



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.7.2019
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, som skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Kommissionen
for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på partsmøderne i Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav (WECAFC) i 2019-2023 om vedtagelsen af ikke-bindende resolutioner og henstillinger vedrørende bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. FAO's resolution om oprettelse af Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav

WECAFC blev oprettet i 1973 ved De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisations (FAO's) Råds resolution 4/61 i medfør af artikel VI, stk. 1, i FAO's statutter. WECAFC har til formål at fremme effektiv bevarelse, forvaltning og udvikling af havets biologiske ressourcer inden for sit kompetenceområde i overensstemmelse med FAO's adfærdskodeks for ansvarligt fiskeri og behandle de fælles problemer vedrørende forvaltning og udvikling af fiskeriet, som medlemmerne står over for.

Den Europæiske Union er medlem af WECAFC¹, ligesom Frankrig, Nederlandene, Spanien og Det Forenede Kongerige.

2.2. Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav

WECAFC er et rådgivende teknisk og regionalt fiskeriorgan, der er oprettet i henhold til artikel VI, stk. 1, i FAO's statutter. WECAFC's sekretariat forvaltes og finansieres af FAO. Kommissionens hovedfunktion er at fremme, koordinere og lette forvaltning og aktiviteter i forbindelse med bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer inden for sit kompetenceområde. WECAFC kan også rådgive sine medlemmer og kompetente fiskeriorganisationer om fiskeriforvaltning, tilsyn, kontrol og overvågning. Den kan også eventuelt bistå sine medlemmer i gennemførelsen af relevante internationale fiskeriinstrumenter og, efter anmodning, i bevarelse, forvaltning og udvikling af grænseoverskridende og fælles bestande under deres respektive nationale jurisdiktioner².

Som medlem har Unionen medbestemmelses- og stemmeret. WECAFC bestræber sig på at træffe sine afgørelser ved konsensus. I andre tilfælde træffes afgørelserne med et flertal af de afgivne stemmer, medmindre andet er fastsat i forretningsordenen.

2.3. Afgørelser vedtaget af Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav

WECAFC yder i henhold til artikel 6, litra h), i sine reviderede statutter rådgivning om forvaltningsforanstaltning ("henstillinger" og "resolutioner") til medlemsstaternes regeringer og kompetente fiskeriorganisationer. Som følge af WECAFC's rådgivende status er dens afgørelser ikke bindende for dens medlemmer.

¹ Rådets afgørelse af 25. november 1991 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs tiltrædelse af De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO).

² FAO's resolution 1/131 af 2006 om ændring af WECAFC-statutterne og om revision af FAO's resolution 4/61 af 1973 og 3/74 af 1978.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

I overensstemmelse med de procedurer, der finder anvendelse på regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på de årlige møder i de regionale fiskeriorganer, f.eks. WECAFC, ved hjælp af en tottrinsmodel. De vejledende principper og retningslinjer for Unionens holdning fastlægges i en rådsafgørelse for flere år ad gangen, hvorefter holdningen justeres forud for hvert årsmøde ved et uofficielt kommissionsdokument, som drøftes i Rådets arbejdsgruppe.

Dette forslag til afgørelse:

indeholder generelle principper og retningslinjer, og der tages i videst muligt omfang hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for WECAFC

- indeholder på medlemsstaternes anmodning bestemmelser om en standardprocedure for fastlæggelse af Unionens holdning fra år til år
- indeholder principperne og retningslinjerne for den nye fælles fiskeripolitik som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013³, idet der også tages hensyn til målene i Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension⁴
- tager den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid"⁵ og Rådets konklusioner om den⁶ i betragtning og
- tager meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi⁷ i betragtning.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten") skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

⁴ COM(2011) 424 af 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 final af 16.1.2018.

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁸.

4.1.2. Anvendelse i dette tilfælde

WECAFC er et teknisk og regionalt fiskeriorgan, der er oprettet i henhold til FAO's resolution 4/61 af 1973 i medfør af artikel VI, stk. 1, i statutterne for FAO. Mens WECAF-afgørelser ("henstillinger" og "resolutioner") ikke er bindende, vil de retsakter, som WECAFC skal vedtage, kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor traktatens artikel 218, stk. 9.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til traktatens artikel 218, stk. 9, afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til traktatens artikel 218, stk. 9, have ét materielt retsgrundlag, hvilket er det, som det primære formål eller led tilsiger.

4.2.2. Anvendelse i dette tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fiskeri. Forordning (EU) nr. 1380/2013 udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der skal afspejles i denne holdning.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor traktatens artikel 43, stk. 2.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være traktatens artikel 43, stk. 2, sammenholdt med traktatens artikel 218, stk. 9.

⁸ Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, *Tyskland mod Rådet*, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("traktaten"), særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union er medlem af Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav (WECAFC), en regional fiskerikommission under De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO), oprettet i henhold til artikel VI, stk. 1, i FAO's statutter.
- (2) Den Europæiske Union er medlem af FAO⁹.
- (3) WECAFC kan i henhold til artikel 6 i litra h) i sine reviderede statutter vedtage henstillinger og resolutioner. Som følge af WECAFC's rådgivende status er kommissionens afgørelser ikke bindende for dens medlemmer.
- (4) WECAFC skal på sine møder i kommissionen vedtage henstillinger og resolutioner til bevarelse og forvaltning af havets biologiske ressourcer.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WECAFC i 2019-2023, da WECAFC skal vedtage ikke-bindende retsakter, der vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiveren. De fleste af Rådets afgørelser om Unionens holdning i RFFO'er, som Unionen er kontraherende part i, skal revideres inden disse RFFO'ers årlige møder i 2024. For at skabe større sammenhængen mellem Unionens holdninger i alle RFFO'er og regionale fiskeriorganer og strømline revisionsprocessen bør denne afgørelse fra Rådet derfor revideres senest før næste årlige møde i WECAFC i 2024.
- (6) I den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid¹⁰" og Rådets konklusioner om den¹¹ fastlægges, at fremme af foranstaltninger til at støtte og forbedre de regionale fiskeriforvaltningsorganisationers effektivitet og, hvor det er relevant, forbedring af deres forvaltning og styrkelse af samarbejdet på centrale havområder for at lukke lakuner i den regionale forvaltning er et centralt element i Unionens indsats i disse fora.

⁹ Rådets afgørelse af 25. november 1991 om Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs tiltrædelse af De Forenede Nationers Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO).

¹⁰ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

- (7) Som det fremgår af Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi¹², bør der træffes specifikke foranstaltninger til reducere af plast- og havforurening og til forebyggelse af, at fiskeredskeer mistes eller efterlades til søs.
- (8) I betragtning af, at fiskeressourcerne i WECAFC-området løbende udvikler sig, og at der i Unionens holdning bør tages hensyn til denne udvikling, herunder nye videnskabelige og andre relevante oplysninger, der forelægges før eller under møderne i WECAFC, bør der i overensstemmelse med princippet om loyal samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union fastlægges procedurer for præciseringen fra år til år af Unionens holdning for 2019-2023 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som skal indtages på Unionens på møderne i Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav (WECAFC), er fastlagt i bilag I.

Artikel 2

Den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på samlingerne i WECAFC, præciseres fra år til år i overensstemmelse med bilag II.

Artikel 3

Unionens holdning, som er fastlagt i bilag I, vurderes og revideres i givet fald af Rådet på forslag af Kommissionen senest inden næste møde i WECAFC i 2024.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

¹² COM(2018) 28 final af 16.1.2018.