuma papildināšanai.

3. IETEKME UZ BUDŽETU

Nav paredzams, ka šim ieteikumam, ciktāl tas attiecas uz sarunu procesu, būs tieša ietekme uz budžetu. Jāatgādina, ka budžeta ietekme uz šo līgumu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu tiks norādīta, kad būs iesniegti attiecīgie priekšlikumi par izstāšanās līguma parakstīšanu un noslēgšanu.

4. CITI ELEMENTI

- **Konkrēto priekšlikuma noteikumu detalizēts skaidrojums**

Ieteiktā Padomes lēmuma 1. pants papildina Padomes 2017. gada 22. maija lēmumu, lai pilnvarotu Komisiju uzsākt sarunas (sarunu par līgumu ar Apvienoto Karalisti, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības, satvarā) par visiem atlikušajiem jautājumiem, kas saistīti ar Apvienotās Karalistes sakārtotu izstāšanos un visa veida vajadzīgo pārejas kārtību.

- **Lēmuma un pielikumā izklāstīto sarunu norāžu publicēšana**

Attiecībā uz iepriekšējām sarunu norādēm Komisija ierosina Padomei publiskot lēmumu, kas papildina Padomes 2017. gada 22. maija lēmumu, ar ko atļauj Komisijai sākt sarunas par līgumu ar Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības, kā arī papildu sarunu norādes, kas izklāstītas pielikumā.

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar kuru papildina Padomes 2017. gada 22. maija Lēmumu, ar ko pilnvaro sākt sarunas ar Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti par līgumu, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumus un jo īpaši Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu saistībā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 218. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropadomes nostādnes,

ņemot vērā Eiropas Komisijas ieteikumu,

tā kā:

(1) Eiropadome 2017. gada 29. aprīlī pieņēma nostādnes, kurās noteikts satvars sarunām saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu un izklāstīti vispārējie principi, ko Savienība ievēros sarunu gaitā.

(2) Padome 2017. gada 22. maijā pilnvaroja sākt sarunas ar Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti par līgumu, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības, un pieņēma norādes sarunām par šādu līgumu.

(3) Sarunas tika sāktas 2017. gada 19. jūnijā.

(4) Eiropas Parlaments 2017. gada 3. oktobrī pieņēma rezolūciju par pašreizējo stāvokli sarunās ar Apvienoto Karalisti.

(5) Pamatojoties uz šo progresu, Eiropadome 2017. gada 20. oktobrī aicināja turpināt darbu nolūkā stiprināt panākto tuvināšanos un turpināt sarunas, lai varētu pāriet pie sarunu otrā posma, cik vien drīz iespējams. Eiropadome tādēļ aicināja Padomi un Komisiju kā Savienības sarunu vedēju sākt iekšējās sagatavošanās diskusijas, tostarp par iespējamo pārejas kārtību.

(6) Komisija savā 2017. gada 8. decembra paziņojumā par panākto progresu sarunās ar Apvienoto Karalisti saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 50. pantu ieteica Padomei secināt, ka ir panākts pietiekams progress sarunu pirmajā posmā par Apvienotās Karalistes sakārtotu izstāšanos no Eiropas Savienības, un ļaut pāriet pie sarunu otrā posma. Komisija arī paziņoja, ka ir gatava nekavējoties sākt darbu pie pārejas kārtības izstrādes, ja tā nolemtu Eiropadome.

(7) Komisijas ieteikums bija balstīts uz Eiropas Savienības un Apvienotās Karalistes valdības sarunu vedēju 2017. gada 8. decembra kopīgo ziņojumu par progresu sarunu pirmajā posmā saskaņā ar LES 50. pantu par Apvienotās Karalistes sakārtotu izstāšanos no Eiropas Savienības.

(8) Eiropas Parlaments 2017. gada 13. decembrī pieņēma rezolūciju par pašreizējo stāvokli sarunās ar Apvienoto Karalisti.

(9) Eiropadome savās 2017. gada 15. decembra nostādnēs atzinīgi novērtēja progresu, kas gūts pirmajā sarunu posmā, un nolēma, ka tas ir pietiekams, lai pārietu uz otro posmu,

kas saistīts ar pāreju un turpmāko attiecību satvaru. Eiropadome aicina Komisiju kā Savienības sarunu vedēju un Apvienoto Karalisti atbilstoši Eiropadomes 2017. gada 29. aprīļa nostādnēm pabeigt darbu pie visiem izstāšanās jautājumiem, tostarp pie tiem, kuri vēl netika aplūkoti pirmajā posmā, konsolidēt sasniegtos rezultātus un jo īpaši sagatavot izstāšanās līguma attiecīgās daļas. Eiropadome aicināja Komisiju šajā sakarā nākt klajā ar attiecīgiem ieteikumiem un Padomi – pieņemt papildu sarunu norādes par pārejas kārtību.

(10) Tādēļ ir nepieciešams papildināt sarunu norādes, kas izklāstītas Padomes 2017. gada 22. maija lēmuma pielikumā.

(11) Saskaņā ar Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līguma 106. panta a) punktu Līguma par Eiropas Savienību 50. pants ir piemērojams Eiropas Atomenerģijas kopienai,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Komisija Eiropas Savienības vārdā risina sarunas par līgumu ar Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, kurā nosaka tās izstāšanās kārtību no Eiropas Savienības un no Eiropas Atomenerģijas kopienas, ņemot vērā tās turpmāko attiecību ar Savienību satvaru, ņemot vērā Eiropadomes pieņemtās nostādnes un saskaņā ar sarunu norādēm, kas izklāstītas pielikumā Padomes 2017. gada 22. maija lēmumam un papildinātas ar sarunu norādēm, kuras izklāstītas šā lēmuma pielikumā.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā —
priekšsēdētājs