



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.3.2023
COM(2023) 136 final

2023/0069 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen

(EASA-forordningen)

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede EØS-Udvalg i forbindelse med den planlagte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen)

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. EØS-aftalen

Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("EØS-aftalen") sikrer lige rettigheder og forpligtelser på det indre marked for borgerne og de økonomiske aktører i EØS. Den indeholder bestemmelser om medtagelse af EU-lovgivning, der dækker de fire friheder i alle 30 EØS-stater, som omfatter EU-medlemsstaterne, Norge, Island og Liechtenstein. Derudover dækker EØS-aftalen samarbejdet på andre vigtige områder såsom forskning og udvikling, uddannelse, socialpolitik, miljø, forbrugerbeskyttelse, turisme og kultur, samlet benævnt "ledsagepolitikker og horisontale politikker". Aftalen trådte i kraft den 1. januar 1994. Den Europæiske Union er sammen med medlemsstaterne part i aftalen.

2.2. Det Blandede EØS-Udvalg

Det Blandede EØS-Udvalg har ansvaret for forvaltningen af EØS-aftalen. Det udgør et forum, hvori det drøftes, hvordan EØS-aftalen fungerer. Dets afgørelser træffes ved konsensus og er bindende for parterne. Europa-Kommissionens Generalsekretariat har ansvaret for at koordinere EØS-spørgsmål på Unionens side.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede EØS-Udvalg

Det Blandede EØS-Udvalg forventes at vedtage Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse ("den påtænkte retsakt") om ændring af bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen.

Formålet med den påtænkte retsakt er at indarbejde forordningen om fælles regler for civil luftfart og om oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA-forordningen)¹ i EØS-aftalen.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til EØS-aftalens artikel 103 og 104.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Kommissionen forelægger udkastet til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse til vedtagelse i Rådet som Unionens holdning. Når holdningen er vedtaget, skal den snarest muligt forelægges i Det Blandede EØS-Udvalg.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 og direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1).

Udkastet til afgørelse er knyttet til en pakke af afgørelser, der omfatter ca. 60 yderligere tilknyttede retsakter, som ikke i sig selv går ud over tekniske tilpasninger. Når denne luftfartssikkerhedspakke er klar, vil den blive vedtaget samlet på et møde i Det Blandede EØS-Udvalg.

En yderligere retsakt om luftfartssikkerhed, nemlig forordningen om offshoreoperationer med helikopter², er ikke klar til at blive indarbejdet som en del af denne fælles luftfartssikkerhedspakke. Dette skyldes uenighed om EØS-aftalens territoriale anvendelsesområde.

Af hensyn til den overordnede luftfartssikkerhed og de lige konkurrencevilkår i hele EØS anbefales det at gå videre med indarbejdelsen af EASA-forordningen (og relaterede retsakter), mens EU og EØS-EFTA-parterne søger at løse uenigheden om medtagelsen af forordningen om offshoreoperationer med helikopter. En sådan afgørelse berører imidlertid ikke EU's holdning til indarbejdelsen af forordningen om offshoreoperationer med helikopter eller til EØS-aftalens territoriale anvendelsesområde.

Ved vedlagte udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse får EØS-EFTA-staterne ret til at deltage i Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagenturs bestyrelse, for så vidt angår arbejde, der går videre end, hvad der blot kan betragtes som en teknisk tilpasning som omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94. Unionens holdning skal derfor fastlægges af Rådet.

Vedlagte udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse indeholder endvidere følgende vigtige tilpasninger for EØS-EFTA-staterne.

De foregående forordninger, nemlig forordning (EF) nr. 1592/2002 og (EF) nr. 216/2008, blev begge indarbejdet i EØS-aftalen med en tilpasning, der sikrede EØS-EFTA-staternes fulde deltagelse i agenturets bestyrelse. Denne tilpasning bibeholdes med henblik på indarbejdelsen af den nye EASA-forordning. EFTA-Tilsynsmyndigheden skal også optages i bestyrelsen som observatør. Tilsvarende skal EØS-EFTA-staternes deltagelse og EFTA-Tilsynsmyndighedens observatørstatus sikres i de udvalg, der er nedsat i henhold til forordning (EU) 2018/1139, (EF) nr. 2111/2005 og (EF) nr. 1008/2008.

Så længe EFTA-Tilsynsmyndigheden eller det stående udvalg, alt efter hvad der er relevant, handler inden for rammerne af deres kompetencer i henhold til EØS-aftalen, har de ret til at få bistand fra agenturet, når agenturet har pligt til at yde Kommissionen en sådan bistand. Eventuelle bestemmelser i forordningen, der kan fortolkes således, at der overføres beføjelser til agenturet til at handle på EØS-EFTA-staternes vegne i henhold til internationale aftaler med andet formål end at bidrage til opfyldelsen af forpligtelser i henhold til sådanne aftaler, kan ikke anses for at finde anvendelse på EØS-EFTA-staterne.

Relevante krav til lufttrafikstyring/luftfartstjenester i forordningen, dens gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, der udspringer af bestemmelser gældende for ICAO's (Organisationen for International Civil Luftfart) europæiske region (EUR) og/eller Afrika-Indiske Ocean-region (AFI), forstås ikke som et krav til Island, hvis Island overholder ICAO's regionale supplerende bestemmelser for Nordatlanten (NAT).

EFTA-Tilsynsmyndigheden har til opgave at overvåge EØS-EFTA-staternes opfyldelse af deres forpligtelser i henhold til EØS-aftalen i lighed med den rolle, som Kommissionens har over for medlemsstaterne. Det er nødvendigt at foretage tilpasninger for at afspejle EFTA-Tilsynsmyndighedens rolle, særlig i de tilfælde, hvor en EU-retsakt indeholder bestemmelser

² Kommissionens forordning (EU) 2016/1199 af 22. juli 2016 om ændring af forordning (EU) nr. 965/2012 for så vidt angår operationel godkendelse af performancebaseret navigation, certificering af og tilsyn med datatjenesteleverandører og offshoreoperationer med helikopter.

om samspillet mellem Kommissionen og et EU-agentur. Tilpasningerne ændrer de relevante bestemmelses ordlyd for at afspejle denne opgavefordeling og for at sikre, at Kommissionens relevante rettigheder og forpligtelser over for agenturet også udvides til at omfatte EFTA-Tilsynsmyndigheden for så vidt angår EØS-EFTA-staterne.

EØS-EFTA-staterne deltager i Unionens finansielle bidrag til agenturet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede EØS-Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig EØS-aftalen. Den retsakt, som Det Blandede EØS-Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. EØS-aftalens artikel 103 og 104.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF sammenholdt med artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF sammenholdt med artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 afhænger hovedsagelig af det materielle retsgrundlag for den EU-retsakt, der skal indarbejdes i EØS-aftalen.

Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Eftersom Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse indarbejder Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1) i EØS-aftalen, bør

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

denne rådsafgørelse have samme materielle retsgrundlag som den retsakt, der indarbejdes. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 100, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF og artikel 1, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede EØS-Udvalg ændrer bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen

(EASA-forordningen)

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 2894/94 af 28. november 1994 om visse gennemførelsesbestemmelser til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde⁴, særlig artikel 1, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde⁵ ("EØS-aftalen") trådte i kraft den 1. januar 1994.
- (2) I henhold til EØS-aftalens artikel 98 kan Det Blandede EØS-Udvalg træffe afgørelse om at ændre bl.a. bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139⁶ bør indarbejdes i EØS-aftalen.
- (4) Bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen bør derfor ændres.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Det Blandede EØS-Udvalg, bør derfor baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse —

⁴ EFT L 305 af 30.11.1994, s. 6.

⁵ EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 og direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til den foreslåede ændring af bilag II (Tekniske forskrifter, standarder, prøvning og certificering) og bilag XIII (Transport) til EØS-aftalen, baseres på det udkast til Det Blandede EØS-Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*