

Bruselas, 13.7.2016
COM(2016) 480 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSEJO EUROPEO Y AL CONSEJO**

Quinto informe sobre reubicación y reasentamiento

1 Introducción

El Quinto informe sobre reubicación y reasentamiento ofrece una versión actualizada de la situación desde el último informe de 15 de junio¹ y evalúa las acciones emprendidas por todas las partes interesadas del 14 de junio al 11 de julio de 2016 (el período de referencia) para cumplir las recomendaciones formuladas a fin de acelerar la aplicación de los programas de reubicación y reasentamiento.

En vista de la urgente necesidad de apoyar a Grecia e Italia, el Consejo Europeo² reiteró su llamamiento a favor de nuevas medidas para que se acelere la ejecución de los programas de realojamiento y reasentamiento en su última reunión del 28 de junio de 2016.

Desde el 11 de junio de 2016, 1 694 personas³ han llegado a Grecia. Esta cifra parece confirmar una vez más una tendencia constante de disminución de las llegadas, debida a la aplicación de la Declaración UE-Turquía. El número de migrantes presentes en Grecia se mantuvo estable en torno a 57 000, unos 8 500 migrantes en las islas y unas 48 500 personas en Grecia continental⁴. Según las estimaciones recientes realizadas por las autoridades griegas, unos 34 000 migrantes en Grecia continental son de nacionalidades que pueden optar a la reubicación.

En Italia, han llegado 24 977 personas⁵ desde el 11 de junio, siguiendo una tendencia al alza similar a la del mismo período de 2015. Las llegadas de eritreos, una de las nacionalidades que pueden optar a la reubicación, también se mantuvieron en un nivel elevado (la nacionalidad eritrea es la segunda más elevada entre las llegadas a Italia, con más de 2 000 llegadas en el período de referencia). Según la información comunicada por el Ministerio del Interior italiano, 4 650 eritreos se hallan actualmente en Italia, a la espera de reubicación.

Durante el período de referencia, el índice global de reubicación se mantuvo en un nivel similar al del período de referencia anterior. Han sido reubicadas 776 personas más, lo que eleva el número total de personas reubicadas hasta la fecha a 3 056 (2 213 desde Grecia y 843 desde Italia). El progreso global en materia de reubicación representa una tendencia positiva que debe mantenerse, pero son necesarios mayores esfuerzos.

En lo que se refiere al reasentamiento, 8 268 personas de las 22 504 acordadas han sido reasentadas hasta ahora en virtud del programa de julio de 2015, incluidas 996 desde el último informe, principalmente procedentes de Turquía, Jordania y Líbano. Dado que las acciones acordadas y especificadas en la Declaración UE-Turquía solo empezaron a

¹ COM(2016) 416 final.

² Conclusiones del Consejo Europeo de 7 de marzo de 2016: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement>; Conclusiones del Consejo Europeo de 28 de junio de 2016: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/06/28-euco-conclusions/>

³ Llegadas irregulares del 11 de junio al 10 de julio - Fuente: Frontex, según los informes de Grecia en el marco del informe diario sobre los Balcanes Occidentales.

⁴ Fuente: autoridades griegas y ACNUR.

⁵ Número de llegadas irregulares a Italia a través de las fronteras marítimas del 11 de junio al 10 de julio, comunicado a través de JORA (Joint Operations Reporting Applications) y recogido en el marco de la operación conjunta Tritón 2016. Los datos pueden ser objeto de modificaciones tras la validación.

aplicarse a partir del 4 de abril⁶, 802 personas han sido reasentadas en la UE desde Turquía en el marco del Mecanismo 1x1, incluidas 291 desde el último informe.

2 Reubicación

2.1 Aspectos más destacados durante el período de referencia

Mientras que las transferencias de reubicación desde Grecia aumentaron durante el período de referencia (710 personas reubicadas, frente a 594 en el período anterior), el número de las reubicaciones desde Italia se redujo y se mantuvo en un nivel especialmente insatisfactorio (solo 66 personas reubicadas en el período de referencia, frente a las 186 del período anterior).

El aumento del ritmo de las reubicaciones desde Grecia es el resultado de muchos factores, como por ejemplo el compromiso de varios Estados miembros de reubicación, el aumento de la capacidad del servicio griego de asilo de tramitar las solicitudes de reubicación de los solicitantes de asilo, cada vez más dispuestos a participar en el programa y el trabajo realizado por la Comisión en colaboración con el servicio griego de asilo, la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para que las fases del procedimiento de reubicación en Grecia sean más armoniosas y eficientes. Será necesario reforzar la puesta a disposición de expertos de los Estados miembros para mantener esa tendencia positiva.

En lo que se refiere a Italia, el porcentaje muy escaso de reubicaciones puede atribuirse a diversos factores, entre los que cabe mencionar un procedimiento de reubicación en Italia menos anclado, con unos procedimientos aún poco definidos y una cooperación insuficientemente estrecha entre las autoridades italianas y los Estados miembros de reubicación (especialmente en lo que se refiere a los aspectos de seguridad). Italia también debería acelerar la apertura de los puntos críticos adicionales ya anunciados, así como el establecimiento de puntos críticos móviles. Además, es preciso disponer de información clara sobre el número de llegadas, las personas registradas y los posibles candidatos a la reubicación presentes en Italia. Por otra parte, los solicitantes que pueden optar a la reubicación desde Italia suelen presentar perfiles más complejos que requieren un esfuerzo administrativo adicional tanto de los Estados miembros de reubicación como de las autoridades italianas, por ejemplo en cuanto a la oferta de servicios de interpretación suficientes. Intensificar las reubicaciones desde Italia requiere más confianza entre las autoridades, así como definir y aplicar con la mayor brevedad los procedimientos, ampliar la capacidad administrativa de las autoridades italianas y garantizar unos compromisos suficientes y una aplicación flexible de los acuerdos ya existentes. Los Estados miembros también deben responder a las convocatorias para el despliegue de expertos en Italia.

El ritmo sumamente lento de reubicación de los menores no acompañados constituye un problema preocupante. Solo seis menores no acompañados han sido reubicados durante el período de referencia. Finlandia sigue siendo el único Estado miembro que participa de forma activa en la reubicación de esta categoría de solicitantes vulnerables, cuando, según las decisiones del Consejo sobre reubicación, se les debería dar prioridad. Mientras tanto, sigue aumentando el número de menores no acompañados que llegan a Italia (casi 9 800 llegadas

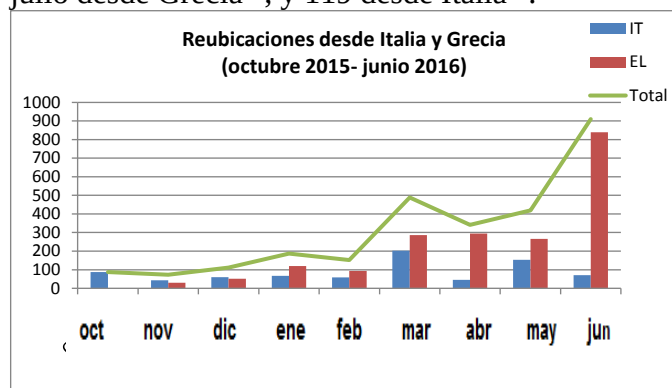
⁶ SN 38/16 de 18.3.2016.

desde comienzos de enero, entre ellos 1 430 eritreos) y en Grecia, tras el ejercicio masivo de prerregistro, pudo identificarse a unos 2 000 menores no acompañados. Los Estados miembros deberían redoblar urgentemente sus esfuerzos poniendo plazas a disposición para los menores no acompañados como parte de sus compromisos formales.

La reubicación afecta a personas cuya nacionalidad presenta una tasa media de reconocimiento de protección internacional igual o superior a un 75 %⁷. Esta información se basa en datos de Eurostat y se actualiza trimestralmente en función de los informes de Eurostat. El último informe trimestral se publicó durante el período de referencia. Una novedad importante es el hecho de que, según ese último informe trimestral de Eurostat, los iraquíes ya no pueden acogerse a la reubicación⁸. No obstante, de conformidad con las Decisiones del Consejo sobre reubicación, ello no afecta a los migrantes ya identificados como personas con necesidad de protección internacional.

2.2 Medidas de los Estados miembros de reubicación

Del 14 de junio al 11 de julio, 776 personas más han sido reubicadas, 710 desde Grecia (a Bélgica, Bulgaria, Chipre, España, Estonia, Finlandia, Francia, Irlanda, Letonia, Lituania, Países Bajos, Portugal y Rumanía)⁹ y 66 desde Italia [a Chipre, Croacia (sus primeras reubicaciones), Países Bajos y Portugal]¹⁰. El 15 de junio, Francia reubicó a 126 personas desde Grecia y el 7 de julio, otro grupo de 124 solicitantes fue reubicado, demostrando una vez más que es posible trasladar a un gran número de personas en una única transferencia. Además, Finlandia, Francia, los Países Bajos y Portugal mantuvieron las transferencias mensuales regulares. Otras 133 transferencias de reubicación están previstas hasta finales de julio desde Grecia¹¹, y 119 desde Italia¹².



Medidas para aumentar el número limitado de compromisos: diez Estados miembros (Alemania, Eslovenia, Estonia, Finlandia, Francia, Irlanda, Letonia, Lituania, Países Bajos y

⁷ Artículo 3, apartado 2, de las Decisiones del Consejo sobre reubicación. Para más información, véase el primer informe sobre reubicación y reasentamiento [COM(2016) 165 final].

⁸ Los países cuyos nacionales pueden optar a la reubicación son los siguientes: República Centroafricana, Eritrea, Seychelles, Dominica, Bahréin, Laos, Arabia Saudí y Siria. Las nacionalidades que cumplían el umbral de elegibilidad del 75 % según los datos de Eurostat del primer trimestre de 2016 y ya no cumplen dicho umbral son Burundi, países y territorios de ultramar británicos, Costa Rica, Irak, Maldivas y San Vicente y las Granadinas.

⁹ 70 en Bélgica, 2 en Bulgaria, 29 en Chipre, 63 en España, 8 en Estonia, 68 en Finlandia, 256 en Francia, 28 en Irlanda, 18 en Letonia, 28 en Lituania, 42 en los Países Bajos, 65 en Portugal y 33 en Rumanía.

¹⁰ 4 en Chipre, 4 en Croacia, 50 en los Países Bajos y 8 en Portugal.

¹¹ 24 en Finlandia, 104 en los Países Bajos y 5 en Portugal.

¹² 32 en España, 50 en Francia, 15 en Letonia y 22 en Portugal.

Rumanía)¹³ y Suiza¹⁴ se mostraron dispuestos a reubicar con rapidez a otros 858¹⁵ solicitantes de protección internacional («compromisos formales»), lo cual es inferior al número registrado en el período de referencia anterior. El número de nuevos compromisos formales se distribuyó de forma más equilibrada que en el período de referencia anterior: 380 compromisos formales presentados para Italia y 478 para Grecia. El número total de compromisos formales de los Estados miembros de reubicación asciende a 9 119 (2 428¹⁶ para Italia y 6 691 para Grecia).

Austria¹⁷ y Hungría aún no han presentado ningún compromiso. Además, Polonia sigue aplicando una suspensión *de facto* del procedimiento de reubicación¹⁸. Por último, la mayor parte de los Estados miembros no ha presentado hasta la fecha compromisos que se ajusten a sus asignaciones para la totalidad del período cubierto por la Decisión (por ejemplo, Alemania, Chequia, Croacia, Eslovaquia y Polonia han presentado compromisos que solo representan entre el 1 y el 2 % de sus asignaciones respectivas).

Medidas para acortar el tiempo de respuesta a las solicitudes de reubicación: si bien es cierto que más Estados miembros están participando de forma activa en la reubicación desde Grecia, algunos Estados (Luxemburgo, Países Bajos y Suiza) se esfuerzan por acelerar el tiempo de respuesta a las solicitudes de reubicación.

Durante el período de referencia, varios Estados miembros (Estonia, Letonia y Lituania) han rechazado solicitudes de reubicación sin aducir motivos justificados, o por motivos distintos de los fijados en las Decisiones del Consejo sobre reubicación.

Medidas para hacer frente a los retos relacionados con la reubicación de los solicitantes vulnerables, en particular de los menores no acompañados: 3 169 menores no acompañados llegaron a Italia entre el 1 y el 30 de junio, incluidos unos 500 eritreos y muy pocos iraquíes. En Grecia, si bien no es posible conocer el número de llegadas de los menores no acompañados durante el mismo período, el Centro Nacional de Solidaridad Social (EKKA) comunica que 2 390 menores no acompañados han sido remitidos al EKKA para alojamiento desde comienzos de 2016, incluidos 531 que están alojados en instalaciones específicas y 911 que están a la espera de ser alojados. Según las cifras del ejercicio de prerregistro, a 7 de julio estaban registrados 906 menores no acompañados¹⁹.

¹³ Alemania: 100 de Grecia; Eslovenia: 10 de Italia; Estonia: 15 de Grecia; Finlandia: 100 de Italia; Francia: 50 de Italia; Irlanda: 50 de Grecia; Lituania: 80 de Grecia; Países Bajos: 50 de Italia y 100 de Grecia y Rumanía: 70 de Italia y 130 de Grecia.

¹⁴ 100 de Italia.

¹⁵ Cabe observar que Francia se comprometió a reubicar a 400 personas desde Grecia en el período de referencia anterior, pero la confirmación solo se obtuvo en el período de referencia del presente informe.

¹⁶ Cabe observar que, en el período anterior, no se tuvo en cuenta un compromiso formal de Rumanía.

¹⁷ Austria se acoge a una suspensión temporal de la obligación de reubicación de hasta el 30 % de los solicitantes que le fueron asignados en virtud de la Decisión (UE) 2015/1601 del Consejo. Por consiguiente, Austria dispone de una suspensión de un año en relación con la reubicación de 1 065 personas. No obstante, está sujeta a las obligaciones jurídicas normales en lo que respecta a la reubicación de la asignación restante, por lo que se espera que asuma compromisos y reubicaciones.

¹⁸ A principios de abril, Polonia suspendió la tramitación de 73 solicitudes de reubicación que el servicio griego de asilo le envió con arreglo al compromiso que Polonia presentó el 16 de diciembre de 2015, congelando así *de facto* el procedimiento de reubicación tres meses y medio después de la presentación del compromiso. Lo mismo sucedió con las solicitudes procedentes de Italia.

¹⁹ Es probable que la reducción en números se deba a los menores que salieron de Grecia a través de la ruta de los Balcanes Occidentales en un período anterior de 2016.

El ritmo de reubicación de los menores no acompañados sigue siendo sumamente lento. Desde el 14 de junio, solo seis menores no acompañados han sido reubicados desde Grecia (cinco a Finlandia y uno a Irlanda), lo que reduce el número total de menores no acompañados reubicados a 29. Solo unos pocos Estados miembros están dispuestos a aceptar transferencias de reubicación de menores no acompañados, y las plazas ofrecidas siguen siendo insuficientes para reubicar a todos los menores no acompañados que reúnen las condiciones necesarias.

Medidas para reforzar la capacidad de la EASO para ayudar a Italia y Grecia: la última convocatoria de expertos para Italia de la EASO, publicada el 28 de mayo de 2016, solicitaba 35 expertos adicionales. A 11 de julio,²⁰ se habían recibido cuarenta ofertas. El número total de expertos desplegados en Italia es de 32 expertos en asilo y 35 mediadores culturales²¹, lo cual resulta todavía insuficiente para afrontar el número creciente llegadas y dista mucho de alcanzar el número de expertos necesario según los planes de emergencia acordados por la EASO con las autoridades italianas (74 expertos). Por tanto, es urgente aumentar el número y la duración de los nombramientos.

Por lo que respecta a Grecia, la EASO envió un recordatorio a los Estados miembros sobre la última convocatoria de expertos²² destinada a apoyar el programa de reubicación en Grecia, ya que existe una necesidad constante de expertos, al llegar a su fin su despliegue. De momento, la EASO no ha recibido nuevas ofertas tras el recordatorio. El número total de expertos desplegados en Grecia a 11 de julio era de 27 expertos en asilo y 24 intérpretes, lo cual resulta insuficiente para hacer frente al creciente número de casos que se presentarán una vez que acabe el ejercicio masivo de prerregistro. Por este motivo, tras la reevaluación de las necesidades por las autoridades griegas a raíz del ejercicio de prerregistro, la EASO estudiará la posibilidad de solicitar más expertos y mediadores culturales.

2.3 Medidas de Grecia e Italia, con los puntos destacados de las hojas de ruta

- *Grecia*

Medidas para acelerar el registro de los migrantes y la tramitación de sus solicitudes: tal como se indicó en el cuarto informe sobre reubicación y reasentamiento, el servicio griego de asilo (en estrecha cooperación con el ACNUR y la EASO) inició un ejercicio masivo de prerregistro el 8 de junio, dirigido a unas 49 000 personas que ya residen en instalaciones de alojamiento temporal del territorio continental²³. A 11 de julio, habían sido prerregistradas 21 223 personas.

Medidas para mejorar la capacidad de registro del servicio griego de asilo: los equipos de registro mixtos Servicio de Asilo/EASO constan de seis expertos en Atenas, tres expertos en Salónica y tres expertos en Alejandrópolis. Tal como se indicó en el cuarto informe, parte del personal del servicio griego de asilo está apoyando el ejercicio masivo de prerregistro. Por

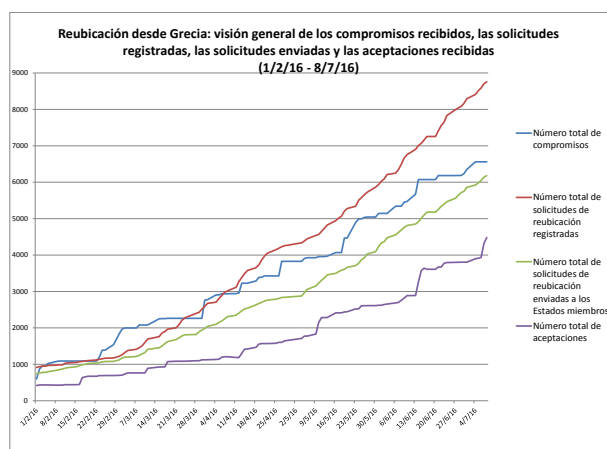
²⁰ Austria, Suiza, Lituania, Polonia, Chequia, Reino Unido, Rumanía, Alemania, Letonia, España, Francia, Croacia, Países Bajos, Noruega, Suecia y Malta.

²¹ El despliegue de varios expertos finalizó durante el período de referencia.

²² La quinta convocatoria de expertos de la EASO para apoyar la reubicación en Grecia se publicó el 21 de abril y se notificó por primera vez en el tercer informe sobre reubicación y reasentamiento. Se mandó un recordatorio el 24 de junio.

²³ <https://www.easo.europa.eu/news-events/joint-press-release-pre-registration-asylum-seekers-greek-mainland-starting-today>.

tanto, la capacidad de tramitación del servicio de asilo no se ha aumentado, pero se espera un aumento significativo de dicha capacidad cuando concluya el ejercicio de prerregistro. Por término medio, el servicio griego de asilo, con el apoyo de la EASO, registra cada día 110 solicitantes que pueden optar a la reubicación.



El número de registros ha coincidido con un aumento similar de los compromisos, y la diferencia entre el número de solicitudes de reubicación presentadas por Grecia y la aceptación por los Estados miembros de reubicación disminuyó durante el período de referencia: Grecia envió un total de 1 268 solicitudes de reubicación, mientras que se recibieron de los Estados miembros de reubicación 1 224 nuevas aceptaciones. Sin embargo, la diferencia sigue siendo

importante y podría provocar una fuerte congestión cuando concluya el ejercicio masivo de prerregistro.

Medidas para mejorar la coordinación y para acortar el tiempo de respuesta a las solicitudes de reubicación: El 8 de julio, el Protocolo de reubicación fue aprobado en la reunión de funcionarios de enlace.

Medidas para mejorar la capacidad de acogida en Grecia: a 8 de julio, la capacidad de acogida total en Grecia superaba las 50 000²⁴ plazas en instalaciones temporales y centros de acogida permanentes, tanto para los migrantes en situación irregular como para las personas con necesidad de protección internacional que manifestaron su deseo de solicitar asilo o ya presentaron la solicitud correspondiente. No obstante, esas instalaciones deben mejorar de forma significativa para cumplir las normas aplicables²⁵. De las 20 000 plazas comprometidas para los solicitantes que pueden optar a la reubicación con arreglo al plan de arrendamiento del ACNUR en diciembre de 2015, a 4 de julio se disponía de 7 652 plazas (2 349 plazas en hoteles o edificios enteros, 3 738 plazas en apartamentos, 212 plazas en familias de acogida y 201 plazas en instalaciones específicas para los menores no acompañados).

En lo que se refiere a los centros de reubicación, a 11 de julio, solo se ha creado uno de los tres centros de reubicación comprometidos por las autoridades griegas (Lagadikia). A 8 de julio, 861 personas estaban alojadas en el centro. Por lo que respecta a los otros dos centros, las autoridades griegas todavía no han designado lugares adecuados. El ACNUR²⁶ mantiene

²⁴ Esta cifra no incluye las plazas previstas en el marco del plan de arrendamiento del ACNUR [http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid&Country\[\]=83](http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid&Country[]=83)

Estas instalaciones de emergencia temporales y permanentes se encuentran en los puntos críticos de las islas del Mar Egeo y en el continente. A 11 de julio de 2016, solo había 1 138 plazas permanentes de acogida, destinadas exclusivamente a los solicitantes de protección internacional y a los menores no acompañados.

²⁵ Recomendación de la Comisión dirigida a la República Helénica sobre las medidas urgentes que Grecia debe adoptar con vistas a la reanudación de los traslados en virtud del Reglamento (UE) n.º 604/2013 - C(2016) 3805.

²⁶ El ACNUR acordó poner 6 000 plazas del plan de arrendamiento a disposición de los centros de reubicación para acoger a todos los solicitantes de reubicación completamente registrados. Un acuerdo de delegación alcanzado con el ACNUR para el plan de arrendamiento de 20 000 plazas beneficia en primer lugar a los

conversaciones con las autoridades griegas sobre la concesión de nuevos terrenos para la construcción de centros específicos de reubicación, en particular en la región del Ática²⁷. Tal como se mencionó en el cuarto informe, esos lugares deben designarse urgentemente para evitar una congestión en algunas fases del procedimiento de reubicación tras el ejercicio masivo de preregistro.

- **Italia**

Acciones para aumentar el número de puntos críticos y hacer que sean plenamente operativos: los picos de los últimos meses en el número de llegadas han demostrado que la capacidad actual de 1 600 plazas en los cuatro puntos críticos operativos (Pozzallo, Lampedusa, Trapani y Taranto) no es suficiente. Además, la mayor parte de los desembarcos se produce fuera de los puntos críticos. Como se indicó en el cuarto informe, Italia debería acelerar la apertura de los puntos críticos adicionales ya anunciados, así como la creación de puntos críticos móviles (con el apoyo de las agencias de la UE). Además, habida cuenta de la tasa creciente de menores no acompañados que desembarcan en Italia, todos los puntos críticos deberían contar con zonas especiales y una asistencia específica.

Medidas para mejorar la coordinación: tras la adopción de los procedimientos operativos normalizados en los puntos críticos de Italia²⁸, se impartieron varias sesiones de formación al respecto para todas las partes interesadas pertinentes en Trapani (27 de junio), Lampedusa (28 de junio) y Taranto (5 de julio). Esas formaciones fueron organizadas por el Ministerio del Interior italiano, en cooperación con la Comisión, Frontex, Europol, la EASO, el ACNUR y la OIM. Está prevista una nueva sesión en Pozzallo el 12 de julio de 2016. El grupo que elaboró los procedimientos operativos normalizados seguirá reuniéndose de forma regular y controlará la aplicación correcta de las disposiciones en las operaciones cotidianas.

La Comisión está apoyando a las autoridades italianas en la definición de las fases del procedimiento de reubicación. Ya se ha elaborado un primer proyecto al respecto, y se está debatiendo con las partes interesadas pertinentes para su aprobación, que deberá producirse muy rápidamente. La Comisión también organizará una reunión con los puntos de contacto nacionales y las autoridades italianas para mejorar la coordinación entre los agentes pertinentes, así como para evaluar y tratar con rapidez los puntos de congestión detectados.

La Comisión observa asimismo la necesidad de una información clara sobre el número de llegadas, las personas registradas y los posibles candidatos que pueden optar a la reubicación presentes en Italia. La Comisión está trabajando con las autoridades italianas y la EASO para determinar procedimientos más claros en cuanto a la mejora de la información sobre esos puntos.

Medidas para mejorar la capacidad de tramitación en Italia: tal como se indicó en el cuarto informe, debe aumentar la capacidad de las autoridades italianas para registrar y

solicitudes de asilo que pueden optar a la reubicación, pero también puede beneficiar a otros solicitantes para reunificación familiar en otro Estado miembro y a las personas que solicitan asilo en Grecia, en particular a los solicitantes vulnerables. Las 6 000 plazas que se pondrán a disposición de los centros de reubicación deberían convertirse en el principal alojamiento de los beneficiarios de la reubicación.

²⁷ Los centros de reubicación deben ser financiados por la UE en el marco del acuerdo de delegación suscrito con el ACNUR en relación con el plan de arrendamiento.

²⁸ El texto puede consultarse en: <http://www.libertaciviliimmigrazione.dlci.interno.gov.it/it/hotspot>.

tramitar las solicitudes. Esa mejora también contribuirá a reducir el riesgo de fuga de los solicitantes, ya que sus solicitudes se tramitarán con mayor rapidez. Los equipos de registro de las solicitudes deben ser reforzados y debe garantizarse la presencia de la EASO en los nuevos nodos centrales de registro.

Medidas para acortar el tiempo de respuesta a las solicitudes de reubicación: Italia ha seguido aplicando una política muy estricta de no permitir entrevistas de seguridad adicionales por parte del Estado miembro de reubicación. Como consecuencia de ello, algunos Estados miembros no han reubicado a ningún solicitante desde Italia. Esto tiene una repercusión importante en el número de transferencias de reubicación desde Italia, que sigue siendo excepcionalmente baja. Tal como se mencionó en el cuarto informe, deben encontrarse soluciones para permitir que se proceda a esas entrevistas de seguridad, especialmente habida cuenta de la mayor complejidad de los perfiles de los solicitantes. Las recomendaciones del cuarto informe siguen siendo válidas para generar confianza y reducir las solicitudes de entrevistas adicionales por los Estados miembros de reubicación²⁹.

Medidas para hacer frente a los retos relacionados con la reubicación de los solicitantes vulnerables y de los menores no acompañados: aún no han sido reubicados desde Italia menores no acompañados. Esto debería convertirse en una prioridad fundamental, ya que unos 1 500 menores no acompañados podrían optar a la reubicación (la gran mayoría, 1 430, procedentes de Eritrea). La falta de un procedimiento específico de Italia para facilitar la reubicación de los menores no acompañados les anima indirectamente a desplazarse hacia su destino deseado de forma autónoma, lo que los expone a los contrabandistas y al riesgo de convertirse en víctimas de la trata de seres humanos. Es fundamental poner en marcha rápidamente el proyecto piloto de reubicación de los menores no acompañados a fin de desarrollar un procedimiento de reubicación específico para Italia.

2.4 Medidas de la Comisión y de las agencias de la UE

- *Comisión Europea*

La Comisión ha mantenido su apoyo a Italia y a Grecia sobre el terreno³⁰. La Comisión también ha dedicado una sesión de la duodécima reunión del grupo informal de expertos sobre los derechos del niño a la reubicación de los menores no acompañados para sensibilizar y compartir experiencias positivas (principalmente de Finlandia) sobre esta cuestión compleja. En el marco del seguimiento de la aplicación de las Decisiones del Consejo sobre reubicación, la Comisión ha planteado y seguirá planteando sus preocupaciones con respecto a los Estados miembros que hasta la fecha no han cumplido sus obligaciones.

- *Oficina Europea de Apoyo al Asilo*

²⁹ Estas recomendaciones prevén la posibilidad de implicar a expertos de la EASO para realizar entrevistas más amplias, mejorar la calidad del expediente del solicitante mediante la inclusión de una ficha de seguridad que indique los distintos controles a los que haya estado sujeto el solicitante en las distintas fases del procedimiento y el resultado de dichos controles; de nombrar a un corresponsal de seguridad en la parte italiana; y de suscribir acuerdos de cooperación bilaterales, para comparar e intercambiar datos sobre las impresiones dactilares a efectos penales y de seguridad.

³⁰ Esta ayuda de emergencia viene a sumarse a los 509 millones EUR asignados a Grecia para el período 2014-2020 a través de sus programas nacionales en el marco del Fondo de Asuntos de Interior (FAMI y FSI), que prevén también una financiación importante para apoyar la aplicación de las políticas de asilo.

Medidas para acelerar el proceso de reubicación y aumentar la capacidad de registro en Grecia y en Italia: se han desplegado expertos para desempeñar varias funciones. En Grecia, doce expertos están apoyando directamente el proceso de registro mediante una tramitación conjunta. Otros catorce expertos participan en la difusión de información, en la gestión de dos líneas directas y en el suministro de información sobre los procedimientos de registro, reubicación y Dublín en los campos y durante el ejercicio de prerregistro³¹. En función de las recomendaciones sobre la forma de mejorar el proceso de correspondencia, con el objetivo de asignar los solicitantes a determinados Estados miembros, la EASO está ultimando un plan de acción junto con el servicio griego de asilo para poner en práctica la ayuda.

En Italia, la EASO está desplegando 32 de los 74 expertos solicitados a los Estados miembros y a los países asociados: nueve expertos en los puntos críticos, cuatro expertos en dos equipos móviles (con base en Roma y en Catania), trece expertos en nodos centrales de reubicación y seis expertos en la Unidad Dublín en Roma. La EASO también está desplegando hasta 48 mediadores culturales (en árabe, tigríña y kurdo) para apoyar el proceso de reubicación (a 11 de julio, se habían desplegado 35 mediadores culturales).

3 Reasentamiento

Sobre la base de la información recibida de los Estados participantes, a 11 de julio de 2016 han sido reasentadas 8 268 personas en el marco del programa de reasentamiento de 20 de julio de 2015, a veinte Estados de reasentamiento (Alemania, Austria, Bélgica, Chequia, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Irlanda, Islandia, Italia, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Noruega, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza). La mayoría de los Estados participantes en el programa indicó que sus esfuerzos de reasentamiento estaban dirigidos principalmente, aunque no exclusivamente, a sirios residentes en Jordania, Líbano y Turquía.

El número de reasentamientos desde Turquía sigue aumentando a medida que los Estados miembros finalizan las evaluaciones de los expedientes que les remite Turquía por medio del ACNUR. Desde el 4 de abril de 2016, se ha reasentado a 802 sirios procedentes de Turquía mediante el componente de reasentamiento del mecanismo 1x1. Un número creciente de Estados miembros está participando activamente en el mecanismo. Desde el último informe de situación, además de Finlandia, Alemania, Lituania, los Países Bajos, Suecia, Italia, Luxemburgo y Portugal, también se han producido reasentamientos en Letonia y en España.

La Declaración UE-Turquía del 18 de marzo prevé la activación del régimen voluntario de admisión humanitaria con Turquía, en cuanto cese el paso irregular entre Turquía y la UE, o al menos se reduzca de manera sustancial y continua. Los procedimientos operativos normalizados para un régimen de admisión humanitaria voluntaria con Turquía están siendo elaborados en el Consejo, en estrecha cooperación con la Comisión, la EASO, el ACNUR y la OIM. Siguen su curso las negociaciones sobre el texto que se comunicó a Turquía el 7 de junio. Una vez acordados los procedimientos operativos normalizados, se hará una evaluación para

³¹ Tal como se indicó en el cuarto informe, estaba previsto un nuevo aumento del personal (con 18 expertos de los Estados miembros para apoyar el registro), pero tuvo que aplazarse dado que parte del personal del Servicio de Asilo participa en el ejercicio de prerregistro.

determinar si se han cumplido las condiciones que permitan poner en marcha la aplicación de este régimen.

En lo que se refiere a la propuesta presentada por la Comisión el 21 de marzo de 2016 de poner a disposición más lugares de reasentamiento u otras formas de admisión legal desde Turquía mediante la modificación de la Decisión (UE) 2015/1601 del Consejo, de 22 de septiembre, sobre la reubicación de solicitantes de protección internacional procedentes de Italia y de Grecia, el Consejo está a la espera del dictamen del Parlamento Europeo, previsto para septiembre de 2016, antes de adoptar la Decisión. Es importante que esta propuesta sea aprobada rápidamente para que los Estados miembros puedan hacer uso de la flexibilidad que ofrece.

La Comisión también ha adoptado hoy una propuesta de Reglamento por el que se establece un marco de la Unión en materia de reasentamiento³² e insta al Parlamento Europeo y al Consejo a que den prioridad a esta propuesta.

4 Perspectivas de futuro

Grecia sigue enfrentándose a una crisis humanitaria que requiere una aplicación rápida y completa de las obligaciones asumidas por los Estados miembros en las Decisiones del Consejo sobre reubicación. Por lo que se refiere a Italia, en consonancia con unas pautas estacionales bien asentadas, está aumentando el número de llegadas y dará lugar a un incremento rápido de los solicitantes que pueden optar a la reubicación.

En su última reunión del 28 de junio, el Consejo Europeo³³ reconoció la urgencia de la situación y reiteró su llamamiento para que se acelere la aplicación de los programas de reubicación y reasentamiento. Las declaraciones de los Jefes de Estado o de Gobierno deben ir acompañadas de una acción decidida por parte de los servicios nacionales competentes sobre el terreno.

La Comisión reconoce los progresos y los esfuerzos realizados, que se reflejan en el aumento continuo de la tasa de reubicación, por lo menos en el caso de Grecia. No obstante, los resultados conseguidos no se corresponden con las declaraciones formuladas ni están a la altura de la magnitud del problema. En su primer informe sobre reubicación y reasentamiento³⁴ la Comisión estimó que se deberían llevar a cabo al menos 6 000 reubicaciones mensuales.

Grecia está realizando un ejercicio masivo de prerregistro rápido, que acelerará la identificación y el registro definitivo de los solicitantes que pueden optar a la reubicación. Se espera que 34 000 solicitantes se encuentren en esa situación. Grecia debe seguir aumentando su capacidad de tramitación para evitar la congestión cuando concluya el prerregistro, de modo que los solicitantes puedan presentar su solicitud completa tan rápidamente como sea posible, se creen los centros de reubicación adicionales y se reubique a quienes reúnan las condiciones necesarias.

³² DO C [...] de [...], p. [...].

³³ Conclusiones del Consejo Europeo de 7 de marzo de 2016: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement>; Conclusiones del Consejo Europeo de 28 de junio de 2016: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/06/28-euco-conclusions/>

³⁴ COM(2016) 165 final.

En Italia, el aumento continuo de los solicitantes que pueden optar a la reubicación (4 650 eritreos pendientes de reubicar) obliga a las autoridades italianas a reforzar rápidamente su capacidad de tramitación, cooperar más estrechamente con los Estados miembros de reubicación y finalizar y aplicar rápidamente el procedimiento correspondiente, desarrollando aún más su capacidad administrativa. Italia también debe poner en marcha rápidamente el proyecto piloto de reubicación para los menores no acompañados y establecer procedimientos específicos para la reubicación de esta categoría de solicitantes vulnerables.

Por su parte, los Estados miembros deben dar con carácter urgente una respuesta adecuada incrementando el número de compromisos, en particular para los menores no acompañados, planificando cuidadosamente las transferencias de reubicación de los próximos seis meses y reduciendo el tiempo de respuesta a las solicitudes de reubicación (incluida la limitación de los controles de seguridad adicionales a casos específicos y debidamente justificados). Grecia e Italia también necesitarán un apoyo adicional de los Estados miembros para que la EASO pueda desplegar los expertos necesarios a fin de incrementar el registro. Dichos expertos deberían permanecer en sus destinos durante al menos seis meses.

La Comisión insta a los Estados miembros a que cumplan plenamente sus obligaciones en virtud de las Decisiones del Consejo sobre reubicación y pide a todos ellos que participen más activamente en la reubicación, que suscriban los compromisos y que lleven a cabo las reubicaciones que se les hayan asignado, de forma periódica, tanto desde Italia como desde Grecia. Aquellos Estados miembros que aún no hayan suscrito compromisos, o aún no hayan reubicado a nadie, deben hacerlo sin demora.

La Comisión seguirá realizando un estrecho seguimiento de la ejecución de las dos Decisiones del Consejo sobre reubicación y presentando los informes periódicos correspondientes. Se reserva el derecho a tomar las medidas oportunas contra los Estados miembros que no cumplan sus obligaciones.

Al mismo tiempo, los Estados miembros deben seguir cumpliendo sus compromisos de reasentamiento, incluidos los derivados de la ejecución de la Declaración UE-Turquía³⁵.

³⁵ Segundo informe sobre los progresos registrados en la aplicación de la Declaración UE-Turquía [COM(2016) 349].