



Bruxelles, 20.11.2020
COM(2020) 771 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 7-10/2020

Indice

1.	Procedura di bilancio 2020 del FEAGA	2
2.	Entrate destinate al FEAGA.....	2
3.	Osservazioni relative all'esecuzione provvisoria del bilancio FEAGA 2020	3
3.1.	Misure di mercato	3
3.2.	Pagamenti diretti	4
4.	Esecuzione delle entrate destinate al FEAGA	4
5.	Conclusioni	5

ALLEGATO 1: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL
31.8.2020

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2020 DEL FEAGA

Il 27 novembre 2019 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2020. Per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) comprendeva stanziamenti di impegno e di pagamento pari rispettivamente a 43 410 milioni di EUR e a 43 380 milioni di EUR per i pagamenti diretti e le spese connesse al mercato.

La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica e coordinamento.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dalle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota di tali entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo¹.

Il bilancio FEAGA 2020 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno rimosse nel corso dell'esercizio;
- il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica rimaste disponibili dall'esercizio precedente.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2020, la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente e ha chiesto per il bilancio 2020 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

¹

L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

Al momento della formazione del bilancio 2020 la Commissione ha stimato in 1 071 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, articolate come segue:

- le entrate con destinazione specifica che dovrebbero essere generate nel corso dell'esercizio 2020, stimate in 719 milioni di EUR (592 milioni di EUR provenienti dalle rettifiche per verifiche di conformità e 127 milioni di EUR dalle irregolarità);
- le entrate con destinazione specifica da riportare dal 2019, stimate in 352 milioni di EUR.

La Commissione ha destinato queste entrate stimate di 1 071 milioni di EUR ai seguenti regimi:

- 150 milioni di EUR ai fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 921 milioni di EUR al regime di pagamento di base.

La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tali regimi corrisponde a:

- 849 milioni di EUR per i fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli;
- 17 038 milioni di EUR per il regime di pagamento di base.

Nell'allegato, che presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2020, le cifre relative agli stanziamenti a livello di articolo per il settore degli ortofrutticoli e per i pagamenti diretti disaccoppiati non tengono conto delle entrate con destinazione specifica summenzionate. Le cifre presentano gli stanziamenti votati per questi articoli, pari rispettivamente a 700,5 milioni di EUR e a 34 574 milioni di EUR.

Se si includono le entrate destinate a questi articoli, il totale degli importi previsti nel bilancio 2020 ammonta a 850,5 milioni di EUR per gli ortofrutticoli e a 35 495 milioni di EUR per i pagamenti diretti disaccoppiati.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2020

L'allegato della presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo compreso tra il 16 ottobre 2019 e il 31 agosto 2020, raffrontando il livello di esecuzione al profilo di spesa del sistema d'allarme stabilito in conformità alle disposizioni dell'articolo 28 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzazione degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è stata nel complesso inferiore di 110 milioni di EUR rispetto a quanto previsto utilizzando il profilo di consumo.

Per l'articolo 05 02 08 – Ortofrutticoli, l'esecuzione del bilancio, riguardante principalmente i fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori, supera di quasi 110 milioni di EUR il profilo di spesa. Insieme alle entrate con destinazione specifica prese in considerazione al momento dell'adozione del bilancio 2020, pari a

150 milioni di EUR, il modello di esecuzione corrisponde quasi interamente al profilo storico.

Per l'articolo 05 02 09 – Prodotti del settore vitivinicolo, il profilo di spesa tiene già conto del fatto che le spese si concentrano verso la fine dell'esercizio. La spesa finora dichiarata è inferiore di 150 milioni di EUR al profilo di spesa. La divergenza è considerata temporanea e si prevede che la spesa finale sarà prossima all'importo iscritto in bilancio, sebbene permangano incertezze sull'effettivo utilizzo delle flessibilità previste in risposta alla pandemia di COVID-19².

Per l'articolo 05 02 18 — Programmi destinati alle scuole, alla fine di agosto 2020 l'esecuzione era inferiore di circa 34 milioni di EUR al profilo di spesa. Si prevede che alla fine dell'esercizio la spesa finale rimanga lievemente inferiore all'importo iscritto in bilancio, riflettendo principalmente le ripercussioni pratiche della pandemia di COVID-19 sull'attuazione del regime.

3.2. Pagamenti diretti

Alla fine di agosto 2020 l'utilizzazione degli stanziamenti per i pagamenti diretti è leggermente superiore a quanto previsto nel profilo di spesa.

Per l'articolo 05 03 01 – Pagamenti diretti disaccoppiati, la spesa dichiarata è superiore di 829 milioni di EUR al profilo. Tuttavia, tenendo conto delle entrate con destinazione specifica stimate disponibili per l'articolo, ossia 921 milioni di EUR, il modello di esecuzione coincide con il profilo storico.

Le spese per il regime di pagamento di base sono state leggermente superiori alle previsioni secondo il profilo di consumo; le spese per il regime di pagamento unico per superficie e il pagamento delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente è stata leggermente inferiore al profilo.

Per l'articolo 05 03 02 – Altri pagamenti diretti, la spesa dichiarata è in linea con il profilo.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Come risulta dalla tabella riportata nell'allegato, le entrate con destinazione specifica rimosse fino alla fine di agosto 2020 ammontavano a 460,9 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate provenienti da rettifiche fondate su decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifiche di conformità ammontavano a 343,2 milioni di EUR, a cui si prevede si aggiungeranno ulteriori importi nel corso dell'esercizio;
- le entrate generate dal recupero delle irregolarità ammontavano a 115,8 milioni di EUR, a cui si prevede si aggiungeranno ulteriori importi entro la fine dell'esercizio;
- le entrate residue provenienti dai prelievi sul latte ammontavano a 1,9 milioni di EUR.

²

Regolamenti delegati (UE) 2020/592 e (UE) 2020/884 della Commissione e regolamento di esecuzione (UE) 2020/600 della Commissione.

Infine, l'importo definitivo delle entrate con destinazione specifica riportate dal 2019 al 2020 era di 348,2 milioni di EUR, ossia inferiore di quasi 4 milioni di EUR rispetto a quello previsto in sede di adozione del bilancio 2020.

Pertanto al 31 agosto 2020 l'importo complessivo delle entrate con destinazione specifica disponibili per finanziare le spese del FEAGA risultava di 809,1 milioni di EUR, cui si aggiungeranno gli ulteriori importi che si prevede di riscuotere nel corso dell'esercizio.

5. CONCLUSIONI

Dall'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2020 per il periodo fino al 31 agosto 2020 risulta che i rimborsi mensili agli Stati membri superano di 682,2 milioni di EUR il profilo di utilizzazione calcolato.

Sono già disponibili entrate con destinazione specifica pari a 809,1 milioni di EUR e si prevede di riscuotere alcuni ulteriori importi nel corso dell'esercizio.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente alle entrate con destinazione specifica che devono essere disponibili entro la fine dell'esercizio, saranno utilizzati interamente. La Commissione ha proposto un rafforzamento per il FEAGA pari a 48,7 milioni di EUR con il progetto di bilancio rettificativo n. 10/2020. Il rafforzamento proposto si basa sull'esecuzione fino alla fine di agosto e sulle previsioni fino alla fine dell'esercizio FEAGA 2020. La Commissione stima pertanto che non saranno disponibili entrate con destinazione specifica da riportare dal bilancio 2020 al bilancio 2021.