

Brüssel, 10.8.2018
COM(2018) 580 final

2018/0306 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Kanada ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vahelise laiaulatusliku majandus- ja kaubanduslepingu alusel loodud CETA kaubanduse ja säästva arengu komitees seoses lepingu 23. ja 24. peatüki alusel eksperdikomisjoni liikme ülesandeid täita soovivate isikute nimekirjade kehtestamisega

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel CETA kaubanduse ja säästva arengu komitees seoses lepingu 23. ja 24. peatüki alusel eksperdikomisjoni liikme ülesandeid täita soovivate isikute nimikirjade kavandatava vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Laiaulatuslik majandus- ja kaubandusleping (CETA)

Ühelt poolt Kanada ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vahelise laiaulatusliku majandus- ja kaubanduslepingu (CETA) (edaspidi „leping“) eesmärk on rakendada liidu ühist kaubanduspoliitikat Kanada suhtes, pidades eelkõige silmas vabakaubanduspiirkonna loomist. Leping allkirjastati 30. oktoobril 2016 Brüsselis¹.

Lepingut kohaldatakse ajutiselt alates 21. septembrist 2017.

2.2. CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee

CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee, mis loodi lepingu artikli 26.2 lõike 1 punkti g alusel, teostab järelevalvet 22. peatüki (Kaubandus ja säästev areng), 23. peatüki (Kaubandus ja töö) ning 24. peatüki (Kaubandus ja keskkond) rakendamise üle, jälgib sealhulgas koostööd ja seda, kuidas vaadatakse läbi lepingu mõju säästvale arengule, ning tegeleb terviklikul viisil lepinguosaliste ühistes huvides olevate küsimustega, mis on seotud majandusliku ja sotsiaalse arengu ning keskkonnakaitse vaheliste seostega.

2.3. CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee kavandatav õigusakt

CETA kaubanduse ja säästva arengu komiteel tuleb oma esimesel kõnealuse lepingu jõustumise järgsel koosolekul vastu võtta otsus, millega kehtestatakse nende isikute nimekirjad, kes soovivad 23. ja 24. peatüki alusel täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid („kavandatav akt“).

Kõigi 23. ja 24. peatüki alusel tekkinud küsimuste lahendamisel teevad lepinguosalisel kõik endast oleneva, et jõuda valitsustevaheliste konsultatsioonide kaudu vastastikku rahuldava lahenduseni. Kui üks lepinguosaline siiski leiab, et küsimust ei ole valitsustevaheliste konsultatsioonide käigus rahuldavalt lahendatud, on lepingu kohaselt lepinguosalisel võimalus taotleda küsimuse uurimiseks eksperdikomisjoni kokkukutsumist. Artiklis 23.10 on sätestatud, et CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee koostab nimekirja vähemalt üheksast isikust, kes soovivad ja saavad täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid 23. peatüki (Kaubandus ja töö) alusel tekkinud küsimustega seoses ja kellel peavad artikli 23.10 lõike 7 kohaselt peavad olema eriteadmised või kogemused tööõiguse valdkonnas, teistes 23. peatükis käsitletud küsimustes või rahvusvahelistest lepingutest tulenevate vaidluste lahendamise alal. Artiklis 24.15 on sätestatud, et CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee koostab nimekirja vähemalt üheksast isikust, kes soovivad ja saavad täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid 24. peatüki (Kaubandus ja keskkond) alusel tekkinud küsimustega seoses ja kellel peavad lõike 7 kohaselt peavad olema eriteadmised või kogemused keskkonnaõiguse valdkonnas, teistes 24. peatükis käsitletud küsimustes või rahvusvahelistest lepingutest tulenevate vaidluste lahendamise alal. Artiklite 23.10 ja 24.15 lõike 6 kohaselt nimetavad

¹ ELT L 11, 14.1.2017, lk 1.

lepinguosalisel iga nimekirja jaoks vähemalt kolm isikut ja vähemalt kolm isikut, kes ei ole kummagi lepinguosalise elanikud ning kes soovivad ja saavad täita eksperdikomisjoni esimehe ülesandeid.

Kavandatud aktiga kehtestatakse mõlemad nimekirjad, st nimekiri isikutest, kes soovivad täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid 23. peatüki alusel ja nimekiri isikutest, kes soovivad täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid 24. peatüki alusel.

Kavandatud akt jõustub kuupäeval, mil CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee selle vastu võtab.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kavandatav seisukoht on võtta vastu nimekirjad isikutest, kes soovivad 23. ja 24. peatüki alusel täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu („ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslikud tagajärjed asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised aktid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“².

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee on ühelt poolt Kanada ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vahelise laiaulatusliku majandus- ja kaubanduslepingu (edaspidi „leping“) alusel loodud organ.

Otsus, mis CETA kaubanduse ja säästva arengu komiteel tuleb vastu võtta, on siduv, ja sellega ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on pelgalt kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna puhul vajalik õiguslik alus.

² Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatud akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise leping, eelkõige selle artikli 207 lõige 4.

4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 207 lõige 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATUD AKTI AVALDAMINE

CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee otsus on kavas avaldada pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Kanada ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vahelise laiaulatusliku majandus- ja kaubanduslepingu alusel loodud CETA kaubanduse ja säästva arengu komitees seoses lepingu 23. ja 24. peatüki alusel eksperdikomisjoni liikme ülesandeid täita soovivate isikute nimekirjade kehtestamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõiget 4 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsusega (EL) 2017/37³ on ette nähtud allkirjastada Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Kanada ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vaheline laiaulatuslik majandus- ja kaubandusleping (CETA), (edaspidi „leping“). Leping allkirjastati 30. oktoobril 2016.
- (2) Nõukogu otsusega (EL) 2017/38⁴ on ette nähtud lepingu ajutine kohaldamine, sealhulgas CETA ühiskomitee ja erikomiteede loomine. Lepingut on ajutiselt kohaldatud alates 21. septembrist 2017.
- (3) Lepingu artikli 26.2 lõike 1 punkti g alusel loodi kaubanduse ja säästva arengu komitee.
- (4) Kaubanduse ja säästva arengu komiteel tuleb oma esimesel koosolekul vastu võtta kavandatav akt, millega kehtestatakse nimekiri isikutest, kes soovivad ja saavad täita eksperdikomisjoni liikme ülesandeid lepingu 23. peatüki (Kaubandus ja töö) ja 24. peatüki (Kaubandus ja keskkond) alusel.
- (5) Seepärast on asjakohane lisatud otsuse eelnõu põhjal kindlaks määrata seisukoht, mis võetakse liidu nimel CETA kaubanduse ja säästva arengu komitees, et tagada lepingu tõhus rakendamine.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel ühelt poolt Kanada ning teiselt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide vahelise laiaulatusliku majandus- ja kaubanduslepingu alusel loodud CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee esimesel koosolekul seoses otsusega, millega kehtestatakse nende isikute nimekirjad, kes soovivad lepingu 23. ja 24. peatüki alusel täita

³ ELT L 11, 14.1.2017, lk 1.

⁴ ELT L 11, 14.1.2017, lk 1080.

eksperdikomisjoni liikme ülesandeid, põhineb CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

CETA kaubanduse ja säästva arengu komitee otsus avaldatakse pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*