



Strasbourg, 23.10.2018  
COM(2018) 800 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Programul de lucru al Comisiei pentru 2019**

**Îndeplinirea promisiunilor făcute și pregătirea pentru viitor**

## **I. Îndeplinirea promisiunilor făcute și pregătirea pentru viitor**

Următoarele luni vor fi decisive pentru Uniunea Europeană. În mai anul viitor, europenii vor vota în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European. Astfel cum a subliniat președintele Comisiei în discursul său privind starea Uniunii din 12 septembrie 2018, deciziile pe care le vor lua aceștia vor reflecta încrederea lor în capacitatea Uniunii Europene de a oferi soluții la provocările care nu pot fi abordate de niciunul dintre statele noastre membre acționând individual.

Provocări cum ar fi garantarea faptului că revenirea Europei la creștere economică aduce beneficii reale tuturor, ceea ce înseamnă investiții în locurile de muncă ale viitorului și transformarea tranziției digitale și a tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon într-o oportunitate. Provocările legate de migrație, deși mult reduse față de anii de criză din perioada 2015-2016, vor persista mai mult timp și au nevoie de soluții europene durabile. Provocările la adresa societăților noastre democratice, a valorilor și a securității noastre, generate de atacuri teroriste și de atacuri cibernetice și tot mai mult de campaniile de dezinformare. Provocările care rezultă dintr-o situație globală din ce în ce mai volatilă, în care evoluțiile demografice, concurența pentru resurse și schimbările climatice necesită un efort comun în vederea asigurării sustenabilității, în timp ce unii pun sub semnul întrebării angajamentul lor față de instituțiile și normele care au conturat în mod pozitiv ordinea mondială în ultimii 50 ani.

Mai mult decât oricând, Europa trebuie să demonstreze că Uniunea noastră este unită, puternică și democratică și că numai împreună putem oferi soluții la aceste provocări, protejându-ne astfel cetățenii, oferindu-le mijloacele de acțiune necesare și apărându-i.

De la începutul mandatului său, Comisia actuală s-a concentrat în programele sale anuale de lucru asupra celor mai importante provocări cu privire la care considerăm că acțiunea europeană poate avea un impact. Prin inițiativele prezentate împreună cu discursul privind starea Uniunii, am înaintat deja toate propunerile legislative necesare pentru a aduce schimbări pozitive la nivelul celor zece priorități ale Comisiei Europene pentru perioada 2014-2019. Împreună cu Parlamentul European și Consiliul, am ajuns la un acord cu privire la aproape jumătate dintre aceste propuneri, iar alte 20 % dintre acestea se află într-un stadiu avansat al procesului legislativ. Prioritatea actuală trebuie să fie aceea de a transforma restul propunerilor, inclusiv toate propunerile prioritare identificate în declarațiile comune, în acte legislative și apoi de a le pune în aplicare în mod eficace. Dialogul purtat de Comisie cu Parlamentul European și cu Consiliul în pregătirea prezentului program de lucru a confirmat faptul că există un angajament comun de a menține și de a intensifica în continuare dinamica favorabilă. Acum este momentul să demonstrăm că împreună putem obține rezultate.

Pentru a se menține accentul pe propunerile aflate deja în discuție, în programul de lucru din acest an Comisia prezintă doar un număr limitat de noi inițiative, care, alături de cele prezentate împreună cu discursul privind starea Uniunii, sunt esențiale pentru realizarea integrală a celor 10 priorități. Aceste inițiative abordează provocările rămase, care necesită acțiuni colective și decisive: finalizarea lucrărilor în domeniul migrației; consolidarea uniunii

economice și monetare; abordarea tensiunilor tot mai mari din cadrul sistemului comercial mondial; abordarea provocărilor continue la adresa statului de drept în unele state membre și găsirea unui acord cu Regatul Unit privind retragerea acestuia din Uniune. De asemenea, Comisia va acorda atenție punerii în aplicare a legislației care a fost adoptată și evaluării acquis-ului existent pentru a ne pregăti pentru viitor și propunem retragerea sau abrogarea unei serii de propuneri și acte legislative depășite.

În sfârșit, prezentul program de lucru duce mai departe Foaia de parcurs pentru Sibiu, care s-a bucurat de un sprijin puternic în cadrul Parlamentului European și a fost inclusă pe Agenda liderilor. Summitul de la Sibiu va avea loc cu ocazia Zilei Europei, pe 9 mai 2019, la șase săptămâni după Brexit și cu două săptămâni înainte de alegerile europene. Acesta va fi un moment crucial pentru ca UE-27 să își contureze propriul viitor pentru 2025. Având în vedere cele de mai sus, este important să se ajungă la un acord politic cu privire la propunerea Comisiei privind un viitor cadru bugetar mai simplu și mai flexibil înainte de summitul de la Sibiu. În afară de aceasta, în următoarele luni, Comisia va aduce o serie de contribuții orientate către viitor pentru a pregăti summitul, astfel încât liderii UE să poată oferi o încredere reînnoită în viitorul Uniunii noastre formate din 27 de state membre.

## **II. Punerea integrală în aplicare a celor 10 priorități ale Comisiei Juncker înainte de alegerile pentru Parlamentul European**

### *Un nou impuls pentru locuri de muncă, creștere și investiții*

Economia europeană are rezultate bune. Creșterea a atins în 2017 cel mai înalt nivel din ultimii 10 ani. Ocuparea forței de muncă și investițiile au revenit la nivelurile de dinainte de criză, iar situația finanțelor publice s-a îmbunătățit în mod semnificativ. Cu toate acestea, situația economică, socială și fiscală este în continuare inegală între statele membre. Pe măsură ce condițiile economice la nivel global se schimbă, trebuie să utilizăm impulsul actual pentru a continua să promovăm politicile care ne permit să profităm de noile oportunități economice și care pregătesc economia pentru a face față provocărilor cu care ne vom confrunta în viitor.

Aceasta înseamnă continuarea investițiilor în reformele necesare pentru a menține Uniunea pe o traiectorie de creștere stabilă și durabilă. Propunerile moderne, echitabile și echilibrate ale Comisiei pentru următorul cadru financiar multianual pentru Uniunea formată din 27 de state membre vor sta la baza îndeplinirii obiectivelor comune ale Uniunii în următorul deceniu. Ele se concentrează pe domeniile convenite de liderii UE la Bratislava și la Roma, în care Uniunea este cea mai în măsură să obțină rezultate. Acestea ne vor permite să abordăm provocări majore, cum ar fi șomajul în rândul tinerilor, migrația, securitatea, transformarea tehnologică și digitală, precum și tranziția către o economie mai durabilă și cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Summitul de la Sibiu ar trebui să confirme acordul politic cu privire la viitorul buget. Acest lucru ar arăta că Uniunea formată din 27 de state membre este unită, știe în mod clar în ce direcție dorește să se îndrepte și este pregătită și capabilă să își făurească propriul destin și să obțină rezultate pentru cetățenii săi.

Banii publici sunt necesari pentru stimularea tipului adecvat de investiții, însă, în cele din urmă, întreprinderile sunt cele care creează locuri de muncă și generează creștere economică. Prin urmare, trebuie să continuăm să mobilizăm resursele disponibile. Planul de investiții pentru Europa, Planul Juncker, a generat deja investiții suplimentare în valoare de 344 de miliarde EUR, depășindu-și astfel obiectivul inițial de 315 de miliarde EUR, și se preconizează că va crea 1,4 milioane de locuri de muncă și va duce la o creștere a produsului intern brut al UE cu 1,3 % până în 2020. Planul Juncker a fost consolidat și extins pentru a mobiliza investiții suplimentare cu o valoare estimată de 500 de miliarde EUR până la sfârșitul anului 2020. Comisia va face bilanțul progreselor realizate și va identifica noi modalități de stimulare a investițiilor, inclusiv în cadrul viitorului program InvestEU.

De asemenea, trebuie să convenim asupra celorlalte propuneri menite să impulsioneze tranziția către o economie circulară care sprijină inovarea, crearea de locuri de muncă și creșterea economică și care promovează utilizarea durabilă a resurselor noastre limitate. Este necesar un acord rapid cu privire la propunerea referitoare la materialele plastice de unică folosință, pentru a reduce cantitatea de materiale plastice dăunătoare care ajung în oceanele și mările noastre și pentru a le oferi întreprinderilor un stimulent puternic pentru a căuta alternative durabile și inovatoare. Acest lucru va stimula inovarea europeană și va oferi întreprinderilor europene un avans tehnologic față de concurenții lor de la nivel mondial, stimulând astfel creșterea economică durabilă și crearea de locuri de muncă durabile în viitor.

### *O piață unică digitală conectată*

Piața unică digitală le oferă deja avantaje cetățenilor europeni: tarifele de roaming au fost eliminate, cetățenii pot accesa acum abonamente la filme, activități sportive, muzică, jocuri video și cărți electronice oriunde s-ar afla în UE, iar începând cu luna decembrie a acestui an, aceștia vor putea să facă cumpărături online fără a fi expuși unei discriminări nejustificate în funcție de țara în care trăiesc.

Dintre cele 30 de inițiative legislative pe care Comisia le-a prezentat cu privire la piața unică digitală, 18 au fost adoptate. În prezent, este crucial să se ajungă la un consens privind propunerile rămase, inclusiv cele referitoare la drepturile de autor, normele privind respectarea vieții private în comunicațiile electronice și dreptul contractelor. Este important să se instituie rapid Centrul de competențe european industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică, împreună cu Rețeaua de centre naționale de coordonare, pentru a ajuta UE să păstreze și să dezvolte capacitățile tehnologice și industriale în materie de securitate cibernetică care sunt necesare pentru a securiza piața noastră unică digitală.

Vom continua lucrările referitoare la provocarea emergentă reprezentată de inteligența artificială, prin asigurarea unei acțiuni coordonate la nivelul Uniunii Europene și prin acțiuni care să reprezinte o continuare a diferitelor etape pe care le-am stabilit la începutul acestui an. Comisia și Înalțul Reprezentant vor prezenta, de asemenea, un nou plan comun de acțiune pentru a aborda răspândirea generalizată a dezinformării on-line în Europa, care subminează încrederea europenilor în procesele și instituțiile democratice, precum și în mass-media noastră independentă și liberă. Este deosebit de important să se abordeze această problemă înainte de alegerile de anul viitor pentru Parlamentul European.

De asemenea, vom elabora o recomandare de stabilire a unui format pentru schimbul de dosare medicale electronice europene. Acest lucru va facilita schimbul transfrontalier de date privind pacienții, le va aduce beneficii pacienților și furnizorilor de asistență medicală și va contribui la promovarea progresului medical prin digitalizarea serviciilor de sănătate. În domeniul sănătății publice, vom prezenta, de asemenea, un cadru cuprinzător privind perturbatorii endocrini.

*O uniune energetică rezilientă, cu o politică în domeniul schimbărilor climatice orientată spre viitor*

În ultimii patru ani, UE a investit în uniunea noastră energetică pentru a promova surse durabile, independente și sigure pentru cetățeni. Am condus lupta la nivel mondial împotriva schimbărilor climatice, fiind singura economie mare care legisfează pentru a reduce emisiile de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % până în 2030, în conformitate cu Acordul de la Paris.

Trebuie să depunem eforturi în continuare pentru a ajunge la un acord între colegiitori cu privire la propunerile rămase din pachetul „Energie curată pentru toți europenii”. Pentru a îmbunătăți funcționarea pieței interne a energiei din UE și pentru a consolida solidaritatea între statele membre, este, de asemenea, esențial ca colegiitorii să convină asupra unor norme comune pentru conductele de gaze care intră pe piața europeană a gazelor și să finalizeze noua legislație privind piețele energiei electrice. Avem nevoie, de asemenea, de un acord cu privire la propunerile Comisiei din cadrul pachetelor privind mobilitatea „Europa în mișcare”, pentru a asigura punerea în aplicare în timp util a agendei noastre pentru o mobilitate sigură, curată și conectată și cu privire la propunerile Comisiei privind finanțarea durabilă în vederea mobilizării capitalului privat necesar pentru sprijinirea agendei UE privind schimbările climatice și dezvoltarea durabilă.

Adoptarea în timp util a acestor măsuri va asigura instituirea instrumentelor de sprijin și a cadrului juridic ale politicii UE pentru 2030 privind schimbările climatice. Împreună, aceste politici privind clima și energia vor duce la reduceri totale ale emisiilor de gaze cu efect de seră cu aproximativ 45 % până în 2030, depășind angajamentul asumat de UE în temeiul Acordului de la Paris de a reduce emisiile cu cel puțin 40 % până în 2030 față de nivelurile din 1990. Acestea ne vor plasa, de asemenea, pe traiectoria necesară pentru realizarea reducerilor preconizate ale emisiilor de aproximativ 60 % până în 2050. Totuși, acest lucru nu este suficient pentru ca UE să contribuie la obiectivele referitoare la temperatură stabilite în Acordul de la Paris. Cel mai recent raport special al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice confirmă fără echivoc efectele negative ale schimbărilor climatice și, în acest context, Comisia va propune o strategie a UE pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră pe termen lung în perioada premergătoare Conferinței de la Katowice privind schimbările climatice din decembrie 2018. De asemenea, vom prezenta rapoarte cu privire la starea uniunii energetice, precum și cu privire la progresele înregistrate în vederea promovării capacității europene în calitate de lider în sectorul bateriilor.

## *O piață internă mai profundă și mai echitabilă, cu o bază industrială consolidată*

Anul 2018 marchează cea de a 25-a aniversare a pieței unice. Reprezentând o cincime din economia mondială, această piață este unică și reprezintă cel mai puternic atu al Europei pentru a genera creștere economică și pentru a ajuta întreprinderile europene să prospere, să inoveze și să creeze locuri de muncă. Prin urmare, influența noastră colectivă ne permite să stabilim în mod eficient standardele și să fim un punct de referință global cu privire la aspecte precum protecția datelor, volumele mari de date, inteligența artificială și automatizarea, precum și să exportăm valorile noastre și să definim economia la nivel mondial.

Acum trebuie să ne îndeplinim promisiunea de a valorifica la maximum potențialul pieței unice în toate dimensiunile sale. Este esențial să se ajungă la un acord cu privire la propunerile pendinte din cadrul pachetelor privind mărfurile și serviciile, pentru a asigura siguranța produselor și pentru a consolida încrederea în piața unică. Trebuie să ne intensificăm eforturile pentru a conveni asupra unei baze fiscale consolidate comune a societăților și asupra propunerilor referitoare la o impozitare echitabilă și eficientă a economiei digitale, astfel încât toate întreprinderile, mari sau mici, să își plătească impozitele care le revin în mod echitabil în locul în care au fost generate profiturile. De asemenea, este momentul să ajungem la un acord cu privire la propunerile referitoare la o taxă pe valoarea adăugată echitabilă și eficientă, să simplificăm sistemul, în special pentru întreprinderile mici, și să îl facem invulnerabil la fraude, precum și să modernizăm sistemul de stabilire a cotelor reduse ale taxei pe valoarea adăugată. Ar trebui, de asemenea, să se ajungă la un acord cu privire la propunerile din domeniul dreptului societăților comerciale, pentru a garanta că dreptul societăților de a se deplasa și de a se dezvolta dincolo de frontierele naționale nu este exercitat în mod abuziv de o mică parte dintre acestea pentru a se sustrage de la plata impozitelor sau pentru a submina drepturile lucrătorilor. De asemenea, ar trebui să se ajungă de urgență la un acord asupra propunerilor legislative din pachetul „Noi avantaje pentru consumatori”. Acest pachet va moderniza și va simplifica legislația în materie de protecție a consumatorilor și va introduce căi de atac individuale consolidate prin acțiuni de reprezentare.

O uniune a piețelor de capital pe deplin funcțională, cu piețe active și lichide, este esențială pentru stabilitatea financiară, pentru sprijinirea pieței unice și pentru diversificarea surselor de finanțare pentru întreprinderile europene, inclusiv pentru întreprinderile mai mici. Este timpul să se ajungă la un acord cu privire la propunerile referitoare la produsul paneuropean de pensii personale, reforma privind infrastructura pieței europene, îmbunătățirea arhitecturii de supraveghere financiară a UE și cu privire la propunerea privind insolvența întreprinderilor, restructurarea și a doua șansă. De asemenea, ar trebui să se ajungă la un acord cu privire la alte propuneri referitoare la uniunea piețelor de capital privind finanțarea participativă, obligațiunile garantate, facilitarea distribuției transfrontaliere a fondurilor de investiții, promovarea cotării IMM-urilor pe piețele publice, precum și norme mai proporționale și mai eficiente pentru firmele de investiții. Având în vedere recentele dezvoltări grave cu privire la spălarea banilor din sectorul financiar, este, de asemenea, esențial să se ajungă la un acord rapid cu privire la propunerile de instituire a unei supravegheri consolidate în materie de combatere a spălării banilor pentru a garanta că normele sunt mai bine supravegheate și puse în aplicare în întreaga UE.

Dincolo de obținerea de rezultate pentru întreprinderi, piața unică este, de asemenea, garantul unor standarde sociale înalte și al protecției lucrătorilor. Cu un an în urmă, la Summitul social de la Göteborg, Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană au proclamat Pilonul european al drepturilor sociale. În domeniul său de competențe, Comisia a luat măsuri pentru a da curs acestui demers prin intermediul unor inițiative concrete. În prezent, este nevoie de un acord privind instituirea unei Autorități Europene a Muncii, precum și privind propunerile menite să creeze un echilibru mai bun între viața profesională și cea privată și condiții de muncă mai transparente și mai previzibile pentru toată lumea, inclusiv pentru persoanele cu contracte de muncă atipice. Trebuie să convenim asupra revizuirii normelor privind coordonarea sistemelor de securitate socială ale statelor membre, privind protejarea lucrătorilor împotriva substanțelor chimice care cauzează cancer și privind accesul la protecția socială. De asemenea, este timpul să se finalizeze Actul european privind accesibilitatea, astfel încât persoanele cu handicap să își poată exercita în mod mai eficient dreptul lor egal de a participa pe deplin la viața socială și pe piața muncii.

Menținerea, asigurarea respectării aspectelor legate de piața unică și aprofundarea acestei piețe este o sarcină continuă. Trebuie să abordăm lacunele rămase și să îmbunătățim modul în care aceasta funcționează. Prin urmare, este extrem de important să se ajungă la un acord privind dosarele legislative în curs și punerea în aplicare corespunzătoare a reglementărilor în statele membre. În vederea discuției pe care o vor purta liderii cu ocazia Consiliului European din decembrie, Comisia va prezenta o comunicare axată pe eliminarea obstacolelor rămase și pe opțiunile de acțiune pentru a se asigura faptul că Europa profită de noile oportunități ale unui mediu global în schimbare.

### *O Uniune economică și monetară mai profundă și mai echitabilă*

La 1 ianuarie 2019, vom sărbători cea de a 20-a aniversare a monedei unice. 340 de milioane de europeni folosesc moneda euro zi de zi, în 19 state membre. Zona euro reprezintă aproape 85 % din produsul intern brut al Uniunii formate din 27 de state membre. Aceasta a făcut față celei mai grave crize financiare a timpurilor noastre și a devenit mai puternică. Acum este momentul să ne concentrăm mai clar asupra rolului strategic pe care ar trebui să îl joace moneda euro pe scena mondială și asupra consolidării bazelor sale. Finalizarea uniunii piețelor de capital este deosebit de importantă în acest context.

Este, de asemenea, esențial să se pună în aplicare propunerile care fac parte din foaia de parcurs ce vizează aprofundarea uniunii economice și monetare a Europei, inclusiv instrumentele bugetare propuse în următorul cadru financiar multianual. Aceasta va oferi uniunii economice și monetare — în special funcției de stabilizare europeană și programului de sprijin pentru reforme — mijloacele necesare pentru a asigura o mai mare reziliență macroeconomică și pentru a continua reformele structurale și a consolida convergența. În iunie 2018, la reuniunea la nivel înalt a zonei euro la care au participat toate statele membre, liderii au convenit să finalizeze uniunea bancară, inclusiv prin crearea unui mecanism comun de sprijin pentru Fondul unic de rezoluție și prin progresele înregistrate în ceea ce privește sistemul european de asigurare a depozitelor. Aceștia au convenit, de asemenea, asupra consolidării rolului Mecanismului european de stabilitate și a dezvoltării în continuare a

acestui ca instrument de gestionare a crizelor. Este prioritar să fie continuate aceste lucrări, iar în prezent este necesar un acord rapid în special cu privire la propunerile privind reducerea riscurilor în sectorul bancar, precum și cu privire la pachetul referitor la reducerea creditelor neperformante. Pentru o zonă euro rezilientă, este nevoie de state membre reziliente și de o revigorare a convergenței economice și sociale. Având în vedere acest obiectiv, Comisia va continua să consolideze semestrul european și să axeze acest exercițiu pe sprijinirea și orientarea statelor membre în vederea realizării unei creșteri care să fie durabilă, favorabilă incluziunii și pe termen lung.

*Comerț: o politică comercială echilibrată și progresivă care să valorifice oportunitățile legate de globalizare*

Prin dimensiunea, valorile comune și scopul său, Uniunea Europeană deține o poziție unică, având acorduri comerciale încheiate cu 69 de țări din întreaga lume, care reprezintă 40 % din produsul intern brut global. Însă tensiunile crescânde și o lipsă din ce în ce mai mare de previzibilitate a comerțului mondial fac necesară reafirmarea constantă a angajamentului nostru în ceea ce privește menținerea și consolidarea sistemului internațional bazat pe norme. Încheierea rapidă a Acordului de parteneriat economic UE-Japonia, cel mai mare acord comercial negociat vreodată de Uniunea Europeană, va fi un semnal puternic al acestui angajament. De asemenea, vom depune eforturi pentru a asigura intrarea rapidă în vigoare a acordurilor cu Singapore și Vietnam și pentru a finaliza negocierile pentru care s-a ajuns la un acord de principiu (cu Mexicul) sau care se află deja într-un stadiu avansat, precum cele cu Chile și MERCOSUR. De asemenea, trebuie să facem cât mai multe progrese în ceea ce privește alte negocieri comerciale în curs, inclusiv cu Australia și Noua Zeelandă.

UE are toate motivele să fie încrezătoare și fermă în relațiile noastre comerciale, dar nu vom fi naivi. Este important să se ajungă la un acord rapid între colegiitori cu privire la propunerea referitoare la examinarea investițiilor străine directe, pentru a monitoriza și a preveni achizițiile străine de companii care ar fi în detrimentul intereselor UE. De asemenea, este momentul ca statele membre să depășească impasul privind propunerea referitoare la un Instrument pentru achiziții publice internaționale, astfel încât să putem împiedica discriminarea împotriva întreprinderilor din UE pe piețele de achiziții publice din țările terțe și să convină cu privire la reformarea normelor privind dubla utilizare, astfel încât schimburile comerciale să nu poată fi niciodată utilizate în mod abuziv ca acoperire pentru mărfurile care pot fi utilizate pentru a încălca drepturile fundamentale ale omului.

*Un spațiu al justiției și al drepturilor fundamentale bazat pe încredere reciprocă*

Protejarea drepturilor fundamentale și a securității a reprezentat o prioritate majoră în ultimii patru ani. Pentru a finaliza lucrările menite să asigure o uniune a securității efectivă, în prezent este esențial să se ajungă la un acord cu privire la propunerile referitoare la accesul transfrontalier al autorităților de aplicare a legii la probele electronice, la comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, la îmbunătățirea elementelor de securitate ale cărților de identitate și la facilitarea accesului transfrontalier la datele financiare și a utilizării transfrontaliere a acestor date de către autoritățile de aplicare a legii. De asemenea, trebuie să ne continuăm acțiunile menite să-i împiedice pe teroriști să dispună de mijloacele necesare



pentru a acționa, prin convenirea unor măsuri cu privire la prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist și prin extinderea mandatului Parchetului European pentru a include lupta împotriva terorismului transfrontalier.

Pentru a garanta faptul că sistemele de informații europene în materie de securitate, migrație și gestionare a frontierelor conlucrează într-un mod mai inteligent și mai eficient, propunerea privind interoperabilitatea acestor sisteme ar trebui să fie aprobată rapid, împreună cu actualizarea, de exemplu, a Sistemului european de informații cu privire la cazierile judiciare, a Eurodac și a Sistemului de informații privind vizele.

Dezvăluirile referitoare la diverse cazuri, de la *Dieseltgate* la *Luxleaks* și de la *Panama papers* la *Cambridge Analytica*, au arătat că avertizorii joacă un rol important în descoperirea activităților ilegale care dăunează interesului public și bunăstării cetățenilor. Prin urmare, trebuie să convenim asupra îmbunătățirii protecției avertizorilor care raportează încălcări ale legislației UE.

De asemenea, trebuie să ne asigurăm că UE poate oferi ajutor în mod mai eficient persoanelor afectate de dezastre naturale, ajungând la un acord referitor la propunerea privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii Europene (rescEU).

Respectarea statului de drept, una dintre valorile Uniunii, este esențială pentru democrație și pentru respectarea drepturilor fundamentale. Aceasta reprezintă, de asemenea, o garanție esențială pentru funcționarea Uniunii Europene – ca piață internă și ca spațiu în care legile sunt aplicate în mod uniform, iar bugetul este cheltuit în mod corespunzător și în care statele membre și cetățenii acestora pot conlucra într-un spirit de încredere reciprocă în vederea realizării obiectivelor comune. Procedura prevăzută în tratate pentru a stabili dacă există un risc evident de încălcare gravă a valorilor, în special a statului de drept, a fost declanșată în ceea ce privește două state membre. De asemenea, există preocupări tot mai mari legate de alte state membre. În consecință, este din ce în ce mai evident faptul că Uniunea Europeană și statele sale membre trebuie să depună mai multe eforturi pentru a promova statul de drept și a asigura respectarea acestuia. În acest context, Comisia intenționează să prezinte o inițiativă în vederea întăririi în continuare a Cadrului pentru consolidarea statului de drept din 2014.

#### *Către o nouă politică privind migrația*

Presiunile exercitate de migrație se numără în continuare printre preocupările fundamentale ale cetățenilor europeni, în ciuda faptului că a fost depășită criza. Gestionarea adecvată a migrației va rămâne o provocare pentru mulți ani de acum înainte și necesită un răspuns cuprinzător.

Sosirile neregulate în Uniunea Europeană au scăzut cu 95 % față de vârful înregistrat în octombrie 2015. Totuși, anul acesta a arătat și importanța vigilenței pe toate rutele, înregistrându-se o scădere substanțială pe ruta central-mediteraneeană, dar și creșteri pe rutele est-mediteraneeană și, în special, vest-mediteraneeană. Rutele de migrație și vectorii acestora sunt în continuă schimbare și trebuie să ne pregătim pentru viitor. Prioritatea principală rămâne ajungerea la un acord cu privire la buna funcționare a sistemului european comun de

azil, bazat pe principiile responsabilității și solidarității. Cinci dintre cele șapte propuneri inițiale de reformare a sistemului au fost convenite cu titlu provizoriu sau parțial, iar în prezent ar trebui luate măsurile finale în vederea adoptării acestora, integrând modificările ce vizează consolidarea capacităților operaționale ale noii Agenții Europene pentru Azil, cu privire la care a fost prezentată o propunere împreună cu discursul privind starea Uniunii. În paralel, trebuie să ne concentrăm eforturile asupra adoptării celorlalte două propuneri: reforma sistemului Dublin și Regulamentul privind procedurile de azil.

Pentru ca o politică de migrație să fie credibilă, cetățenii trebuie să fie siguri că gestionăm în mod eficace frontierele noastre externe și că suntem în măsură atât să protejăm persoanele care au nevoie de ajutor, cât și să returnăm persoanele care nu au nevoie de protecție. Consolidarea coerenței și a eficacității politicii noastre în materie de returnare și reducerea stimulentei pentru migrația neregulamentară sunt esențiale, iar Comisia a prezentat propunerile necesare în acest sens. În aceeași ordine de idei, trebuie să ajungem rapid la un acord în ceea ce privește reforma Directivei privind returnarea și să consolidăm capacitatea Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, instituind un corp permanent format din 10 000 de polițiști de frontieră ai UE până în 2020, consolidând competențele sale în materie de returnare și permițându-i să își desfășoare activitatea pe scară mai largă în țările partenere din afara UE.

În același timp, Europa trebuie să adopte mai multe măsuri în ceea ce privește migrația legală. Trebuie să fim în măsură să abordăm în mod adecvat nevoile pieței forței de muncă și deficitul de competențe în viitor, urmărind, în același timp, interesele UE. Prin urmare, este esențial să se convină asupra sistemului revizuit privind cartea albastră a UE, care va facilita venirea resortisanților țărilor terțe cu înaltă calificare pentru a lucra în Europa și va face mai atractivă această opțiune pentru ei, contribuind astfel la performanța economiilor noastre.

Până în decembrie 2018, Comisia va publica o comunicare privind reciprocitatea vizelor pentru a analiza stadiul actual și posibilele căi de urmat în ceea ce privește situația de nerez reciprocitate cu Statele Unite în domeniul politicii în materie de vize.

### *Un actor mai puternic pe plan mondial*

Atunci când rămânem uniți, Europa are influența necesară pentru a fi un actor global puternic, care să contribuie la pace, dezvoltare durabilă, securitate și stabilitate, sprijinind în același timp democrația, apărând drepturile omului și promovând statul de drept.

Pentru a garanta acest lucru și în paralel cu eforturile de a ajunge la un acord privind programele financiare propuse pentru a susține rolul Europei ca actor global, Comisia va continua să solicite adoptarea de măsuri rapide ca urmare a inițiativei sale în favoarea unui proces decizional mai eficient în cadrul politicii externe și de securitate comune a UE. De asemenea, Comisia va continua să depună eforturi în vederea punerii în aplicare a Strategiei globale a UE pentru politica externă și de securitate, în special în ceea ce privește India, America Latină și Asia Centrală.

Se va continua punerea în aplicare a noii alianțe propuse Africa-Europa pentru investiții și locuri de muncă sustenabile. În acest scop, se va continua concretizarea și punerea în aplicare a Planului de investiții externe al UE pentru ca acesta să își îndeplinească obiectivul ambițios de a mobiliza investiții durabile în valoare de până la 44 de miliarde EUR până în 2020.

Punerea în aplicare a politicii noastre de vecinătate atât în est, cât și în sud va rămâne o prioritate-cheie. În ceea ce privește extinderea UE, Comisia va publica rapoarte anuale privind toate progresele înregistrate în relația cu toți partenerii în cauză. În plus, Comisia va evalua și va adopta un aviz cu privire la solicitarea Bosniei și Herțegovinei de a obține statutul de candidat la aderare.

### *O Uniune a schimbărilor democratice*

În ultimii patru ani, Comisia a făcut eforturi pentru ca Uniunea Europeană să devină mai democratică, de exemplu prin asigurarea faptului că cetățenii au posibilitatea de a contribui la procesul de elaborare a politicilor, prin stimularea transparenței reuniunilor dintre factorii de decizie ai Comisiei și reprezentanții grupurilor de interese, prin publicarea mandatelor de negociere pentru acordurile comerciale, precum și prin introducerea principiilor pentru o mai bună legiferare în elaborarea politicilor. Au fost aduse revizuirii importante normelor privind finanțarea partidelor politice europene, care vor spori transparența legăturilor dintre partidele politice europene și partidele lor membre, vor îmbunătăți legitimitatea democratică, întrucât finanțarea va reflecta într-o mai mare măsură alegerile electoratului, și vor consolida măsurile de asigurare a respectării legislației pentru a preveni abuzurile în materie de cheltuieli publice.

Pentru a ne proteja valorile democratice, trebuie să garantăm faptul că viitoarele alegeri se desfășoară în mod liber și echitabil, motiv pentru care este urgent să se adopte rapid propunerile ce vizează asigurarea unei mai bune protecții a proceselor democratice împotriva manipulării de către țări terțe sau interese private. Propunerea de a permite ca partidele politice europene să fie sancționate pentru încălcarea protecției datelor cu caracter personal în vederea influențării în mod deliberat a rezultatului alegerilor europene ar trebui, de asemenea, să fie adoptată în mod prioritar.

Inițiativele cetățenești europene le oferă cetățenilor o modalitate unică și inovatoare de a participa la stabilirea agendei la nivelul UE, solicitând în mod direct Comisiei să ia măsuri cu privire la aspecte pe care le consideră importante. Pentru ca acest instrument să devină mai ușor de utilizat și pentru a-i permite să-și valorifice pe deplin potențialul, este esențial să se ajungă rapid la un acord cu privire la reforma regulamentului menit să faciliteze lansarea și sprijinirea de noi inițiative de către cetățeni. De asemenea, răspundem dorințelor cetățenilor exprimate în cadrul consultărilor publice, de exemplu prin propunerea de a se abroga mecanismul de schimbare a orei de două ori pe an.

De la începutul mandatului său, Comisia a subliniat necesitatea unei Uniuni care să pună un accent mai puternic pe aspectele care contează și necesitatea de a îmbunătăți legitimitatea democratică a ceea ce face Uniunea. Un aspect esențial în acest sens este asigurarea respectării principiilor subsidiarității și proporționalității. Împreună cu prezentul program de lucru, Comisia prezintă o comunicare care prezintă modul în care intenționăm să consolidăm

rolul principiilor subsidiarității și proporționalității în procesul de elaborare a politicilor UE, pe baza numeroaselor contribuții primite din partea Grupului operativ privind subsidiaritatea, proporționalitatea și scenariul „Mai puțin, dar mai eficient”. În conformitate cu opiniile Grupului operativ, acest lucru se va realiza în cadrul Agendei mai ample pentru o mai bună reglementare, inclusiv în cadrul bilanțului care urmează să fie efectuat. Comunicarea este însoțită de rapoartele anuale privind relațiile dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale și privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

### **III. Oferirea unei perspective convingătoare pentru viitor tuturor europenilor**

Summitul de la Sibiu din 9 mai 2019 va avea loc într-un moment crucial – la șase săptămâni după Brexit și cu două săptămâni înainte de alegerile europene. Acesta va fi momentul în care liderii vor oferi o încredere reînnoită în viitorul noii Uniuni formate din 27 de state membre. Comisia va contribui la procesul premergător Summitului de la Sibiu și ulterior acestuia printr-o serie de rapoarte și comunicări în perspectiva anului 2025. Aceasta a prezentat sau va prezenta inițiative care vizează:

- consolidarea rolului internațional al monedei euro, în cadrul eforturilor globale de consolidare a suveranității Europei;
- creșterea gradului de utilizare a votului cu majoritate calificată și îmbunătățirea eficienței procesului de luare a deciziilor în domeniile-cheie ale impozitării și politicilor sociale, astfel încât legislația UE privind piața unică să poată ține pasul cu evoluțiile economice și societale, precum și în mai multe domenii specifice ale relațiilor noastre externe, pentru a oferi instrumente adecvate de luare a deciziilor pentru politica noastră externă și de securitate comună;
- reflecția privind calea către o Europă durabilă până în 2030 pentru a da curs obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU, inclusiv Acordului de la Paris privind schimbările climatice;
- pregătirea terenului pentru un nou cadru instituțional pentru politica noastră energetică și climatică, prin prezentarea de opțiuni pentru utilizarea sporită a votului cu majoritate calificată și posibila reformă a Tratatului Euratom;
- întărirea în continuare a Cadrului pentru consolidarea statului de drept din 2014;
- evidențierea modului în care Uniunea poate deveni mai unită, mai puternică și mai democratică în materie de comunicare.

### **IV. Brexit și pregătire**

Deși se depun eforturi semnificative pentru a asigura încheierea unui acord privind retragerea ordonată a Regatului Unit din Uniunea Europeană și un cadru pentru relațiile viitoare dintre UE și Regatul Unit, vor fi necesare anumite măsuri de adaptare a acquis-ului UE în contextul retragerii Regatului Unit, indiferent de rezultatul negocierilor. Pe lângă cele șase acte legislative aflate deja pe masa colegiuitorilor, Comisia va adopta încă două propuneri

legislative în materie de pregătire pentru Brexit care vor aborda statutul vizelor pentru cetățenii din Regatul Unit după retragerea Regatului Unit și, respectiv, ajustarea cifrelor privind consumul de energie primară și finală în cadrul legislației privind eficiența energetică. Propunerile vor fi prezentate în noiembrie 2018, astfel încât colegiitorii să aibă la dispoziție suficient timp pentru a le adopta înainte de data retragerii.

De asemenea, până la sfârșitul anului 2018, Comisia va prezenta o serie de acte delegate și de punere în aplicare care sunt necesare în contextul pregătirii pentru Brexit. Aceasta va continua să monitorizeze îndeaproape situația pe măsură ce negocierile evoluează și va propune măsuri suplimentare, dacă este necesar, având în vedere timpul de care au nevoie colegiitorii pentru a-și finaliza activitatea.

## **V. O mai bună legiferare și punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației UE**

De la începutul mandatului său, Comisia a depus eforturi considerabile în vederea unei mai bune legiferări, care face acum parte din ADN-ul nostru. OCDE a atribuit recent Comisiei o poziție de top în ceea ce privește bunele practici în materie de reglementare. Pentru a consolida în continuare aceste progrese, efectuăm în prezent un bilanț al politicii noastre privind o mai bună legiferare și vom prezenta un raport în primăvară privind rezultatele și învățămintele care trebuie desprinse. Între timp, vom acorda o atenție deosebită utilizării instrumentelor noastre pentru o mai bună legiferare pentru a analiza în profunzime politicile noastre existente, pentru a ne asigura că acestea rămân adecvate scopului și pentru a evita costurile inutile. Anexa II la prezentul program de lucru stabilește cele mai importante evaluări și verificări ale adecvării pe care le vom efectua, inclusiv cele întreprinse în urma opiniilor platformei REFIT. Platforma își continuă activitatea și se preconizează că va adopta în curând alte opinii, după care Comisia va furniza o prezentare detaliată a acțiunilor întreprinse în urma tuturor opiniilor vechi și noi în tabloul de bord REFIT online, precum și în cadrul celei de a doua analize anuale a sarcinii de reglementare.

Orice normă, indiferent cât de atent redactată și pregătită, este eficace numai dacă este pusă în practică în mod corespunzător. Acesta este motivul pentru care Comisia va continua să acorde aceeași atenție asigurării unei aplicări corespunzătoare a legilor ca și elaborării acestora. Secretul unei puneri în aplicare eficace a legislației Uniunii constă în strânsa cooperare și comunicare dintre Comisie și statele membre. Vom continua să ne angajăm într-un dialog cu statele membre pentru a le sprijini în punerea în aplicare a legislației UE. Vor fi necesare eforturi semnificative în lunile următoare în ceea ce privește procesul de transpunere și de punere în aplicare a legislației care a fost adoptată recent sau care va fi adoptată în curând. În același timp, Comisia va continua să acorde prioritate încălcărilor grave ale legislației UE care subminează valoarea adăugată a normelor UE și va lua măsuri ferme, acolo unde este necesar, astfel cum a procedat recent în domeniul precum calitatea aerului.

## **VI. Concluzie**

Ultimele luni din actualul mandat al Comisiei vor fi esențiale pentru a le arăta cetățenilor că am obținut rezultate în ceea ce privește agenda noastră pentru locuri de muncă, creștere, echitate și schimbări democratice. Programul de lucru al Comisiei pentru 2019 prezintă o agendă clară și cu obiective precise pentru a finaliza acțiunile pe care ne-am angajat să le întreprindem la începutul acestui mandat. Comisia va continua să colaboreze intens cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a finaliza această agendă prin adoptarea și punerea în aplicare a tuturor propunerilor pe care le-a prezentat. Acest efort european comun este esențial dacă dorim să le arătăm cetățenilor că Europa poate aduce o schimbare prin acțiuni clar direcționate și eficiente și prin rezultate concrete. La 9 mai, la Sibiu, vom putea demonstra, de asemenea, că Uniunea Europeană formată din 27 de state membre are o perspectivă clară pentru viitor și că a consolidat bazele unei Europe puternice, unite și suverane.