

Bryssel 9.6.2020  
COM(2020) 227 final

Suositus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjasta**

{SWD(2020) 102 final} - {SWD(2020) 103 final}

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio ehdottaa, että neuvotellaan uudesta pöytäkirjasta, joka vastaa jäsenvaltioiden laivaston nykyisiä mahdollisuuksia ja tarpeita ja on yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 sekä yhteisen kalastuspolitiikan ulkoisesta ulottuvuudesta annetusta komission tiedonannosta 19. maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien mukainen.

#### • Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Euroopan unioni ja Cookinsaarten hallitus ovat tehneet kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen<sup>1</sup>, joka tuli voimaan 14. lokakuuta 2016<sup>2</sup>. Kumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjan voimassaolo päättyy 13. lokakuuta 2020. Pöytäkirjassa vahvistetaan unionin laivaston kalastusmahdollisuudet sekä unionin ja alusten omistajien niistä suorittama taloudellinen korvaus.

Pöytäkirjassa määrätään kalavaroihin pääsyyn liittyvästä, EU:n talousarviosta rahoitettavasta taloudellisesta korvauksesta, joka on 385 000 euroa vuodessa ensimmäisenä ja toisena vuonna ja 350 000 euroa vuodessa kolmantena ja neljäntenä vuonna ja joka vastaa 7 000 tonnin vuotuista viitesaalismäärää. Lisäksi EU:n alusten omistajat ovat velvollisia suorittamaan lupamaksuja, jotka perustuvat myönnetylle kiintiölle pöytäkirjassa vahvistettuihin hintoihin. Tämän lisäksi EU:n talousarviosta osoitetaan vuosittain 350 000 euroa Cookinsaarten alakohtaisen kalastuspolitiikan tukemiseen pöytäkirjan nelivuotisen keston ajaksi.

Cookinsaarten kanssa tehdyssä kalastuskumppanuussopimuksessa jaetaan tonnikanalan ja laajasti vaeltavien lajien kalastusmahdollisuudet kahden EU:n jäsenvaltion (Espanja ja Ranska) aluksille. Cookinsaarten kanssa tehty kestävää kalastusta koskeva kumppanuussopimus on nykyisin ainoa voimassa oleva aktiivinen kalastussopimus Tyynenmeren alueella<sup>3</sup>.

Kestävää kalastusta koskevilla kumppanuussopimuksilla tuetaan yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden edistämistä kansainvälisellä tasolla ja varmistetaan, että unionin vesien ulkopuolella harjoitettava unionin kalastustoiminta perustuu samoihin periaatteisiin ja vaatimuksiin kuin unionin oikeuden nojalla sovelletaan. Tämän lisäksi kalastuskumppanuussopimuksilla edistetään tieteellistä yhteistyötä EU:n ja sen kumppaneiden välillä sekä lisätään avoimuutta ja kestävyyttä kalavarojen parempaa hoitoa varten. Kalastuskumppanuussopimuksilla edistetään hallinnointia tukemalla kansallisten ja ulkomaisten laivastojen toiminnan seurantaa, valvontaa ja tarkkailua ja myöntämällä rahoitusta laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjuntaan; lisäksi niillä tuetaan paikallisen kalastusalan kestävää kehitystä sekä kalastustoimintaan liittyvää ihmisarvoista työtä. Kalastuskumppanuussopimukset vahvistavat EU:n asemaa kansainvälisissä ja alueellisissa kalastusjärjestöissä, Cookinsaarten osalta erityisesti Länsi- ja Keski-Tyynenmeren laajasti vaeltavien kalakantojen suojelukomissiossa

<sup>1</sup> EUVL L 131, 20.5.2016, s. 3.

<sup>2</sup> EUVL L 131, 20.5.2017, s. 10.

<sup>3</sup> EU:n sekä Mikronesian liittovaltion, Salomonsaarten ja Kiribatin kanssa tehdyt kalastuskumppanuussopimukset ovat tällä hetkellä lepääviä, koska niillä ei ole voimassa olevaa täytäntöönpanopöytäkirjaa.

(WCPFC)<sup>4</sup>. Kalastuskumppanuussopimusten mukaisesti myönnetty kalastusmahdollisuudet perustuvat parhaaseen saatavilla olevaan tieteelliseen tietoon ja parantavat osaltaan kansainvälisten toimenpiteiden noudattamista.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudesta pöytäkirjasta Cookinsaarten kanssa käytävät neuvottelut ovat Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita koskevan EU:n ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

## **2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE**

- **Oikeusperusta**

Päätöksen oikeusperustan muodostaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artikla (3 ja 4 kohta), joka sisältyy sopimuksen viidennen osan (unionin ulkoinen toiminta) V osastoon (kansainväliset sopimukset) ja jossa määrätään EU:n ja kolmansien maiden välisten sopimusten neuvottelemisessa ja tekemisessä noudatettavasta menettelystä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta, yksinomainen toimivalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen.

- **Toimintatavan valinta**

Toimintatapa on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan mukainen.

## **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuosina 2019–2020 EU:n ja Cookinsaarten kanssa tehdyn kestävä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan jälkiarvioinnin sekä pöytäkirjan mahdollista uusimista koskevan ennakoarvioinnin. Arvioinnin päätelmät esitetään erillisessä valmisteluasiakirjassa<sup>5</sup>.

Arvioinnissa todettiin, että EU:n kalastusala (tonnikalanpyynti) on erittäin kiinnostunut toimimaan Cookinsaarten kalastusalueella ja että pöytäkirjan uusiminen vaikuttaa selvästi parhaalta vaihtoehdolta. Uusimatta jättäminen veisi EU:lta välineen, jolla voitaisiin vastata eri sidosryhmien tarpeisiin sekä EU:n omiin tarpeisiin, jotka liittyvät valtamerten maailmanlaajuisen hallinnan vahvistamiseen Länsi- ja Keski-Tyynellämerellä osana WCPFC:n monenvälistä kehystä.

Cookinsaarten osalta EU:n toimet tuottavat lisäarvoa, koska niillä varmistetaan monivuotiset talousarviotulot, virallinen foorumi alakohtaiselle vuoropuhelulle ja suoralle

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/fishery/rfb/WCPFC/en>, WCPFC on kansainvälisen oikeuden nojalla perustettu elin, jonka tehtävänä on laajasti vaeltavien lajien säilyttäminen ja hoito alueella.

<sup>5</sup> [viite]

vuorovaikutukselle osana keskinäistä yhteistyötä, sekä puitteet EU:n toimien yhteistä seuranta ja valvontaa varten. Kestävää kalastusta koskevalla kumppanuussopimuksella edistetään vastuullisia kalastuskäytäntöjä, ja sen nojalla voidaan myöntää rahoitustukea erityisestä budjettikohdasta (alakohtainen tuki) kansallisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanoon Cookinsaarella.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä Cookinsaarten kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa on toteutettu kuulemisia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Kestävää kalastusta koskevaan kumppanuussopimukseen sisällytetään lauseke ihmisoikeuksien ja demokratian periaatteiden loukkaamisesta aiheutuvista seurauksista.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Uuden pöytäkirjan talousarviovaikutuksiin kuuluu Cookinsaarelle maksettava taloudellinen korvaus. Se on nykyisen monivuotisen rahoituskehiksen mukainen, erityisesti kestävää kalastusta koskevien kumppanuussopimusten budjettikohtaan<sup>6</sup> osoitettujen määrärahojen osalta. Maksusitoumusten ja maksujen vuotuiset määrät vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus ehdotuksille, jotka eivät ole tulleet voimaan vuoden alussa.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Täytäntöönpanosuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut on tarkoitus aloittaa vuoden 2020 toisella tai kolmannella neljänneksellä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suosittaa, että

– neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut Cookinsaarten kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen uuden pöytäkirjan tekemisestä,

– komissio nimetään EU:n neuvottelijaksi tässä asiassa,

---

<sup>6</sup> Ks. luku 40 (varaus 40 02 41) monivuotisesta rahoituskehyksestä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen (2013/C 373/01) mukaisesti.

- komissio käy neuvottelut kuullen erityiskomiteaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti,
- neuvosto hyväksyy tämän suosituksen liitteenä olevat neuvotteluohjeet.

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjasta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Olisi aloitettava neuvottelut Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimukseen uuden pöytäkirjan tekemiseksi.
- (2) Jos tämä on tarpeen kalastustoiminnan pitkäaikaisen keskeytymisen välttämiseksi, olisi myös annettava lupa neuvotella Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan<sup>1</sup> voimassaolon rajoitetusta jatkamisesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

Valtuutetaan komissio neuvottelemaan unionin puolesta uusi pöytäkirja Cookinsaarten hallituksen kanssa tehtyyn kestävää kalastusta koskevaan sopimukseen.

Valtuutetaan komissio myös neuvottelemaan Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan voimassaolon rajoitetusta jatkamisesta.

#### *2 artikla*

Neuvotteluohjeet ovat tämän päätöksen liitteenä.

#### *3 artikla*

Neuvottelut käydään neuvoston ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmää kuullen.

#### *4 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

---

<sup>1</sup> Pöytäkirja Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen täytäntöönpanosta (EUVL L 131, 20.5.2016, s. 10).

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*