EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.12.20.
COM(2017) 830 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló, 2017. május 22-i tanácsi határozat kiegészítéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerint saját alkotmányos követelményeivel összhangban a tagállamok bármelyike úgy határozhat, hogy kilép az Unióból. A kilépést elhatározó tagállamnak ezt a szándékát be kell jelentenie az Európai Tanácsnak. Az Európai Tanács által adott iránymutatások alapján az Unió tárgyalásokat folytat és megállapodást köt ezzel az állammal, amelyben az érintett államnak az Unióval való jövőbeli kapcsolataira tekintettel meghatározzák az illető állam kilépésének részletes szabályait.

Az Egyesült Királyság 2017. március 29-én bejelentette az Európai Tanácsnak az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből való kilépésre irányuló szándékát.

2017. április 29-én az Európai Tanács iránymutatásokat fogadott el, amelyek meghatározzák az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerinti tárgyalások keretét, valamint megállapítják azokat az általános alapelveket, amelyeket az Unió a tárgyalások során érvényesíteni kíván.

2017. április 5-én az Európai Parlament állásfoglalást fogadott el az Egyesült Királysággal annak következtében folytatott tárgyalásokról, hogy az Egyesült Királyság bejelentette, ki kíván lépni az Európai Unióból.

2017. május 22-én a Tanács felhatalmazást adott az Egyesült Királysággal a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról folytatandó tárgyalások megkezdésére, és a megállapodásra vonatkozó tárgyalási irányelveket fogadott el (a továbbiakban: a 2017. május 22-i tanácsi határozat).

A tárgyalások 2017. június 19-én kezdődtek meg. Az Európai Tanács iránymutatásaival és a Tanács tárgyalási irányelveivel összhangban a tárgyalások első szakaszában elsősorban a következő kérdésekkel foglalkoztak: a polgárok jogai, a pénzügyi elszámolás, az Ír-szigettel kapcsolatos kérdések, a kilépéssel kapcsolatos egyéb kérdések, valamint a kilépésről rendelkező megállapodás eljárásrendje.

2017. október 3-án az Európai Parlament állásfoglalást fogadott el az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások állásáról.

Az eddig elért előrehaladást elismerve az Európai Tanács 2017. október 20-án arra szólította fel a feleket, hogy az eddigi eredményekre alapozva folytassák a munkát az álláspontok között eddig elért közeledés megszilárdítása és a tárgyalások továbbvitele érdekében, hogy azok mielőbb a második szakaszba léphessenek. Az Európai Tanács ezért felkérte a Tanácsot és a Bizottságot, mint az Unió főtárgyalóját, hogy kezdjék meg a belső előkészítő megbeszéléseket, egyebek mellett a lehetséges átmeneti intézkedésekről is.

2017. december 13-án az Európai Parlament állásfoglalást fogadott el az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások állásáról.

Az Európai Tanács:

– az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerint az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások állásáról szóló, 2017. december 8-i bizottsági közlemény[1] által tett ajánlás alapján,

– valamint az Európai Unió és az Egyesült Királyság kormánya főtárgyalóinak az Egyesült Királyság Európai Unióból való rendezett kilépésére irányuló, az EUSZ 50. cikke szerinti tárgyalások első szakaszában elért előrehaladásról szóló, 2017. december 8-i közös jelentése alapján, amelyen a Bizottság ajánlása alapul,

2017. december 15-én üdvözölte a tárgyalások első szakaszában elért előrelépést, és úgy határozott, hogy az elegendő ahhoz, hogy a két fél a tárgyalások második szakaszába lépjen, amely az átmenet kérdésével és a jövőbeli kapcsolatokkal foglalkozik majd. Az Európai Tanács felszólította a Bizottságot, mint az Unió főtárgyalóját és az Egyesült Királyságot, hogy az Európai Tanács 2017. április 29-i iránymutatásaival összhangban zárják le a munkát a kilépéssel kapcsolatos valamennyi – többek között az első szakaszban még nem érintett – kérdést illetően, rögzítsék az elért eredményeket és kezdjék el a kilépésről rendelkező megállapodás érintett részeinek megszövegezését. Az Európai Tanács továbbá hangsúlyozta, hogy a második szakaszra tervezett tárgyalások előrehaladásának feltétele az első szakaszban vállalt kötelezettségek maradéktalan tiszteletben tartása és azok jogi rendelkezésekbe való mielőbbi pontos átültetése.

A tárgyalások második szakaszában – tekintettel az Ír-szigettel kapcsolatos kérdések sajátos jellegére – külön fejezet keretében kell folytatni a közös jelentésben megállapított elvek és kötelezettségvállalások érvényre juttatásához szükséges részletes intézkedésekre vonatkozó munkát. Ezen intézkedések közül néhányat a kilépésről rendelkező megállapodásba, míg más intézkedéseket a jövőbeli kapcsolatok keretébe foglalnak majd bele.

- **Alapjogok**

Az Európai Unióról szóló szerződés 6. cikkének megfelelően az Unió elismeri az Európai Unió Alapjogi Chartájának szövegében foglalt jogokat, szabadságokat és elveket. A Charta ugyanolyan jogi kötőerővel bír, mint a Szerződések. Ezenfelül az alapjogok – melyeket az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló európai egyezmény garantál, és amelyek a tagállamok közös alkotmányos hagyományaiból erednek – az uniós jogrend általános elveit képezik.

Az Unióban ezeket a jogokat, szabadságokat és elveket továbbra is teljes mértékben megőrzik és védik, mind az Egyesült Királysággal az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikkének megfelelően folytatott tárgyalások során – az átmeneti intézkedéseket is ideértve –, mind pedig az Egyesült Királyságnak az Unióból történő kilépését követően.

2. JOGALAP

- **Jogalap**

Az Egyesült Királyság bejelentette az Európai Unióból való kilépésre irányuló szándékát. Ennek következményeként a tárgyalások és a kilépésről rendelkező megállapodás megkötésének jogalapját az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke képezi. Átmeneti intézkedéseket csak a kilépésről rendelkező megállapodásban lehet rögzíteni.

[1] COM(2017) 784 final.

Emlékeztetni kell arra, hogy az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés 106a. cikkével összhangban az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre is alkalmazandó.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (3) bekezdése szerint – amelyre az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke hivatkozik – a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak, amely a tárgyalások megkezdéséről határozatot fogad el és kijelöli az Unió főtárgyalóját. A 2017. május 22-i tanácsi határozatot kiegészítő tanácsi határozatot ugyanezen eljárás alapján kell elfogadni.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerint tárgyalást kell folytatni az Egyesült Királysággal a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak, amely az Unió főtárgyalójának kijelöléséről és a tárgyalások megkezdéséről szóló határozatot fogad el. A tanácsi határozat a megfelelő eszköz a 2017. május 22-i tanácsi határozat kiegészítéséhez.

3. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Ezen ajánlásnak várhatóan nincsenek közvetlen költségvetési vonzatai a tárgyalási eljárás tekintetében. Emlékeztetni kell arra, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerinti megállapodás költségvetési vonzatainak felvázolására a kilépésről rendelkező megállapodás aláírására és megkötésére vonatkozó javaslatok előterjesztésekor kerül sor.

4. EGYÉB ELEMEK

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A tanácsi határozatra irányuló ajánlás 1. cikke annak érdekében egészíti ki a 2017. május 22-i tanácsi határozatot, hogy felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy tárgyalásokat folytasson az Egyesült Királysággal a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait, az Egyesült Királyság rendezett kilépéséhez kapcsolódó bármely fennmaradó kérdést, valamint a szükséges átmeneti intézkedéseket meghatározó megállapodásról.

- **A határozat és a mellékletben foglalt tárgyalási irányelvek kihirdetése**

A korábbi tárgyalási irányelvekhez hasonlóan a Bizottság javasolja, hogy a Tanács tegye közzé a Bizottságnak a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásáról szóló, 2017. május 22-i tanácsi határozatot kiegészítő határozatot, valamint az annak mellékletében foglalt kiegészítő tárgyalási irányelveket.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló, 2017. május 22-i tanácsi határozat kiegészítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Szerződésekre és különösen az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikkére, összefüggésben az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikke (3) bekezdésével,

tekintettel az Európai Tanács iránymutatásaira,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) 2017. április 29-én az Európai Tanács iránymutatásokat fogadott el, amelyek meghatározzák az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerinti tárgyalások keretét, valamint megállapítják azokat az általános alapelveket, amelyeket az Unió a tárgyalások során érvényesíteni kíván.

(2) 2017. május 22-én a Tanács felhatalmazást adott a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával a tagállam Európai Unióból való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról folytatandó tárgyalások megkezdésére, és a megállapodásra vonatkozó tárgyalási irányelveket fogadott el.

(3) A tárgyalások 2017. június 19-én kezdődtek meg.

(4) 2017. október 3-án az Európai Parlament állásfoglalást fogadott el az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások állásáról.

(5) Az eddig elért előrehaladást elismerve az Európai Tanács 2017. október 20-án arra szólította fel a feleket, hogy az eddigi eredményekre alapozva folytassák a munkát az álláspontok között eddig elért közeledés megszilárdítása és a tárgyalások továbbvitele érdekében, hogy azok mielőbb a második szakaszba léphessenek. Az Európai Tanács ezért felkérte a Tanácsot és a Bizottságot, mint az Unió főtárgyalóját, hogy kezdjék meg a belső előkészítő megbeszéléseket, egyebek mellett a lehetséges átmeneti intézkedésekről is.

(6) 2017. december 8-án a Bizottság az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke szerint az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások állásáról szóló közleményében annak megállapítását ajánlotta az Európai Tanácsnak, hogy kellő előrelépés történt az Egyesült Királyságnak az Európai Unióból való rendezett kilépéséről folyó tárgyalások első szakaszában, ami lehetővé teszi, hogy a tárgyalások a második szakaszba lépjenek. A Bizottság azt is kijelentette, hogy készen áll azonnal megkezdeni az átmeneti intézkedésekkel kapcsolatos munkát, amennyiben az Európai Tanács úgy határoz.

(7) A Bizottság ajánlása az Európai Unió és az Egyesült Királyság kormánya főtárgyalóinak az Egyesült Királyság Európai Unióból való rendezett kilépésére

irányuló, az EUSZ 50. cikke szerinti tárgyalások első szakaszában elért előrehaladásról szóló, 2017. december 8-i közös jelentésén alapult.

(8) 2017. december 13-án az Európai Parlament állásfoglalást fogadott el az Egyesült Királysággal folytatott tárgyalások állásáról.

(9) Az Európai Tanács a 2017. december 15-i iránymutatásaiban üdvözölte a tárgyalások első szakaszában elért előrelépést, és úgy határozott, hogy az elegendő ahhoz, hogy a két fél a tárgyalások második szakaszába lépjen, amely az átmenet kérdésével és a jövőbeli kapcsolatokkal foglalkozik majd. Az Európai Tanács felszólította a Bizottságot, mint az Unió főtárgyalóját és az Egyesült Királyságot, hogy az Európai Tanács 2017. április 29-i iránymutatásaival összhangban zárják le a munkát a kilépéssel kapcsolatos valamennyi – többek között az első szakaszban még nem érintett – kérdést illetően, valamint különösen a kilépésről rendelkező megállapodás érintett részeinek megszövegezése révén rögzítsék az elért eredményeket. Az Európai Tanács felszólította a Bizottságot, hogy terjesszen elő erre vonatkozóan megfelelő ajánlásokat, továbbá felszólította a Tanácsot, hogy fogadjon el az átmeneti intézkedésekre vonatkozó további tárgyalási irányelveket.

(10) A 2017. május 22-i tanácsi határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelveket ezért ki kell egészíteni.

(11) Az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés 106a. cikkével összhangban az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke alkalmazandó az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságával a tagállam Európai Unióból és Európai Atomenergia-közösségből való kilépésének szabályait meghatározó megállapodásról az Unióval való jövőbeli kapcsolatokat figyelembe véve, az Európai Tanács által elfogadott iránymutatások alapján, valamint az e határozat mellékletében rögzített tárgyalási irányelvek által kiegészített, 2017. május 22-i tanácsi határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelvekkel összhangban folytatja le az Unió nevében a tárgyalásokat.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök