



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 26.10.2017  
COM(2017) 624 final

2017/0273 (NLE)

Πρόταση

#### **ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας μεταξύ της  
Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική  
συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα  
του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### **1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ**

#### **• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου<sup>1</sup> και η οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου<sup>2</sup> προβλέπουν το νομικό πλαίσιο για τη συνεργασία μεταξύ κρατών μελών για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, καθώς και για την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ.

Ωστόσο, από την εμπειρία στα κράτη μέλη προκύπτει ότι οι απατεώνες συχνά εκμεταλλεύονται αδυναμίες στον έλεγχο των συναλλαγών στις οποίες συμμετέχουν εταιρείες που εδρεύουν σε τρίτες χώρες.

Κατά συνέπεια, η συνεργασία με τρίτες χώρες είναι ουσιώδους σημασίας για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Συγκεκριμένα, η Νορβηγία είναι μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου με σύστημα ΦΠΑ παρόμοιο προς αυτό που εφαρμόζεται στην ΕΕ και έχει καλή παράδοση συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ με τα κράτη μέλη της ΕΕ.

Το 2009 η Νορβηγία διαδραμάτισε σημαντικό ρόλο, όταν ενημέρωσε τα κράτη μέλη για την απάτη «των αφανών εμπορών» στον τομέα του ΦΠΑ σχετικά με πιστωτικά μόρια εκπομπών άνθρακα. Μεταξύ 2009 και 2012, οι φορολογικές αρχές της Νορβηγίας κοινοποίησαν σε αρχές κρατών μελών πληροφορίες για δόλιες συναλλαγές συνολικού ποσού 2,703 δισ. EUR. Νορβηγοί υπάλληλοι συμμετείχαν επίσης σε πολυμερείς ελέγχους με ορισμένα κράτη μέλη στον τομέα της ενέργειας και κλήθηκαν ως παρατηρητές στο παρατηρητήριο ΦΠΑ (τομέας εργασίας 4 του Eurofisc<sup>3</sup>). Η Νορβηγία ενημέρωσε ακόμη διάφορα κράτη μέλη σχετικά με τις συναλλαγές «αφανών εμπορών» που εκμεταλλεύονταν τις νορβηγικές πλατφόρμες εναλλακτικών πληρωμών.

Από τα παραπάνω αποδεικνύονται τα πλεονεκτήματα της συνεργασίας των κρατών μελών με τη Νορβηγία. Ωστόσο, με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, η διοικητική συνεργασία με τη Νορβηγία είναι περιστασιακή και δυνατή μόνο βάσει διμερών συμφωνιών μεταξύ της Νορβηγίας και μεμονωμένων κρατών μελών, της Σκανδιναβικής Σύμβασης ή σπάνιες προσκλήσεις προς τη Νορβηγία να συμμετάσχει στις συνεδριάσεις του παρατηρητηρίου ΦΠΑ ως παρατηρητής.

Η διμερής συμφωνία μεταξύ της ΕΕ και της Νορβηγίας θα προβλέπει ισχυρό νομικό πλαίσιο για αгаστή συνεργασία μεταξύ της Νορβηγίας και όλων των κρατών μελών. Η συνεργασία αυτή θα έχει την ίδια δομή με την τρέχουσα συνεργασία μεταξύ κρατών μελών της ΕΕ και θα επωφελείται από τα ίδια μέσα, όπως ηλεκτρονικές πλατφόρμες και ηλεκτρονικά έντυπα.

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2010, για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 268 της 12.10.2010, σ. 1).

<sup>2</sup> Οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2010, περί αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους, δασμούς και άλλα μέτρα (ΕΕ L 84 της 31.3.2010, σ. 1).

<sup>3</sup> Το Eurofisc είναι δίκτυο για την πολυμερή και ταχεία ανταλλαγή στοχευμένων πληροφοριών μεταξύ κρατών μελών της ΕΕ. Είναι χωρισμένο σε θεματικά πεδία που ονομάζονται τομείς εργασίας. Η λειτουργία του διέπεται από το κεφάλαιο X του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου.

- **Συνοχή με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Στο έγγραφο COM (2016) 148 final, της 7ης Απριλίου 2016, σχετικά με ένα σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ, η Επιτροπή ανακοίνωσε ότι η βελτίωση της συνεργασίας με τρίτες χώρες στον τομέα του ΦΠΑ αναμένεται να καταστήσει δυνατή την επέκταση του ενωσιακού συστήματος διοικητικής συνεργασίας σε τρίτες χώρες, ιδίως για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής φορολόγησης του ηλεκτρονικού εμπορίου.

## **2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ**

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 113 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5 και το άρθρο 218 παράγραφος 8 δεύτερο εδάφιο.

Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι, επιπλέον των τομέων αποκλειστικής αρμοδιότητας της Ένωσης που απαριθμούνται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, η Ένωση έχει «επίσης αποκλειστική αρμοδιότητα για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας όταν η σύναψη αυτή προβλέπεται σε νομοθετική πράξη της Ένωσης ή είναι απαραίτητη για να μπορέσει η Ένωση να ασκήσει την εσωτερική της αρμοδιότητα, ή κατά το μέτρο που ενδέχεται να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους».

Σύμφωνα με την υπόθεση «AETR» ή «ERTA» του Δικαστηρίου, μια συμφωνία εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ όταν είτε το αντικείμενο της συμφωνίας εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής εσωτερικών κοινών κανόνων ή σε τομέα που καλύπτεται ήδη σε μεγάλο βαθμό από τους κανόνες αυτούς είτε έχουν θεσπιστεί κανόνες σε τομείς μη καλυπτόμενους από κάποια κοινή πολιτική, και ιδίως σε τομείς όπου υπάρχουν διατάξεις εναρμόνισης.

Το αντικείμενο της προβλεπόμενης συμφωνίας, ήτοι η διοικητική συνεργασία, η καταπολέμηση της απάτης και η είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής εσωτερικών κοινών κανόνων, συγκεκριμένα του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2010, για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας και της οδηγίας 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2010, περί αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους, δασμούς και άλλα μέτρα. Επομένως, η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα για τη σύναψη συμφωνίας με τη Νορβηγία σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ.

Κατά συνέπεια, με το άρθρο 1 της απόφασής του, της 9ης Δεκεμβρίου 2014, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με τη Νορβηγία εξ ονόματος της Ένωσης.

Το περιεχόμενο της συμφωνίας ανταποκρίνεται στις διαπραγματευτικές οδηγίες του Συμβουλίου που παρατίθενται στην προσθήκη στην απόφαση του Συμβουλίου, της 9ης Δεκεμβρίου 2014, με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ένωσης, για συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ.

Τα μέσα συνεργασίας που περιλαμβάνονται στη συμφωνία είναι τα ίδια με εκείνα που προβλέπονται βάσει του πλαισίου της ΕΕ, με εξαίρεση την πρόσβαση σε βάσεις δεδομένων. Η πρόσβαση αυτή έχει εξαιρεθεί από το κείμενο της συμφωνίας επειδή κρίθηκε ως μη

αναλογική προς τους στόχους. Πράγματι, το σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τον ΦΠΑ (VIES)<sup>4</sup> παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα πρόσβασης σε πληροφορίες που αφορούν συναλλαγές εντός ΕΕ, οι οποίες δεν είναι σημαντικές στο πλαίσιο της συνεργασίας με τη Νορβηγία.

### **3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

#### **• Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η συμφωνία καλύπτει τη διοικητική συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων των κρατών μελών της ΕΕ και της Νορβηγίας. Το κείμενό της αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγματεύσεων με τις αρχές της Νορβηγίας κατά την περίοδο 2015-2016.

Καθόλη τη διαδικασία, η ομάδα «Φορολογικά θέματα» του Συμβουλίου ενημερωνόταν για την πορεία των διαπραγματεύσεων, ενώ ζητήθηκε επίσης η γνώμη της για τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων.

### **4. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ**

#### **Αναλυτική επεξήγηση επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

##### **Τίτλος Ι – Γενικές διατάξεις**

Ο στόχος της συμφωνίας είναι να θεσπιστεί το πλαίσιο διοικητικής συνεργασίας για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων ΦΠΑ (άρθρο 1).

Οι ορισμοί (άρθρο 3) συνάδουν με τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η συμφωνία περιλαμβάνει τον ορισμό της «αιτούσας (συνδρομή για πληροφορίες) αρχής» («requesting authority») για διοικητική συνεργασία και καταπολέμηση της απάτης βάσει του τίτλου II (σύμφωνα με τον ορισμό του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου), ενώ ο όρος «αιτούσα (συνδρομή για είσπραξη) αρχή» («applicant authority») θα ισχύει για τη συνδρομή για την είσπραξη βάσει του τίτλου III (σύμφωνα με τον ορισμό της οδηγίας 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου). Οι ίδιοι ορισμοί αντανakλώνται επίσης στα ηλεκτρονικά έντυπα που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της ΕΕ για τη διοικητική συνεργασία. Κατά συνέπεια, η χρήση των ίδιων ορισμών θα καταστήσει δυνατή τη χρήση των ίδιων ηλεκτρονικών εντύπων για τη συνεργασία με τη Νορβηγία χωρίς ουσιαστικές τροποποιήσεις στη διάταξή τους.

Επίσης, η οργάνωση (άρθρο 4) αποτελεί επανάληψη της δομής που καθορίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου και την οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου. Εν προκειμένω, επισημαίνεται ότι η παρούσα συμφωνία δεν προβλέπει τη δυνατότητα ορισμού «γραφείων διασύνδεσης» αρμόδιων για συγκεκριμένα είδη φόρων, όπως προβλέπεται βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 3 της οδηγίας 2010/24/ΕΕ, επειδή η παρούσα συμφωνία ισχύει μόνο για τον ΦΠΑ.

Τα συμβαλλόμενα μέρη διασφαλίζουν ότι τα συστήματα επικοινωνίας που είναι αναγκαία για την ανταλλαγή πληροφοριών είναι λειτουργικά. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να συναφθεί συμφωνία για το επίπεδο των υπηρεσιών (άρθρο 5) ώστε να καθοριστεί η τεχνική ποιότητα και ποσότητα για τη λειτουργία του συστήματος επικοινωνίας και ανταλλαγής

<sup>4</sup> Το VIES είναι το σύστημα ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τον ΦΠΑ. Οι πληροφορίες που διατίθενται μέσω του VIES και η χρήση του συστήματος διέπονται από το κεφάλαιο V του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου.

πληροφοριών. Η συμφωνία για το επίπεδο των υπηρεσιών δεν θα αφορά το VIES, το οποίο δεν περιλαμβάνεται στη συμφωνία μεταξύ των μέσων συνεργασίας με τη Νορβηγία.

Τα συμβαλλόμενα μέρη πρέπει να διασφαλίζουν τον εμπιστευτικό χαρακτήρα και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα όπως προβλέπεται στη σχετική νομοθεσία της ΕΕ (οδηγία 95/46/ΕΚ). Το άρθρο 6 προβλέπει τους όρους: για τη γνωστοποίηση δεδομένων μόνο σε εθνικές αρχές τις οποίες αφορά η εφαρμογή της νομοθεσίας περί ΦΠΑ, καθώς και για τη χρήση των εν λόγω δεδομένων, για τη χρήση για άλλους σκοπούς μόνον εάν επιτρέπεται από το δίκαιο των κρατών και κατόπιν έγκρισης από το κράτος που παρέχει τις πληροφορίες, για τη χρήση των δεδομένων που ανταλλάσσονται, για τη διαβίβαση των πληροφοριών σε τρίτο κράτος και σε τρίτη χώρα, και για τη διαβίβαση των πληροφοριών που λαμβάνονται από τρίτη χώρα.

## **Τίτλος II – Διοικητική συνεργασία και καταπολέμηση της απάτης**

Στον τίτλο II προβλέπονται τα ίδια μέσα συνεργασίας (ανταλλαγή πληροφοριών και διοικητικές έρευνες, αυθόρμητη ανταλλαγή πληροφοριών, αναπληροφόρηση, αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών, διοικητική κοινοποίηση, παρουσία στα γραφεία των διοικητικών υπηρεσιών και συμμετοχή στις διοικητικές έρευνες, ταυτόχρονοι έλεγχοι και Eurofisc) που περιλαμβάνονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, με εξαίρεση την πρόσβαση σε βάσεις δεδομένων μέσω του συστήματος VIES. Επίσης, οι προθεσμίες για την παροχή των πληροφοριών είναι οι ίδιες με αυτές στο ευρωπαϊκό νομικό πλαίσιο.

Όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών κατόπιν αίτησης, το άρθρο 7 παράγραφος 4 αναφέρεται σε περιπτώσεις στις οποίες η παράδοση υπόκειται σε φόρο στο κράτος της αιτούσας αρχής, αλλά ο υποκείμενος στον φόρο είναι εγκατεστημένος στο κράτος της αρχής στην οποία υποβάλλεται η αίτηση. Στις περιπτώσεις αυτές, η αιτούσα αρχή μπορεί να έχει πρόσβαση στον ΦΠΑ μόνο αν ζητήσει συνδρομή από την αρχή στην οποία υποβάλλεται η αίτηση. Ως εκ τούτου, στο άρθρο προβλέπεται ελάχιστο σύνολο δεδομένων τα οποία πρέπει η αρχή στην οποία υποβάλλεται η αίτηση να αποστέλλει στην αιτούσα αρχή. Οι κατηγορίες που καλύπτονται από αυτήν τη διάταξη και απαριθμούνται στο παράρτημα 1 της συμφωνίας είναι εισαγωγές ασήμαντης αξίας, υπηρεσίες σχετικές με ακίνητα, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών, ραδιοφωνικές και τηλεοπτικές υπηρεσίες και ηλεκτρονικά παρεχόμενες υπηρεσίες.

Όσον αφορά την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών (άρθρο 11), τα συμβαλλόμενα μέρη στη μεικτή επιτροπή (άρθρο 41) θα καθορίσουν τις κατηγορίες πληροφοριών προς ανταλλαγή.

Η συμμετοχή της Νορβηγίας στο Eurofisc (άρθρο 15) δεν θα επιτρέπει στους υπαλλήλους συνδέσμους Eurofisc που ορίζονται από την αρμόδια αρχή ενός κράτους την πρόσβαση στη βάση δεδομένων του άλλου κράτους. Επιπλέον, ο υπάλληλος σύνδεσμος της Νορβηγίας στο Eurofisc δεν θα έχει τον ρόλο του προέδρου ή συντονιστή στους τομείς εργασίας ούτε θα έχει δικαίωμα ψήφου.

Βάσει του άρθρου 17, μια φορολογική διοίκηση μπορεί να αρνηθεί να διεξάγει διοικητικές έρευνες όταν η αίτηση συνεπάγεται δυσανάλογο διοικητικό φόρτο για την αρχή στην οποία υποβάλλεται και όταν η αιτούσα αρχή δεν έχει εξαντλήσει τις εγχώριες πηγές πληροφόρησης. Επιπλέον, δεν θα γίνεται επίκληση του τραπεζικού απορρήτου ως λόγου άρνησης διοικητικής συνδρομής.

Η μεικτή επιτροπή θα εγκρίνει τα έντυπα για την ανταλλαγή πληροφοριών. Τα ηλεκτρονικά έντυπα που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος από τα κράτη μέλη βάσει

του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου και της οδηγίας 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου είναι επίσης δυνατό να χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς της παρούσας συμφωνίας, με δυνατότητα ορισμένων γλωσσικών τροποποιήσεων ήσσονος σημασίας. Πράγματι, η τρέχουσα εκδοχή των ηλεκτρονικών εντύπων αναφέρεται μόνο σε «κράτη μέλη» και «ενδοκοινοτικές» συναλλαγές.

### **Τίτλος ΙΙΙ - Είσπραξη**

Στον τίτλο ΙΙΙ προβλέπονται μέσα συνδρομής για είσπραξη παρόμοια με εκείνα που προβλέπονται βάσει της οδηγίας 2010/24/ΕΕ: ανταλλαγή πληροφοριών (συμπεριλαμβανομένης της παρουσίας σε γραφεία διοικητικών υπηρεσιών και της συμμετοχής σε διοικητικές έρευνες στο κράτος στο οποίο υποβάλλεται η αίτηση), συνδρομή για την κοινοποίηση εγγράφων, καθώς και μέτρα είσπραξης και ασφαλιστικά μέτρα.

Οι όροι και οι πρακτικές λεπτομέρειες που διέπουν αυτά τα είδη συνδρομής για την είσπραξη συνάδουν επίσης με τους όρους και τις πρακτικές λεπτομέρειες που προβλέπονται στην οδηγία 2010/24/ΕΕ.

Ωστόσο, το πεδίο εφαρμογής της παρούσα συμφωνίας περιορίζεται σε απαιτήσεις ΦΠΑ και σε διοικητικές κυρώσεις, πρόστιμα, τέλη και προσαυξήσεις, τόκους και δαπάνες που σχετίζονται με τις εν λόγω απαιτήσεις (σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχείο β) της συμφωνίας). Αντίθετα προς την οδηγία 2010/24/ΕΕ, το πεδίο εφαρμογής της δεν καλύπτει άλλους φόρους και δασμούς. Αυτός ο περιορισμός του πεδίου εφαρμογής είναι σύμφωνος με τη διαπραγματευτική εντολή που δόθηκε από το Συμβούλιο.

Ωστόσο, με σκοπό τη διευκόλυνση της συνδρομής για είσπραξη όσον αφορά άλλους φόρους και την ελάφρυνση του διοικητικού φόρτου, το άρθρο 40 παράγραφος 4 προβλέπει ότι το ηλεκτρονικό δίκτυο επικοινωνιών και τα τυποποιημένα έντυπα που εκδίδονται για την εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας (αντίστοιχα προς τα τυποποιημένα έντυπα που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος για συνδρομή για την είσπραξη μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ) είναι δυνατόν επίσης να χρησιμοποιούνται για συνδρομή για την είσπραξη όσον αφορά άλλες απαιτήσεις, αν αυτή η συνδρομή για την είσπραξη είναι δυνατή βάσει άλλων διμερών ή πολυμερών νομικά δεσμευτικών πράξεων σχετικά με τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών. Αυτή η δυνατότητα —όχι υποχρέωση— να χρησιμοποιηθούν το δίκτυο επικοινωνιών και τα τυποποιημένα έντυπα για άλλους φόρους ενδέχεται να είναι χρήσιμη στην πράξη, επειδή η μη καταβολή φορών συνήθως δεν περιορίζεται σε οφειλές ΦΠΑ. Ως εκ τούτου, η συμφωνία επιτρέπει τη χρήση ενός εντύπου αίτησης για συνδρομή για την είσπραξη όσον αφορά απαιτήσεις ΦΠΑ (βάσει της παρούσας συμφωνίας) και όσον αφορά άλλους φόρους (βάσει άλλων συμφωνιών). Εναπόκειται σε κάθε κράτος μέλος, σε διαβούλευση με τη Νορβηγία, να αποφασίσει αν και με ποιον τρόπο επιθυμεί να κάνει χρήση της δυνατότητας που παρέχεται με το άρθρο 40 παράγραφος 4.

Το άρθρο 23 της παρούσας συμφωνίας καλύπτει την ανταλλαγή πληροφοριών χωρίς προηγούμενη αίτηση. Με βάση την εν λόγω διάταξη, ένα κράτος μπορεί να ενημερώνει το κράτος εγκατάστασης ή διαμονής για επικείμενη επιστροφή «φόρων ή δασμών» σε πρόσωπο που είναι εγκατεστημένο ή διαμένει σε άλλο κράτος. Η εν λόγω διάταξη είναι παρόμοια με το άρθρο 6 της οδηγίας 2010/24/ΕΕ, το οποίο αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών χωρίς προηγούμενη αίτηση σχετικά με επικείμενες επιστροφές «φόρων ή δασμών, πλην του ΦΠΑ».

Τα ενιαία μέσα (ενιαίο έντυπο κοινοποίησης και ενιαίος τίτλος που επιτρέπει την εκτέλεση στο κράτος στο οποίο υποβάλλεται η αίτηση) που εισήγαγε η οδηγία

2010/24/ΕΕ (άρθρα 8 και 12) εισάγονται στην παρούσα συμφωνία (άρθρα 25 και 29). Τα εν λόγω τυποποιημένα έντυπα, που ήδη χρησιμοποιούνται μεταξύ όλων των κρατών μελών της ΕΕ, θα χρησιμοποιούνται επίσης για σκοπούς κοινοποίησης και είσπραξης στις σχέσεις με τη Νορβηγία. Η αυτόματη μετάφραση των εν λόγω εντύπων θα επεκταθεί και στη νορβηγική γλώσσα.

Προκειμένου να καταστεί δυνατή η ταχεία και απρόσκοπτη εφαρμογή της συνδρομής για την είσπραξη με τη Νορβηγία, το άρθρο 40 παράγραφος 5 της συμφωνίας προβλέπει ότι, εφόσον και στον βαθμό που δεν εκδίδονται λεπτομερείς κανόνες από τη μεικτή επιτροπή για την εφαρμογή του τίτλου ΙΙΙ, οι αρμόδιες αρχές χρησιμοποιούν τους κανόνες, συμπεριλαμβανομένων των τυποποιημένων εντύπων, που έχουν ήδη εκδοθεί για την εφαρμογή της οδηγίας 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου.

#### **Τίτλος ΙV – Υλοποίηση και εφαρμογή**

Με το άρθρο 41 συστήνεται μεικτή επιτροπή, αποτελούμενη από αντιπροσώπους των συμβαλλόμενων μερών. Η μεικτή επιτροπή διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία και εφαρμογή της συμφωνίας. Λειτουργεί ομόφωνα και εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της.

Για τους σκοπούς της παρούσας συμφωνίας, η Νορβηγία θα χρησιμοποιεί τα ηλεκτρονικά έντυπα και το δίκτυο CCN/CSI<sup>5</sup> που αποτελούν ενωσιακά δομικά στοιχεία του ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών, τα οποία αναφέρονται στο σημείο Α του παραρτήματος του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1286/2013 (Fiscalis 2020)<sup>6</sup>. Ανάλογα με την τεχνική λύση που θα αποφασιστεί για τη σύνδεση της Νορβηγίας με το δίκτυο CCN/CSI, η μεικτή επιτροπή θα αποφασίσει τη χρηματοδοτική συνεισφορά που θα καταβάλει η Νορβηγία στον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Επιτροπή εκπροσωπεί την Ευρωπαϊκή Ένωση στη μεικτή επιτροπή και τα κράτη μέλη μπορούν αν συμμετέχουν. Ωστόσο, η έκδοση αποφάσεων από τη μεικτή επιτροπή απαιτεί την εκ των προτέρων έγκριση της θέσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στο άρθρο 113 της ΣΛΕΕ (ομόφωνα). Στη συνέχεια, η Επιτροπή παρακολουθεί και υπερασπίζεται αυτές τις αποφάσεις στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής.

#### **Τίτλος V - Τελικές διατάξεις**

Η παρούσα συμφωνία θα αποτελέσει τμήμα του κεκτημένου της ΕΕ και θα υπερισχύει άλλων διμερών ή πολυμερών νομικά δεσμευτικών πράξεων σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον ίδιο τομέα. Το γεγονός αυτό σημαίνει ότι οι διατάξεις της παρούσας συμφωνίας θα εφαρμόζονται σε περιπτώσεις ασυμβατότητας.

<sup>5</sup> Κοινό δίκτυο επικοινωνιών και κοινή διεπαφή συστημάτων (CCN/CSI).

<sup>6</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1286/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τη βελτίωση της λειτουργίας των φορολογικών συστημάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την περίοδο 2014-2020 (Fiscalis 2020) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1482/2007/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 25).

Πρόταση

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 113 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5 και το άρθρο 218 παράγραφος 8 δεύτερο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 9 Δεκεμβρίου 2014 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ.
- (2) Το κείμενο της συμφωνίας, το οποίο είναι το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων, ανταποκρίνεται δεόντως στις διαπραγματευτικές οδηγίες που εξέδωσε το Συμβούλιο.
- (3) Ζητήθηκε η γνώμη του Ευρωπαϊού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου<sup>7</sup>.
- (4) Η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί,

**ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:**

*Άρθρο 1*

Εγκρίνεται, εξ ονόματος της Ένωσης, η υπογραφή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

*Άρθρο 2*

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου εξουσιοδοτείται να ορίσει το/τα πρόσωπο/α που είναι αρμόδιο/α να υπογράψει/ουν τη συμφωνία εξ ονόματος της Ένωσης.

<sup>7</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1).

*Άρθρο 3*

Η Επιτροπή, επικουρούμενη από αντιπροσώπους των κρατών μελών, εκπροσωπεί την Ένωση στη μεικτή επιτροπή που συστήνεται δυνάμει του άρθρου 41 της συμφωνίας.

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*