



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 4.6.2021
C(2021) 2800 final

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 4.6.2021

για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη θέσπιση τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτή η οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2021) 166 final} - {SWD(2021) 152 final} - {SWD(2021) 153 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

1.1. Γενικό πλαίσιο και στόχος

Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία είναι μια νέα αναπτυξιακή στρατηγική που αποσκοπεί στον μετασχηματισμό της ΕΕ σε μια δίκαιη και ευημερούσα κοινωνία που διαθέτει μια οικονομία σύγχρονη, ανταγωνιστική και αποδοτική ως προς τη χρήση των πόρων, στην οποία, έως το 2050, θα έχουν μηδενιστεί οι καθαρές εκπομπές αερίων θερμοκηπίου, στην οποία προστατεύονται το περιβάλλον και η υγεία των Ευρωπαίων πολιτών, η δε οικονομική ανάπτυξη επιτυγχάνεται με την πλέον αποδοτική και βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων. Αποσκοπεί επίσης στην προστασία, τη διατήρηση και την ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου της ΕΕ, καθώς και στην προστασία της υγείας και της ευημερίας των πολιτών από κινδύνους και επιπτώσεις που σχετίζονται με το περιβάλλον. Για να επιτευχθεί αυτό, πρέπει να μετατρέψουμε τις κλιματικές και περιβαλλοντικές προκλήσεις σε ευκαιρίες.

Μεταξύ άλλων προτεραιοτήτων της ΕΕ περιλαμβάνεται η οικοδόμηση μιας οικονομίας στην υπηρεσία των πολιτών και η ενίσχυση της κοινωνικής οικονομίας της αγοράς της ΕΕ, κατά τρόπο ώστε να διασφαλιστεί ότι είναι έτοιμη για το μέλλον και ότι παρέχει σταθερότητα, θέσεις εργασίας, ανάπτυξη και επενδύσεις. Οι στόχοι αυτοί είναι ιδιαίτερα σημαντικοί, λαμβανομένων υπόψη των κοινωνικοοικονομικών ζημιών που προκλήθηκαν από την πανδημία COVID-19 και της ανάγκης για βιώσιμη και δίκαιη ανάκαμψη χωρίς αποκλεισμούς. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η μετάβαση σε μια πιο βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη να καταστεί δίκαιη και χωρίς αποκλεισμούς.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ (στο εξής: κανονισμός για την ταξινόμηση) προτάθηκε στο πλαίσιο του προγενέστερου Σχεδίου Δράσης της Επιτροπής για τη «Χρηματοδότηση της αειφόρου ανάπτυξης», του Μαρτίου του 2018, δρομολογώντας μια φιλόδοξη και ολοκληρωμένη στρατηγική για τη βιώσιμη χρηματοδότηση, με στόχο τον αναπροσανατολισμό των ροών κεφαλαίων ώστε να διευκολυνθεί η δημιουργία βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης. Ο κανονισμός για την ταξινόμηση αποτελεί σημαντικό παράγοντα διευκόλυνσης για την κλιμάκωση των βιώσιμων επενδύσεων και, ως εκ τούτου, για την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας στο πλαίσιο της απάντησης της ΕΕ στις κλιματικές και περιβαλλοντικές προκλήσεις. Προβλέπει ομοιόμορφα κριτήρια για τις εταιρείες και τους επενδυτές σχετικά με τις οικονομικές δραστηριότητες που μπορούν να θεωρηθούν περιβαλλοντικά βιώσιμες (δηλαδή, συμβάλλουν σημαντικά στην επίτευξη περιβαλλοντικών στόχων της ΕΕ, όπως ο μετριασμός της κλιματικής αλλαγής, χωρίς να επιβαρύνουν σημαντικά άλλους περιβαλλοντικούς στόχους) και, ως εκ τούτου, αποσκοπεί στην αύξηση της διαφάνειας και της συνέπειας στην ταξινόμηση των εν λόγω δραστηριοτήτων και στον περιορισμό του κινδύνου προβολής ψευδοοικολογικής ταυτότητας και κατακερματισμού στις σχετικές αγορές. Οι επενδυτές μπορούν να συνεχίσουν να επενδύουν κατά βούληση και ο κανονισμός για την ταξινόμηση δεν συνεπάγεται υποχρέωση των επενδυτών να επενδύουν μόνο σε οικονομικές δραστηριότητες που πληρούν συγκεκριμένα κριτήρια.

Ο οικονομικός αντίκτυπος της πανδημίας COVID-19 ανέδειξε τη σημασία της βιώσιμης ανάπτυξης και την ανάγκη αναπροσανατολισμού των ροών κεφαλαίων προς βιώσιμα έργα, προκειμένου να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα των οικονομιών, των επιχειρήσεων και των

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

κοινωνιών μας, συμπεριλαμβανομένων των συστημάτων υγείας μας, έναντι των κλιματικών και περιβαλλοντικών κλυδωνισμών και κινδύνων. Με τον τρόπο αυτό, η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία μπορεί να προβλέψει μια ισχυρή και βιώσιμη στρατηγική ανάκαμψης και η ταξινόμια της ΕΕ μπορεί να χρησιμεύσει ως μέσο διευκόλυνσης του ρόλου των χρηματοπιστωτικών αγορών στην επίτευξη μιας τέτοιας ανάκαμψης.

Ο κανονισμός για την ταξινόμια θεσπίζει το πλαίσιο για την ενωσιακή ταξινόμια, καθορίζοντας τέσσερις προϋποθέσεις τις οποίες πρέπει να πληροί μια οικονομική δραστηριότητα προκειμένου να χαρακτηριστεί περιβαλλοντικά βιώσιμη. Για να χαρακτηριστεί μια δραστηριότητα περιβαλλοντικά βιώσιμη, πρέπει:

- i) να συμβάλλει σημαντικά στην επίτευξη ενός ή περισσότερων από τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 9 του κανονισμού για την ταξινόμια, σύμφωνα με τα άρθρα 10 έως 16 του εν λόγω κανονισμού·
- ii) να μην επιβαρύνει σημαντικά κανέναν από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 9 του κανονισμού για την ταξινόμια, σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού·
- iii) να ασκείται σύμφωνα με τις ελάχιστες (κοινωνικές) διασφαλίσεις που προβλέπονται στο άρθρο 18 του κανονισμού για την ταξινόμια· και
- iv) να πληροί τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου που θεσπίζει η Επιτροπή μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 3, το άρθρο 11 παράγραφος 3, το άρθρο 12 παράγραφος 2, το άρθρο 13 παράγραφος 2, το άρθρο 14 παράγραφος 2 ή το άρθρο 15 παράγραφος 2 του κανονισμού για την ταξινόμια. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να καθορίζουν τις απαιτήσεις επιδόσεων για κάθε οικονομική δραστηριότητα, οι οποίες προσδιορίζουν υπό ποιες προϋποθέσεις η συγκεκριμένη δραστηριότητα i) συμβάλλει σημαντικά σε έναν δεδομένο περιβαλλοντικό στόχο· και ii) δεν επιβαρύνει σημαντικά τους άλλους στόχους.

Ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός καθορίζει τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου βάσει των οποίων ορισμένες οικονομικές δραστηριότητες θεωρείται ότι συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, καθώς και τα κριτήρια για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτές οι οικονομικές δραστηριότητες επιβαρύνουν σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους σχετικούς περιβαλλοντικούς στόχους.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 5 του κανονισμού για την ταξινόμια, η Επιτροπή επανεξετάζει τακτικά τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου, τουλάχιστον ανά τριετία στην περίπτωση δραστηριοτήτων που χαρακτηρίζονται ως δραστηριότητες που συμβάλλουν στη μετάβαση, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2, και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, τροποποιεί τον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό σύμφωνα με τις επιστημονικές και τεχνολογικές εξελίξεις. Οι επικαιροποιήσεις αυτές καταρτίζονται με βάση τα στοιχεία από την πλατφόρμα για τη βιώσιμη χρηματοδότηση και λαμβάνουν υπόψη την εμπειρία των συμμετεχόντων στις χρηματοπιστωτικές αγορές όσον αφορά τα κριτήρια και τον αντίκτυπο στη διοχέτευση επενδύσεων σε περιβαλλοντικά βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες.

1.2. Νομικό πλαίσιο

Ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός βασίζεται στις εξουσιοδοτήσεις που προβλέπονται στο άρθρο 10 παράγραφος 3 και στο άρθρο 11 παράγραφος 3 του κανονισμού για την ταξινόμια. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου καθορίζονται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 19 του εν λόγω κανονισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 31 της Διοργανικής Συμφωνίας, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός συνδυάζει στην ίδια πράξη δύο αλληλένδετες αναθέσεις εξουσίας που προβλέπονται στον κανονισμό για την ταξινόμια, συγκεκριμένα το άρθρο 10 παράγραφος 3 και το άρθρο 11 παράγραφος 3 σχετικά με τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, αντίστοιχα. Βάσει του κανονισμού για την ταξινόμια, η Επιτροπή υποχρεούται να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις επί των σημείων αυτών έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Περαιτέρω εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, οι οποίες προβλέπονται στον κανονισμό για την ταξινόμια, έχουν διαφορετικά χρονοδιαγράμματα και οι σχετικές ενέργειες θα αναληφθούν σε μεταγενέστερο στάδιο. Οι εν λόγω εξουσιοδοτήσεις αφορούν τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τους υπόλοιπους περιβαλλοντικούς στόχους, και τις πληροφορίες οι οποίες πρέπει να δημοσιοποιούνται από τις επιχειρήσεις που υπόκεινται στην οδηγία για τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών στις μη χρηματοοικονομικές τους καταστάσεις ή στις ενοποιημένες μη χρηματοοικονομικές τους καταστάσεις, όσον αφορά το κατά πόσον και σε ποιον βαθμό οι δραστηριότητές τους ευθυγραμμίζονται με την ταξινόμια.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Η παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη βασίζεται στις συστάσεις της ομάδας τεχνικών εμπειρογνομόνων για τη βιώσιμη χρηματοδότηση (TEG), μιας ομάδας εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που απαρτίζεται από διάφορους ενδιαφερόμενους φορείς του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα, η οποία συστάθηκε το 2018. Η αποστολή της TEG περιλάμβανε την παροχή βοήθειας στην Επιτροπή για την ανάπτυξη της ταξινόμιας της ΕΕ, σύμφωνα με τις νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής του Μαΐου 2018 και λαμβανομένων υπόψη των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας.

Η TEG δημοσίευσε δύο προσωρινές εκδόσεις των συστάσεών της, στις εκθέσεις της του Δεκεμβρίου 2018 και του Ιουνίου 2019. Και οι δύο εκθέσεις αποτέλεσαν αντικείμενο ανοικτής πρόσκλησης υποβολής παρατηρήσεων, στο πλαίσιο της οποίας ελήφθησαν 257 και 830 απαντήσεις, αντίστοιχα. Κατά τη διάρκεια της εντολής της, η TEG συνεργάστηκε επίσης με περισσότερους από 200 πρόσθετους εμπειρογνώμονες, για την κατάρτιση συστάσεων σχετικά με τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Η Επιτροπή διοργάνωσε επίσης δύο συναντήσεις με ενδιαφερόμενους φορείς, τον Ιούνιο του 2019 και τον Μάρτιο του 2020, προκειμένου να συγκεντρώσει απόψεις σχετικά με την έκθεση της TEG.

Στις 9 Μαρτίου 2020, η TEG δημοσίευσε την τελική της έκθεση². Τα κράτη μέλη είχαν την ευκαιρία να διατυπώσουν σχόλια σχετικά με τις τελικές συστάσεις της TEG, κατά τη συνεδρίαση της ομάδας εμπειρογνομόνων των κρατών μελών που πραγματοποιήθηκε τον Μάιο του 2020, με τη συμμετοχή παρατηρητών από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Η Επιτροπή δημοσίευσε την αρχική εκτίμηση επιπτώσεων τον Μάρτιο του 2020, και παρέτεινε την προθεσμία υποβολής σχολίων έως το τέλος Απριλίου του 2020, λόγω της έξαρσης της νόσου COVID-19. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που υπέβαλαν σχόλια ήταν συνολικά 409.

Σύμφωνα με τους κανόνες για τη βελτίωση της νομοθεσίας, το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης δημοσιεύτηκε, προς υποβολή σχολίων, στη διαδικτυακή πύλη

² Η έκθεση είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/2003_09-sustainable-finance-teg-final-report-taxonomy_en.pdf.

για τη βελτίωση της νομοθεσίας, για περίοδο τεσσάρων εβδομάδων, από τις 20 Νοεμβρίου έως τις 18 Δεκεμβρίου 2020. Συνολικά, υποβλήθηκαν σχόλια από 46 591 ενδιαφερόμενα μέρη³. Το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης συζητήθηκε επίσης με την πλατφόρμα για τη βιώσιμη χρηματοδότηση στις 4 Δεκεμβρίου 2020. Επιπλέον, το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης παρουσιάστηκε στους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και παρατηρητές από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, και συζητήθηκε με αυτούς, σε διάφορες συνεδριάσεις της ομάδας εμπειρογνομένων των κρατών μελών, στις 10 Δεκεμβρίου 2020, στις 26 Ιανουαρίου 2021, στις 26 Φεβρουαρίου 2021 και στις 24 Μαρτίου 2021.

Συνολικά, ο μεγάλος όγκος των σχολίων που ελήφθησαν επιβεβαίωσε τη σημασία της ταξινόμιας ως εργαλείου που θα συμβάλει στον προσανατολισμό των ροών χρηματοδότησης προς πιο βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες και θα επιταχύνει τη μετάβαση στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας. Εκφράστηκαν επίσης αρκετές ανησυχίες, με μεγάλη πόλωση μεταξύ εκείνων που προτείνουν περισσότερο ή λιγότερο φιλόδοξα κριτήρια. Ορισμένοι θεώρησαν ότι η βαθμονόμηση ορισμένων κριτηρίων για διάφορες δραστηριότητες δεν είναι αρκετά φιλόδοξη. Από την άλλη πλευρά, άλλοι θεώρησαν ότι ορισμένα από τα κριτήρια είναι υπερβολικά φιλόδοξα, περίπλοκα ή στενά. Εκφράστηκαν επίσης ανησυχίες σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις για τα ενδιαφερόμενα μέρη των οποίων οι δραστηριότητες δεν θα μπορούσαν να χαρακτηριστούν περιβαλλοντικά βιώσιμες βάσει της ταξινόμιας. Πολλοί επικεντρώθηκαν επίσης στη χρηστικότητα των κριτηρίων και σε τεχνικές διευκρινίσεις.

Βάσει προσεκτικής εξέτασης των σχολίων που ελήφθησαν, πραγματοποιήθηκε στοχευμένη αναβαθμονόμηση ορισμένων κριτηρίων, καθώς και άλλες βελτιώσεις και τροποποιήσεις, σε ολόκληρο τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό. Αυτές αφορούν πολυάριθμες τεχνικές διευκρινίσεις και την απλούστευση των κριτηρίων, την αύξηση της συνέπειας με την υφιστάμενη τομεακή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένων παραπομπών σε προσεχείς επανεξετάσεις, και στις σχετικές εθνικές απαιτήσεις ώστε να αντικατοπτρίζεται η επικουρικότητα, καθώς και τη βελτίωση της συνοχής στον ορισμό και στην παρουσίαση των διαφόρων δραστηριοτήτων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που χαρακτηρίζονται ως δραστηριότητες που συμβάλλουν στη μετάβαση και ευνοϊκές δραστηριότητες.

Τα κριτήρια του ενεργειακού τομέα συγκέντρωσαν τα περισσότερα σχόλια, και ακολούθησαν οι τομείς της γεωργίας και των μεταφορών. Πολλά σχόλια αφορούσαν επίσης τα κριτήρια για τη δασοκομία, τη μεταποίηση και τα κτίρια. Πλήρης σύνοψη των σχολίων και των κυριότερων αλλαγών σε διάφορους τομείς παρατίθεται στο παράρτημα 2.10 της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει τον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό.

Γεωργία

Με αυτή την ευκαιρία, αποφασίστηκε να αφαιρεθούν τα κριτήρια για τις γεωργικές δραστηριότητες από τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό, εν αναμονή περαιτέρω προόδου όσον αφορά τις υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεις για την κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ), και προκειμένου να επιτευχθεί μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ των διαφόρων πράξεων για την επίτευξη των περιβαλλοντικών και κλιματικών φιλοδοξιών της Πράσινης Συμφωνίας.

Δασοκομία

-

³ Όλες οι παρατηρήσεις που ελήφθησαν είναι διαθέσιμες στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12302-Climate-change-mitigation-and-adaptation-taxonomy/feedback?p_id=16015203.

Με βάση τα σχόλια που υποβλήθηκαν, εισήχθησαν αλλαγές για τη μείωση της πολυπλοκότητας και της επιβάρυνσης, ιδίως για τις μικρότερες δασικές εκμεταλλεύσεις, την παράταση του χρονικού πλαισίου για την απόδειξη των κλιματικών οφελών της δασοκομίας, τη μεγαλύτερη χρήση των υφιστάμενων κριτηρίων βιωσιμότητας βάσει της αναδιατυπωμένης οδηγίας για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, και την αποσαφήνιση βασικών εννοιών που αποσκοπούν στη διασφάλιση σημαντικής περιβαλλοντικής συμβολής. Οι μελλοντικές εξελίξεις όσον αφορά τα κριτήρια βιωσιμότητας για τη δασοκομία θα ληφθούν υπόψη στις αναθεωρήσεις του παρόντος κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού.

Μεταποίηση

Τα σχόλια επικεντρώθηκαν κυρίως στα κριτήρια για την παραγωγή σιδήρου και χάλυβα, αλουμινίου, πλαστικών, χημικών ουσιών και άλλων τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Ειδικότερα, μετά από σκέψη, επιβεβαιώθηκε η χρήση των δεικτών αναφοράς του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών (ΣΕΔΕ) της ΕΕ, ελλείψει αντικειμενικών εναλλακτικών λύσεων για τη διασφάλιση της περιβαλλοντικής φιλοδοξίας. Στο πλαίσιο των μελλοντικών αναθεωρήσεων των κριτηρίων θα εξεταστεί αν τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να βασιστούν σε άλλα σχετικά πρότυπα, λαμβανομένων υπόψη των εκπομπών κατά τον κύκλο ζωής και των τεχνολογικών εξελίξεων. Έγιναν προσαρμογές προκειμένου, για παράδειγμα, να αναγνωριστούν καλύτερα οι διάφορες διαδικασίες παραγωγής και να οριοθετηθούν οι διαφορετικές δραστηριότητες, να διευρυνθεί το πεδίο ορισμένων δραστηριοτήτων, π.χ. να αναθεωρηθεί το κατώτατο όριο εκπομπών για την παραγωγή υδρογόνου και να επιτραπούν οι καλλιέργειες για τρόφιμα και ζωοτροφές που προέρχονται από βιώσιμες πηγές στην παραγωγή πλαστικών και οργανικών χημικών ουσιών.

Ενέργεια

Διατηρήθηκε το οριζόντιο όριο εκπομπών των 100g CO₂e/kWh κατά τον κύκλο ζωής για τις ενεργειακές δραστηριότητες, εκτός εάν τα στοιχεία δείχνουν σαφώς ότι οι σχετικές τεχνολογίες βρίσκονται πολύ κάτω από το επίπεδο αυτό. Η βιοενέργεια δεν χαρακτηρίζεται πλέον ως μεταβατική και τα κριτήρια για τη βιοενέργεια ευθυγραμμίστηκαν στενότερα με την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ, ενώ τα κριτήρια για την υδροηλεκτρική ενέργεια κατέστησαν πιο συγκεκριμένα για το εκάστοτε πλαίσιο και, ομοίως, ευθυγραμμίστηκαν περισσότερο με την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ.

Μεταφορές

Με βάση το ευρύ φάσμα και την ποικιλομορφία των σχολίων, οι αλλαγές ήταν ως επί το πλείστον τεχνικές. Για παράδειγμα, οι ηλεκτροκίνητες σιδηροδρομικές μεταφορές και οι μεταφορές μηδενικών εκπομπών στον αγωγό εξαγωγής δεν χαρακτηρίζονται πλέον ως «μεταβατικές», η συμπερίληψη των υποδομών πλωτών οδών στο παράρτημα για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή έχει διευρυνθεί, τα κριτήρια «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» στη βιοποικιλότητα για τις δραστηριότητες θαλάσσιων μεταφορών έχουν βελτιωθεί, και τα κριτήρια για τις υπεραστικές επιβατάμαξες προσαρμόστηκαν, ώστε να αντικατοπτρίζεται ο ρόλος τους στην αλλαγή του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών.

Κτίρια

Με βάση τα σχόλια που διατυπώθηκαν, ιδίως όσον αφορά την απόκτηση και την ιδιοκτησία κτιρίων, αποφασίστηκε να εφαρμοστεί η πρόταση της TEG και να συμπεριληφθούν επίσης τα κτίρια στο κορυφαίο 15 % όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση σε εθνική ή περιφερειακή κλίμακα. Εισήχθησαν επίσης τεχνικές προσαρμογές, π.χ. όσον αφορά τα κριτήρια κατανάλωσης νερού και τον εξοπλισμό ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων.

Οριζόντιο ζήτημα — χρήση κριτηρίων για τον προσδιορισμό του τι θεωρείται ευθυγραμμισμένο με την ταξινόμια

Μια βασική ανησυχία που διατυπώθηκε στα σχόλια αφορούσε το πώς και το πότε μπορούν οι οικονομικοί φορείς να θεωρήσουν τις δραστηριότητές τους ως ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια. Αυτό πηγάζει επίσης από την ανάγκη να διευκρινιστεί ο τρόπος με τον οποίο το πλαίσιο της ταξινόμιας και το ευρύτερο πλαίσιο βιώσιμης χρηματοδότησης θα μπορούσαν να καταστήσουν δυνατή τη χρηματοδότηση της μετάβασης των εταιρειών σε διαφορετικά σημεία εκκίνησης, θέμα που εξετάζεται περαιτέρω στην ανακοίνωση που συνοδεύει τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό.

Το άρθρο 8 του κανονισμού για την ταξινόμια επιβάλλει στις επιχειρήσεις που υπόκεινται στην οδηγία για τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών (NFRD) να δημοσιοποιούν πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο και τον βαθμό στον οποίο οι δραστηριότητές τους συνδέονται με περιβαλλοντικά βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες σύμφωνα με τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου. Το άρθρο 8 παράγραφος 2 ορίζει ότι, ειδικότερα, οι μη χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις δημοσιοποιούν το ποσοστό του κύκλου εργασιών, των κεφαλαιουχικών δαπανών (capex) και των λειτουργικών δαπανών (opex) τους που συνδέονται με δραστηριότητες που περιλαμβάνονται στην ταξινόμια. Βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 4 εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη προκειμένου να διευκρινίσει το περιεχόμενο, την παρουσίαση και τη μεθοδολογία των πληροφοριών που πρέπει να δημοσιοποιούνται από μη χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις, καθώς και για να καθορίσει ισοδύναμες και κατάλληλες απαιτήσεις πληροφόρησης για τις χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις που υπόκεινται στη NFRD. Ως εκ τούτου, η επικείμενη κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 4 θα καθορίσει πότε και πώς ο σχετικός κύκλος εργασιών και οι δαπάνες που συνδέονται με δραστηριότητες που περιλαμβάνονται στον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό θεωρείται ότι ευθυγραμμίζονται με την ταξινόμια. Στις ακόλουθες παραγράφους παρέχεται ενδεικτική επεξήγηση, με ορισμένα παραδείγματα, αλλά δεν αφορά αλλαγές που επήλθαν στα τεχνικά κριτήρια ελέγχου στον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό ως αποτέλεσμα των σχολίων που υποβλήθηκαν.

Όταν μια δραστηριότητα πληροί τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου του παρόντος κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού, η επιχείρηση θα πρέπει να μπορεί να θεωρήσει ότι ευθυγραμμίζεται με την ταξινόμια τόσο ο κύκλος εργασιών από τις εν λόγω δραστηριότητες όσο και τυχόν κεφαλαιουχικές δαπάνες (και ειδικές λειτουργικές δαπάνες) που σχετίζονται με την επέκταση των εν λόγω δραστηριοτήτων και τη διατήρηση της ευθυγράμμισής τους με την ταξινόμια. Άρα, μια επιχείρηση θα μπορούσε να θεωρήσει ότι ευθυγραμμίζεται με την ταξινόμια ο κύκλος εργασιών από την πώληση προϊόντος ή υπηρεσίας που ευθυγραμμίζεται με την ταξινόμια, καθώς και οι δαπάνες που σχετίζονται με τη διατήρηση και/ή την επέκταση της υπηρεσίας ή της διαδικασίας παραγωγής. Ωστόσο, για τον περιβαλλοντικό στόχο της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή (εκτός εάν πρόκειται για ευνοϊκές δραστηριότητες), ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια θα πρέπει να θεωρούνται μόνον οι δαπάνες που σχετίζονται με την εξασφάλιση της ανθεκτικότητας μιας δραστηριότητας στην κλιματική αλλαγή, και όχι ο κύκλος εργασιών που συνδέεται με τη δραστηριότητα αυτή, εκτός εάν μπορεί επίσης να χαρακτηριστεί περιβαλλοντικά βιώσιμος λόγω της σημαντικής συμβολής του στην επίτευξη άλλου περιβαλλοντικού στόχου. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι η δυνατότητα να θεωρηθεί ευθυγραμμισμένος με την ταξινόμια ο κύκλος εργασιών μιας ολόκληρης «προσαρμοσμένης» δραστηριότητας, χωρίς να συμπεριληφθούν περαιτέρω κριτήρια, θα ήταν παραπλανητική: αφού πραγματοποιηθεί η «σημαντική συμβολή» μιας δραστηριότητας στην προσαρμογή (δηλαδή έχει καταστεί ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή), στις περισσότερες περιπτώσεις είναι απίθανο να μπορεί να θεωρηθεί πράσιμος ο κύκλος εργασιών που συνδέεται με τη δραστηριότητα αυτή (η οποία μπορεί να έχει ή να μην έχει περιβαλλοντικά οφέλη). Επομένως, για παράδειγμα, μια μονάδα παραγωγής που δεν πληροί τα κριτήρια της σημαντικής συμβολής στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, αλλά

ανακαινίζεται για να βελτιώσει την ανθεκτικότητά της στην κλιματική αλλαγή, θα μπορούσε να θεωρήσει ως ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια τις δαπάνες που συνδέονται με την εν λόγω ανακαίνιση, αλλά όχι τον κύκλο εργασιών που συνδέεται με τη δραστηριότητά της ως κατασκευαστή, ακόμη και αφού η μονάδα έχει καταστεί ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή.

Ακόμη, όταν μια επιχείρηση που ασκεί δραστηριότητα, η οποία δεν πληροί ακόμη τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου της σημαντικής συμβολής, καθορίζει επενδυτικό σχέδιο για την επίτευξη συμμόρφωσης με τα κριτήρια εντός καθορισμένης χρονικής περιόδου, η επιχείρηση θα μπορούσε να θεωρήσει ότι ευθυγραμμίζονται με την ταξινόμια οι δαπάνες (capex και συναφείς opex) που σχετίζονται με τις βελτιώσεις των περιβαλλοντικών επιδόσεων της δραστηριότητας που καθορίζονται στο σχέδιο. Αυτό βοηθά τις επιχειρήσεις να ενημερώνουν με αξιόπιστο τρόπο τους επενδυτές και τους δανειστές σχετικά με τα σχέδιά τους για επίτευξη ευθυγράμμισης με την ταξινόμια, με αποτέλεσμα να αναγνωρίζονται οι προσπάθειες που αποσκοπούν στην αναβάθμιση των δραστηριοτήτων, από τις τρέχουσες περιβαλλοντικές επιδόσεις τους στο επίπεδο επιδόσεων που καθορίζεται με τα κριτήρια της ταξινόμιας. Ωστόσο, έως ότου μια δραστηριότητα καταστεί σύμφωνη με τα κριτήρια, ο κύκλος εργασιών από τη δραστηριότητα δεν μπορεί να θεωρείται ευθυγραμμισμένος με την ταξινόμια. Ο εν λόγω κύκλος εργασιών θα μπορούσε να θεωρηθεί ευθυγραμμισμένος με την ταξινόμια μόνον αφού η δραστηριότητα καταστεί σύμφωνη με τα κριτήρια, δηλαδή μετά την επιτυχή υλοποίηση του σχεδίου. Τέλος, οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε τομείς που δεν περιλαμβάνονται στην ταξινόμια θα μπορούσαν επίσης να δημοσιοποιούν ως ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια τις δαπάνες τους για την αγορά των εκροών άλλων δραστηριοτήτων που είναι ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια. Επομένως, κάθε επιχείρηση της οποίας οι δραστηριότητες δεν καλύπτονται από την ταξινόμια θα μπορούσε να θεωρεί και να δημοσιοποιεί ως ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια σχετικές δαπάνες που αφορούν, για παράδειγμα, την αγορά και την εγκατάσταση ήλιακών συλλεκτών, ενεργειακά αποδοτικών συστημάτων θέρμανσης ή ενεργειακά αποδοτικών παραθύρων από κατασκευαστές που συμμορφώνονται με τα κριτήρια της ταξινόμιας για τις εν λόγω δραστηριότητες.

3. ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Η Επιτροπή διενήργησε αναλογική εκτίμηση επιπτώσεων η οποία θα τεκμηρίωνε και θα συνόδευε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό. Στην εκτίμηση επιπτώσεων λήφθηκε υπόψη το γεγονός ότι τα βασικά στοιχεία της ταξινόμιας της ΕΕ έχουν καθοριστεί από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στον κανονισμό για την ταξινόμια. Ο κανονισμός καθορίζει μεταξύ άλλων, τους περιβαλλοντικούς στόχους, τις έννοιες της σημαντικής συμβολής και της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» («εφόσον δεν βλάπτουν σοβαρά»), καθώς και τις απαιτήσεις για τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου. Οι απαιτήσεις αυτές οριοθετούν τη διακριτική ευχέρεια της Επιτροπής όσον αφορά τη διατύπωση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού.

Στην εκτίμηση επιπτώσεων εξετάστηκε λεπτομερώς η κύρια τεχνική συμβολή για τον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό, και συγκεκριμένα οι προπαρασκευαστικές εργασίες που πραγματοποιήθηκαν από την TEG. Η έκθεση της TEG παρείχε τη μεθοδολογία για την επιλογή τομέων και οικονομικών δραστηριοτήτων. Επίσης, σε αυτήν διατυπώθηκαν συστάσεις σχετικά με τεχνικά κριτήρια ελέγχου για 70 οικονομικές δραστηριότητες που συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και για 68 οικονομικές δραστηριότητες που συμβάλλουν σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Η τελική έκθεση περιλάμβανε επίσης λεπτομερείς συστάσεις σχετικά με τη χρήση κωδικών NACE για την ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων, και οδηγό χρηστικότητας για την εφαρμογή της ταξινόμιας της ΕΕ από εταιρείες και συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές.

Παρότι η εκτίμηση επιπτώσεων κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Επιτροπή θα πρέπει γενικά να ακολουθήσει τις συστάσεις της TEG, συνέβαλε επίσης στο συμπέρασμα ότι ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός θα πρέπει να παρεκκλίνει από την έκθεση της TEG σε ορισμένες περιπτώσεις, προκειμένου να ευθυγραμμιστεί καλύτερα με τις απαιτήσεις για τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου που καθορίζονται στον κανονισμό για την ταξινόμια, ιδίως στο άρθρο 19. Στην εκτίμηση επιπτώσεων διατυπώθηκε η σύσταση να συμπεριληφθούν ορισμένες πρόσθετες δραστηριότητες για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, προκειμένου να καλυφθούν περαιτέρω δραστηριότητες με σημαντικό δυναμικό, με παράλληλη διατήρηση της συνοχής της ταξινόμιας της ΕΕ. Ορισμένες δραστηριότητες από την έκθεση της TEG, για τις οποίες θα πρέπει ακόμη να ολοκληρωθεί μια πολύπλοκη και εμπεριστατωμένη τεχνική αξιολόγηση, δεν έχουν συμπεριληφθεί στον παρόντα κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό.

Επιπροσθέτως, η ανάλυση στη συνοδευτική εκτίμηση επιπτώσεων συνέβαλε στον καθορισμό ορισμένων κριτηρίων για τον προσδιορισμό της σημαντικής συμβολής στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή για ορισμένες δραστηριότητες. Έγιναν επίσης ορισμένες αλλαγές στα κριτήρια της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης», σε σύγκριση με τις συστάσεις της TEG, προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηστικότητα και η αναλογικότητα.

Οι συστάσεις της TEG σχετικά με τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου αξιολογήθηκαν δεόντως στην έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων, με βάση τις λεπτομερείς απαιτήσεις του άρθρου 19 του κανονισμού για την ταξινόμια. Ειδικότερα, στην ανάλυση επιλέχθηκαν κριτήρια τα οποία κρίθηκε ότι συνάδουν με τη νομοθεσία της ΕΕ, αντικατοπτρίζουν υψηλό επίπεδο περιβαλλοντικών φιλοδοξιών, προωθούν ισότιμους όρους ανταγωνισμού και είναι εύχρηστα για τους οικονομικούς φορείς και τους επενδυτές.

Η αποτελεσματικότητα της ταξινόμιας της ΕΕ εξαρτάται από την υιοθέτησή της από τους συμμετέχοντες στην αγορά. Η Επιτροπή διενήργησε ενδεικτική ανάλυση των δυνητικών οφελών και του κόστους της προτεινόμενης προσέγγισης στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων, με εστίαση στη βαθμονόμηση των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου με βάση τις απαιτήσεις του κανονισμού για την ταξινόμια. Η βαθμονόμηση αυτή μπορεί να επηρεάσει τα επίπεδα υιοθέτησης με την εφαρμογή αυστηρών τεχνικών κριτηρίων ελέγχου, τα οποία θα παρέχουν στους παράγοντες της αγοράς σχετικές πληροφορίες κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με βιώσιμες επενδύσεις. Ως εκ τούτου, η βελτίωση της διαφάνειας και της συνέπειας που προκύπτει από τα κριτήρια της ταξινόμιας είναι πιθανόν να μειώσει το κόστος για τους επενδυτές όσον αφορά τον εντοπισμό περιβαλλοντικά βιώσιμων δραστηριοτήτων, καθώς και για τις επιχειρήσεις όσον αφορά τη χρηματοδότηση αυτών των δραστηριοτήτων. Είναι πιθανόν να προκύψουν στη συνέχεια περιβαλλοντικά και κοινωνικά οφέλη από την αύξηση των ροών κεφαλαίων προς περιβαλλοντικά βιώσιμες δραστηριότητες, πράγμα το οποίο θα συμβάλει στη διαμόρφωση ενός περιβάλλοντος διαβίωσης το οποίο θα είναι καθαρότερο, υγιέστερο και ανθεκτικότερο στην κλιματική αλλαγή.

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός από μόνος του δεν δημιουργεί νέο άμεσο κόστος. Παρά ταύτα, θα προκύψει κόστος από τις απαιτήσεις του κανονισμού για την ταξινόμια, ιδίως για τις εταιρείες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας για τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και για τους συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές, απαιτήσεις οι οποίες συνίστανται στη συλλογή και γνωστοποίηση πληροφοριών σχετικών με την ταξινόμια. Αυτό συνεπάγεται τόσο εφάπαξ όσο και τρέχον κόστος για τις οντότητες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής αυτών των διατάξεων.

Μετά από μια πρώτη αρνητική γνώμη, η εκτίμηση επιπτώσεων έλαβε θετική γνώμη με επιφυλάξεις κατά τη δεύτερη υποβολή στην επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου.

Σε συνέχεια των δύο γνωμών που εξέδωσε η επιτροπή, η έκθεση βελτιώθηκε όσον αφορά διάφορες πτυχές. Ειδικότερα, το σκεπτικό για την απόδοση προτεραιότητας και τη συμπερίληψη τομέων και οικονομικών δραστηριοτήτων εξηγήθηκε σαφέστερα, τόσο για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής όσο και για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Η αξιολόγηση των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου βάσει των απαιτήσεων του κανονισμού για την ταξινόμια ενισχύθηκε, και η αναλυτική βάση για την αξιολόγηση των διαφόρων προσεγγίσεων για τον καθορισμό κριτηρίων ήταν περισσότερο τεκμηριωμένη. Ομοίως, δόθηκαν εξηγήσεις σχετικά με τις αποκλίσεις από τις συστάσεις της TEG, όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο τα συνιστώμενα τεχνικά κριτήρια ελέγχου και οι επακόλουθες αποκλίσεις ευθυγραμμίζονται με τις απαιτήσεις του κανονισμού για την ταξινόμια. Οι εκτιμήσεις της κάλυψης της οικονομίας από την ενωσιακή ταξινόμια παρουσιάστηκαν λεπτομερέστερα στην έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων. Γενικά, συμπεριλήφθηκαν διεξοδικότερες εξηγήσεις και παραδείγματα όσον αφορά την εφαρμογή των κριτηρίων της ταξινόμιας. Επιπλέον, βελτιώθηκε το πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης. Ειδικότερα, προτάθηκε ένας μηχανισμός που θα επιτρέπει στην πλατφόρμα για τη βιώσιμη χρηματοδότηση να διατυπώνει τεχνικές και κατάλληλες παρατηρήσεις σχετικά με τις ανησυχίες των ενδιαφερόμενων μερών όσον αφορά πιθανές ακούσιες επιπτώσεις της ταξινόμιας της ΕΕ.

4. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Το δικαίωμα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων προβλέπεται στο άρθρο 10 παράγραφος 3 και στο άρθρο 11 παράγραφος 3 του κανονισμού για την ταξινόμια.

Στο άρθρο 1 καθορίζονται τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής.

Στο άρθρο 2 καθορίζονται τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή.

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 4.6.2021

για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη θέσπιση τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτή η οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088⁴, και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 3 και το άρθρο 11 παράγραφος 3,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 θεσπίζει το γενικό πλαίσιο για τον προσδιορισμό του αν μια οικονομική δραστηριότητα χαρακτηρίζεται περιβαλλοντικά βιώσιμη, προκειμένου να προσδιοριστεί ο βαθμός στον οποίο μια επένδυση είναι περιβαλλοντικά βιώσιμη. Ο εν λόγω κανονισμός εφαρμόζεται στα μέτρα που θεσπίζονται από την Ένωση ή τα κράτη μέλη και με τα οποία επιβάλλονται απαιτήσεις στους συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές ή στους εκδότες όσον αφορά χρηματοπιστωτικά προϊόντα ή εταιρικά ομόλογα που διατίθενται ως περιβαλλοντικά βιώσιμα, σε συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές οι οποίοι διαθέτουν χρηματοπιστωτικά προϊόντα, και σε επιχειρήσεις που υπόκεινται στην υποχρέωση δημοσίευσης μη χρηματοοικονομικής κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 19α της οδηγίας 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, ή ενοποιημένης μη χρηματοοικονομικής κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 29α της εν λόγω οδηγίας. Οικονομικοί φορείς ή δημόσιες αρχές που δεν καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/852 μπορούν επίσης να εφαρμόζουν τον εν λόγω κανονισμό σε οικειοθελή βάση.
- (2) Βάσει του άρθρου 10 παράγραφος 3 και του άρθρου 11 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 επιβάλλεται στην Επιτροπή η υποχρέωση να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τη θέσπιση τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τον

-

⁴ ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13.

⁵ Οδηγία 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 182 της 29.6.2013, σ. 19).

προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, αντίστοιχα, και να θεσπίσει, για κάθε σχετικό περιβαλλοντικό στόχο που προβλέπεται στο άρθρο 9 του εν λόγω κανονισμού, τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον η συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά έναν ή περισσότερους από τους εν λόγω περιβαλλοντικούς στόχους.

- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1 στοιχείο η) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τη φύση και την κλίμακα της οικονομικής δραστηριότητας και του τομέα που αφορούν, καθώς και το αν η οικονομική δραστηριότητα είναι οικονομική δραστηριότητα που συμβάλλει στη μετάβαση, όπως αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, ή αν είναι ευνοϊκή δραστηριότητα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 16 του εν λόγω κανονισμού. Προκειμένου τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου να πληρούν τις απαιτήσεις του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 με αποτελεσματικό και ισορροπημένο τρόπο, θα πρέπει να καθοριστούν ως ποσοτικό κατώτατο όριο ή ελάχιστη απαίτηση, ως σχετική βελτίωση, ως σύνολο απαιτήσεων ποιοτικών επιδόσεων, ως απαιτήσεις βάσει διαδικασιών ή πρακτικών, ή ως ακριβής περιγραφή της φύσης της ίδιας της οικονομικής δραστηριότητας, όταν η συγκεκριμένη δραστηριότητα μπορεί από τη φύση της να συμβάλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής.
- (4) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον μια οικονομική δραστηριότητα συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι η οικονομική δραστηριότητα έχει θετικό αντίκτυπο στον στόχο για το κλίμα ή μειώνει τον αρνητικό αντίκτυπο στον στόχο για το κλίμα. Ως εκ τούτου, τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να αναφέρονται σε κατώτατα όρια ή επίπεδα επιδόσεων που θα πρέπει να επιτυγχάνει η οικονομική δραστηριότητα, προκειμένου να θεωρηθεί ότι συμβάλλει σημαντικά σε έναν από αυτούς τους στόχους για το κλίμα. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη «μη πρόκληση σημαντικής επιβάρυνσης» θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι η οικονομική δραστηριότητα δεν έχει σημαντικές αρνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Κατά συνέπεια, τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να προσδιορίζουν τις ελάχιστες απαιτήσεις τις οποίες θα πρέπει να πληροί η οικονομική δραστηριότητα, προκειμένου να χαρακτηριστεί περιβαλλοντικά βιώσιμη.
- (5) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον μια οικονομική δραστηριότητα συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και δεν επιβαρύνει σημαντικά κανέναν από τους περιβαλλοντικούς στόχους θα πρέπει να βασίζονται, κατά περίπτωση, στην ισχύουσα ενωσιακή νομοθεσία, σε βέλτιστες πρακτικές, πρότυπα και μεθοδολογίες, καθώς και σε καθιερωμένα πρότυπα, πρακτικές και μεθοδολογίες που έχουν αναπτυχθεί από δημόσιους φορείς διεθνούς κύρους. Όταν αντικειμενικά δεν υπάρχουν βιώσιμες εναλλακτικές λύσεις για έναν συγκεκριμένο τομέα πολιτικής, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα μπορούσαν επίσης να βασίζονται σε καθιερωμένα πρότυπα που έχουν αναπτυχθεί από ιδιωτικούς φορείς διεθνούς κύρους.
- (6) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού, οι ίδιες κατηγορίες οικονομικών δραστηριοτήτων θα πρέπει να υπόκεινται στα ίδια τεχνικά κριτήρια ελέγχου για κάθε στόχο για το κλίμα. Ως εκ τούτου, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει, όπου είναι δυνατόν, να ακολουθούν την ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων που προβλέπεται στο σύστημα ταξινόμησης NACE—αναθεώρηση 2,

το οποίο θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶. Προκειμένου να διευκολυνθεί ο προσδιορισμός, από τις επιχειρήσεις και τους συμμετέχοντες στις χρηματοπιστωτικές αγορές, των σχετικών οικονομικών δραστηριοτήτων για τις οποίες θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου, η ειδική περιγραφή μιας οικονομικής δραστηριότητας θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει τις αναφορές σε κωδικούς NACE που μπορούν να συνδεθούν με τη δραστηριότητα αυτή. Οι αναφορές αυτές θα πρέπει να νοούνται ως ενδεικτικές και δεν θα πρέπει να υπερισχύουν του ειδικού ορισμού της δραστηριότητας που παρέχεται στην περιγραφή της.

- (7) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν την ανάγκη να αποφευχθεί η παραγωγή εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, να μειωθούν οι εκπομπές αυτές ή να αυξηθούν οι απορροφήσεις αερίων του θερμοκηπίου και η μακροπρόθεσμη αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα. Επομένως, είναι σκόπιμο να δοθεί πρώτα έμφαση στις οικονομικές δραστηριότητες και στους τομείς που παρουσιάζουν τις μεγαλύτερες δυνατότητες να επιτύχουν αυτούς τους στόχους. Η επιλογή αυτών των οικονομικών δραστηριοτήτων και τομέων θα πρέπει να βασίζεται στο μερίδιό τους επί των συνολικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, και σε στοιχεία σχετικά με τη δυνατότητά τους να συμβάλουν στην αποφυγή της παραγωγής εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, στη μείωση των εκπομπών αυτών ή να συμβάλουν στην απορρόφηση αερίων του θερμοκηπίου, ή να καταστήσουν δυνατή αυτή την αποφυγή, μείωση, απορρόφηση ή μακροπρόθεσμη αποθήκευση για άλλες δραστηριότητες.
- (8) Η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τον κύκλο ζωής θα πρέπει να είναι άρτια και ευρέως εφαρμόσιμη και, ως εκ τούτου, να προωθεί τη συγκρισιμότητα των υπολογισμών των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου εντός και μεταξύ των τομέων. Επομένως, είναι σκόπιμο να απαιτείται η ίδια μεθοδολογία υπολογισμού για όλες τις δραστηριότητες, όπου απαιτείται τέτοιος υπολογισμός, με παράλληλη παροχή επαρκούς ευελιξίας για τις οντότητες που εφαρμόζουν τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/852. Κατά συνέπεια, η σύσταση 2013/179/ΕΕ της Επιτροπής είναι χρήσιμη για τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τον κύκλο ζωής, με δυνατότητα χρήσης, ως εναλλακτικής επιλογής, του προτύπου ISO 14067 ή ISO 14064-1. Όταν εναλλακτικά καθιερωμένα εργαλεία ή πρότυπα είναι ιδιαίτερα κατάλληλα για την παροχή επακριβών και συγκρίσιμων πληροφοριών σχετικά με τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τον κύκλο ζωής για έναν συγκεκριμένο τομέα, όπως το εργαλείο G-res για τον τομέα της υδροηλεκτρικής ενέργειας και το πρότυπο ES 203 199 του ETSI για τον τομέα των πληροφοριών και των επικοινωνιών, είναι σκόπιμο να συμπεριλαμβάνονται τα εν λόγω εργαλεία ή πρότυπα ως πρόσθετες εναλλακτικές επιλογές για τον συγκεκριμένο τομέα.
- (9) Η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τον κύκλο ζωής για δραστηριότητες στον τομέα της υδροηλεκτρικής ενέργειας θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τις ιδιαιτερότητες του εν λόγω τομέα, συμπεριλαμβανομένων νέων

-

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων NACE—αναθεώρηση 2 και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3037/90 του Συμβουλίου και ορισμένων κανονισμών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικών με ειδικούς στατιστικούς τομείς (ΕΕ L 393 της 30.12.2006, σ. 1).

μεθοδολογιών μοντελοποίησης, επιστημονικών γνώσεων και εμπειρικών μετρήσεων από ταμειυτήρες παγκοσμίως. Για να καταστεί δυνατή η υποβολή επακριβών εκθέσεων σχετικά με τον καθαρό αντίκτυπο στις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου για τον τομέα της υδροηλεκτρικής ενέργειας, είναι επομένως σκόπιμο να επιτραπεί η χρήση του εργαλείου G-tes που διατίθεται δωρεάν στο κοινό και έχει αναπτυχθεί από τη Διεθνή Ένωση Υδροηλεκτρικής Ενέργειας, σε συνεργασία με την Έδρα της UNESCO για την παγκόσμια περιβαλλοντική αλλαγή.

- (10) Η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τον κύκλο ζωής για δραστηριότητες στον τομέα των πληροφοριών και των επικοινωνιών θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τις ιδιαιτερότητες του εν λόγω τομέα, ιδίως το εξειδικευμένο έργο και την καθοδήγηση που έχει παράσχει το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Τηλεπικοινωνιακών Προτύπων (ETSI) για τη διενέργεια αξιολογήσεων του κύκλου ζωής στον τομέα των πληροφοριών και των επικοινωνιών. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να επιτραπεί η χρήση του προτύπου ES 203 199 του ETSI ως μεθοδολογίας για τον επακριβή υπολογισμό των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για τον εν λόγω τομέα.
- (11) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για ορισμένες δραστηριότητες βασίζονται σε στοιχεία σημαντικής τεχνικής πολυπλοκότητας και η αξιολόγηση της συμμόρφωσης με τα κριτήρια αυτά μπορεί να προϋποθέτει ειδικές γνώσεις και ενδέχεται να μην είναι εφικτή για τους επενδυτές. Για τη διευκόλυνση αυτής της αξιολόγησης, η συμμόρφωση με τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δραστηριότητες αυτές θα πρέπει να επαληθεύεται από ανεξάρτητο τρίτο.
- (12) Οι ευνοϊκές οικονομικές δραστηριότητες, όπως αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο θ) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, δεν συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής μέσω των δικών τους επιδόσεων. Οι δραστηριότητες αυτές διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην απαλλαγή της οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές, καθιστώντας άμεσα δυνατή την εκτέλεση άλλων δραστηριοτήτων σε επίπεδο περιβαλλοντικών επιδόσεων με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις οικονομικές δραστηριότητες που διαδραματίζουν ουσιώδη ρόλο στο να καταστούν οι στοχευόμενες δραστηριότητες χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών ή να οδηγήσουν σε μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι μια δραστηριότητα που είναι σύμφωνη με αυτά τηρεί τις διασφαλίσεις του άρθρου 16 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, και ειδικότερα ότι η δραστηριότητα δεν οδηγεί σε εγκλωβισμό περιουσιακών στοιχείων και έχει σημαντικό θετικό περιβαλλοντικό αντίκτυπο.
- (13) Οι οικονομικές δραστηριότητες που συμβάλλουν στη μετάβαση, όπως αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, δεν μπορούν ακόμη να αντικατασταθούν από, τεχνολογικά και οικονομικά, εφικτές εναλλακτικές λύσεις χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, αλλά στηρίζουν τη μετάβαση σε μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία. Οι δραστηριότητες αυτές μπορούν να διαδραματίσουν καίριο ρόλο στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, μειώνοντας σημαντικά το σημερινό τους υψηλό αποτύπωμα άνθρακα, μεταξύ άλλων συμβάλλοντας στη σταδιακή κατάργηση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για αυτές τις οικονομικές δραστηριότητες με τις μεγαλύτερες δυνατότητες σημαντικής μείωσης των αερίων του θερμοκηπίου, όταν οι λύσεις σχεδόν μηδενικών ανθρακούχων εκπομπών δεν είναι ακόμη βιώσιμες ή όταν υπάρχουν δραστηριότητες σχεδόν μηδενικών ανθρακούχων εκπομπών, αλλά δεν είναι ακόμη εφικτή η εφαρμογή τους σε κλίμακα. Τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα

πρέπει να διασφαλίζουν ότι μια δραστηριότητα που είναι σύμφωνη με αυτά τηρεί τις διασφαλίσεις του άρθρου 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, και ειδικότερα ότι η δραστηριότητα διαθέτει επίπεδα εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που αντιστοιχούν στις καλύτερες επιδόσεις στον τομέα ή στον κλάδο, δεν παρεμποδίζει την εξέλιξη και την ανάπτυξη εναλλακτικών λύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και δεν οδηγεί σε εγκλωβισμό περιουσιακών στοιχείων υψηλής έντασης άνθρακα.

- (14) Δεδομένων των υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεων για την κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ), και προκειμένου να επιτευχθεί μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ των διαφόρων πράξεων για την επίτευξη των περιβαλλοντικών και κλιματικών φιλοδοξιών της Πράσινης Συμφωνίας, θα πρέπει να καθυστερήσει ο καθορισμός των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τον τομέα της γεωργίας.
- (15) Τα δάση υφίστανται αυξανόμενες πιέσεις λόγω της κλιματικής αλλαγής, η οποία επιδεινώνει άλλους βασικούς παράγοντες πίεσης, όπως είναι οι επιβλαβείς οργανισμοί, οι ασθένειες, τα ακραία καιρικά φαινόμενα και οι δασικές πυρκαγιές. Άλλες πιέσεις προέρχονται από την εγκατάλειψη της υπαίθρου, την έλλειψη διαχείρισης και τον κατακερματισμό λόγω αλλαγών στη χρήση της γης, την αύξηση της έντασης της διαχείρισης λόγω της αυξανόμενης ζήτησης για ξυλεία, δασικά προϊόντα και ενέργεια, την ανάπτυξη υποδομών, την αστικοποίηση και τη δέσμευση γης. Ταυτόχρονα, τα δάση διαδραματίζουν καίριο ρόλο στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης για την αντιστροφή της απώλειας της βιοποικιλότητας και την ενίσχυση της φιλοδοξίας όσον αφορά τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή σε αυτήν, τη μείωση και τον έλεγχο του κινδύνου καταστροφών που οφείλονται ιδίως σε πλημμύρες, ξηρασίες ή δασικές πυρκαγιές, και την προώθηση μιας κυκλικής βιοοικονομίας. Για την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και ενός υγιούς περιβάλλοντος, είναι αναγκαίο να βελτιωθεί τόσο η ποιότητα όσο και η ποσότητα των δασικών εκτάσεων, οι οποίες είναι οι μεγαλύτερες καταβόθρες άνθρακα στον τομέα της χρήσης γης, της αλλαγής στη χρήση γης και της δασοκομίας (LULUCF). Οι δραστηριότητες που σχετίζονται με τα δάση μπορούν να συμβάλουν στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, αυξάνοντας τις καθαρές απορροφήσεις διοξειδίου του άνθρακα, διατηρώντας τα αποθέματα άνθρακα, και παρέχοντας υλικά και ανανεώσιμη ενέργεια, αποφέροντας παράλληλα οφέλη για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιοποικιλότητα, την κυκλική οικονομία, τη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων, καθώς και την πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δραστηριότητες δάσωσης, αποκατάστασης των δασών, διαχείρισης των δασών και διατήρησης των δασών. Τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να συνάδουν πλήρως με τους στόχους της Ένωσης για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιοποικιλότητα και την κυκλική οικονομία.
- (16) Για να μετράται η εξέλιξη της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και του αποθέματος άνθρακα στα δασικά οικοσυστήματα, είναι σκόπιμο να διενεργούν οι ιδιοκτήτες δασών ανάλυση των οφελών για το κλίμα. Προκειμένου να αντικατοπτριστεί η αναλογικότητα και να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος, ιδίως για τους ιδιοκτήτες δασών μικρής κλίμακας, οι δασικές εκμεταλλεύσεις κάτω των 13 εκταρίων δεν θα πρέπει να υποχρεούνται να διενεργούν ανάλυση των οφελών για το κλίμα. Προκειμένου να μειωθεί περαιτέρω το διοικητικό κόστος, θα πρέπει να επιτρέπεται στους μικρότερους ιδιοκτήτες δασών να διενεργούν, κάθε 10 έτη, ομαδική αξιολόγηση με άλλες εκμεταλλεύσεις για την πιστοποίηση των υπολογισμών τους. Διατίθενται επαρκή δωρεάν εργαλεία, όπως εργαλεία που παρέχονται από τον

Οργανισμό Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO), με βάση στοιχεία της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Αλλαγή του Κλίματος (IPCC)⁷, για να εκτιμάται το μέγεθος του κόστους και να ελαχιστοποιείται το κόστος και ο φόρτος για τους δασοκόμους μικρής κλίμακας. Το εργαλείο μπορεί ιδίως να προσαρμοστεί σε διάφορα επίπεδα ανάλυσης, όπως ειδικές τιμές και λεπτομερής υπολογισμός για τις μεγάλες εκμεταλλεύσεις, προκαθορισμένες τιμές και απλοποιημένος υπολογισμός για τους μικρότερους ιδιοκτήτες.

- (17) Σε συνέχεια των ανακοινώσεων της Επιτροπής, της 11ης Δεκεμβρίου 2019 με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία»⁸, της 20ής Μαΐου 2020 με τίτλο «Στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030»⁹, και της 17ης Σεπτεμβρίου 2020 με τίτλο «Ενίσχυση της κλιματικής φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030 – Επενδύουμε σε ένα κλιματικά ουδέτερο μέλλον προς όφελος των πολιτών μας»¹⁰, σύμφωνα με τις ευρύτερες φιλοδοξίες της Ένωσης για τη βιοποικιλότητα και την κλιματική ουδετερότητα, με την ανακοίνωση της Επιτροπής της 24ης Φεβρουαρίου 2021 με τίτλο «Διαμορφώνοντας μια Ευρώπη ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή – η νέα στρατηγική της ΕΕ για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή»¹¹ και τη νέα στρατηγική για τα δάση, που έχει προγραμματιστεί για το 2021, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δασικές δραστηριότητες θα πρέπει να συμπληρωθούν, να επανεξεταστούν και, όπου είναι αναγκαίο, να αναθεωρηθούν κατά τον χρόνο έκδοσης της κατ' εξουσιοδότηση πράξης που αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 2 του κανονισμού 2020/852. Τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να επανεξεταστούν, ώστε να ληφθούν καλύτερα υπόψη φιλικές προς τη βιοποικιλότητα πρακτικές που βρίσκονται στο στάδιο της ανάπτυξης, όπως η δασοκομία «κοντά στη φύση».
- (18) Δεδομένης της σημασίας της για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και για την ενίσχυση των χερσαίων καταβροθών άνθρακα, η αποκατάσταση των υγροτόπων έχει τη δυνατότητα να συμβάλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Η αποκατάσταση των υγροτόπων μπορεί επίσης να αποφέρει οφέλη για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, μεταξύ άλλων μέσω της άμβλυνσης των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής, και να συμβάλει στην αντιστροφή της απώλειας της βιοποικιλότητας και στη διατήρηση της ποσότητας και της ποιότητας των υδάτων. Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή με την «Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία», με την ανακοίνωση «Ενίσχυση της κλιματικής

-

⁷ Το εργαλείο EX-Ante Carbon-balance Tool (EX-ACT) (έκδοση της [ημερομηνία έγκρισης]: <http://www.fao.org/in-action/epic/ex-act-tool/suite-of-tools/ex-act/en/>).

⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία (COM/2019/640 final).

⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030 Επαναφορά της φύσης στη ζωή μας (COM/2020/380 final).

¹⁰ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Ενίσχυση της κλιματικής φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030 Επενδύουμε σε ένα κλιματικά ουδέτερο μέλλον προς όφελος των πολιτών μας (COM/2020/562 final).

¹¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Διαμορφώνοντας μια Ευρώπη ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή – η νέα στρατηγική της ΕΕ για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή (COM(2021) 82 final).

φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030» και με τη στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να καλύπτουν επίσης την αποκατάσταση των υγροτόπων.

- (19) Ο μεταποιητικός τομέας εκπέμπει περίπου το 21 % των άμεσων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην Ένωση¹². Αποτελεί την τρίτη μεγαλύτερη πηγή αυτών των εκπομπών στην Ένωση και, επομένως, μπορεί να διαδραματίσει καίριο ρόλο στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Ταυτόχρονα, η μεταποίηση μπορεί να αποτελέσει βασικό τομέα για τη διευκόλυνση της αποφυγής και της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε άλλους τομείς της οικονομίας, μέσω της παραγωγής των προϊόντων και των τεχνολογιών που χρειάζονται αυτοί οι άλλοι τομείς προκειμένου να καταστούν ή να εξακολουθήσουν να είναι χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Ως εκ τούτου, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον μεταποιητικό τομέα θα πρέπει να καθοριστούν τόσο για τις μεταποιητικές δραστηριότητες που συνδέονται με τα υψηλότερα επίπεδα εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου όσο και για την παραγωγή προϊόντων και τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.
- (20) Οι μεταποιητικές δραστηριότητες για τις οποίες δεν υπάρχουν, τεχνολογικά και οικονομικά, εφικτές εναλλακτικές λύσεις χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, αλλά οι οποίες στηρίζουν τη μετάβαση σε μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία, θα πρέπει να θεωρούνται οικονομικές δραστηριότητες μετάβασης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852. Για να ενθαρρυνθεί η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, τα κατώτατα όρια των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου για τις εν λόγω δραστηριότητες θα πρέπει να καθοριστούν σε επίπεδο που θα μπορεί να επιτευχθεί μόνον από τους παράγοντες με τις καλύτερες επιδόσεις σε κάθε τομέα, στις περισσότερες περιπτώσεις με βάση τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου ανά μονάδα προϊόντος.
- (21) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι μεταποιητικές δραστηριότητες που συμβάλλουν στη μετάβαση, όπως αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, παραμένουν σε αξιόπιστη πορεία προς την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, και σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 5 του εν λόγω κανονισμού, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις εν λόγω οικονομικές δραστηριότητες θα πρέπει να επανεξετάζονται τουλάχιστον ανά τριετία. Η επανεξέταση αυτή θα πρέπει να περιλαμβάνει ανάλυση του κατά πόσον τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου υποστηρίζονται από τα πλέον συναφή πρότυπα και κατά πόσον λαμβάνονται επαρκώς υπόψη οι εκπομπές κατά τον κύκλο ζωής από τις εν λόγω δραστηριότητες. Στην επανεξέταση αυτή θα πρέπει επίσης να αξιολογείται η δυνητική χρήση του δεσμευμένου άνθρακα, υπό το πρίσμα της εξέλιξης της τεχνολογίας. Για την παραγωγή σιδήρου και χάλυβα, θα πρέπει να εξεταστούν περαιτέρω νέα δεδομένα και αποδεικτικά στοιχεία από πιλοτικές διαδικασίες παραγωγής χάλυβα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών με χρήση υδρογόνου και να αξιολογηθεί περαιτέρω η χρήση του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ και άλλων πιθανών δεικτών αναφοράς στα τεχνικά κριτήρια ελέγχου.
- (22) Για τις μεταποιητικές δραστηριότητες που πρέπει να θεωρείται ότι αποτελούν τις ευνοϊκές δραστηριότητες, οι οποίες αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 1

¹²

Μερίδια εκπομπών ανά τομέα που αντιπροσωπεύουν άμεσες εκπομπές και βασίζονται στα στοιχεία της Eurostat από το 2018 και το 2019 (επίπεδο NACE 2), εκτός από τον κατασκευαστικό τομέα που δεν έχει συνδεδεμένο κωδικό NACE και, ως εκ τούτου, οι εκπομπές του εξετάζονται σε διάφορους τομείς (έκδοση της [ημερομηνία έγκρισης]: https://ec.europa.eu/info/news/new-rules-greener-and-smarter-buildings-will-increase-quality-life-all-europeans-2019-apr-15_en).

στοιχείο θ) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να βασίζονται κυρίως στη φύση των παραγόμενων προϊόντων, σε συνδυασμό, κατά περίπτωση, με πρόσθετα ποσοτικά κατώτατα όρια, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα εν λόγω προϊόντα μπορούν να συμβάλουν σημαντικά στην αποφυγή ή στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε άλλους τομείς. Προκειμένου να αντικατοπτρίζεται το γεγονός ότι δίνεται προτεραιότητα σε δραστηριότητες που παρουσιάζουν τις μεγαλύτερες δυνατότητες όσον αφορά την αποφυγή της παραγωγής εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, τη μείωση των εκπομπών αυτών ή την αύξηση των απορροφήσεων αερίων του θερμοκηπίου και τη μακροπρόθεσμη αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα, οι ευνοϊκές μεταποιητικές δραστηριότητες θα πρέπει να επικεντρώνονται στην παραγωγή προϊόντων που είναι αναγκαία για τις εν λόγω οικονομικές δραστηριότητες.

- (23) Η κατασκευή ηλεκτρικού εξοπλισμού για ηλεκτρική ενέργεια διαδραματίζει σημαντικό ρόλο για την αναβάθμιση, την υιοθέτηση και την αντιστάθμιση των διακυμάνσεων της ηλεκτρικής ενέργειας που παρέχεται από τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στα ηλεκτρικά δίκτυα της Ένωσης, την επαναφόρτιση των οχημάτων μηδενικών εκπομπών και την ανάπτυξη έξυπνων, πράσινων οικιακών εφαρμογών. Ταυτόχρονα, η κατασκευή ηλεκτρικού εξοπλισμού για ηλεκτρική ενέργεια θα μπορούσε να διευκολύνει την ανάπτυξη της έννοιας της έξυπνης κατοικίας, με στόχο την περαιτέρω προώθηση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ορθής διαχείρισης του οικιακού εξοπλισμού. Ως εκ τούτου, ενδέχεται να είναι αναγκαίο να συμπληρωθούν τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου στον μεταποιητικό τομέα και να αξιολογηθεί η δυνατότητα της κατασκευής ηλεκτρικού εξοπλισμού να συμβάλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή.
- (24) Τα μέτρα ενεργειακής απόδοσης και άλλα μέτρα μετριασμού της κλιματικής αλλαγής, όπως η ανάπτυξη επιτόπιων τεχνολογιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, και οι υφιστάμενες υπερσύγχρονες τεχνολογίες μπορούν να οδηγήσουν σε σημαντική μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στον μεταποιητικό τομέα. Ως εκ τούτου, τα εν λόγω μέτρα μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην υποστήριξη των οικονομικών δραστηριοτήτων στον μεταποιητικό τομέα, για τις οποίες θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου, ώστε να επιτύχουν τα αντίστοιχα πρότυπα επιδόσεων τους και τα κατώτατα όρια για σημαντική συμβολή στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής.
- (25) Ο τομέας της ενέργειας αντιπροσωπεύει περίπου το 22 % των άμεσων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην Ένωση και περίπου το 75 % των εν λόγω εκπομπών, εάν ληφθεί υπόψη η χρήση ενέργειας σε άλλους τομείς. Άρα, διαδραματίζει καίριο ρόλο στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Ο τομέας της ενέργειας παρουσιάζει σημαντικές δυνατότητες για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, και διάφορες δραστηριότητες σε αυτόν τον τομέα λειτουργούν ως ευνοϊκές δραστηριότητες που διευκολύνουν τη μετάβαση του τομέα της ενέργειας σε ηλεκτρική ενέργεια ή θερμότητα από ανανεώσιμες πηγές ή με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την αλυσίδα ενεργειακού εφοδιασμού, από την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας ή θερμότητας από διάφορες πηγές, μέχρι τα δίκτυα μεταφοράς και διανομής και την αποθήκευση, καθώς και τις αντλίες θερμότητας και την παραγωγή βιοαερίου και βιοκαυσίμων.
- (26) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον οι δραστηριότητες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ή θερμότητας, συμπεριλαμβανομένων των

δραστηριοτήτων συμπαράγωγής, συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής θα πρέπει να διασφαλίζουν τη μείωση ή την αποφυγή των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου που βασίζονται στις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου θα πρέπει να σηματοδοτούν την πορεία απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές για τις εν λόγω δραστηριότητες. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις ευνοϊκές δραστηριότητες που διευκολύνουν τη μακροπρόθεσμη απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές θα πρέπει να βασίζονται πρωτίστως στη φύση της δραστηριότητας ή στις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνολογίες.

- (27) Στον κανονισμό (ΕΕ) 2020/852 αναγνωρίζεται η σημασία της «κλιματικά ουδέτερης ενέργειας» και απαιτείται από την Επιτροπή να αξιολογεί τη δυνητική συμβολή και σκοπιμότητα όλων των σχετικών υφιστάμενων τεχνολογιών. Όσον αφορά την πυρηνική ενέργεια, η σχετική αξιολόγηση βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη και, μόλις ολοκληρωθεί η ειδική διαδικασία, η Επιτροπή θα δώσει συνέχεια, με βάση τα αποτελέσματά της, στο πλαίσιο της επανεξέτασης του παρόντος κανονισμού.
- (28) Τα νομικά όρια για τις δραστηριότητες μετάβασης, που προβλέπονται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, θέτουν περιορισμούς όσον αφορά τις δραστηριότητες με υψηλή ένταση εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου οι οποίες ενέχουν μεγάλες δυνατότητες μείωσης των εκπομπών. Οι εν λόγω μεταβατικές οικονομικές δραστηριότητες αναμένεται να συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, όταν δεν υπάρχουν, τεχνολογικά και οικονομικά, εφικτές εναλλακτικές λύσεις χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, υπό την προϋπόθεση ότι συνάδουν με την πορεία για τον περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας σε 1,5 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα, αντικατοπτρίζουν τις καλύτερες επιδόσεις στην κατηγορία τους, δεν παρεμποδίζουν την εξέλιξη και την ανάπτυξη εναλλακτικών λύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και δεν οδηγούν σε εγκλωβισμό περιουσιακών στοιχείων. Επιπλέον, βάσει του άρθρου 19 του ίδιου κανονισμού απαιτείται, ειδικότερα, να βασίζονται τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου σε αδιάσειστα επιστημονικά στοιχεία. Όταν οι δραστηριότητες φυσικού αερίου θα πληρούν αυτές τις απαιτήσεις, θα συμπεριληφθούν σε μελλοντική κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Για τις δραστηριότητες αυτές, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για την αξιολόγηση της σημαντικής συμβολής στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και της «μη πρόκλησης σημαντικής ζημίας» σε άλλους περιβαλλοντικούς στόχους θα προσδιοριστούν στην εν λόγω μελλοντική κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Δραστηριότητες που δεν πληρούν αυτές τις απαιτήσεις δεν μπορούν να αναγνωριστούν βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852. Προκειμένου να αναγνωριστεί ο ρόλος του φυσικού αερίου ως σημαντικής τεχνολογίας για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, η Επιτροπή θα εξετάσει το ενδεχόμενο θέσπισης ειδικής νομοθεσίας, που θα διασφαλίζει ότι οι δραστηριότητες που συμβάλλουν στη μείωση των εκπομπών δεν θα στερούνται κατάλληλης χρηματοδότησης.
- (29) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δραστηριότητες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ή θερμότητας, καθώς και για τα δίκτυα μεταφοράς και διανομής, θα πρέπει να διασφαλίζουν τη συνοχή με την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 14ης Οκτωβρίου 2020, σχετικά με μια στρατηγική της ΕΕ για τη μείωση των εκπομπών μεθανίου¹³. Επομένως, ενδέχεται να είναι αναγκαίο να επανεξεταστούν, να συμπληρωθούν και, όπου είναι αναγκαίο, να αναθεωρηθούν τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου, ώστε να

¹³

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: στρατηγική της ΕΕ για τη μείωση των εκπομπών μεθανίου (COM/2020/663 final).

αντικατοπτρίζουν τυχόν μελλοντικούς δείκτες μέτρησης και απαιτήσεις που θα θεσπιστούν σε συνέχεια της εν λόγω στρατηγικής.

- (30) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για την παραγωγή θέρμανσης, ψύξης και ηλεκτρικής ενέργειας από βιοενέργεια και την παραγωγή βιοκαυσίμων και βιοαερίου για τις μεταφορές θα πρέπει να συνάδουν με το ολοκληρωμένο πλαίσιο βιωσιμότητας για τους εν λόγω τομείς, που προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁴, η οποία καθορίζει απαιτήσεις για τη βιώσιμη συγκομιδή, τη λογιστική καταγραφή του άνθρακα και τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου.
- (31) Σε συνέχεια της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, της πρότασης για τον ευρωπαϊκό νόμο για το κλίμα¹⁵, της στρατηγικής της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030, και σύμφωνα με τις φιλοδοξίες της Ένωσης για τη βιοποικιλότητα και την κλιματική ουδετερότητα, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δραστηριότητες βιοενέργειας θα πρέπει να συμπληρωθούν, να επανεξεταστούν και, όπου είναι αναγκαίο, να αναθεωρηθούν, ώστε να ληφθεί υπόψη η πλέον πρόσφατη βάση τεκμηρίωσης και οι εξελίξεις πολιτικής κατά τον χρόνο έκδοσης της κατ' εξουσιοδότηση πράξης που αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 και λαμβανομένης υπόψη της σχετικής νομοθεσίας της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 και των μελλοντικών αναθεωρήσεών της.
- (32) Οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου στην Ένωση που προέρχονται από τον τομέα των υδάτων, της αποχέτευσης, των αποβλήτων και της αποκατάστασης είναι σχετικά μικρές. Παρά ταύτα, ο εν λόγω τομέας έχει μεγάλες δυνατότητες να συμβάλει στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε άλλους τομείς, ιδίως μέσω της παροχής δευτερογενών πρώτων υλών για την αντικατάσταση παρθένων πρώτων υλών, μέσω της αντικατάστασης προϊόντων, λιπασμάτων και ενέργειας ορυκτής προέλευσης, καθώς και μέσω της μεταφοράς και της μόνιμης αποθήκευσης δεσμευμένου διοξειδίου του άνθρακα. Επιπλέον, οι δραστηριότητες που περιλαμβάνουν αναερόβια χώνευση, καθώς και κομποστοποίηση χωριστά συλλεγόμενων βιολογικών αποβλήτων, με τις οποίες αποφεύγεται η υγειονομική ταφή των βιολογικών αποβλήτων, είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τη μείωση των εκπομπών μεθανίου. Ως εκ τούτου, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δραστηριότητες που αφορούν τα απόβλητα θα πρέπει να αναγνωρίζουν ότι οι δραστηριότητες αυτές συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, υπό την προϋπόθεση ότι κατά τις δραστηριότητες αυτές εφαρμόζονται ορισμένες βέλτιστες πρακτικές για τον εν λόγω τομέα. Τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει επίσης να διασφαλίζουν ότι οι επιλογές επεξεργασίας αποβλήτων ευθυγραμμίζονται με υψηλότερα επίπεδα της ιεράρχησης των αποβλήτων. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να αναγνωρίζουν ότι οι δραστηριότητες στο πλαίσιο των οποίων πραγματοποιείται μεταποίηση, σε δευτερογενείς πρώτες ύλες, ενός ομοιόμορφα καθορισμένου ελάχιστου μεριδίου χωριστά συλλεγόμενων μη επικίνδυνων αποβλήτων, τα οποία έχουν υποβληθεί σε διαλογή, συμβάλλουν σημαντικά στον

¹⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82).

¹⁵ Τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 (ευρωπαϊκός νόμος για το κλίμα), COM/2020/563 final.

μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Ωστόσο, στο παρόν στάδιο τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου που βασίζονται σε έναν ομοιόμορφα καθορισμένο στόχο για την επανεπεξεργασία αποβλήτων δεν είναι δυνατόν να καλύψουν πλήρως τις δυνατότητες επιμέρους ροών υλικών για μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Επομένως, ενδέχεται να είναι αναγκαία η περαιτέρω αξιολόγηση και επανεξέταση αυτών των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου. Ο ομοιόμορφα καθορισμένος στόχος δεν θα πρέπει να θίγει τους στόχους διαχείρισης αποβλήτων που απευθύνονται στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της ενωσιακής νομοθεσίας για τα απόβλητα. Για δραστηριότητες που σχετίζονται με τη συλλογή, την επεξεργασία και την παροχή νερού, καθώς και τα κεντρικά συστήματα επεξεργασίας λυμάτων, τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη στόχους βελτίωσης των απόλυτων και των σχετικών επιδόσεων σε σχέση με την κατανάλωση ενέργειας και εναλλακτικούς δείκτες μέτρησης, κατά περίπτωση, όπως τα επίπεδα διαρροών στα συστήματα υδροδότησης.

- (33) Οι μεταφορές καταναλώνουν το ένα τρίτο του συνόλου της ενέργειας στην Ένωση και αντιπροσωπεύουν περίπου 23 % των συνολικών άμεσων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην Ένωση. Ως εκ τούτου, η απαλλαγή του στόλου και των υποδομών μεταφορών από τις ανθρακούχες εκπομπές μπορεί να διαδραματίσει κεντρικό ρόλο στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον τομέα των μεταφορών θα πρέπει να επικεντρώνονται στη μείωση των κύριων πηγών εκπομπών από τον εν λόγω τομέα, λαμβανομένης παράλληλα υπόψη της ανάγκης να μετατοπιστεί η μεταφορά προσώπων και αγαθών προς τρόπους μεταφοράς με χαμηλότερες εκπομπές, καθώς και να δημιουργηθεί μια υποδομή που θα διευκολύνει την καθαρή κινητικότητα. Επομένως, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον τομέα των μεταφορών θα πρέπει να επικεντρώνονται στις επιδόσεις εντός ενός τρόπου μεταφοράς, λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των επιδόσεων του συγκεκριμένου τρόπου μεταφοράς σε σύγκριση με άλλους τρόπους μεταφοράς.
- (34) Δεδομένης της δυνατότητάς τους να μειώσουν τις δικές τους εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και, ως εκ τούτου, να συμβάλουν στον οικολογικό προσανατολισμό του τομέα των μεταφορών, η ναυτιλία και η αεροπορία αποτελούν σημαντικούς τρόπους μεταφοράς για τη μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 9ης Δεκεμβρίου 2020, με τίτλο «Στρατηγική για βιώσιμη και έξυπνη κινητικότητα – οι ευρωπαϊκές μεταφορές σε τροχιά μέλλοντος»¹⁶, τα πλοία μηδενικών εκπομπών αναμένεται να είναι έτοιμα για διάθεση στην αγορά από το 2030. Σύμφωνα με την εν λόγω στρατηγική, τα μεγάλα αεροσκάφη μηδενικών εκπομπών αναμένεται να είναι έτοιμα για διάθεση στην αγορά από το 2035 για μικρές αποστάσεις, ενώ για τις μεγαλύτερες αποστάσεις η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές αναμένεται να βασιστεί στα ανανεώσιμα καύσιμα και τα καύσιμα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Έχουν εκπονηθεί επίσης χωριστές μελέτες σχετικά με τα κριτήρια βιώσιμης χρηματοδότησης για αυτούς τους τομείς. Ως εκ τούτου, η ναυτιλία θα πρέπει να θεωρηθεί δραστηριότητα που συμβάλλει στη μετάβαση, όπως αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852. Η ναυτιλία συγκαταλέγεται στους τρόπους μεταφοράς εμπορευμάτων με τη χαμηλότερη ένταση άνθρακα. Για να εξασφαλιστεί η ίση μεταχείριση της ναυτιλίας σε σύγκριση με άλλους τρόπους μεταφοράς, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις θαλάσσιες μεταφορές, τα οποία θα πρέπει να ισχύουν έως το τέλος του

¹⁶

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Στρατηγική για βιώσιμη και έξυπνη κινητικότητα – οι ευρωπαϊκές μεταφορές σε τροχιά μέλλοντος (COM/2020/789 final).

2025. Ωστόσο, η ναυτιλία θα πρέπει να αξιολογηθεί περαιτέρω και, κατά περίπτωση, να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη θαλάσσια ναυτιλία που θα ισχύουν από το 2026. Θα είναι επίσης αναγκαίο να αξιολογηθούν περαιτέρω οι αεροπορικές μεταφορές και, κατά περίπτωση, να καθοριστούν σχετικά τεχνικά κριτήρια ελέγχου. Επιπλέον, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις υποδομές μεταφορών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών για ορισμένους τρόπους μεταφοράς. Πάντως, λαμβανομένων υπόψη των δυνατοτήτων των υποδομών μεταφορών να συμβάλουν στην αλλαγή του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών, θα είναι αναγκαίο να αξιολογηθούν και, κατά περίπτωση, να καθοριστούν σχετικά τεχνικά κριτήρια ελέγχου για το σύνολο των υποδομών που είναι απαραίτητες για τους τρόπους μεταφοράς χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, ιδίως τις εσωτερικές πλωτές οδούς. Ανάλογα με το αποτέλεσμα της τεχνικής αξιολόγησης, θα πρέπει επίσης να καθοριστούν σχετικά τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις οικονομικές δραστηριότητες που αναφέρονται στην παρούσα αιτιολογική σκέψη κατά τον χρόνο έκδοσης της κατ' εξουσιοδότηση πράξης που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 2, στο άρθρο 13 παράγραφος 2, στο άρθρο 14 παράγραφος 2 και στο άρθρο 15 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852.

- (35) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες μεταφορών που θεωρούνται βιώσιμες δεν διευκολύνουν τη χρήση ορυκτών καυσίμων, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις σχετικές δραστηριότητες θα πρέπει να αποκλείουν τα περιουσιακά στοιχεία, τις λειτουργίες και τις υποδομές που προορίζονται για τη μεταφορά ορυκτών καυσίμων. Κατά την εφαρμογή αυτού του κριτηρίου, είναι αναγκαίο να αναγνωριστούν οι πολλαπλές χρήσεις, οι διαφορετικές ιδιοκτησίες, οι ρυθμίσεις χρήσης και οι συντελεστές ανάμειξης καυσίμων, σύμφωνα με τις σχετικές υφιστάμενες πρακτικές της αγοράς. Η πλατφόρμα για τη βιώσιμη χρηματοδότηση θα πρέπει να αξιολογήσει τη χρηστικότητα αυτού του κριτηρίου στο πλαίσιο της εκπλήρωσης της εντολής της.
- (36) Τα κτίρια σε όλους τους τομείς στην Ένωση ευθύνονται για το 40 % της κατανάλωσης ενέργειας και το 36 % των ανθρακούχων εκπομπών. Άρα, τα κτίρια μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Επομένως, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για την κατασκευή νέων κτιρίων, την ανακαίνιση κτιρίων, την εγκατάσταση διάφορου εξοπλισμού ενεργειακής απόδοσης, τις επιτόπιες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, την παροχή ενεργειακών υπηρεσιών και για την απόκτηση και την ιδιοκτησία κτιρίων. Αυτά τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να βασίζονται στον δυνητικό αντίκτυπο των εν λόγω δραστηριοτήτων, στην ενεργειακή απόδοση των κτιρίων και στις σχετικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και στον ενσωματωμένο άνθρακα. Για τα νέα κτίρια, ενδέχεται να είναι αναγκαία η επανεξέταση των τεχνικών κριτηρίων ελέγχου, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα κριτήρια αυτά παραμένουν ευθυγραμμισμένα με τους στόχους της Ένωσης για το κλίμα και την ενέργεια.
- (37) Η κατασκευή περιουσιακού στοιχείου ή εγκατάστασης που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος δραστηριότητας, για την οποία θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου που προσδιορίζουν τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες η δραστηριότητα αυτή θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, μπορεί να αποτελεί σημαντική προϋπόθεση για την άσκηση της συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας. Επομένως, είναι σκόπιμο να συμπεριληφθεί η κατασκευή των εν λόγω περιουσιακών στοιχείων ή εγκαταστάσεων απευθείας στο πλαίσιο της δραστηριότητας με την οποία σχετίζεται η κατασκευή αυτή, ιδίως για δραστηριότητες στον τομέα της ενέργειας, στον τομέα των υδάτων, της αποχέτευσης, των αποβλήτων και της αποκατάστασης, καθώς και στον τομέα των μεταφορών.

- (38) Ο τομέας των πληροφοριών και των επικοινωνιών είναι ένας συνεχώς αναπτυσσόμενος τομέας, ο οποίος αντιπροσωπεύει αυξανόμενο μερίδιο των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Ταυτόχρονα, οι τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών έχουν τη δυνατότητα να συμβάλουν στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε άλλους τομείς, μεταξύ άλλων μέσω της παροχής λύσεων που μπορούν να βοηθήσουν στη λήψη αποφάσεων που διευκολύνουν τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου για δραστηριότητες επεξεργασίας και φιλοξενίας δεδομένων που εκπέμπουν μεγάλες ποσότητες αερίων του θερμοκηπίου, καθώς και για λύσεις βασισμένες στα δεδομένα οι οποίες καθιστούν δυνατή τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε άλλους τομείς. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου γι' αυτές τις δραστηριότητες θα πρέπει να βασίζονται στις βέλτιστες πρακτικές και πρότυπα στον συγκεκριμένο τομέα. Τα εν λόγω κριτήρια ενδέχεται να χρειαστεί να επανεξεταστούν και να επικαιροποιηθούν στο μέλλον, ώστε να ληφθούν υπόψη, αφενός, οι δυνατότητες μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου χάρη στην αυξημένη βιωσιμότητα των λύσεων υλισμικού των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών και, αφετέρου, οι δυνατότητες εφαρμογής ψηφιακών τεχνολογιών απευθείας σε κάθε τομέα, ώστε να διευκολυνθεί η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Επιπλέον, η εγκατάσταση και η λειτουργία δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών χρησιμοποιούν σημαντικές ποσότητες ενέργειας και έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν σημαντική μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Επομένως, ενδέχεται να είναι αναγκαία η αξιολόγηση των εν λόγω δραστηριοτήτων και ο καθορισμός σχετικών τεχνικών κριτηρίων ελέγχου, κατά περίπτωση.
- (39) Επιπροσθέτως, οι λύσεις τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των οικονομικών δραστηριοτήτων, για τις οποίες θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου σχετικά με τη σημαντική συμβολή στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής όσον αφορά τις δικές τους αντίστοιχες επιδόσεις, μπορούν επίσης να έχουν ιδιαίτερη σημασία για την υποστήριξη των διαφόρων αυτών δραστηριοτήτων στην επίτευξη των προτύπων και κατώτατων ορίων που καθορίζονται βάσει των εν λόγω κριτηρίων.
- (40) Η έρευνα, η ανάπτυξη και η καινοτομία έχουν τη δυνατότητα να διευκολύνουν άλλους τομείς να επιτύχουν τους αντίστοιχους στόχους μετριασμού της κλιματικής αλλαγής. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δραστηριότητες έρευνας, ανάπτυξης και καινοτομίας θα πρέπει, συνεπώς, να επικεντρώνονται στη δυνατότητα που έχουν οι λύσεις, οι διαδικασίες, οι τεχνολογίες και άλλα προϊόντα να συμβάλουν στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Η έρευνα που αφορά ειδικά ευνοϊκές δραστηριότητες, όπως αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο θ) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, μπορεί επίσης να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στη δυνατότητα αυτών των οικονομικών δραστηριοτήτων και των στοχευόμενων δραστηριοτήτων τους να μειώσουν σημαντικά τις οικείες εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου ή να βελτιώσουν την τεχνολογική και οικονομική εφικτότητά τους και, εν τέλει, να διευκολύνουν την κλιμάκωσή τους. Η έρευνα μπορεί επίσης να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην περαιτέρω απαλλαγή των δραστηριοτήτων μετάβασης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, από τις ανθρακούχες εκπομπές, καθιστώντας δυνατή την άσκηση αυτών των δραστηριοτήτων με σημαντικά χαμηλότερα επίπεδα εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, σε σύγκριση με τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη σημαντική συμβολή αυτών των δραστηριοτήτων στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής.

- (41) Συν τοις άλλοις, η έρευνα, η ανάπτυξη και η καινοτομία που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των οικονομικών δραστηριοτήτων για τις οποίες θα πρέπει να καθοριστούν τεχνικά κριτήρια ελέγχου σχετικά με τη σημαντική συμβολή στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής όσον αφορά τις δικές τους αντίστοιχες επιδόσεις, μπορούν επίσης να έχουν ιδιαίτερη σημασία για την υποστήριξη των διαφόρων αυτών δραστηριοτήτων στην επίτευξη των προτύπων και των κατώτατων ορίων που καθορίζονται στο πλαίσιο των εν λόγω κριτηρίων.
- (42) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν το γεγονός ότι η κλιματική αλλαγή είναι πιθανόν να επηρεάσει όλους τους τομείς της οικονομίας. Κατά συνέπεια, όλοι οι τομείς θα πρέπει να προσαρμοστούν στον αρνητικό αντίκτυπο του σημερινού και του αναμενόμενου μελλοντικού κλίματος. Ωστόσο, χρειάζεται να διασφαλιστεί ότι μια οικονομική δραστηριότητα που συμβάλλει σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή δεν επιβαρύνει επίσης σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852. Επομένως, είναι σκόπιμο να καθοριστούν πρώτα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή για τους τομείς και τις οικονομικές δραστηριότητες που καλύπτονται από τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών κριτηρίων «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» στους περιβαλλοντικούς στόχους. Οι περιγραφές των οικονομικών δραστηριοτήτων που θεωρείται ότι συμβάλλουν σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή θα πρέπει να αντιστοιχούν στο εύρος για το οποίο θα μπορούσαν να καθοριστούν κατάλληλα κριτήρια «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης». Υπό το πρίσμα της ανάγκης να αυξηθεί η συνολική ανθεκτικότητα της οικονομίας στην κλιματική αλλαγή, θα πρέπει να αναπτυχθούν στο μέλλον τεχνικά κριτήρια ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων σχετικών κριτηρίων «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης», για πρόσθετες οικονομικές δραστηριότητες.
- (43) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι το ευρύτερο δυνατό φάσμα υποδομών ζωτικής σημασίας, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των υποδομών μεταφοράς ή αποθήκευσης ενέργειας, ή των υποδομών μεταφορών, προσαρμόζεται στις αρνητικές επιπτώσεις του σημερινού και του αναμενόμενου μελλοντικού κλίματος, με αποτέλεσμα να αποτρέπονται σοβαρές αρνητικές επιπτώσεις στην υγεία, την ασφάλεια, την προστασία ή την οικονομική ευημερία των πολιτών ή στην αποτελεσματική λειτουργία των κυβερνήσεων στα κράτη μέλη. Παρά ταύτα, ενδέχεται να είναι αναγκαία η επανεξέταση των εν λόγω τεχνικών κριτηρίων ελέγχου, ώστε να ληφθούν καλύτερα υπόψη οι ιδιαιτερότητες των υποδομών για την άμυνα έναντι των πλημμυρών.
- (44) Επιπλέον, θα πρέπει να καθοριστούν επίσης τεχνικά κριτήρια ελέγχου για δραστηριότητες στους τομείς της εκπαίδευσης, της ανθρώπινης υγείας, της κοινωνικής εργασίας, των τεχνών, της διασκέδασης και της ψυχαγωγίας. Οι δραστηριότητες αυτές παρέχουν βασικές υπηρεσίες και λύσεις για την αύξηση της συλλογικής ανθεκτικότητας ολόκληρης της κοινωνίας και μπορούν να αυξήσουν τον γραμματισμό και την ευαισθητοποίηση όσον αφορά το κλίμα.
- (45) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον μια οικονομική δραστηριότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι συμβάλλει σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, μέσω της συμπερίληψης λύσεων προσαρμογής σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, θα πρέπει να

στοχεύουν στην αύξηση της ανθεκτικότητας των οικονομικών δραστηριοτήτων έναντι προσδιορισμένων κλιματικών κινδύνων που είναι ουσιώδεις για τις δραστηριότητες αυτές. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να επιβάλλουν στους οικείους οικονομικούς φορείς την απαίτηση να διενεργούν εκτίμηση των κινδύνων της κλιματικής αλλαγής και να εφαρμόζουν λύσεις προσαρμογής που να μειώνουν τους σημαντικότερους κινδύνους που εντοπίζονται στην εκτίμηση αυτή. Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να λαμβάνουν επίσης υπόψη τη —σχετιζόμενη με συγκεκριμένο πλαίσιο και συγκεκριμένη τοποθεσία— φύση των αναγκών και λύσεων προσαρμογής. Ακόμη, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να διασφαλίζουν την ακεραιότητα των περιβαλλοντικών και κλιματικών στόχων και δεν θα πρέπει να είναι δυσαναλόγως περιοριστικά ως προς το είδος των λύσεων που εφαρμόζονται. Τα εν λόγω τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη πρόληψης των κλιματικών και καιρικών καταστροφών και την ανάγκη διαχείρισης του κινδύνου τέτοιων καταστροφών, καθώς και διασφάλισης της ανθεκτικότητας των υποδομών ζωτικής σημασίας, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της Ένωσης που αφορά την εκτίμηση των κινδύνων και τον μετριασμό των επιπτώσεων τέτοιων καταστροφών.

- (46) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον μια οικονομική δραστηριότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι συμβάλλει σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, μέσω της παροχής λύσεων προσαρμογής, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, θα πρέπει να καθοριστούν για δραστηριότητες μηχανικών και συναφείς υπηρεσίες παροχής τεχνικών συμβουλών που αφορούν την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, για την έρευνα, την ανάπτυξη και την καινοτομία, την ασφάλιση κατά ζημιών, που συνίσταται στην ανάληψη κινδύνων που σχετίζονται με το κλίμα, και την αντασφάλιση. Οι δραστηριότητες αυτές έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν λύσεις προσαρμογής που συμβάλλουν σημαντικά στην πρόληψη ή τη μείωση του κινδύνου αρνητικών επιπτώσεων του σημερινού και του αναμενόμενου μελλοντικού κλίματος στους ανθρώπους, στη φύση ή στα περιουσιακά στοιχεία, χωρίς να αυξάνεται ο κίνδυνος αρνητικών επιπτώσεων.
- (47) Στα τεχνικά κριτήρια ελέγχου θα πρέπει να αναγνωρίζεται ότι ορισμένες οικονομικές δραστηριότητες μπορούν να συμβάλουν σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, με την παροχή λύσεων προσαρμογής, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, ή με τη συμπερίληψη λύσεων προσαρμογής, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού. Στα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τις δασοκομικές δραστηριότητες, την αποκατάσταση υδροτόπων, τον προγραμματισμό και τις ραδιοτηλεοπτικές εκπομπές, καθώς και για την εκπαίδευση και τις δημιουργικές, καλλιτεχνικές και ψυχαγωγικές δραστηριότητες θα πρέπει να αναγνωρίζεται η δυνατότητα αυτή. Οι δραστηριότητες αυτές, παρότι θα πρέπει να προσαρμόζονται στις αρνητικές επιπτώσεις του σημερινού και του αναμενόμενου μελλοντικού κλίματος, έχουν επίσης τη δυνατότητα να παρέχουν λύσεις προσαρμογής που συμβάλλουν σημαντικά στην πρόληψη ή τη μείωση του κινδύνου αυτών των αρνητικών επιπτώσεων για τους ανθρώπους, τη φύση ή τα περιουσιακά στοιχεία.
- (48) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον μια οικονομική δραστηριότητα συμβάλλει σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι η οικονομική δραστηριότητα καθίσταται ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή ή παρέχει λύσεις σε άλλες δραστηριότητες ώστε να καταστούν ανθεκτικές στην κλιματική αλλαγή. Όταν μια οικονομική δραστηριότητα καθίσταται ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή, η εφαρμογή φυσικών και μη φυσικών λύσεων που μειώνουν σημαντικά τους σημαντικότερους φυσικούς κλιματικούς κινδύνους, που

είναι ουσιώδεις για την εν λόγω δραστηριότητα, αντιπροσωπεύει τη σημαντική συμβολή της συγκεκριμένης δραστηριότητας στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο μόνον οι κεφαλαιουχικές δαπάνες, που πραγματοποιούνται για όλα τα στάδια που είναι αναγκαία ώστε να καταστεί η δραστηριότητα ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή, να θεωρούνται ως το ποσοστό των κεφαλαιουχικών και λειτουργικών δαπανών που σχετίζονται με περιουσιακά στοιχεία ή διαδικασίες που συνδέονται με οικονομικές δραστηριότητες που χαρακτηρίζονται περιβαλλοντικά βιώσιμες, και ότι ο κύκλος εργασιών από την εν λόγω οικονομική δραστηριότητα που έχει καταστεί ανθεκτική δεν θα πρέπει να θεωρείται ότι προέρχεται από προϊόντα ή υπηρεσίες που συνδέονται με οικονομικές δραστηριότητες που χαρακτηρίζονται περιβαλλοντικά βιώσιμες. Ωστόσο, όταν η κύρια δραστηριότητα των οικονομικών δραστηριοτήτων που καθιστούν δυνατή την προσαρμογή, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 συνίσταται στην παροχή τεχνολογιών, προϊόντων, υπηρεσιών, πληροφοριών ή πρακτικών με στόχο την αύξηση του επιπέδου ανθεκτικότητας άλλων προσώπων, της φύσης, της πολιτιστικής κληρονομιάς, των περιουσιακών στοιχείων ή άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων στους φυσικούς κινδύνους για το κλίμα, πέραν των κεφαλαιουχικών δαπανών, ο κύκλος εργασιών που προέρχεται από προϊόντα ή υπηρεσίες που συνδέονται με τις εν λόγω οικονομικές δραστηριότητες θα πρέπει να θεωρείται ως ποσοστό του κύκλου εργασιών που προέρχεται από προϊόντα ή υπηρεσίες που συνδέονται με οικονομικές δραστηριότητες που χαρακτηρίζονται περιβαλλοντικά βιώσιμες.

- (49) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό του κατά πόσον οι οικονομικές δραστηριότητες που συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή δεν επιβαρύνουν σημαντικά κανέναν από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους θα πρέπει να αποσκοπούν στο να διασφαλιστεί ότι η συμβολή σε έναν από τους περιβαλλοντικούς στόχους δεν αποβαίνει εις βάρος άλλων περιβαλλοντικών στόχων. Τα κριτήρια της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» διαδραματίζουν, συνεπώς, ουσιώδη ρόλο στη διασφάλιση της περιβαλλοντικής ακεραιότητας της ταξινόμησης των περιβαλλοντικά βιώσιμων δραστηριοτήτων. Τα κριτήρια της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» για έναν δεδομένο περιβαλλοντικό στόχο θα πρέπει να καθοριστούν για τις δραστηριότητες που ενέχουν κίνδυνο να προκαλέσουν σημαντική επιβάρυνση στον συγκεκριμένο στόχο. Τα κριτήρια της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις σχετικές απαιτήσεις της ισχύουσας ενωσιακής νομοθεσίας και να βασίζονται σε αυτές.
- (50) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου, με τα οποία διασφαλίζεται ότι οι δραστηριότητες που συμβάλλουν σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή δεν προκαλούν σημαντική επιβάρυνση στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, θα πρέπει να καθοριστούν για τις δραστηριότητες που ενέχουν κίνδυνο να παράγουν σημαντικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου, ενώ έχουν τη δυνατότητα να συμβάλουν σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή.
- (51) Η κλιματική αλλαγή είναι πιθανόν να επηρεάσει όλους τους τομείς της οικονομίας. Επομένως, τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου, με τα οποία διασφαλίζεται ότι οι οικονομικές δραστηριότητες που συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής δεν προκαλούν σημαντική επιβάρυνση στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, θα πρέπει να εφαρμόζονται σε όλες αυτές τις οικονομικές δραστηριότητες. Τα κριτήρια αυτά θα πρέπει να διασφαλίζουν τον εντοπισμό υφιστάμενων και μελλοντικών κινδύνων που είναι ουσιώδεις για τη δραστηριότητα, καθώς και την εφαρμογή λύσεων

προσαρμογής κατά τρόπο ώστε να ελαχιστοποιούνται ή να αποφεύγονται πιθανές ζημιές ή επιπτώσεις στη συνέχιση των δραστηριοτήτων.

- (52) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη «μη πρόκληση σημαντικής επιβάρυνσης» στη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων θα πρέπει να καθοριστούν για όλες τις δραστηριότητες που μπορούν να ενέχουν κίνδυνο για την εν λόγω βιώσιμη χρήση και προστασία. Τα κριτήρια αυτά θα πρέπει να αποσκοπούν στην αποφυγή του ενδεχομένου να είναι οι δραστηριότητες επιζήμιες για την καλή κατάσταση ή για το καλό οικολογικό δυναμικό των υδατικών συστημάτων, συμπεριλαμβανομένων των επιφανειακών και των υπόγειων υδάτων, ή για την καλή περιβαλλοντική κατάσταση των θαλάσσιων υδάτων, μέσω της απαίτησης να εντοπίζονται και να αντιμετωπίζονται οι κίνδυνοι υποβάθμισης του περιβάλλοντος, σύμφωνα με ένα σχέδιο διαχείρισης της χρήσης και της προστασίας των υδάτων.
- (53) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη «μη πρόκληση σημαντικής επιβάρυνσης» στη μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία θα πρέπει να είναι προσαρμοσμένα στους συγκεκριμένους τομείς, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι οικονομικές δραστηριότητες δεν οδηγούν σε ανεπάρκειες στη χρήση πόρων ή σε εγκλωβισμένα γραμμικά μοντέλα παραγωγής, ότι αποφεύγονται ή μειώνονται τα απόβλητα και, όπου είναι αναπόφευκτα, ότι η διαχείρισή τους γίνεται σύμφωνα με την ιεράρχηση των αποβλήτων. Τα κριτήρια αυτά θα πρέπει επίσης να διασφαλίζουν ότι οι οικονομικές δραστηριότητες δεν υπονομεύουν τον στόχο της μετάβασης σε μια κυκλική οικονομία.
- (54) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τη «μη πρόκληση σημαντικής επιβάρυνσης» στην πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν τις ιδιαιτερότητες του τομέα, για την αντιμετώπιση των σχετικών πηγών και ειδών ρύπανσης στον αέρα, τα ύδατα ή το έδαφος, παραπέμποντας, κατά περίπτωση, στα συμπεράσματα σχετικά με τις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές βάσει της οδηγίας 2010/75/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁷.
- (55) Τα κριτήρια της «μη πρόκλησης σημαντικής επιβάρυνσης» στην προστασία και την αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων θα πρέπει να καθοριστούν για όλες τις δραστηριότητες που μπορούν να ενέχουν κίνδυνο για την κατάσταση ή τις συνθήκες οικοτόπων, ειδών ή οικοσυστημάτων, και θα πρέπει να προβλέπουν, κατά περίπτωση, τη διενέργεια εκτιμήσεων περιβαλλοντικών επιπτώσεων ή κατάλληλων εκτιμήσεων, και την εφαρμογή των συμπερασμάτων των εν λόγω εκτιμήσεων. Τα κριτήρια αυτά θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι, ακόμη και αν δεν υπάρχει απαίτηση διενέργειας εκτίμησης περιβαλλοντικών επιπτώσεων ή άλλης κατάλληλης εκτίμησης, οι δραστηριότητες δεν οδηγούν σε όχληση, σύλληψη ή θανάτωση προστατευόμενων εκ του νόμου ειδών ή στην υποβάθμιση προστατευόμενων εκ του νόμου οικοτόπων.
- (56) Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου δεν θα πρέπει να θίγουν την απαίτηση συμμόρφωσης με διατάξεις που αφορούν το περιβάλλον, την υγεία, την ασφάλεια και την κοινωνική βιωσιμότητα και προβλέπονται στην ενωσιακή και εθνική νομοθεσία, ούτε τη θέσπιση κατάλληλων μέτρων μετριασμού εν προκειμένω, κατά περίπτωση.

¹⁷

Οδηγία 2010/75/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, περί βιομηχανικών εκπομπών (ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης) (ΕΕ L 334 της 17.12.2010, σ. 17).

- (57) Οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού είναι στενά συνδεδεμένες, δεδομένου ότι αφορούν κριτήρια για τον προσδιορισμό του κατά πόσον μια οικονομική δραστηριότητα συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, και του κατά πόσον η εν λόγω οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά έναν ή περισσότερους από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852. Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνοχή μεταξύ των διατάξεων αυτών, οι οποίες θα πρέπει να τεθούν σε ισχύ ταυτόχρονα, ώστε να διευκολυνθεί η διαμόρφωση ολοκληρωμένης εικόνας του νομικού πλαισίου για τα ενδιαφερόμενα μέρη και να διευκολυνθεί η εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, είναι αναγκαίο να συμπεριληφθούν οι εν λόγω διατάξεις σε έναν ενιαίο κανονισμό.
- (58) Για να διασφαλιστεί ότι η εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 εξελίσσεται μαζί με τις εξελίξεις σε επίπεδο τεχνολογίας, αγοράς και πολιτικής, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να επανεξετάζεται τακτικά και, κατά περίπτωση, να τροποποιείται όσον αφορά τις δραστηριότητες που θεωρείται ότι συμβάλλουν σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής ή στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, και τα αντίστοιχα τεχνικά κριτήρια ελέγχου.
- (59) Προκειμένου να υπάρξει συμμόρφωση με το άρθρο 10 παράγραφος 6 και το άρθρο 11 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εφαρμοστεί από την 1η Ιανουαρίου 2022,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτή η οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους, που προβλέπονται στο άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, καθορίζονται στο παράρτημα I του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 2

Τα τεχνικά κριτήρια ελέγχου για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων υπό τις οποίες μια οικονομική δραστηριότητα θεωρείται ότι συμβάλλει σημαντικά στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και για τον προσδιορισμό του κατά πόσον αυτή η οικονομική δραστηριότητα δεν επιβαρύνει σημαντικά οποιονδήποτε από τους άλλους περιβαλλοντικούς στόχους, που προβλέπονται στο άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, καθορίζονται στο παράρτημα II του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 3

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2022.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 4.6.2021

*Για την Επιτροπή
εξ ονόματος της Προέδρου,
Mairead McGUINNESS
Μέλος της Επιτροπής*