



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 4.2.2025
COM(2025) 42 final

ANNEXES 1 to 2

BIJLAGEN

bij

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

houdende machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over het internationale instrument tot oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie voor Oekraïne

BIJLAGE 1

Richtsnoeren voor de onderhandelingen over het internationale instrument tot oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie voor Oekraïne

Tijdens de onderhandelingen moet de Commissie de hieronder in detail omschreven doelstellingen voor ogen houden.

- 1) Het doel van het internationale instrument tot oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie voor Oekraïne is te voorzien in de internationaalrechtelijke rechtsgrondslag voor een administratief orgaan dat ontvankelijke vorderingen onderzoekt, beoordeelt en daarover een besluit neemt en dat per geval het bedrag bepaalt van de vergoeding voor schade, verlies of letsel veroorzaakt op of na 24 februari 2022 op het grondgebied van Oekraïne (binnen de internationaal erkende grenzen), dat zich uitstrekt tot zijn territoriale wateren, en in zijn exclusieve economische zone en continentaal plat, aan alle betrokken natuurlijke en rechtspersonen alsook aan de staat Oekraïne, met inbegrip van zijn regionale en lokale autoriteiten en entiteiten die eigendom zijn of onder controle staan van de overheid, als gevolg van internationale onrechtmatige daden van de Russische Federatie in of tegen Oekraïne, met inbegrip van haar agressie in strijd met het Handvest van de Verenigde Naties, alsook alle schendingen van het internationaal humanitair recht en het internationaal recht inzake mensenrechten.
- 2) In het internationale instrument worden de juridische status en de rechtspersoonlijkheid van de schadevergoedingscommissie geregeld, voor zover nodig voor de uitoefening van haar taken en de vervulling van haar mandaat.
- 3) In het internationale instrument worden de titels van het lidmaatschap van staten en internationale organisaties en de regels voor hun deelname aan het instrument duidelijk en nauwkeurig omschreven.
- 4) In het internationale instrument wordt de organisatiestructuur van de schadevergoedingscommissie duidelijk omschreven, met name wat betreft de bestuursstructuur en de regels voor deelname van staten en internationale organisaties.
- 5) In het internationale instrument wordt bepaald dat de Russische Federatie, in overeenstemming met het internationaal recht, de kosten van de schadevergoedingscommissie draagt. Er wordt ook in bepaald dat, totdat de Russische Federatie aan deze verplichting voldoet, de schadevergoedingscommissie wordt gefinancierd uit de jaarlijks vastgestelde bijdragen van haar leden en vrijwillige bijdragen, en dat de bijdragen van de leden kunnen worden teruggevorderd van de Russische Federatie.
- 6) In het internationale instrument worden de regels voor de vaststelling van de jaarlijkse financiële bijdrage van de leden en de financiële regels en procedures voor de schadevergoedingscommissie duidelijk vastgesteld.
- 7) Het internationale instrument bevat de regels voor een vlotte en nauwkeurige overdracht van de werkzaamheden van het schaderegister, en specificeert de mogelijke voortzetting van het schaderegister in het kader van de schadevergoedingscommissie.
- 8) De onderhandelingsprocedure verloopt als volgt:
 - a) de onderhandelingen moeten ruim van tevoren worden voorbereid. Daartoe stelt de Commissie het overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU aangewezen

bijzonder comité in kennis van het verwachte tijdschema en van de onderwerpen waarover moet worden onderhandeld, en deelt zij de relevante informatie zo spoedig mogelijk mee;

- b) indien nodig worden de onderhandelingssessies voorafgegaan door een vergadering van het overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU aangewezen bijzonder comité om de belangrijkste kwesties vast te stellen, adviezen uit te brengen en, in voorkomend geval, richtsnoeren te verstrekken;
- c) de Commissie brengt aan het overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU aangewezen bijzonder comité verslag uit over het resultaat van de onderhandelingen na elke onderhandelingssessie of, wanneer er meerdere onderhandelingen gelijktijdig worden gevoerd, na een reeks onderhandelingssessies;
- d) de Commissie stelt het overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU aangewezen bijzonder comité in kennis van alle belangrijke kwesties die zich tijdens de onderhandelingen kunnen voordoen.

BIJLAGE 2

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	5
1.1.	Benaming van het voorstel/initiatief	5
1.2.	Betrokken beleidsterreinen.....	5
1.3.	Doelstellingen	5
1.3.1.	Algemene doelstellingen.....	5
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	5
1.3.3.	Verwachte resultaten en gevolgen	5
1.3.4.	Prestatie-indicatoren.....	6
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	6
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	6
1.5.1.	Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief.....	6
1.5.2.	Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.	6
1.5.3.	Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan.....	7
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten	7
1.5.5.	Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking	8
1.6.	Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief	9
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	9
2.	BEHEERSMAATREGELEN	11
2.1.	Regels inzake het toezicht en de verslagen	11
2.2.	Beheers- en controlesystemen.....	11
2.2.1.	Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie	11
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken	11
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)	11
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden.....	11

3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	12
3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.....	12
3.2.	Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten.....	13
3.2.1.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten.....	13
3.2.1.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting.....	13
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten.....	14
3.2.3.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	16
3.2.3.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	16
3.2.4.	Geraamde personeelsbehoeften.....	16
3.2.4.1.	Gefinancierd uit goedgekeurde begroting.....	16
3.2.5.	Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen	17
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	17
3.2.7.	Bijdragen van derden	18
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	18
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	18
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	18
4.2.	Gegevens	19
4.3.	Digitale oplossingen.....	19
4.4.	<i>Interoperabiliteitsbeoordeling</i>	19
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.....	19

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over de internationale overeenkomst tot oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie voor Oekraïne.

1.2. Betrokken beleidsterreinen

Justitie

Financiële en technische bijstand aan derde landen

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

Het belangrijkste doel van dit voorstel is de Commissie te machtigen om namens de Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over het internationale instrument tot oprichting van de schadevergoedingscommissie. De oprichting van de schadevergoedingscommissie speelt een cruciale rol bij de ondersteuning en handhaving van internationale gerechtigheid voor Oekraïne, aangezien zij een integrerend deel uitmaakt van een internationaal compensatiemechanisme voor slachtoffers van de agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

1. Uiteindelijk Oekraïne de nodige bijstand verlenen om ervoor te zorgen dat de Russische Federatie de juridische gevolgen draagt van haar internationale onrechtmatige daden tegen Oekraïne, met inbegrip van de verplichting om alle schade, verlies of letsel veroorzaakt door die daden te vergoeden.
2. Het statuut van het schaderegister — waaraan de EU deelneemt — naleven, waarin wordt bepaald dat het schaderegister, met inbegrip van zijn digitale platform met alle gegevens over vorderingen en bewijsmateriaal, bedoeld is als eerste onderdeel van het compensatiemechanisme dat, in samenwerking met Oekraïne en relevante internationale organisaties en organen, bij een afzonderlijk internationaal instrument moet worden ingesteld.
3. De internationale schadevergoedingscommissie oprichten en ervoor zorgen dat de Unie daaraan deelneemt.
4. De schadevergoedingscommissie de middelen geven om ontvankelijke vorderingen die in het schaderegister zijn opgenomen te onderzoeken, te beoordelen en daarover een besluit te nemen, en om per geval het bedrag van de verschuldigde schadevergoeding te bepalen.

1.3.3. Verwachte resultaten en gevolgen

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

De internationale schadevergoedingscommissie zou een onderzoeksorgaan zijn, dat ontvankelijke vorderingen die in het schaderegister zijn opgenomen, onderzoekt, beoordeelt en daarover een besluit neemt en dat per geval het bedrag van de verschuldigde schadevergoeding bepaalt.

1.3.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

De oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie.

1.4. Het voorstel/initiatief betreft:

✳ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie¹

☐ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Bij de uitrol van dit initiatief mag worden verwacht dat er in twee belangrijke behoeften wordt voorzien. De eerste, op korte termijn, is dat de EU formeel een mandaat krijgt om deel te nemen aan het onderhandelingsproces over de oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie. De tweede, op lange termijn, kan pas worden beoordeeld wanneer de internationale schadevergoedingscommissie volledig operationeel is. Zodra dit het geval is, kan de efficiëntie van dit instrument worden beoordeeld in termen van het vermogen om ontvankelijke vorderingen te onderzoeken, te beoordelen en daarover een besluit te nemen en om per geval het bedrag van de verschuldigde schadevergoeding te bepalen.
--

1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.

Redenen voor optreden op EU-niveau (ex ante)
--

De Unie heeft bij verschillende gelegenheden herhaald dat zij vastbesloten is ervoor te zorgen dat de Russische Federatie de juridische gevolgen draagt van haar internationale onrechtmatige daden, met inbegrip van de verplichting om alle door die daden veroorzaakte schade te vergoeden. Deze toezegging sluit met name aan bij de oproep in de resolutie van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 2022, getiteld “Furtherance of remedy and reparation for aggression against Ukraine”, waarin de noodzaak werd erkend van de instelling van een internationaal mechanisme voor de vergoeding van schade, verlies of letsel als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne. In antwoord op deze oproep heeft het Comité van Ministers van de Raad van Europa op 12 mei 2023 een resolutie aangenomen tot instelling van het uitgebreid gedeeltelijk akkoord over het register van schade als gevolg van de agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne. De staten hebben gekozen voor een stapsgewijze aanpak, waarbij eerst het schaderegister wordt opgezet, gevolgd door de andere onderdelen van het

¹ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

compensatiemechanisme, namelijk een schadevergoedingscommissie en een compensatiefonds. Deze aanpak kwam tot uiting in het statuut van het schaderegister, waarin wordt erkend dat het register, met inbegrip van zijn digitale platform met alle gegevens over vorderingen en bewijsmateriaal, bedoeld is als eerste onderdeel van het compensatiemechanisme dat, in samenwerking met Oekraïne en relevante internationale organisaties en organen, bij een afzonderlijk internationaal instrument moet worden ingesteld. Na aanvankelijk op 11 mei 2023 bij besluit van de Commissie als stichtend geassocieerd lid tot het schaderegister te zijn toegetreden, heeft de Unie bij besluit van de Raad van 22 juli 2024 haar status gewijzigd naar een volwaardige deelnemer. De Unie neemt dus op eigen titel deel aan het schaderegister, samen met en in aanvulling op de lidstaten (met uitzondering van Hongarije). Door deze deelname kan de Unie zich houden aan haar toezegging om Oekraïne te steunen en bij te dragen tot het herstel van een op regels gebaseerde internationale rechtsorde. Tegelijkertijd stelt deze deelname de Commissie in staat haar acties in verband met herstelbetalingen beter te coördineren met de lidstaten, zodat de Unie met één stem kan spreken. De mogelijkheid voor de Commissie om deel te nemen aan de onderhandelingen over de schadevergoedingscommissie, en uiteindelijk aan de schadevergoedingscommissie zelf, is dus een logische voortzetting en ontwikkeling van de bestaande status quo.

Verwachte toegevoegde waarde EU (ex-post)

Door deel te nemen aan de oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie zou de EU ertoe bijdragen dat de Russische Federatie de juridische gevolgen van haar onrechtmatige daden draagt en dat de EU daarbij met één stem kan spreken. Waar nodig kan de Commissie zorgen voor coördinatie met en tussen de lidstaten in de verschillende fasen van de oprichting en werking van de schadevergoedingscommissie, en aldus bijdragen tot een efficiënt beheer van dit nieuwe orgaan.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

De belangrijkste lessen die uit het verleden zijn getrokken, hebben betrekking op eerdere soortgelijke instrumenten. De compensatiecommissie van de Verenigde Naties (UNCC) is het meest relevante precedent, dat enig inzicht kan verschaffen in de opzet en de kosten van de schadevergoedingscommissie voor Oekraïne. De compensatiecommissie bestond 31 jaar (1991-2022), maar haar claimafhandelingsactiviteiten duurden 12 jaar. Gezien de reeds door het schaderegister verrichte voorbereidende werkzaamheden en de technologische ontwikkelingen in de afgelopen decennia, zou de schadevergoedingscommissie een kortere looptijd kunnen hebben dan de UNCC: de huidige ramingen gaan uit van een looptijd van tien jaar. De Unie nam echter niet deel aan de UNCC.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De onverminderde steun van de Unie aan Oekraïne weerspiegelt een gezamenlijke inzet voor democratische beginselen en voor de waarborging van de op regels gebaseerde internationale orde en vrede in Europa. Dit voorstel is derhalve in overeenstemming met ander beleid van de Unie dat tot doel heeft Oekraïne te steunen en de internationale orde en vrede in Europa te waarborgen, in het bijzonder in de context van de huidige aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne. De doelstellingen van dit voorstel worden ondersteund door Verordening (EU) 2024/792

tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne. Volgens artikel 34, lid 3, van die verordening moet bijstand op grond van pijler III van de faciliteit voor Oekraïne “ook het vermogen inzake conflictpreventie en vredesopbouw versterken en pre- en postcrisissituaties aanpakken, onder meer door middel van vertrouwenwekkende maatregelen en processen ter bevordering van gerechtigheid, waarheidsvinding, alomvattende rehabilitatie na een conflict met het oog op een inclusieve, vreedzame samenleving en het verzamelen van bewijsmateriaal van tijdens de oorlog gepleegde misdaden. Op grond van dit hoofdstuk kan financiering worden verstrekt voor initiatieven en organen die betrokken zijn bij de ondersteuning en handhaving van internationale gerechtigheid in Oekraïne.”

1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

Verordening (EU) 2024/792 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne biedt tot 2027 de rechtsgrondslag voor de bijdrage van de Unie aan de internationale schadevergoedingscommissie. Op basis van de doelstellingen van Verordening (EU) 2024/792, en met name hoofdstuk V, is in artikel 34, lid 3, van die verordening het volgende bepaald: “[b]ijstand op grond van dit hoofdstuk moet ook het vermogen inzake conflictpreventie en vredesopbouw versterken en pre- en postcrisissituaties aanpakken, onder meer door middel van vertrouwenwekkende maatregelen en processen ter bevordering van gerechtigheid, waarheidsvinding, alomvattende rehabilitatie na een conflict met het oog op een inclusieve, vreedzame samenleving en het verzamelen van bewijsmateriaal van tijdens de oorlog gepleegde misdaden. Op grond van dit hoofdstuk kan financiering worden verstrekt voor initiatieven en organen die betrokken zijn bij de ondersteuning en handhaving van internationale gerechtigheid in Oekraïne.” Aangezien het instrument tot oprichting van de internationale schadevergoedingscommissie tot doel heeft de internationale gerechtigheid in Oekraïne te handhaven door bij te dragen aan een mechanisme ter compensatie van de schade die Oekraïne en zijn bevolking hebben geleden als gevolg van de schendingen van het internationaal recht door de Russische Federatie, biedt artikel 34, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 de passende rechtsgrondslag voor de Unie om tot 2027 haar financiële bijdrage aan de schadevergoedingscommissie te verstrekken. Het begrotingsonderdeel voor deze uitgaven zou onderdeel 16 06 03 01 — Toetredingssteun van de Unie en andere maatregelen zijn, waarbij in de toelichting op de begroting wordt uitgelegd dat deze post ook dient “ter dekking van [...] andere maatregelen die een aanvulling vormen op het optreden van de EU, zoals verantwoordingsmechanismen voor de Russische aanvalsoorlog”. De bijdrage van de Unie aan het schaderegister valt ook onder de faciliteit voor Oekraïne.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☒ beperkte geldigheidsduur

- ☒ van kracht van 2025 tot en met 2035²
- ☐ financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

☐ onbeperkte geldigheidsduur

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijzen van uitvoering van de begroting³

☒ Direct beheer door de Commissie⁴

- ☐ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ Gedeeld beheer met de lidstaten

☐ Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)⁵
- ☐ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- ☐ publiekrechtelijke organen
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- ☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- ☐ in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap

² De looptijd van de internationale schadevergoedingscommissie wordt momenteel geraamd op tien jaar.

³ Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

⁴ Deze bijdrage wordt betaald in de vorm van een lidmaatschapsgeld in de zin van artikel 245 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking); PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>. Dit is een instrument onder direct beheer.

⁵ Verwacht wordt dat de internationale schadevergoedingscommissie zelf verantwoordelijk zal zijn voor de uitvoering van de begroting.

staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Wat de verslagleggingsregelingen betreft, vindt de deelname van de Unie aan de onderhandelingen over de oprichting van de schadevergoedingscommissie plaats in overleg met een bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU. De Commissie brengt regelmatig verslag uit aan het bijzonder comité over de op grond van dit besluit ondernomen stappen, en raadpleegt het comité regelmatig. Telkens wanneer de Raad daarom verzoekt, brengt de Commissie aan de Raad, onder meer schriftelijk, verslag uit over het verloop en het resultaat van de onderhandelingen.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

Wat de wijze van uitvoering betreft, is artikel 245 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie⁹, op grond waarvan de Unie lidmaatschapsgelden kan betalen aan organen waarvan zij lid is, van toepassing op de bijdrage van de Unie aan de schadevergoedingscommissie.

2.2.2. *Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken*

In dit stadium zijn geen specifieke risico's vastgesteld.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

Volgens de richtsnoeren van de centrale diensten van de Commissie worden de kosten van de controles op het niveau van de Commissie beoordeeld aan de hand van de kosten van de verschillende controlefasen. De algehele beoordeling voor elke beheersvorm wordt verkregen uit de verhouding tussen al die kosten en het totale bedrag dat in het jaar is betaald voor de desbetreffende beheersvorm.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Voor dit soort uitgaven zijn de standaardregels van toepassing.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ⁶	van EVA-landen ⁷	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ⁸	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
0	16 06 03 01	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

⁶ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

⁷ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

⁸ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	0	Uitgaven buiten de in het meerjarig financieel kader vastgestelde jaarlijkse maxima
--	---	---

DG: Europees Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL
			2024	2025	2026	2027	MFK 2021-2027
Beleidskredieten							
16 06 03 01 — Toetredingssteun van de Unie en andere maatregelen	Vastleggingen	(1a)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
	Betalingen	(2a)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ⁹							
Begrotingsonderdeel		(3)					
TOTAAL kredieten voor DG Europees Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen	Vastleggingen	=1a+1b+3	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
	Betalingen	=2a+2b+3	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000¹⁰

⁹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

¹⁰ De geraamde jaarlijkse bijdrage van de EU ligt tussen 2 en 3 miljoen EUR.

			Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021- 2027
TOTAAL	beleidskredieten	Vastleggingen (4)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
		Betalingen (5)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 0 van het meerjarig financieel kader		Vastleggingen =4+6	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
		Betalingen =5+6	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar 2024		Jaar 2025		Jaar 2026		Jaar 2027		Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)						TOTAAL	
	OUTPUTS																	
	Soort 11	Gem. kosten	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ¹² ...																		

¹¹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

¹² Zoals beschreven in punt 1.3.2. "Specifieke doelstellingen"

- Output																	
- Output																	
- Output																	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																	
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																	
- Output																	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																	
TOTAAL																	

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)¹³

GOEDGEKEURDE KREDIETEN		Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)					
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)		0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)		0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)		0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)		0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)					
20 02 01 (AC, END van de "totale financiële middelen")		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)		0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	- centrale diensten	0	0	0	0
	- EU-delegaties	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END — eigen onderzoek)		0	0	0	0

¹³ Specificeer onder de tabel hoeveel vte's binnen het aangegeven aantal reeds zijn toegewezen voor het beheer van de actie en/of binnen uw DG kunnen worden heringezet en wat uw nettobehoeften zijn.

Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) — rubriek 7	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) — buiten rubriek 7	0	0	0	0
TOTAAL	0	0	0	0

Aantal personeelsleden dat nodig is voor de uitvoering van het voorstel (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	Uitzonderlijk aanvullend personeel*		
		Te financieren uit rubriek 7 of onderzoek	Te financieren uit BA-onderdeel	Te financieren uit vergoedingen
Personeelsformatieposten			n.v.t.	
Extern personeel (AC, END, INT)				

Beschrijving van de uit te voeren taken door:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

3.2.5. Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen

TOTAAL Digitale en IT-kredieten	Jaar 2024	Jaar 2025	Jaar 2026	Jaar 2027	TOTAAL MFK 2021-2027
RUBRIEK 7					
IT-uitgaven (algemeen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7					
IT-beleidsuitgaven inzake operationele programma's	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

- ✖ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)

Verordening (EU) 2024/792 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne biedt tot 2027 de rechtsgrondslag voor de bijdrage van de Unie aan de internationale schadevergoedingscommissie. Op basis van de doelstellingen van

Verordening (EU) 2024/792, en met name hoofdstuk V, is in artikel 34, lid 3, van die verordening het volgende bepaald: “[b]ijstand op grond van dit hoofdstuk moet ook het vermogen inzake conflictpreventie en vredesopbouw versterken en pre- en postcrisisituaties aanpakken, onder meer door middel van vertrouwenwekkende maatregelen en processen ter bevordering van gerechtigheid, waarheidsvinding, alomvattende rehabilitatie na een conflict met het oog op een inclusieve, vreedzame samenleving en het verzamelen van bewijsmateriaal van tijdens de oorlog gepleegde misdaden. Op grond van dit hoofdstuk kan financiering worden verstrekt voor initiatieven en organen die betrokken zijn bij de ondersteuning en handhaving van internationale gerechtigheid in Oekraïne.” Aangezien het instrument tot oprichting van de schadevergoedingscommissie tot doel heeft de internationale gerechtigheid in Oekraïne te handhaven door bij te dragen aan een mechanisme ter compensatie van de schade die Oekraïne en zijn bevolking hebben geleden als gevolg van de schendingen van het internationaal recht door de Russische Federatie, biedt artikel 34, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 de passende rechtsgrondslag voor de Unie om tot 2027 haar financiële bijdrage aan de internationale schadevergoedingscommissie te verstrekken.

- ☐ vereist een beroep op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- ☐ vereist een herziening van het MFK

3.2.7. *Bijdragen van derden*

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor overige ontvangsten
 - ☐ geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

4. **DIGITALE DIMENSIES**

Niet van toepassing.

4.1. **Voorschriften met digitale relevantie**

Niet van toepassing.

4.2. Gegevens

Niet van toepassing.

4.3. Digitale oplossingen

Niet van toepassing.

4.4. *Interoperabiliteitsbeoordeling*

Niet van toepassing.

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

Niet van toepassing.