



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.11.2011
COM(2011) 777 final

VOL. 1/2

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

Programul de lucru al Comisiei pentru anul 2012

Realizarea reînnoirii europene

1. INTRODUCERE

Uniunea Europeană se confruntă cu cea mai importantă provocare pentru o întreagă generație. Este o provocare economică ce afectează familiile, întreprinderile și comunitățile din întreaga Europă, dar și o provocare politică, Uniunea Europeană fiind nevoită să arate că se ridică la înălțimea obiectivelor propuse. Uniunea Europeană are capacitatea și trebuie să influențeze în mod real modul în care cetățenii europeni fac față crizei actuale.

Acesta a fost mesajul discursului privind starea Uniunii prezentat în septembrie 2011¹. Discursul și dezbaterile din Parlamentul European au confirmat existența un consens larg cu privire la faptul că prioritatea principală a UE trebuie să fie promovarea unei redresări durabile și generatoare de locuri de muncă. Doar prin relansarea creșterii și refacerea încrederii vom dezvolta modelul social unic al UE. Pentru a reuși, avem nevoie de un parteneriat dinamic între instituțiile UE și autoritățile de la nivel național și trebuie să acționăm ca o Uniune veritabilă care să se bazeze pe metoda comunitară de luare a deciziilor. Criza actuală a arătat din nou că, atunci când aceste condiții sunt îndeplinite, putem da dovadă de hotărârea și flexibilitatea de care avem nevoie.

Comisia răspunde acestor imperative în diferite moduri. Multe dintre resursele de care dispune sunt utilizate pentru a pune în aplicare cu hotărâre decizii deja adoptate - care privesc atât responsabilități care îi revin de mult timp, precum asigurarea faptului că legislația UE este pe deplin pusă în aplicare în ansamblul UE sau gestionarea bugetului UE, fie în mod direct sau în gestiune partajată cu statele membre, cât și responsabilități mult mai recente care rezultă direct din măsurile adoptate de Comisie ca răspuns la criza actuală. Adesea, această agendă de punere în aplicare are un impact direct asupra creșterii economice – se constată deficiențe în ceea ce privește transpunerea în statele membre a unor inițiative legislative-cheie, care sunt esențiale pentru funcționarea pieței unice, dar care nu sunt încă puse în aplicare.

Recent, Comisia a prezentat o agendă complet nouă privind o supraveghere mai aprofundată a politicilor bugetare și economice ale statelor membre, în special în ceea ce privește statele membre din zona euro, revizuirea fundamentală a supravegherii și reglementării financiare, precum și măsuri care să garanteze că politicile structurale ale UE vor genera beneficii imediate. Pachetul recent adoptat, care vizează îmbunătățirea guvernantei economice (așa-numitul „pachet de șase măsuri”), reprezintă o nouă responsabilitate importantă pentru Comisie.

Realizarea tuturor acestor politici noi va necesita o schimbare importantă a modului în care funcționează Comisia. Aceasta va impune realocarea resurselor și necesitatea instituirii unui parteneriat de lucru mai intens cu statele membre. Crearea unui grup operativ al Comisiei pentru a ajuta Grecia să pună în aplicare programul UE/FMI și să-și accelereze și reorienteze cheltuielile în cadrul fondurilor structurale ale UE este doar un exemplu al rolurilor noi asumate de Comisie care rezultă direct din gestionarea crizei.

¹ A se vedea discursul din 2011 privind starea Uniunii, prezentat la 28 septembrie 2011. (http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/state-union-2011/index_en.htm)

În elaborarea acestui program de lucru al Comisiei pentru 2012 Comisia a conciliat exigența de a răspunde noilor necesități urgente generate de criză și exigența constantă de a răspunde problemelor structurale, factorii de decizie politică, investitorii și cetățenii bazându-se pe faptul că aceasta va avea o perspectivă pe termen lung și că va contribui la construirea unei Europe prospere și durabile în viitor. Majoritatea noilor inițiative prezentate în anexele la prezentul program de lucru al Comisiei vizează această perspectivă pe termen lung – inițiativele completează sau vor contribui la instituirea cadrului juridic necesar pentru a beneficia pe deplin de avantajele generate de dimensiunea UE în procesul de stimulare și partajare a creșterii durabile, de atingere a unor niveluri ridicate ale ocupării forței de muncă și de dezvoltare a unei societăți echitabile în întreaga UE. Acesta este obiectivul unei game largi de inițiative care vizează promovarea competitivității, oferirea de asistență pentru amortizarea costurilor sociale ale crizei, precum și orientarea redresării spre un viitor durabil. De asemenea, acesta este obiectivul central al politicilor de cheltuieli ale UE prin noua generație de programe prezentate de către Comisie, a căror perioadă de valabilitate expiră în 2020.

Comisia, Parlamentul European și Consiliul vor trebui să dea dovadă de flexibilitate în abordarea acestor inițiative. Noi urgențe, neprevăzute de prezentul program, ar putea apărea în lunile următoare. Gama largă de exigențe ale noii guvernante economice a UE va necesita mult timp și multă atenție din partea celor trei instituții și, după cum am observat deja, uneori poate fi necesar să se renunțe la planificarea anterioară și să se adapteze ritmul negocierilor pentru adoptarea deciziilor urgente. Unele dintre propunerile prezentate în anexe sunt deosebit de importante și ar trebui tratate cu prioritate – în special, propunerile care pot avea un impact rapid asupra creșterii și locurilor de muncă și care pot contribui în mod real la redresare. Aceste propuneri vor beneficia în mod special de atenția și energia Comisiei, însă, pentru a avea impactul dorit pe teren și asupra vieții cotidiene a cetățenilor, trebuie, de asemenea, să fie prioritare pentru Parlamentul European și Consiliul de Miniștri (procedură accelerată). Capacitatea colectivă a instituțiilor de a demonstra că acestea au o poziție comună referitoare la chestiunile prioritare va transmite un mesaj puternic cu privire la hotărârea UE de a combate criza și de a relansa creșterea. Având în vedere rapiditatea cu care evoluează evenimentele, orice listă de măsuri care va fi adoptată conform procedurii accelerate va trebui să facă obiectul unei analize frecvente. Propunerile inițiale ale Comisiei care ar trebui adoptate în cadrul procedurii accelerate vor însoți analiza anuală a creșterii pentru 2012.

2. CONSTRUIREA UNEI EUROPE BAZATE PE STABILITATE ȘI RESPONSABILITATE

Peisajul economic al UE s-a schimbat radical în ultimii ani. Europa 2020², strategia economică a Uniunii Europene, recunoaște interdependența dintre statele membre europene și stabilește modalitatea în care UE și autoritățile naționale pot colabora în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite și revenirii economiei la creștere și creare de locuri de muncă, punând bazele unui viitor durabil. Toate statele membre au primit recomandări specifice pentru a răspunde celor mai urgente provocări cu care se confruntă. A doua analiză anuală a creșterii va stabili cadrul semestrului european din 2012. O reformă cuprinzătoare a reglementării și supravegherii financiare a stabilit un fundament solid pentru sistemul financiar al UE. Prin adoptarea legislației privind îmbunătățirea guvernării economice (așa-numitul „pachet de șase măsuri”), UE și-a extins și consolidat mecanismele de supraveghere a politicilor naționale. Anumite state membre fac obiectul unei supravegheri sporite în cadrul unui program de ajustare economică. Au fost dezvoltate noi instrumente pentru a face față presiunii fără precedent exercitate asupra finanțelor publice. În prezent, UE trebuie să acționeze urgent și hotărât pentru punerea în aplicare și impulsionearea reformei. Trebuie să demonstrăm că toate instituțiile cooperează pentru a accelera etapele esențiale.

Luna trecută, Comisia a definit cinci măsuri strâns corelate în cadrul unei foi de parcurs pentru stabilitate și creștere³. Aceste măsuri au reprezentat atât un răspuns imediat la problemele Greciei și ale sectorului bancar, în vederea restabilirii încrederii în zona euro, cât și o acțiune menită să intensifice politicile de susținere a stabilității și creșterii. Concluziile Consiliului European și ale summitului zonei euro au luat în considerare aceste propuneri, care vor ghida în continuare activitățile Comisiei din următoarele luni.

În următoarele douăsprezece luni, sunt necesare măsuri rapide și decisive pentru impulsionearea acestei agende. Până la publicarea de către Comisie a analizei anuale a creșterii pentru 2013, Uniunea Europeană ar trebui să poată resimți deja efectul reformelor care au creat un nou nivel al cooperării și supravegherii între economiile strâns conectate ale zonei euro și ale UE, în ansamblul său. Acest lucru va asigura echilibrul adecvat între redresarea finanțelor publice și promovarea creșterii, coordonarea măsurilor naționale și a activităților realizate la nivelul UE în cadrul inițiativelor emblematice ale Strategiei Europa 2020, permițând optimizarea procesului de redresare.

2.1. Reforma sectorului financiar: investiții într-un climat de încredere

Un sector financiar performant este esențial pentru a genera creștere și locuri de muncă. De la izbucnirea crizei, Comisia a realizat o revizuire cuprinzătoare a reglementării și supravegherii financiare. Cea mai mare parte a inițiativelor-cheie au fost deja adoptate sau sunt pe ordinea de zi, inclusiv propunerile de acte legislative privind instrumentele derivate⁴, agențiile de rating a creditului⁵, cerințele de capital⁶, crearea unor piețe de valori mobiliare mai solide și

² COM (2010) 2020, 3.3.2010.

³ COM (2011) 669, 12.10.2011.

⁴ COM (2010) 484, 11.9.2010.

⁵ Regulamentul UE nr. 513/2011, JO L 145, 31.5.2011, p. 30.

⁶ COM(2011) 452, 20.7.2011; COM (2011) 453, 20.7.2011.

mai transparente, precum și privind combaterea abuzului de piață⁷. De asemenea, va fi publicată o evaluare a impactului cumulat al reformelor.

UE ar trebui să aibă ambiția clară de a finaliza această reformă anul următor. În primele luni ale anului 2012, Comisia va propune restul actelor legislative care vor viza protecția investitorilor. O revizuire a normelor care reglementează organismele de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM) va avea drept obiectiv îmbunătățirea protecției investitorilor și consolidarea pieței interne. De asemenea, protecția investitorilor și transparența sunt în centrul unei inițiative privind prezentarea de informații precontractuale în cazul produselor de investiții complexe (PRIIPS), precum și intermedierea asigurărilor.

2.2. Finanțarea viitorului: garantarea unor venituri publice sustenabile

Agenda privind creșterea UE reprezintă o contribuție esențială pentru redresarea finanțelor publice. Deși impozitarea este, în principal, în sfera de competență a statelor membre, măsurile UE pot sprijini eforturile acestora de a se asigura că modelul social european poate fi finanțat în viitor. În 2011, Comisia a prezentat o serie de inițiative importante menite să reechilibreze contribuția sectorului financiar la finanțele publice (taxa pe tranzacțiile financiare)⁸, să transfere sarcina fiscală către consumul de resurse (impozitarea energiei)⁹ și să îmbunătățească funcționarea pieței unice (CCCTB - baza de impozitare consolidată comună pentru corporații)¹⁰.

În 2012, Comisia va propune măsuri suplimentare pentru a asigura stabilitatea și durabilitatea finanțelor publice. Comisia va depune eforturi în vederea creării unui sistem modern de TVA, care să permită combaterea fraudei și să diminueze sarcina birocratică exercitată asupra IMM-urilor și altor societăți care desfășoară activități transfrontaliere.

Evaziunea fiscală reprezintă o amenințare pentru bugetele publice din toate statele membre. Evaziunea fiscală denaturează mediul concurențial în detrimentul mării majorități a cetățenilor și întreprinderilor care respectă legislația în vigoare. Va fi propusă o strategie consolidată pentru a ajuta eforturile statelor membre să combată „paradisurile fiscale”, aceasta reprezentând o contribuție a UE în vederea limitării posibilelor pierderi pentru bugetul public.

Într-o perioadă de austeritate bugetară, protejarea banilor contribuabililor este mai importantă ca niciodată. În fiecare an, sume importante sunt pierdute ca urmare a fraudelor și altor activități ilegale care afectează fondurile publice ale UE. Comisia va prezenta o propunere pentru a asigura protecția intereselor financiare ale UE prin intermediul dreptului penal.

Pentru a face față provocărilor cu care se confruntă societățile europene ca urmare a crizei economice, Comisia efectuează o evaluare aprofundată a necesității de a revizui Regulamentul privind insolvența. În baza concluziilor, Comisia va formula viitoare opțiuni în vederea îmbunătățirii normelor privind insolvența transfrontalieră, inclusiv pentru grupurile de societăți.

⁷ COM(2011) 656, 20.10.2011; COM(2011) 652, 20.10. 2011.

⁸ COM (2011) 594, 28.9.2011.

⁹ COM(2011) 168, 13.4.2011; COM (2011) 169, 13.4.2011.

¹⁰ COM (2011) 121, 16.3.2011.

3. CONSTRUIREA UNEI UNIUNI BAZATE PE CREȘTERE ECONOMICĂ DURABILĂ ȘI PE SOLIDARITATE

Relansarea creșterii durabile și crearea de locuri de muncă necesită acțiuni pozitive la nivelul UE și la nivel național, pentru a susține competitivitatea și incluziunea socială. În vederea obținerii de rezultate, va fi necesară o acțiune mai energică de promovare a cadrului adecvat pentru a ajuta întreprinderile să creeze locuri de muncă și să găsească noi piețe. În prezent, acesta este deja un element-cheie al propunerilor înaintate privind programele de cheltuieli ale UE. Noua generație de politici de coeziune¹¹ vizează crearea de locuri de muncă și generarea de creștere în viitor. Orizont 2020, următorul program cadru pentru cercetare și inovare, va valorifica baza de cunoștințe ale UE pentru a stimula antreprenoriatul, în timp ce măsurile privind competitivitatea vor viza, în special, susținerea IMM-urilor. „Erasmus pentru toți”, noul program în domeniul educației, al formării și al tineretului, va stimula modernizarea sistemelor de educație din Europa. Facilitatea „Conectarea Europei”¹² mobilizează fonduri pentru proiecte care vor avea cele mai importante beneficii pentru economia europeană și susține infrastructura ca instrument de creștere.

3.1. O piață unică orientată spre creștere

Piața unică rămâne cel mai important instrument pentru creștere și crearea de locuri de muncă. Pentru valorificarea potențialului său, este necesar să se favorizeze crearea unui mediu adecvat pentru întreprinderi – în special micile întreprinderi - și consumatori, să se pună integral în aplicare reformele menite să promoveze o creștere durabilă și să existe o infrastructura eficientă și competitivă.

De aceea, Comisia a lansat Actul privind piața unică¹³, un proces ambițios pentru a da un nou impuls pieței unice. O analiză rapidă a celor douăsprezece propuneri-cheie în cadrul procesului interinstituțional ar asigura că beneficiile sunt resimțite cât mai curând posibil. În 2012, Comisia va aprofunda activitatea privind transpunerea și punerea efectivă în aplicare în cadrul pieței unice. Comisia va propune inițiative care vizează conectarea sistemelor naționale de cercetare și crearea unui spațiu european de cercetare structurat, mobil și eficient, bazat pe o concurență și o colaborare intensificate, în vederea favorizării excelenței științifice și inovării de vârf. Comisia va urmări, în special, ca posturile cheie din universități să fie ocupate în condiții de concurență la nivel paneuropean. Punerea integrală în aplicare a inițiativei „Cerul unic european” ar permite nu numai încetarea utilizării ineficiente a resurselor, cu un cost anual de aproximativ 3,8 miliarde EUR, ci și reducerea emisiilor de dioxid de carbon, creșterea siguranței și reducerea întârzierilor pentru pasageri. Deși nouă din zece noi locuri de muncă provin din sectorul serviciilor și, în pofida numeroaselor oportunități de afaceri pe care le oferă, Directiva privind serviciile¹⁴ este departe de a fi pusă în aplicare integral și în mod adecvat. De asemenea, Comisia va analiza punerea în aplicare a recomandării privind accesul la servicii de plată de bază pentru a decide dacă sunt necesare măsuri suplimentare.

¹¹ COM (2011) 607 – 612, 614 - 615, 6.10.2011.

¹² COM (2011) 657, 665, 676, 19.10.2011.

¹³ COM (2011) 206, 13.4.2011.

¹⁴ Directiva 2006/123/CE, 12.12.2006, JO L 376, 27.10.2006, p. 36

Finalizarea pieței interne a energiei până în 2014 va debloca un alt mecanism-cheie pentru creștere. De asemenea, noi propuneri privind liberalizarea transportului feroviar vor contribui la modernizarea și scăderea emisiilor de dioxid de carbon produse de sistemul de transport european prin creșterea concurenței și oferirea unor servicii noi, mai inovatoare și orientate spre necesitățile pasagerilor. Având în vedere investițiile importante necesare pentru reînnoirea sistemelor noastre energetice (1 000 de miliarde EUR în perioada 2011-2020¹⁵), sectorul energetic reprezintă un alt instrument-cheie pentru creștere economică. Comisia va adopta o serie de inițiative în acest sens, care vizează, în special, finalizarea pieței interne până în 2014, astfel cum a solicitat Consiliului European.

Agenda digitală¹⁶ este esențială pentru capacitatea economiei europene de a valorifica oportunitățile oferite de tehnologia modernă și de internet pentru stimularea creșterii. Asigurarea unei difuzări cât mai largi a serviciilor electronice este esențială, iar comerțul online va fi promovat în mod activ. În 2012, Comisia va propune o inițiativă privind gestionarea drepturilor colective de proprietate intelectuală care va include norme privind acordarea licențelor transfrontaliere pentru difuzarea de muzică online, în vederea facilitării obținerii de licențe multiple, valabile pe mai multe teritorii. În paralel, o inițiativă menită să asigure recunoașterea reciprocă a identificării, autentificării și semnăturilor electronice va urmări creșterea încrederii consumatorilor și facilitarea plăților online și a tranzacțiilor electronice.

Încrederea consumatorului este elementul-cheie pentru stimularea cererii și redresarea creșterii. Agenda cuprinzătoare pentru protecția consumatorilor europeni ne arată modul în care drepturile și siguranța acestora pot oferi o bază solidă consumatorilor din cadrul pieței unice. Propunerile referitoare la revizuirea normelor privind siguranța generală a produselor vor oferi o abordare clară, coerentă, atât pentru consumatori, cât și pentru producători, și va permite reunirea diferitelor regimuri de supraveghere într-o abordare unică în cadrul pieței unice. Atunci când este necesară despăgubirea consumatorilor, normele privind acțiunile colective în despăgubiri vor defini modul în care consumatorii și întreprinderile vor putea identifica soluții eficiente la problemele de mare amploare.

3.2. Implicarea cetățenilor în cadrul unor societăți care favorizează incluziunea

În prezent, crearea de locuri de muncă rămâne una dintre cele mai importante provocări cu care se confruntă Europa, iar UE poate avea o contribuție esențială în acest sens. Inițiativele emblematice din cadrul Strategiei „Europa 2020”, „Tineretul în mișcare”¹⁷, „O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă”¹⁸ și „Platforma de combatere a sărăciei”¹⁹ au pus în evidență necesitatea de a orienta reînnoirea europeană către categoriile cele mai dezavantajate. Noul Fond social european²⁰ și Fondul de ajustare la globalizare²¹ vor sprijini eforturile statelor membre de combatere a crizei forței de muncă prin crearea de locuri de muncă și sporirea competențelor-cheie. Programul „Erasmus pentru toți” va sprijini parteneriatele strategice între învățământul superior și întreprinderi pentru a garanta că

¹⁵ COM (2010) 677, 17.11.2010.

¹⁶ COM (2010) 245, 19.5.2010.

¹⁷ COM (2010) 477, 15.9.2010.

¹⁸ COM (2010) 682, 23.11.2010.

¹⁹ COM (2010) 758, 16.12.2010.

²⁰ COM (2011) 607, 6.10.2011.

²¹ COM (2011) 608, 6.10.2011.

studenții pot dobândi mixul de competențe solicitat pe piața muncii. Punerea în aplicare a acestor inițiative va avea un impact important asupra acțiunii întreprinse de UE pentru combaterea șomajului, a excluziunii sociale și a sărăciei.

În curând, Comisia va prezenta modul în care UE poate contribui la combaterea flagelului șomajului în rândul tinerilor, inclusiv prin promovarea mobilității tinerilor aflați în căutarea unui loc de muncă și sprijinirea acestora în identificarea unor oportunități transfrontaliere de angajare. De asemenea, ucenicia poate reprezenta un punct de intrare cheie pe piața forței de muncă. Acest lucru poate fi deosebit de important, în special în ceea ce privește o mai bună exploatare a sectoarelor celor mai susceptibile să creeze locuri de muncă în viitor.

În strânsă colaborare cu partenerii sociali, Comisia va analiza, de asemenea, principiile flexisecurității și va lansa o nouă fază în punerea lor în aplicare prin promovarea mobilității și a creării de locuri de muncă în scopul atenuării impactului încetinirii creșterii economice și se va pregăti să valorifice beneficiile oferite de redresare, atunci când se va produce. Acest demers este legat de necesitatea de a anticipa și de a gestiona restructurările societăților. În fine, Comisia va propune, de asemenea, modalități de a consolida serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă, inclusiv o reformă a serviciului european de ocupare a forței de muncă (EURES), în vederea îmbunătățirii accesului la oportunități de angajare în străinătate.

Într-o perspectivă pe termen mai lung, păstrarea modelului nostru social european presupune, de asemenea, garantarea posibilității de a finanța bunăstarea în viitor și, în această privință, societățile în curs de îmbătrânire reprezintă o provocare majoră pentru politicile publice, în timp ce un sector modern și inovator de sănătate este un motor de creștere economică. Comisia va urmări măsurile întreprinse în urma recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate în domeniul pensiilor și va demara inițiative în domenii cu relevanță transfrontalieră. În 2012, aceasta va cuprinde o inițiativă de consolidare a pieței interne pentru produse de pensie eficiente și sigure. De asemenea, Comisia va prezenta propuneri care vor aborda chestiunea drepturilor de pensie suplimentare ale persoanelor care își schimbă locul de muncă, întrucât facilitarea mobilității este esențială pentru ocuparea forței de muncă și crearea de locuri de muncă.

3.3. Crearea condițiilor pentru un viitor durabil

Pentru ca redresarea să aibă un caracter durabil, este necesar ca, în viitor, investițiile și creșterea să fie direcționate spre cele mai dinamice sectoare. Abordarea Comisiei în ceea ce privește o economie eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor²² și cu emisii scăzute de dioxid de carbon²³, care va fi integrată în politica economică și în analiza anuală a creșterii, a demonstrat că creșterea inteligentă trebuie să fie bine orientată pentru a transforma provocarea unei Europe durabile într-un avantaj concurențial. Această abordare este integrată în Strategia Europa 2020 și stă la baza noii generații de propuneri din domeniul agriculturii²⁴, al dezvoltării rurale²⁵ și al pescuitului și oferă un fundament durabil pentru sectoare esențiale, deopotrivă pentru mediu și economia UE. Un exemplu important de asigurare a utilizării eficiente a resurselor în domeniile de politică sectoriale vor fi propunerile din 2012 privind asigurarea accesului la o cantitate suficientă de apă curată: Comisia va adopta un plan de

²² COM (2011) 571, 20.9.2011.

²³ COM (2011) 112, 8.3.2011.

²⁴ COM (2011) 628, 12.10.2011.

²⁵ COM (2011) 627, 12.10.2011.

conservare a resurselor de apă pentru a aduce în centrul politicilor publice presiunile care se exercită în prezent asupra resurselor de apă.

De asemenea, durabilitatea este un element central al viziunii Comisiei privind politica energetică. Pentru a da un exemplu, adoptarea și punerea în aplicare cu rapiditate a propunerii de directivă privind eficiența energetică²⁶ pot contribui la realizarea unor beneficii anuale în valoare de 1 000 EUR pentru fiecare gospodărie din UE, având, de asemenea, potențialul de a crea două milioane de locuri de muncă și de a combate, totodată, schimbările climatice. O propunere de consolidare a cadrului pentru securitatea nucleară va lua în considerare experiența acumulată datorită efectuării de teste de rezistență în centralele nucleare din UE, progresele tehnice, precum și evoluțiile internaționale în materie de reglementare. De asemenea, Comisia va prezenta o strategie privind accelerarea dezvoltării energiei regenerabile pe piața internă a UE și pe piețele vecinilor săi din sudul Mediteranei. Înregistrarea de progrese în direcția adoptării propunerii de regulament privind facilitarea investițiilor în infrastructura energetică necesară pentru integrarea surselor de energie regenerabilă ar lansa un semnal important.

În 2012, Comisia va continua să urmărească obiectivul realizării unor eforturi autentice și cuprinzătoare de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Comisia va elabora să gestioneze tranziția la sistemul revizuit de comercializare a cotelor de emisii, va concepe noi măsuri și le va pune în aplicare pe cele existente pentru a contribui la realizarea obiectivelor în materie de climă și energie. Revizuirea legislației privind autoturismele și furgonetele va stimula inovarea și va conferi producătorilor securitatea necesară în materie de reglementare. De asemenea, măsurile vor viza eliminarea dependenței transporturilor de petrol prin încurajarea dezvoltării în UE a infrastructurilor pentru carburanți alternativi.

Reuniunea la nivel înalt Rio+20, care va avea loc în luna iunie, va aduce în centrul atenției eforturile globale în favoarea durabilității și a promovării creșterii ecologice. Politicile UE se vor afla în avangarda acestor eforturi.

3.4. O Europă deschisă pentru cetățeni

Asigurarea securității și a justiției într-o Europă fără frontiere interne este una dintre cele mai importante provocări cu care se confruntă UE în prezent. Libertatea de a explora oportunități transfrontaliere reprezintă o componentă esențială a rațiunii de a fi a UE. Cu toate acestea, pentru ca sistemul să funcționeze, UE trebuie să consolideze încrederea reciprocă de care acesta are nevoie și să dea dovadă de forță și corectitudine în fața provocărilor importante cu care se confruntă, precum cele întâmpinate în acest an în regiunea mediteraneană. UE trebuie să continue punerea în aplicare a Programului de la Stockholm²⁷, inclusiv identificarea unor soluții privind aspecte esențiale cum ar fi azilul sau securitatea cibernetică.

O piață unică pentru cetățeni trebuie să combată obstacolele birocratice inutile în calea liberei circulații. Două propuneri legislative vor facilita recunoașterea transfrontalieră a documentelor de stare civilă și vor simplifica cerințele de legalizare.

Regimul frontierelor UE reprezintă o parte esențială a programului. Modernizarea și utilizarea noilor tehnologii poate asigura că sistemul va avea capacitatea, în același timp, să încurajeze

²⁶ COM (2011) 370, 22.6.2011.

²⁷ JO C 115/1, 4.5.2010.

activitățile transfrontaliere și să ofere garanțiile adecvate. Următoarea generație de controale la frontieră va fi mai fiabilă, permițând, în același timp, călătorilor frecvenți, să intre mai ușor în UE. Va fi propusă o strategie specifică privind prevenirea și combaterea traficului de persoane.

4. AFIRMAREA CU EFICACITATE A UE LA NIVEL MONDIAL

O Uniune Europeană unită oferă cea mai bună platformă pentru asigurarea eficacității acțiunilor sale pe scară mondială. UE este cea mai importantă economie a planetei. UE și statele sale membre contribuie cu peste jumătate din totalul asistenței pentru dezvoltare și al ajutorului umanitar acordate la nivel mondial. UE apără valorile universale ale drepturilor omului și ale democrației și rămâne pe deplin angajată în ceea ce privește respectarea dreptului internațional și a unei ordini multilaterale eficiente. Atunci când UE acționează în mod unitar, influența sa este considerabilă. Pentru a face față provocărilor și a valorifica oportunitățile create de globalizare, UE trebuie să intensifice în continuare acțiunile sale în vederea protejării și promovării intereselor și valorilor europene, depunând, totodată, eforturi pentru consolidarea prosperității și a securității mondiale.

Acțiunile externe ale UE au loc în cadrul oferit de relațiile multilaterale, regionale și bilaterale, de cadrele de politică existente, precum comerțul și politica de dezvoltare, precum și de aspectele externe ale numeroaselor politici interne ale UE. Uniunea va continua să pună în aplicare aceste politici și va răspunde, în același timp, provocărilor ridicate de succesiunea rapidă a evenimentelor globale.

UE trebuie să fie pregătită să reacționeze la un mediu global în schimbare. UE a reacționat cu rapiditate și hotărâre la schimbările radicale intervenite în țările vecine din zona sud-mediteraneană²⁸. Reacția UE s-a bazat pe tradițiile bunei guvernante, deschiderii și solidarității și a oferit un mesaj politic clar și un sprijin concret imediat („more for more”). Ajutorul a fost rapid evaluat și redistribuit pentru a asigura coerența cu necesitățile și prioritățile actuale. În acest context, au fost adoptate Programul de sprijin pentru parteneriat, reforme și creștere favorabilă incluziunii (SPRING) și Facilitatea pentru societatea civilă. UE va continua să își concentreze atenția asupra zonelor din vecinătatea sa, oferind posibilități de cooperare reciproc avantajoase care vor favoriza stabilitatea și creșterea. Comisia va pune accentul pe punerea în aplicare a angajamentelor asumate în comunicarea adoptată în comun cu Înalțul Reprezentant privind noua abordare a politicii europene de vecinătate²⁹. Aceasta din urmă va juca un rol important în promovarea dezvoltării pașnice și prospere în sudul Mediteranei și în vecinătatea sa răsăriteană, prin dezvoltarea unei game complete de politici și programe ale UE care să stea la baza consolidării stabilității economice, sociale și politice. În 2012, pe lângă sprijinirea acelor țări din sudul Mediteranei care s-au angajat în procesul de democratizare, Comisia va acorda prioritate foii de parcurs a Parteneriatului estic adoptată în cadrul reuniunii la nivel înalt de la Varșovia, precum și stabilității în Orientul Mijlociu și Caucaz.

UE contribuie, de asemenea, la promovarea securității în Africa și va fi pregătită să reacționeze în viitor, astfel cum s-a întâmplat recent în cazul catastrofelor naturale din Turcia, Pakistan și Japonia.

²⁸ COM (2011) 200, 8.3.2011.

²⁹ COM (2011) 303, 25.5.2011.

Pentru a se adapta la mediul global în schimbare și pentru a influența ordinea mondială, UE trebuie să coreleze elementele interne și externe ale politicilor sale. Comerțul, dezvoltarea, diplomația, extinderea, politica de vecinătate și reacția în situații de criză sunt atât politici, cât și instrumente, care stau la baza acțiunii externe a Uniunii. Acestea își pot materializa întregul potențial atunci când sunt asociate politicilor europene interne, precum piața unică, politica privind schimbările climatice, politica energetică și politica monetară, care au implicații importante pentru restul lumii.

Prosperitatea europeană se bazează pe competitivitatea globală. Eforturile de relansare a creșterii și locurilor de muncă sunt realizate într-un mediu din ce în ce mai interconectat și extrem de competitiv. G20 s-a dovedit a fi un instrument eficient pentru promovarea unui răspuns global coerent în fața crizei. Ultima reuniune G20 de la Cannes a concluzionat că o creștere a producției și a productivității agricole a fost esențială pentru promovarea securității alimentare și favorizarea creșterii economice durabile. Deși obiectivul general al politicii comerciale a UE continuă să fie încheierea cu succes a negocierilor multilaterale în desfășurare, interesele întreprinderilor și ale consumatorilor europeni trebuie promovate, de asemenea, prin acorduri bilaterale cu țări terțe partenere. Din aceste motive, se analizează posibilitatea încheierii unui acord de liber schimb cu Japonia și a unui acord de investiții cu China.

Solidaritatea este o valoare europeană fundamentală care depășește frontierele UE. În calitate de cel mai mare donator mondial în materie de asistență pentru dezvoltare, UE va avea un rol de prim rang în sprijinirea societăților celor mai sărace ale lumii, prin concentrarea eforturilor sale asupra asigurării unei aplicări rapide și eficiente a politicii de dezvoltare³⁰ a UE, care să pună un accent deosebit pe realizarea obiectivelor de dezvoltare ale mileniului. O nouă expresie concretă a solidarității UE la nivel mondial este reprezentată de crearea unui corp voluntar european de ajutor umanitar.

În 2012, vor continua eforturile pentru punerea în aplicare a consensului reînnoit al Uniunii privind extinderea și pregătirile de primire a Croației în calitate de cel de-al 28 - lea membru al familiei europene. Pe parcursul anului 2012 vor continua eforturile pentru a permite Croației să beneficieze pe deplin de aderare și să-și poată îndeplini obligațiile care rezultă din calitatea de stat membru.

5. REGLEMENTAREA INTELIGENTĂ ȘI PUNEREA ÎN APLICARE EFICACE

Pentru realizarea reformelor prevăzute în acest program, legislația UE trebuie să fie eficientă în fiecare etapă. De la elaborare până la punere în aplicare, evaluare și actualizare, acțiunile UE trebuie să fie testate de-a lungul întregului ciclu pentru a îndeplini cele mai înalte standarde de calitate în ceea ce privește eficacitatea și eficiența. UE trebuie să se asigure că sarcinile aferente reglementării sunt cât mai reduse posibil.

Dreptul de inițiativă al Comisiei și responsabilitatea sa în calitate de gardian al tratatului îi conferă un rol deosebit în menținerea acestor standarde ridicate. Atât în propria sa activitate, cât și în monitorizarea și aplicarea legislației aprobate, Comisia este hotărâtă să se asigure că cetățenii UE, întreprinderile și autoritățile publice valorifică beneficiile reformei.

³⁰ COM (2011) 637, 13.10.2011 și COM (2011) 638, 13.10.2011, p. 2.

5.1. Cheltuieli mai inteligente realizate împreună

Într-o perioadă de austeritate, trebuie să ne asigurăm că resursele noastre limitate sunt direcționate către sectoarele unde beneficiile vor fi maxime în ceea ce privește creșterea și crearea de locuri de muncă. Comisia a propus un buget modern, conceput să le completeze pe cele naționale, în cazurile în care există o valoare adăugată clară adusă prin acțiunile la nivel european. Comisia va continua să depună eforturi prin procesul de negociere pentru a se asigura că principiile simplificării, raționalizării și valorii adăugate sunt menținute în pachetul final.

5.2. Reglementarea inteligentă

Rolul de inițiativă legislativă al Comisiei a evoluat substanțial în ultimii ani, odată cu consolidarea evaluării impactului ca o componentă standard a activității Comisiei. În 2012, o altă măsură importantă va fi prelungirea termenului minim pentru consultările publice de la 8 la 12 săptămâni, ceea ce va contribui la asigurarea faptului că propunerile Comisiei vor lua în considerare în mod corespunzător punctele de vedere ale părților interesate și că acestea au avut posibilitatea să își exprime opiniile cu privire la principalele opțiuni de politică publică. Reducerea sarcinii administrative este extrem de importantă în perioadele dificile din punct de vedere economic. În 2012, atunci când va finaliza programul de reducere a sarcinii administrative, Comisia va fi depășit cu succes obiectivul privind reducerea cu 25% a acesteia prin prezentarea unor propuneri care să permită o reducere de 31% și economii de 39 de miliarde EUR. Pe baza acestei experiențe, Comisia va continua eforturile sale de a păstra sarcinile aferente reglementării la nivelurile strict necesare. Va analiza, în special, impactul reglementărilor UE asupra întreprinderilor mici și va propune, după caz, derogări sau soluții adaptate pentru microîntreprinderi. De asemenea, Comisia va prezenta primele rezultate ale verificărilor privind calitatea procesului de reglementare.

6. CONCLUZIE

Comisia Europeană este hotărâtă ca în anul următor să depună toate eforturile posibile pentru a combate criza economică care îi afectează astăzi atât de intens pe cetățenii europeni. Măsurile adoptate în această toamnă demonstrează prioritatea pe care Comisia o acordă promovării creșterii și locurilor de muncă. De asemenea, această prioritate absolută este reflectată și de programul său de lucru pentru anul 2012, care se concentrează, și asupra obiectivelor pe termen lung ale UE. Este absolut necesar să acționăm pe termen scurt, în paralel cu punerea bazelor unei creșteri și a unor locuri de muncă durabile, pe termen lung. Realizarea simultană a acestor deziderate va ajuta UE să găsească soluția pentru ieșirea din criză, ceea ce o va face mai puternică și mai capabilă să facă față cerințelor concurențiale globale, să valorifice sursele creșterii economice de mâine și să instituie o economie socială de piață performantă.

UE se poate baza pe fundamente solide. Este cea mai mare entitate comercială din lume, deține o treime din producția mondială și are o tradiție bogată în ceea ce privește inovarea socială și tehnologică. Are valori comune și o istorie care ne unește în cooperare. Dispune de instituții care împărtășesc aceeași viziune clară asupra modului în care trebuie să construim o Europă prosperă și durabilă, iar modul său de funcționare, metoda comunitară, și-au dovedit eficacitatea și au demonstrat flexibilitatea necesară pentru a răspunde situațiilor în schimbare. Dacă va fi animată de voința politică de a transforma intențiile în acțiuni concrete și se va

arăta hotărâtă să pună în aplicare deciziile recent adoptate, UE se va putea impune ca forța motrice care să elimine riscul recesiunii și să realizeze reînnoirea europeană.