



Bryssel den 3.9.2018
COM(2018) 606 final

2018/0316 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet med Konungariket Norge, Island, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om dessa staters deltagande i Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Genom förordning (EU) nr 1077/2011 inrättades Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa¹, allmänt kallad eu-LISA (nedan kallad *byrån*), för att säkerställa den operativa förvaltningen av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II), Informationssystemet för viseringar (VIS) och Eurodac, samt potentiellt för att förbereda, utveckla och operativt förvalta andra stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa, dock endast om detta föreskrivs i relevanta lagstiftningsinstrument som grundas på artiklarna 67–89 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Det tekniska stödet för den separata, säkra elektroniska överföringskanalen DubliNet, inrättad enligt artikel 18 i kommissionens förordning (EG) nr 1560/2003, vilken medlemsstaternas myndigheter som ansvarar för asylfrågor använder för att utbyta information om personer som sökt internationellt skydd, överfördes från kommissionen till eu-LISA genom ett servicenivåavtal den 31 juli 2014. Efter det att förordning (EU) 2017/2226² trädde i kraft den 29 december 2017 blev byrån ansvarig för utvecklingen och den operativa förvaltningen av in- och utresesystemet. I artikel 37 i förordning (EU) nr 1077/2011 föreskrivs följande: *”Inom ramen för tillämpliga bestämmelser i deras associeringsavtal ska det utarbetas arrangemang för att bland annat ange på vilket sätt och i vilken utsträckning de länder som har åtagit sig att delta i genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket och Eurodac-relaterade åtgärder kommer att delta i byråns arbete samt de närmare reglerna för deras deltagande, inklusive bestämmelser om finansiella bidrag, personal och rösträtt”*. De länder som avses i artikel 37 är Island, Norge, Schweiz och Liechtenstein, nedan kallade *de associerade länderna*.

De associerade ländernas deltagande i byråns arbete är ett nödvändigt steg med tanke på deras associering till Schengenregelverket och till Dublin- och Eurodac-relaterade åtgärder samt deras deltagande i de stora it-system som förvaltas av byrån. På grundval av detta lade kommissionen den 29 februari 2012 fram en rekommendation till rådet om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein, å andra sidan, om villkoren för dessa staters deltagande i Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa.

Kommissionen bemyndigades den 24 juli 2012 av rådet att inleda förhandlingar med Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein om ett avtal om villkoren för dessa länders deltagande i byrån.

Förhandlingarna fördes gemensamt med alla associerade länder. Flera förhandlingsomgångar ägde rum. De associerade länderna påmindes genom en skrivelse från generaldirektören för kommissionens generaldirektorat för migration och inrikes frågor den 21 april 2016 om att Norge och Schweiz formellt måste godkänna förordning (EU) nr 1077/2011, i den mening

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1077/2011 av den 25 oktober 2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (EUT L 286, 1.11.2011, s. 1).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20).

som avses i de relevanta associeringsavtalen, innan avtalet kan paraferas. Den 11 april 2017 anmälde Schweiz till rådet att landets konstitutionella krav avseende godkännandet av förordning (EU) nr 1077/2011 var uppfyllda. Den 16 augusti 2017 anmälde Norge till rådet att landets konstitutionella krav avseende godkännandet av förordningen var uppfyllda. Det krävdes därefter anpassningar av utkastet till avtal, bland annat för att anpassa texten efter ikraftträdandet av förordningen om in- och utresesystemet och för att täcka framtida Dublin-relaterade system.

Medlemsstaterna har informerats och hörts inom ramen för rådets arbetsgrupper.

Den slutliga texten i utkastet till avtal paraferades den 15 juni 2018.

2. FÖRHANDLINGSRESULTAT

Kommissionen anser att de mål som fastställts av lagstiftaren i artikel 37 i förordning (EU) nr 1077/2011 och av rådet i dess förhandlingsdirektiv har uppnåtts och att unionen kan godta utkastet till avtal.

Det slutliga innehållet i avtalet kan sammanfattas på följande sätt:

Utkastet till avtal föreskriver att Island, Norge, Schweiz och Liechtenstein deltar fullt ut i byråns verksamhet [artikel 1], företräds i byråns styrelse med begränsad rösträtt avseende vissa beslut [artikel 2], företräds i byråns rådgivande grupper med begränsad rösträtt avseende de beslut som avses i artikel 2 [artikel 3], lämnar årliga ekonomiska bidrag till byråns budget när det gäller SIS, VIS, DubliNet och in- och utresesystemet genom en årlig summa som beräknas utifrån den procentandel som landets BNP utgör av sammanlagd BNP för alla stater som deltar i byråns arbete och, när det gäller Eurodac, genom en årlig summa som utgörs av en fast procentandel (specifik för varje associerat land) av de relevanta budgetanslagen för det budgetåret. [Artikel 4 och bilaga I]. I utkastet till avtal fastställs vidare byråns rättsliga ställning i Island, Norge, Schweiz och Liechtenstein [artikel 5], byråns skadeståndsansvar vad gäller Island, Norge, Schweiz och Liechtenstein [artikel 6], Islands, Norges, Schweiz och Liechtensteins erkännande av domstolens behörighet avseende byrån [artikel 7], byråns privilegier och immunitet i Island, Norge, Schweiz och Liechtenstein, samt ett undantag från tjänsteföreskrifterna som gör det möjligt för isländska, norska, schweiziska och liechtensteinska medborgare att kontraktanställas av byrån [artikel 9]. Slutligen innehåller utkastet till avtal bestämmelser om bedrägeribekämpning [artikel 10], tvistlösning [artikel 12], ikraftträdande [artikel 14] samt giltighetstid och uppsägning [artikel 15].

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Detta förslag till rådets beslut läggs fram i enlighet med artiklarna 74, 77.2 a, 77.2 b, 78.2 e, 79.2 c, 82.1 d, 85.1, 87.2 a och 88.2 i EUF-fördraget jämförda med artikel 218 i EUF-fördraget.

Det utgör det rättsliga instrumentet för ingående av avtalet. Rådet kommer att fatta beslut med kvalificerad majoritet.

EU:s behörighet att ingå detta avtal fastställs uttryckligen i artikel 37 i förordning (EU) nr 1077/2011, där det anges att det inom ramen för tillämpliga bestämmelser i ländernas associeringsavtal ska utarbetas arrangemang för att bland annat ange på vilket sätt och i vilken utsträckning de länder som har åtagit sig att delta i genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket och Eurodac-relaterade åtgärder kommer att delta i byråns arbete samt de närmare reglerna för deras deltagande, inklusive bestämmelser om finansiella bidrag, personal och rösträtt.

Europaparlamentets godkännande krävs för ingående av detta avtal i enlighet med artikel 218.6 a v.

Avtalet kommer att göra det möjligt för Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein att delta i byråns arbete med begränsad rösträtt och kommer att säkerställa tillräckliga ekonomiska bidrag till byrån.

4. BUDGETKONSEKVENSER

I artikel 4 och bilaga I i utkastet till avtal anges bestämmelser om Islands, Norges, Schweiz och Liechtensteins årliga ekonomiska bidrag till byråns budget.

5. SLUTSATS

Mot bakgrund av det ovan nämnda resultatet av förhandlingarna föreslår kommissionen att rådet, efter att ha inhämtat Europaparlamentets samtycke, godkänner avtalet mellan Europeiska unionen och Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om dessa staters deltagande i byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet med Konungariket Norge, Island, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om dessa staters deltagande i Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 74, 77.2 a, 77.2 b, 78.2 e, 79.2 c, 82.1 d, 85.1, 87.2 a och 88.2 jämförda med artikel 218.6 a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut 2018/XX av den {...} undertecknades avtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Konungariket Norge, Island, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein, å andra sidan, om dessa staters deltagande i Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa av {...} den {...}, med förbehåll för att avtalet ingås.
- (2) Enligt skäl 33 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1077/2011³ deltar Förenade kungariket i den förordningen, som är bindande för Förenade kungariket. Irland har begärt att få delta i den förordningen efter dess antagande i enlighet med protokoll nr 19 om Schengenregelverket införlivat inom Europeiska unionens ramar, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. De bör därför ge verkan åt artikel 37 i den förordningen genom att delta i detta beslut. Förenade kungariket och Irland deltar därför i detta beslut.
- (3) Enligt skäl 32 i förordning (EU) nr 1077/2011 deltar Danmark inte i den förordningen, som inte är bindande för Danmark. Danmark deltar därför inte i detta beslut. Eftersom detta beslut – i den mån det rör Schengens informationssystem (SIS II), som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006⁴ och rådets beslut 2007/533/RIF⁵, Informationssystemet för viseringar (VIS), som inrättades

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1077/2011 av den 25 oktober 2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (EUT L 286, 1.11.2011, s. 1).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006 av den 20 december 2006 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 381, 28.12.2006, s. 4).

⁵ Rådets beslut 2007/533/RIF av den 12 juni 2007 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 205, 7.8.2007, s. 63).

genom rådets beslut 2004/512/EG⁶ och in- och utresesystemet, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226⁷ – är en utveckling av Schengenregelverket ska Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter antagandet av detta beslut besluta huruvida landet ska genomföra det i sin nationella lagstiftning. I enlighet med artikel 3 i avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen⁸, ska Danmark meddela kommissionen huruvida landet kommer att genomföra innehållet i detta beslut, i den mån det rör Eurodac och DubliNet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet mellan Europeiska unionen och Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein om dessa staters deltagande i Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den eller de personer som ska ha befogenhet att på unionens vägnar deponera det godkännandeinstrument som avses i artikel 14.4 i avtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁶ Rådets beslut 2004/512/EG av den 8 juni 2004 om inrättande av Informationssystemet för viseringar (VIS) (EUT L 213, 15.6.2004, s. 5).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2226 av den 30 november 2017 om inrättande av ett in- och utresesystem för registrering av in- och utreseuppgifter och av uppgifter om nekad inresa för tredjelandsmedborgare som passerar medlemsstaternas yttre gränser, om fastställande av villkoren för åtkomst till in- och utresesystemet för brottsbekämpande ändamål och om ändring av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och förordningarna (EG) nr 767/2008 och (EU) nr 1077/2011 (EUT L 327, 9.12.2017, s. 20).

⁸ EUT L 66, 8.3.2006, s. 38.