



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.5.2020
COM(2020) 446 final

2020/0109 (APP)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου
για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Οι χρηματοδοτικές ανάγκες για επείγουσες επενδύσεις που προέκυψαν μετά την κρίση είναι άνευ προηγουμένου. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαία μια αποφασιστική και έκτακτη αντίδραση σε επίπεδο Ένωσης. Η χρηματοδοτική στήριξη πρέπει να είναι εμπροσθοβαρής κατά τα κρίσιμα πρώτα έτη της ανάκαμψης, συμπεριλαμβανομένου του 2020. Αυτό θα συμβάλει στο να καλυφθεί το κενό ανάμεσα στα μέτρα πρώτης αντίδρασης και στην πιο μακροπρόθεσμη ανάκαμψη. Η κλίμακα της παρέμβασης και ο σχεδιασμός της πρέπει να αντικατοπτρίζουν το μέγεθος και τον επείγοντα χαρακτήρα των προκλήσεων που αντιμετωπίζει η Ένωση. Η Επιτροπή προτείνει να αξιοποιηθούν στο έπακρο οι δυνατότητες του προϋπολογισμού της ΕΕ για την κινητοποίηση επενδύσεων και την εμπροσθοβαρή χρηματοδοτική στήριξη κατά τους κρίσιμους πρώτους μήνες και έτη της ανάκαμψης.

Κατά τις τελευταίες εβδομάδες, η Επιτροπή αξιοποίησε όση ευελιξία απέμενε στον τρέχοντα προϋπολογισμό της ΕΕ για να διοχετεύσει κάθε διαθέσιμο ευρώ στη διάσωση ανθρώπινων ζωών και την προστασία των μέσων βιοπορισμού. Τα μέτρα αυτά κατέδειξαν τις δυνατότητες του προϋπολογισμού της ΕΕ να παρέχει έγκαιρη και ουσιαστική στήριξη σε κράτη μέλη που διέρχονται κρίση. Τα μέτρα εξάντλησαν επίσης όση ευελιξία απέμενε στον τρέχοντα προϋπολογισμό της ΕΕ, τονίζοντας την επείγουσα ανάγκη να τεθούν σε εφαρμογή νέα μέτρα για την προώθηση των επόμενων και κρίσιμων φάσεων της ανάκαμψης.

Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να αναθεωρηθεί ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013¹, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020, ώστε να καταστεί δυνατή η εμπροσθοβαρής χρηματοδοτική στήριξη το ταχύτερο δυνατόν ήδη το 2020. Εν προκειμένω περιλαμβάνεται ιδίως κάθε πρόωρη ανάγκη να χρηματοδοτηθούν η τροφοδότηση του Μέσου Στήριξης της Φερεγγυότητας στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων και η συνεισφορά της Ένωσης στην αύξηση του κεφαλαίου του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων², οι εμπροσθοβαρείς πρόσθετες δαπάνες συνοχής στο πλαίσιο του REACT-EU³ και τα αυξημένα χρηματοδοτικά μέσα για το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη⁴.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Για την κινητοποίηση επενδύσεων και την εμπροσθοβαρή χρηματοδοτική στήριξη κατά τους κρίσιμους πρώτους μήνες της ανάκαμψης, η αναθεώρηση αυτή προβλέπει αύξηση των ανώτατων ορίων δαπανών του πολυετούς πλαισίου 2014-2020 για το έτος 2020.

Η Επιτροπή προτείνει να αυξηθούν τα ανώτατα όρια των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων για το έτος 2020, ως εξής:

- το ανώτατο όριο των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων για τον υποτομέα 1α «Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση» αυξάνεται σε 25 681 εκατ. EUR (τιμές 2011).

¹ EE L 347 της 20.12.2013, σ. 884.

² COM(2020)404.

³ COM(2020)451.

⁴ COM(2020)407.

- το ανώτατο όριο των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων για τον υποτομέα 1β «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» αυξάνεται σε 53 109 εκατ. EUR (τιμές 2011)·
- το ανώτατο όριο των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων για τον τομέα 4 «Η Ευρώπη στον κόσμο» αυξάνεται σε 9 665 εκατ. EUR (τιμές 2011).

Οι προτεινόμενες αυξήσεις στα ανώτατα όρια ανάληψης υποχρεώσεων θα έχουν ως αποτέλεσμα αύξηση των αναγκών πληρωμών ύψους 6 040 εκατ. EUR, η οποία είναι συμβατή με το ετήσιο ανώτατο όριο πληρωμών για το 2020, όπως προσαρμόστηκε στην τεχνική προσαρμογή του Μαΐου του 2019⁵. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή δεν προτείνει αναθεώρηση του ανώτατου ορίου πληρωμών για το 2020.

Συνεπώς, το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 θα πρέπει να τροποποιηθεί και να αντικατασταθεί από το παράρτημα της παρούσας πρότασης.

Σύμφωνα με το άρθρο 135 παράγραφος 2 της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας⁶, ο κανονισμός αυτός δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται στο Ηνωμένο Βασίλειο στον βαθμό που επηρεάζει τις δημοσιονομικές υποχρεώσεις του Ηνωμένου Βασιλείου σε σύγκριση με εκείνες που υπείχε κατά την ημερομηνία της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση.

⁵ COM(2019)310 final της 15.5.2019.

⁶ EE L 29 της 31.1.2020, σ. 7.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 312,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου⁷,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έξαρση της νόσου COVID-19 και η συναφής κρίση στους τομείς της δημόσιας υγείας και της οικονομίας απαιτούν τη λήψη έκτακτων μέτρων. Οι χρηματοδοτικές ανάγκες για επείγουσες επενδύσεις που προέκυψαν μετά την κρίση είναι άνευ προηγουμένου. Ως εκ τούτου, είναι αναγκαία μια αποφασιστική και έκτακτη αντίδραση σε επίπεδο Ένωσης και η χρηματοδοτική στήριξη πρέπει να είναι εμπροσθοβαρής κατά τα κρίσιμα πρώτα έτη της ανάκαμψης, συμπεριλαμβανομένου του 2020.
- (2) Είναι αναγκαίο να καλυφθούν οι χρηματοδοτικές ανάγκες το 2020, οι οποίες προκύπτουν από τις νέες πρωτοβουλίες με στόχο την ανάκαμψη. Πρόκειται για το Μέσο Στήριξης της Φερεγγυότητας και τη συνεισφορά της Ένωσης στην αύξηση του κεφαλαίου του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων⁸, την ενίσχυση του στόχου «Επενδύσεις στην ανάπτυξη και την απασχόληση» στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (REACT-EU)⁹ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη¹⁰.
- (3) Επομένως, είναι αναγκαίο να αυξηθούν, για το έτος 2020, τα ανώτατα όρια των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων των υποτομέων 1α και 1β και του τομέα 4. Συνεπώς, το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (4) Σύμφωνα με το άρθρο 135 παράγραφος 2 της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας¹¹, ο

⁷ ΕΕ C της , σ. .

⁸ COM(2020)404, ΕΕ C της , σ. .

⁹ COM(2020)451, ΕΕ C της , σ. .

¹⁰ COM(2020)407, ΕΕ C της , σ. .

¹¹ ΕΕ L 29 της 31.1.2020, σ. 7.

κανονισμός αυτός δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται στο Ηνωμένο Βασίλειο στον βαθμό που επηρεάζει τις δημοσιονομικές υποχρεώσεις του Ηνωμένου Βασιλείου σε σύγκριση με εκείνες που υπείχε κατά την ημερομηνία της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Το παράρτημα του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 αντικαθίσταται από το κείμενο του παραρτήματος του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός δεν αυξάνει τις δημοσιονομικές υποχρεώσεις του Ηνωμένου Βασιλείου σε σύγκριση με εκείνες που υπείχε κατά την ημερομηνία της αποχώρησής του από την Ένωση.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*