



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.10.2017
COM(2017) 564 final

2017/0246 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar, i
associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom
associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen
och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan om den
övergripande färdplan som lämnats av Republiken Moldavien i samband med
genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som unionen ska inta i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor i samband med antagandet av ett positivt yttrande om den övergripande färdplan som lämnats av Republiken Moldavien i samband med genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. **Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan**

Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*) syftar till att bidra till en gradvis ekonomisk integration och fördjupning av den politiska associeringen mellan Republiken Moldavien och Europeiska unionen. Avtalet trädde i kraft den 1 juli 2016.

2.2. **Associeringskommittén**

Associeringskommittén är ett organ som inrättats genom avtalet, vilken, enligt artikel 438.3 i avtalet, har befogenhet att fatta beslut i de fall som anges i avtalet och på områden där associeringsrådet har delegerat befogenheter till den. Dessa beslut ska vara bindande för parterna som ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem.

Enligt artikel 438.4 i avtalet ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor sammanträda för att behandla alla handelsfrågor och handelsrelaterade frågor i avdelning V i avtalet. Enligt artikel 1.4 i arbetsordningen för associeringskommittén och underkommittéerna, (nedan kallad *arbetsordningen*)¹ ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor bestå av högre tjänstemän från Europeiska kommissionen och Republiken Moldavien med ansvar för handel och handelsrelaterade frågor. En företrädare för Europeiska kommissionen eller för Republiken Moldavien med ansvar för handel och handelsrelaterade frågor ska fungera som ordförande för associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor. Dessutom kommer en företrädare för Europeiska utrikestjänsten att närvara vid sammanträdena.

Enligt artikel 438.3 i avtalet och artikel 11.1 i arbetsordningen ska associeringskommittén anta sina beslut i samförstånd mellan parterna, efter det att de respektive interna förfarandena har slutförts. Varje beslut eller rekommendation ska undertecknas av associeringskommitténs ordförande och bestyrkas av associeringskommitténs sekreterare.

2.3. **Associeringskommitténs i dess konstellation för handelsfrågor planerade rättsakt**

Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska anta ett beslut om ett positivt yttrande om den övergripande färdplan som lagts fram av Republiken Moldavien om genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling (nedan kallad *den planerade rättsakten*).

Syftet med det positiva yttrandet om färdplanen är att harmonisera Republiken Moldaviens tillnärmning av lagstiftning på området offentlig upphandling enligt artikel 272 i avtalet. Detta

¹ EUT L 9, 15.1.2015, s. 53.

steg är en integrerad del i processen för att genomföra avtalet. Färdplanen ska betraktas som ett referensdokument för Republiken Moldaviens genomförande av avtalet på området offentlig upphandling.

Den planerade rättsakten ska vara bindande för parterna i enlighet med artikel 438.3 i avtalet som föreskriver att: ”Associeringskommittén ska ha befogenhet att anta beslut i de fall som anges i detta avtal och inom områden där associeringsrådet har delegerat befogenheter till den. Dessa beslut ska vara bindande för parterna, som ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Detta förslag till rådets beslut fastställer den ståndpunkt som unionen ska inta i den associeringskommitté som inrättas genom avtalet i samband med ett positivt yttrande om den övergripande färdplan som lämnats av Republiken Moldavien i samband med genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling.

Det positiva yttrandet från associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor om färdplanen är nödvändigt för att Republiken Moldavien ska kunna effektivisera den tillnärmning av lagstiftningen på området offentlig upphandling som fastställs i artikel 272 i avtalet.

Färdplanen om offentlig upphandling som lämnats in av Republiken Moldavien överensstämmer med kraven i artikel 272.1 och 272.2 i avtalet.

Detta förslag är förenligt med och kompletterar andra delar av unionens externa politik, framför allt den europeiska grannskapspolitiken och politiken för utvecklingssamarbete i förhållande till Republiken Moldavien.

Bestämmelserna om handel och handelsrelaterade frågor i avtalet var under 2009 föremål för en konsekvensbedömning på förhand, som 2012 följdes av en bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling, genomförd av kommissionens GD Handel. Dessa bedömningar har legat till grund för förhandlingarna om ett djupgående och omfattande frihandelsområde. Bedömningarna bekräftade att genomförandet av bestämmelser om handel och handelsrelaterade frågor inte skulle inverka negativt på unionen, dess regelverk eller dess politik, och samtidigt skulle ha en positiv inverkan på den ekonomiska utvecklingen i Republiken Moldavien. Förslaget påverkar inte unionens ekonomiska, sociala eller miljömässiga politik.

Avtalet omfattas i detta skede inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit). Det ger inte upphov till några kostnader för små och medelstora företag i unionen eller till några frågor när det gäller den digitala miljön.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att det ska antas ett beslut ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de folkrättsliga regler som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt folkrätten, men som är ”*ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren*”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Associeringskommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan.

Efter ett positivt yttrande från associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska färdplanen enligt artikel 272.3 i avtalet betraktas som referensdokumentet för genomförandet av detta kapitel. Enligt artikel 438.3 i avtalet ska associeringskommittén ha befogenhet att anta beslut i de fall som anges i avtalet. Enligt artikel 438.4 i avtalet ska associeringskommittén sammanträda i dess konstellation för handelsfrågor för att behandla alla handelsfrågor och handelsrelaterade frågor i avdelning V i avtalet.

Den akt som associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor uppmanas anta är en akt med rättslig verkan. Den planerade rättsakten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 438.3 i avtalet.

Den planerade rättsakten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken ståndpunkt som intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka den ena kan identifieras som den huvudsakliga, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste beslutet enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll är antagandet av ett positivt yttrande om den övergripande färdplan som lagts fram av Republiken Moldavien om genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling. Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser därmed den gemensamma handelspolitiken i enlighet med artikel 207.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet är artikel 207 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61-64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar, i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan om den övergripande färdplan som lämnats av Republiken Moldavien i samband med genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2016/839 av den 23 maj 2016³ och trädde i kraft den 1 juli 2016.
- (2) Enligt artikel 272.1 och 272.2 i avtalet ska Moldavien till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor enligt artikel 438.4 i detta avtal överlämna en övergripande färdplan för genomförandet av kapitlet om offentlig upphandling, med tidsplaner och delmål som ska omfatta alla reformer som rör närmande till unionens regelverk och uppbyggnad av den institutionella kapaciteten.
- (3) I artikel 272.3 i avtalet föreskrivs att, efter ett positivt yttrande från associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor, ska färdplanen betraktas som referensdokumentet för genomförandet av kapitel 8 i avdelning V i avtalet. Unionen ska göra sitt yttersta för att hjälpa Republiken Moldavien att genomföra färdplanen.
- (4) Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska anta ett beslut om ett positivt yttrande om den övergripande färdplan som lagts fram av Republiken Moldavien om genomförandet av avtalet på området offentlig upphandling. Enligt artikel 438.3 i avtalet ska beslut av nämnda kommitté vara bindande för parterna, som ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra den.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor, eftersom den färdplan som lämnats av Republiken Moldavien överensstämmer med kraven i artikel 272.1 och 272.2 i avtalet. I associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska unionen företrädas av kommissionen i enlighet med artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen.

³ EUT L 19, 28.5.2016, s. 28.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar ska grunda sig på det utkast till beslut av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*