



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.2.2025  
COM(2025) 42 final

ANNEXES 1 to 2

## **BILAG**

**Henstilling med henblik på**

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at  
deltage i forhandlingerne om det internationale instrument til oprettelse af den  
internationale kravskommission for Ukraine**

## **BILAG 1**

Forhandlingsdirektiver vedrørende det internationale instrument til oprettelse af den internationale kravskommission for Ukraine

Under forhandlingerne bør Kommissionen sigte mod de målsætninger, der er nærmere fastsat nedenfor.

- (1) Formålet med det internationale instrument til oprettelse af den internationale kravskommission for Ukraine er at skabe et retsgrundlag i henhold til folkeretten, for at et administrativt organ kan behandle, vurdere og træffe afgørelse om berettigede krav og fastsætte det kompensationsbeløb, der i hvert enkelt tilfælde skal betales for skader og tab forvoldt siden den 24. februar 2022 på Ukraines område inden for landets internationalt anerkendte grænser, der strækker sig til dets søterritorium, samt i dets eksklusive økonomiske zone og på dets kontinentalsokkel, for alle berørte fysiske og juridiske personer samt staten Ukraine, herunder de regionale og lokale myndigheder og statsejede eller statskontrollerede enheder, som følge af Den Russiske Føderations folkeretsstridige handlinger i eller mod Ukraine, herunder landets angrebskrig, som udgør en overtrædelse af De Forenede Nationers pagt, samt enhver krænkelse af den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning.
- (2) Det internationale instrument skal sikre kravskommissionens retlige status og status som juridisk person, i det omfang det er nødvendigt for udøvelsen af dens funktioner og dens mandat.
- (3) Det internationale instrument skal klart og præcist angive formen for medlemskab for stater og internationale organisationer og de nærmere omstændigheder for deres deltagelse i instrumentet.
- (4) Det internationale instrument skal klart beskrive kravskommissionens organisationsstruktur, navnlig for så vidt angår forvaltningsstrukturen og de nærmere omstændigheder for staters og internationale organisationers deltagelse.
- (5) Det internationale instrument skal fastslå, at Den Russiske Føderation i overensstemmelse med folkeretten skal afholde kravskommissionens omkostninger. Indtil Den Russiske Føderation har opfyldt denne forpligtelse, skal instrumentet også fastslå, at kravskommissionen finansieres gennem medlemmernes årlige bidrag samt frivillige bidrag, og at medlemmernes bidrag kan inddrives hos Den Russiske Føderation.
- (6) Det internationale instrument skal klart fastsætte de nærmere omstændigheder for fastsættelsen af medlemmernes årlige finansielle bidrag og de finansielle regler og procedurer, der gælder for kravskommissionen.
- (7) Det internationale instrument skal fastsætte de nærmere omstændigheder for en gnidningsløs og præcis overførsel af skadesregistrets arbejde, samt nærmere bestemmelser om skadesregistrets videreførelse inden for rammerne af kravskommissionen.
- (8) Forhandlingsproceduren er som følger:
  - (a) Forhandlingerne skal forberedes i god tid. Med henblik herpå underretter Kommissionen det særlige udvalg, der er udpeget i overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF, om den forventede tidsplan samt de spørgsmål, der skal forhandles, og udveksler de relevante oplysninger så tidligt som muligt.

- (b) Om nødvendigt afholdes der forud for forhandlingsmøderne et møde i det særlige udvalg, der er udpeget i overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF, med henblik på at indkredse de vigtigste spørgsmål, udarbejde udtalelser og give vejledning, alt efter hvad der er relevant.
- (c) Kommissionen aflægger rapport til det særlige udvalg, der er udpeget i henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF, om resultatet af forhandlingerne efter hvert forhandlingsmøde eller, hvis flere forhandlinger føres parallelt, efter en række forhandlingsmøder.
- (d) Kommissionen underretter det særlige udvalg, der er udpeget i overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF, om alle vigtige spørgsmål, der måtte opstå under forhandlingerne.

## **BILAG 2**

### **OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER**

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.     | FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME .....                                                                                                                                                                                                                                                        | 3  |
| 1.1.   | Forslagets/initiativets betegnelse .....                                                                                                                                                                                                                                                   | 3  |
| 1.2.   | Berørt(e) politikområde(r).....                                                                                                                                                                                                                                                            | 3  |
| 1.3.   | Mål .....                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3  |
| 1.3.1. | Generelt/generelle mål .....                                                                                                                                                                                                                                                               | 3  |
| 1.3.2. | Specifikt/specifikke mål.....                                                                                                                                                                                                                                                              | 3  |
| 1.3.3. | Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er) .....                                                                                                                                                                                                                                    | 3  |
| 1.3.4. | Resultatindikatorer .....                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3  |
| 1.4.   | Forslaget/initiativet vedrører .....                                                                                                                                                                                                                                                       | 4  |
| 1.5.   | Begrundelse for forslaget/initiativet.....                                                                                                                                                                                                                                                 | 4  |
| 1.5.1. | Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....                                                                                                                                                                   | 4  |
| 1.5.2. | Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis ..... | 4  |
| 1.5.3. | Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art .....                                                                                                                                                                                                                            | 4  |
| 1.5.4. | Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter .....                                                                                                                                                                        | 5  |
| 1.5.5. | Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling .....                                                                                                                                                                        | 5  |
| 1.6.   | Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....                                                                                                                                                                                                                 | 6  |
| 1.7.   | Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r) .....                                                                                                                                                                                                                                            | 6  |
| 2.     | FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER .....                                                                                                                                                                                                                                                         | 8  |
| 2.1.   | Bestemmelser om overvågning og rapportering .....                                                                                                                                                                                                                                          | 8  |
| 2.2.   | Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....                                                                                                                                                                                                                                                    | 8  |
| 2.2.1. | Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....                                                                                                                                                        | 8  |
| 2.2.2. | Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem .....                                                                                                                                                                           | 8  |
| 2.2.3. | Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning) .....                                     | 8  |
| 2.3.   | Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder .....                                                                                                                                                                                                                       | 9  |
| 3.     | FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....                                                                                                                                                                                                                               | 10 |
| 3.1.   | Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....                                                                                                                                                                                          | 10 |

|          |                                                                                        |    |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.2.     | Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne .....                     | 12 |
| 3.2.1.   | Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....                  | 12 |
| 3.2.1.1. | Bevillinger fra vedtaget budget.....                                                   | 12 |
| 3.2.1.2. | Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter .....                               | 17 |
| 3.2.2.   | Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger .....                           | 22 |
| 3.2.3.   | Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....          | 24 |
| 3.2.3.1. | Bevillinger fra vedtaget budget .....                                                  | 24 |
| 3.2.3.2. | Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter .....                               | 24 |
| 3.2.3.3. | Bevillinger i alt.....                                                                 | 24 |
| 3.2.4.   | Anslået behov for menneskelige ressourcer.....                                         | 25 |
| 3.2.4.1. | Finansieret over vedtaget budget .....                                                 | 25 |
| 3.2.4.2. | Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter .....                              | 26 |
| 3.2.4.3. | Samlet behov for menneskelige ressourcer.....                                          | 26 |
| 3.2.5.   | Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer | 28 |
| 3.2.6.   | Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme .....                         | 28 |
| 3.2.7.   | Bidrag fra tredjemand .....                                                            | 28 |
| 3.3.     | Anslåede virkninger for indtægterne.....                                               | 29 |
| 4.       | DIGITALE DIMENSIONER.....                                                              | 29 |
| 4.1.     | Krav vedrørende digital relevans .....                                                 | 30 |
| 4.2.     | Data .....                                                                             | 30 |
| 4.3.     | Digitale løsninger .....                                                               | 31 |
| 4.4.     | Vurdering af interoperabilitet.....                                                    | 31 |
| 4.5.     | Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse .....                            | 32 |

## 1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

### 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at deltage i forhandlingerne om den internationale aftale om oprettelse af den internationale kravskommission for Ukraine.

### 1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Retlige anliggender

Finansiell og teknisk bistand til tredjelande

### 1.3. Mål

#### 1.3.1. Generelt/generelle mål

Hovedformålet med dette forslag er at bemyndige Kommissionen til på Unionens vegne at deltage i forhandlingerne om det internationale instrument om oprettelse af kravskommissionen. Oprettelsen af en kravskommission spiller en væsentlig rolle med hensyn til at støtte og håndhæve international retfærdighed i Ukraine, da det udgør en integreret del af en international erstatningsmekanisme for ofre for Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine.

#### 1.3.2. Specifikt/specifikke mål

1. At yde den nødvendige bistand til Ukraine for at sikre, at Den Russiske Føderation bærer de retlige konsekvenser af sine folkeretsstridige handlinger mod Ukraine, herunder forpligtelsen til at yde erstatning for skader og tab forvoldt af disse handlinger.

2. At overholde skadesregistrets vedtægter – idet EU er medlem som deltager – hvori det fastsættes, at registret, herunder dets digitale platform med alle registrerede data om erstatningskrav, er den første komponent i den erstatningsmekanisme, der skal oprettes ved et særskilt internationalt instrument i samarbejde med Ukraine og relevante internationale organisationer og organer.

3. At oprette den internationale kravskommission og sikre Unionens deltagelse heri.

4. At udstyre den internationale kravskommission med de nødvendige midler til at behandle, vurdere og træffe afgørelse om berettigede krav, der er registreret i skadesregistret, og fastsætte det kompensationsbeløb, der i hvert enkelt tilfælde skal betales.

#### 1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

*Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.*

Den internationale kravskommission forventes at fungere som et undersøgelsesorgan og behandle, vurdere og træffe afgørelse om berettigede krav, der er registreret i skadesregistret, og fastsætte det kompensationsbeløb, der i hvert enkelt tilfælde skal betales.

#### 1.3.4. Resultatindikatorer

*Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.*

Oprettelsen af den internationale kravskommission.

#### 1.4. Forslaget/initiativet vedrører

✖ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning<sup>1</sup>

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

#### 1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

##### 1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

To centrale behov kan forventes at skulle opfyldes ved gennemførelsen af dette initiativ. Det første behov, som er på kort sigt, er formelt at få overdraget et mandat til på EU's vegne at deltage i forhandlingsprocessen om oprettelsen af den internationale kravskommission. Det andet behov, som er på lang sigt, kan først vurderes, når den internationale kravskommission er fuldt funktionsdygtig. Når kravskommissionen er fuldt funktionsdygtig, kan instrumentets effektivitet vurderes i lyset af dets evne til at behandle, vurdere og træffe afgørelse om berettigede krav og fastsætte det kompensationsbeløb, der i hvert enkelt tilfælde skal betales.

##### 1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

###### Begrundelse for tiltag på EU-plan (ex ante)

Unionen har ved flere lejligheder gentaget sit engagement i at sikre, at Den Russiske Føderation bærer de retlige konsekvenser af sine folkeretsstridige handlinger, herunder forpligtelsen til at yde erstatning for skader forvoldt af disse handlinger. Dette engagement afspejler navnlig opfordringen i FN's Generalforsamlings resolution fra 2022 med titlen "Furtherance of remedy and reparation for aggression against Ukraine" (fremme afhjælpning af og erstatning for aggression mod Ukraine), hvori det anerkendes, at der er behov for at oprette en international mekanisme til erstatning for skader og tab som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Som svar på denne opfordring vedtog Europarådets Ministerkomité den 12. maj 2023 resolutionen om den udvidede delaftale om registret over skader forvoldt af Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine. Staterne fulgte en trinvis tilgang, og valgte først at oprette registret og derefter de øvrige elementer i erstatningsmekanismen, nemlig en kravskommission og en kompensationsfond. Denne tilgang er afspejlet i skadesregistrets vedtægter, hvori det fastsættes, at registret, herunder dets digitale platform med alle registrerede data om erstatningskrav, er den første komponent i den erstatningsmekanisme, der skal oprettes ved et særskilt internationalt instrument i samarbejde med Ukraine og relevante internationale organisationer og organer. Den 11. maj 2023 tilsluttede

<sup>1</sup> Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

Unionen sig ved en kommissionsafgørelse skadesregistret, i første omgang som stiftende associeret medlem, men ændrede derefter sin status til fuldgyltig deltager i forlængelse af en rådsafgørelse, der blev vedtaget den 22. juli 2024. Unionen deltager derfor i skadesregistret i sin egen rolle sammen med og som supplement til medlemsstaterne (undtagen Ungarn). En sådan deltagelse giver Unionen mulighed for at stå ved sit tilsagn om at støtte Ukraine og bidrage til genoprettelsen af en regelbaseret verdensorden. Samtidig giver det Kommissionen mulighed for bedre at koordinere sine foranstaltninger i forbindelse med erstatning med medlemsstaterne og dermed sikre, at Unionen kan tale med én stemme. Kommissionens mulighed for at deltage i forhandlingerne om kravskommissionen og i sidste ende deltage i selve kravskommissionen, når den er oprettet, er således en naturlig fortsættelse og udvikling af den nuværende status quo.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende)

Ved at deltage i oprettelsen af den internationale kravskommission vil EU være med til at sikre, at Den Russiske Føderation bærer de retlige konsekvenser af sine retsstridige handlinger, og at EU i sådanne bestræbelser kan tale med én stemme. Når det er nødvendigt, kan Kommissionen sikre koordinering med og mellem medlemsstaterne i de forskellige faser af kravskommissionens oprettelse og funktion og dermed bidrage til en effektiv forvaltning af dette nye organ.

#### 1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

De vigtigste hidtil indvundne erfaringer stammer fra tidligere lignende instrumenter. FN's Kompensationskomité (UNCC) er den mest relevante præcedens, som kan give indsigt i udformningen af og omkostningerne ved kravskommissionen for Ukraine. Den eksisterede i 31 år (1991-2022), men dets dømmende aktiviteter varede i 12 år. Som følge af det arbejde, som registret allerede har udført, og den teknologiske udvikling i de seneste årtier kan kravskommissionen have en kortere levetid end UNCC; det anslås i øjeblikket til 10 år. Unionen deltog imidlertid ikke i UNCC.

#### 1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Unionens urokkelige støtte til Ukraine viser, at der er fælles vilje til at følge demokratiske principper og beskytte den regelbaserede verdensorden og freden i Europa. Dette forslag er derfor i overensstemmelse med andre EU-politikker, som har til formål at støtte Ukraine og beskytte verdensordenen og freden i Europa, navnlig i forbindelse med Ruslands aktuelle angrebskrig mod Ukraine. Målene i dette forslag støttes af forordning (EU) 2024/792 om oprettelse af Ukrainefaciliteten. I artikel 34, stk. 3, i sidstnævnte fastsættes det, at bistand i henhold til søjle III i Ukrainefaciliteten "også [skal] styrke kapaciteten til konfliktforebyggelse, fredsopbygning og håndtering af behov før og efter en krise, herunder gennem tillidsskabende foranstaltninger og processer, der fremmer retfærdighed, sandhedssøgning, omfattende postkonfliktrehabilitering med henblik på et inklusivt og fredeligt samfund samt indsamling af beviser for forbrydelser begået under krigen. Der kan ydes finansiering i henhold til dette kapitel til initiativer og organer, der er involveret i støtte til og håndhævelse af international retfærdighed i Ukraine".

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Forordning (EU) 2024/792 om oprettelse af Ukrainefaciliteten udgør retsgrundlaget for Unionens bidrag til den internationale kravskommission indtil 2027. På grundlag af målene i forordning (EU) 2024/792, især i henhold til kapitel V, fastsættes det i artikel 34, stk. 3, i nævnte forordning, at "[b]istand i henhold til dette kapitel skal også styrke kapaciteten til konfliktforebyggelse, fredsopbygning og håndtering af behov før og efter en krise, herunder gennem tillidsskabende foranstaltninger og processer, der fremmer retfærdighed, sandhedssøgning, omfattende postkonfliktrehabilitering med henblik på et inklusivt og fredeligt samfund samt indsamling af beviser for forbrydelser begået under krigen. Der kan ydes finansiering i henhold til dette kapitel til initiativer og organer, der er involveret i støtte til og håndhævelse af international retfærdighed i Ukraine". Da instrumentet til oprettelse af den internationale kravskommission har til formål at håndhæve international retfærdighed i Ukraine ved at bidrage til en mekanisme, der skal kompensere for de skader, som Ukraine og dets befolkning har lidt som følge af Den Russiske Føderations krænkelse af folkeretten, fastsættes det relevante retsgrundlag i artikel 34, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792, i overensstemmelse med hvilket Unionen kan yde sit finansielle bidrag til kravskommissionen indtil 2027. Budgetposten for denne udgift er 16 06 03 01 — EU-tiltrædelsesbistand og andre foranstaltninger, hvor det i den tilhørende budgetanmærkning er forklaret, at denne post "skal også dække støtte til [...] samt andre foranstaltninger, der supplerer EU's indsats, såsom ansvarliggørelsesmekanismer i forbindelse med Ruslands angrebskrig". Unionens bidrag til skadesregistret er også omfattet af Ukrainefaciliteten.

## 1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

### ✗ Begrænset varighed

- ✗ gældende fra 2025 til 2035<sup>2</sup>
- ☐ finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

### ☐ Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

## 1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)<sup>3</sup>

### ✗ Direkte forvaltning ved Kommissionen<sup>4</sup>

- ☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne

### ☐ Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

### ☐ Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)<sup>5</sup>
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- ☐ organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og

<sup>2</sup> Den internationale kravskommissions levetid anslås i øjeblikket til 10 år.

<sup>3</sup> Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

<sup>4</sup> Dette bidrag ydes ved betaling af et medlemsgebyr i henhold til artikel 245 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>). Dette instrument er under direkte forvaltning.

<sup>5</sup> Det forventes, at den internationale kravskommission selv vil varetage budgetgennemførelsesopgaverne.

har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

## 2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

### 2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Med hensyn til foranstaltninger til rapportering gennemføres Unionens deltagelse i forhandlingerne om oprettelse af kravskommissionen i samråd med et særligt udvalg, jf. artikel 218, stk. 4, i TEUF. Kommissionen aflægger regelmæssigt rapport til det særlige udvalg om de skridt, der iværksættes i henhold til denne afgørelse, og hører det regelmæssigt. Kommissionen aflægger efter anmodning rapport til Rådet om forhandlingsprocessen og resultaterne af forhandlingerne, herunder skriftligt.

### 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

#### 2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Hvad angår gennemførelsesmetoden finder artikel 245 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2024/2509 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, som giver Unionen mulighed for at betale medlemsgebyrer til organer, som den er medlem af, anvendelse på Unionens bidrag til kravskommissionen.

#### 2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Der er ikke på nuværende tidspunkt konstateret nogen specifikke risici.

#### 2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

I overensstemmelse med Kommissionens centrale tjenestegrenes retningslinjer vurderes omkostningerne ved kontrollen på kommissionsniveau ud fra omkostningerne ved de forskellige kontrolfaser. Den samlede vurdering for hver forvaltningsmetode er baseret på forholdet mellem alle disse omkostninger og det samlede beløb, der er betalt i løbet af året for den pågældende forvaltningsmetode.

### 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Standardreglerne for denne type udgifter finder anvendelse.

### 3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

#### 3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

*I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne*

| Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme | Budgetpost  | Udgiftens art         | Bidrag                      |                                                             |                       |                                 |
|-------------------------------------------------|-------------|-----------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------|
|                                                 | Nummer      | OB/IOB <sup>6</sup> . | fra EFTA-lande <sup>7</sup> | fra kandidatlande og potentielle kandidatlande <sup>8</sup> | fra andre tredjelande | andre formålsbestemte indtægter |
| 0                                               | 16 06 03 01 | Opdelte               | NEJ                         | NEJ                                                         | NEJ                   | NEJ                             |

<sup>6</sup> OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

<sup>7</sup> EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

<sup>8</sup> Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

### 3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

#### 3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

##### 3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

|                                                        |          |                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme</b> | <b>0</b> | <b>Udgifter, der ligger uden for de årlige lofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme</b> |
|--------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| GD: Europæisk naboskabspolitik og udvidelsesforhandlinger                                   |               |          | År           | År           | År           | År           | I ALT<br>FFR<br>2021-<br>2027 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------------------|
|                                                                                             |               |          | 2024         | 2025         | 2026         | 2027         | 2027                          |
| Aktionsbevillinger                                                                          |               |          |              |              |              |              |                               |
| 16 06 03 01 — EU-tiltrædelsesbistand og andre foranstaltninger                              | Forpligtelser | (1a)     | 0,000        | 0,000        | 3,000        | 3,000        | 6,000                         |
|                                                                                             | Betalinger    | (2a)     | 0,000        | 0,000        | 3,000        | 3,000        | 6,000                         |
| Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer <sup>9</sup> |               |          |              |              |              |              |                               |
| Budgetpost                                                                                  |               | (3)      |              |              |              |              |                               |
| <b>Bevillinger I ALT<br/>til GD for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger</b>         | Forpligtelser | =1a+1b+3 | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>3,000</b> | <b>3,000</b> | <b>6,000</b>                  |
|                                                                                             | Betalinger    | =2a+2b+3 | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>3,000</b> | <b>3,000</b> | <b>6,000<sup>10</sup></b>     |

<sup>9</sup> Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

<sup>10</sup> EU's skønnede årlige bidrag vil formentlig ligge på mellem 2 mio. EUR og 3 mio. EUR.

|                                                                                      |               |      | År    | År    | År    | År    | I ALT<br>FFR<br>2021-<br>2027 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------|-------|-------|-------|-------|-------------------------------|
|                                                                                      |               |      | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  |                               |
| Aktionsbevillinger I ALT                                                             | Forpligtelser | (4)  | 0,000 | 0,000 | 3,000 | 3,000 | 6,000                         |
|                                                                                      | Betalinger    | (5)  | 0,000 | 0,000 | 3,000 | 3,000 | 6,000                         |
| Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT |               | (6)  | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000                         |
| <b>Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 0</b><br>i den flerårige finansielle ramme  | Forpligtelser | =4+6 | 0,000 | 0,000 | 3,000 | 3,000 | 6,000                         |
|                                                                                      | Betalinger    | =5+6 | 0,000 | 0,000 | 3,000 | 3,000 | 6,000                         |

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

| Angiv mål og resultater<br><br>⇓      |                    |                        | År 2024 |              | År 2025 |              | År 2026 |              | År 2027 |              | Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6) |              |       |              |       |              |                           |                    | I ALT |  |
|---------------------------------------|--------------------|------------------------|---------|--------------|---------|--------------|---------|--------------|---------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-------|--------------|-------|--------------|---------------------------|--------------------|-------|--|
|                                       | RESULTATER         |                        |         |              |         |              |         |              |         |              |                                                                                       |              |       |              |       |              |                           |                    |       |  |
|                                       | Type <sup>11</sup> | Gnsntl<br>omkostninger | Antal   | Omkostninger | Antal   | Omkostninger | Antal   | Omkostninger | Antal   | Omkostninger | Antal                                                                                 | Omkostninger | Antal | Omkostninger | Antal | Omkostninger | Antal<br>resultater i alt | Omkostninger i alt |       |  |
| SPECIFIKT MÅL NR. 1 <sup>12</sup> ... |                    |                        |         |              |         |              |         |              |         |              |                                                                                       |              |       |              |       |              |                           |                    |       |  |

<sup>11</sup> Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

<sup>12</sup> Som beskrevet i afsnit 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

|                                  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| - Resultat                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - Resultat                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - Resultat                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Subtotal for specifikt mål nr. 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| SPECIFIKT MÅL NR. 2              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - Resultat                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Subtotal for specifikt mål nr. 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>I ALT</b>                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

### 3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

#### 3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

| VEDTAGNE BEVILLINGER              | År    | År    | År    | År    | I ALT<br>2021-2027 |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------------------|
|                                   | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  |                    |
| UDGIFTSOMRÅDE 7                   |       |       |       |       |                    |
| Menneskelige ressourcer           | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |
| Andre administrationsudgifter     | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |
| Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7          | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |
| Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7          |       |       |       |       |                    |
| Menneskelige ressourcer           | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |
| Andre administrationsudgifter     | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |
| Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |
|                                   |       |       |       |       |                    |
| I ALT                             | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000              |

### 3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

#### 3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk<sup>13</sup>

| VEDTAGNE BEVILLINGER                                                               |                       | År<br>2024 | År<br>2025 | År<br>2026 | År<br>2027 |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)</b> |                       |            |            |            |            |
| 20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)              |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| 20 01 02 03 (i EU-delegationerne)                                                  |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| 01 01 01 01 (indirekte forskning)                                                  |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| 01 01 01 11 (direkte forskning)                                                    |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Andre budgetposter (angiv nærmere)                                                 |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| <b>• Eksternt personale (i årsværk)</b>                                            |                       |            |            |            |            |
| 20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)                             |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| 20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)                                  |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Budgetpost for<br>administrativ støtte<br>[XX.01.YY.YY]                            | - i hovedsædet        | 0          | 0          | 0          | 0          |
|                                                                                    | - i EU-delegationerne | 0          | 0          | 0          | 0          |
| 01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)                                      |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |
| 01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)                                        |                       | 0          | 0          | 0          | 0          |

<sup>13</sup> Angiv nedenfor, hvor mange årsværk inden for det angivne antal der allerede er afsat til forvaltning af foranstaltningen og/eller kan omfordeles inden for dit generaldirektorat, og hvilke nettobehov du har.

|                                                               |          |          |          |          |
|---------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7          | 0        | 0        | 0        | 0        |
| Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7 | 0        | 0        | 0        | 0        |
| <b>I ALT</b>                                                  | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

|                                    | Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene | Ekstraordinært personalebehov*                         |                                 |                             |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|
|                                    |                                                                      | Skal finansieres under udgiftsområde 7 eller Forskning | Skal finansieres over BA-posten | Skal finansieres af gebyrer |
| Stillinger i stillingsfortegnelsen |                                                                      |                                                        | Ikke relevant                   |                             |
| Eksternt personale (KA, SNE og V)  |                                                                      |                                                        |                                 |                             |

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| Tjenestemænd og midlertidigt ansatte |  |
| Eksternt personale                   |  |

### 3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer

| Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT    | År<br>2024   | År<br>2025   | År<br>2026   | År<br>2027   | I ALT<br>FFR<br>2021-<br>2027 |
|-------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------------------|
| <b>UDGIFTSOMRÅDE 7</b>                          |              |              |              |              |                               |
| IT-udgifter (organisationen/institutionen)      | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000                         |
| <b>Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7</b>                 | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>                  |
| <b>Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7</b>                 |              |              |              |              |                               |
| Policy-IT-udgifter til operationelle programmer | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000                         |
| <b>Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7</b>        | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>                  |
| <b>I ALT</b>                                    | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>                  |

### 3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- ☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Forordning (EU) 2024/792 om oprettelse af Ukrainefaciliteten udgør retsgrundlaget for Unionens bidrag til den internationale kravskommission indtil 2027. På grundlag af målene i forordning (EU) 2024/792, især i henhold til kapitel V, fastsættes det i artikel 34, stk. 3, i nævnte forordning, at "[b]istand i henhold til dette kapitel skal også styrke kapaciteten til konfliktforebyggelse, fredsopbygning og håndtering af behov før og efter en krise, herunder gennem tillidsskabende foranstaltninger og processer, der fremmer retfærdighed, sandhedssøgning, omfattende postkonfliktrehabilitering med henblik på et inklusivt og fredeligt samfund samt indsamling af beviser for forbrydelser begået under krigen. Der kan ydes finansiering i henhold til dette kapitel til initiativer og organer, der er involveret i støtte til og håndhævelse af international retfærdighed i Ukraine". Da instrumentet til oprettelse af kravskommissionen har til formål at håndhæve international retfærdighed i Ukraine ved at bidrage til en mekanisme, der skal kompensere for de skader, som Ukraine og dets befolkning har lidt som følge af Den Russiske Føderations krænkelse af folkeretten, fastsættes det relevante retsgrundlag i artikel 34, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792, i overensstemmelse med hvilket Unionen kan yde sit finansielle bidrag til den internationale kravskommission indtil 2027.

- ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- ☐ kræver en revision af FFR

### 3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

### 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
  - ☐ for egne indtægter
  - ☐ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

## 4. DIGITALE DIMENSIONER

Ikke relevant.

### 4.1. Krav vedrørende digital relevans

Ikke relevant.

#### **4.2. Data**

Ikke relevant.

#### **4.3. Digitale løsninger**

Ikke relevant.

#### **4.4. *Vurdering af interoperabilitet***

Ikke relevant.

#### **4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse**

Ikke relevant.