



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.7.2019 г.
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в
рамките на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия
океан**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се приеме от името на Съюза на заседанията на страните в Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC) през периода 2019—2023 г. във връзка с приемането на необвързващи резолюции и препоръки по отношение на опазването и управлението на живите морски ресурси.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Резолюция на ФАО за създаване на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC) е създадена през 1973 г. с Резолюция 4/61 на Съвета на Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО. WECAFC има за цел да насърчава ефективното опазване, управление и развитие на живите морски ресурси в своята зона на компетентност, в съответствие с Кодекса на ФАО за поведение за отговорно рибарство, и да решава общите проблеми, които срещат нейните членове във връзка с управлението и развитието на рибарството.

Европейският съюз е член на WECAFC¹, членове са също така Испания, Нидерландия, Обединеното кралство и Франция.

2.2. Комисия по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

WECAFC е консултативен технически и регионален орган в областта на рибарството, създаден съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО. Секретариатът на WECAFC се управлява и финансира от ФАО. Основните функции на WECAFC включват насърчаване, координиране и улесняване на управлението и на дейностите, свързани с опазването и управлението на живите морски ресурси в нейната зона на компетентност. WECAFC може също така да предоставя на своите членове и на компетентните организации в областта на рибарството консултации относно управлението, наблюдението, контрола и надзора на риболовните дейности. Освен това той може при необходимост да съдейства на своите членове в прилагането на съответните международни инструменти в областта на рибарството, а при поискване — и в опазването, управлението и развитието на трансгранично преминаващите рибни запаси под техните национални юрисдикции².

Като негов член Съюзът има право на участие и право на глас. WECAFC се стреми да взема решенията си с консенсус. Ако това не е възможно, решенията се вземат с мнозинство от подадените гласове, с изключение на случаите, за които в процедурния му правилник е предвидено друго.

2.3. Решения, приети от Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

Съгласно член 6, буква h) от своя преработен устав WECAFC предоставя на правителствата на своите членове и на компетентните организации в областта на

¹ Решение на Съвета от 25 ноември 1991 г. за присъединяване на Европейската икономическа общност към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО).

² Резолюция 1/131 на ФАО от 2006 г. за изменение на устава на WECAFC и за преработване на резолюции на ФАО 4/61 от 1973 г. и 3/74 от 1978 г.

рибарството консултации във връзка с мерките за управление („препоръки“ и „резолюции“). Тъй като WECAFC има консултативен статут, нейните решения не са обвързващи за членовете ѝ.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

В съответствие с процедурите, приложими по отношение на регионалните организации за управление на рибарството (РОУР), позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на годишните заседания на регионалните органи в областта на рибарството, какъвто е WECAFC, се установява посредством двустепенен подход. С решение на Съвета се определят ръководните принципи и насоки на позицията на Съюза на многогодишна основа, която позиция впоследствие се коригира преди всяко годишно заседание посредством неофициални документи на Комисията, предназначени за обсъждане в работната група на Съвета.

Настоящото предложение за решение:

съдържа общите принципи и насоки, като същевременно отчита във възможно най-голяма степен специфичните характеристики на WECAFC;

- установява, в съответствие с искането на държавите членки, стандартната процедура за ежегодното определяне на позицията на Съюза;
- включва принципите и насоките на новата обща политика в областта на рибарството, определени в Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета³, като е съобразено и с целите, формулирани в Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството⁴;
- отчита съвместното съобщение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия, озаглавено „Международно управление на океаните: приносът на ЕС за отговорното управление на океаните“⁵, и заключенията на Съвета във връзка с това съвместно съобщение⁶; и
- отчита съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика“⁷.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз („Договора“) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със

³ Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011 г.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016 г.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017 г.

⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018 г.

споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁸.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

WECAFC е технически и регионален орган в областта на рибарството, създаден с Резолюция 4/61 на ФАО от 1973 г. съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО. Решенията на WECAFC („препоръки“ и „резолюции“) не са обвързващи за неговите членове, но актовете, които WECAFC има за задача да приема, са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от Договора.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от Договора зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, по отношение на който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от Договора трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с риболова. Правното основание при определяне на принципите, които трябва да бъдат отразени в настоящата позиция, е Регламент (ЕС) № 1380/2013.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43, параграф 2 от Договора.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да е член 43, параграф 2 от Договора във връзка с член 218, параграф 9 от Договора.

⁸ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз („Договора“), и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз е член на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC) — регионална комисия по риболова към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО), създадена съгласно член VI, параграф 1 от Учредителния акт на ФАО.
- (2) Европейският съюз е член на ФАО⁹.
- (3) Съгласно член 6, буква h) от своя преработен устав WECAFC може да приема препоръки и резолюции. Тъй като WECAFC има консултативен статут, нейните решения не са обвързващи за членовете ѝ.
- (4) На заседанията си WECAFC приема препоръки и резолюции във връзка с опазването и управлението на живите морски ресурси.
- (5) Тъй като WECAFC има за задача да приема необвързващи актове, които са годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба, целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на WECAFC през периода 2019—2023 г. Повечето решения на Съвета, с които се определя позицията на Съюза в рамките на регионалните организации за управление на рибарството (РОУР), в които Съюзът е договаряща страна, подлежат на преразглеждане преди годишните заседания на съответните РОУР за 2024 г. За да се съгласуват по-добре позициите на Съюза във всички регионални организации за управление на рибарството и регионални органи в областта на рибарството, както и за да се рационализира процесът на преразглеждане, настоящото решение на Съвета следва да бъде преразгледано най-късно преди годишното заседание на WECAFC през 2024 г.
- (6) В съвместното съобщение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия, озаглавено „Международно управление на океаните: приносът на ЕС за

⁹ Решение на Съвета от 25 ноември 1991 г. за присъединяване на Европейската икономическа общност към Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО).

отговорното управление на океаните¹⁰, и в заключенията на Съвета във връзка с това съвместно съобщение¹¹, се посочва, че насърчаването на мерките за подкрепа и повишаване на ефективността на регионалните организации за управление на рибарството и, когато е уместно, за подобряване на тяхното управление и за засилване на сътрудничеството в ключови области, свързани с океана, с цел запълване на пропуските в регионалното управление, е в центъра на действието на ЕС в рамките на тези форуми.

- (7) Както се посочва в съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Европейска стратегия за пластмасите в кръговата икономика“¹², необходимо е да се предприемат конкретни мерки за намаляване на отпадъците от пластмаси и замърсяването на морската среда, както и за ограничаване на случаите на загуба или изоставяне на риболовни уреди в морето.
- (8) Предвид изменящия се характер на рибните ресурси в зоната на WECAFC и необходимостта в позицията на Съюза да бъдат взети под внимание някои нови обстоятелства, включително новата научна и друга важна информация, представена преди или по време на заседанията на WECAFC, следва да бъдат установени процедури във връзка с ежегодното уточняване на позицията на Съюза през периода 2019—2023 г., които са съобразени с принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, заложен в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Комисията по риболова в централната западна част на Атлантическия океан (WECAFC), е определена в приложение I.

Член 2

Ежегодното уточняване на позицията на Съюза, която трябва да се заеме на заседанията на WECAFC, се извършва в съответствие с приложение II.

Член 3

Позицията на Съюза, определена в приложение I, се оценява и при необходимост се преразглежда от Съвета по предложение на Комисията най-късно преди WECAFC да проведе свое заседание през 2024 г.

¹⁰ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016 г.

¹¹ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017 г.

¹² COM(2018) 28 final, 16.1.2018 г.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*