

Bruxelles, den 3.9.2018  
COM(2018) 606 final

2018/0316 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS AFGØRELSE**

**om indgåelse af ordningen med Kongeriget Norge, Republikken Island, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om disse staters deltagelse i Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Ved forordning (EU) nr. 1077/2011 blev der oprettet et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed<sup>1</sup>, der i almindelighed kaldes eu-LISA, for at sikre den operationelle forvaltning af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II), visuminformationssystemet (VIS), Eurodac og eventuelt for at forberede, udvikle og forvalte andre store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, såfremt noget sådant bestemmes i relevante retsakter, der har hjemmel i artikel 67-89 i TEUF. Den tekniske støtte til en særskilt sikker kanal til elektronisk transmission, kaldet DubliNet, der blev oprettet i medfør af artikel 18 i Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003, og som medlemsstaternes kompetente asylmyndigheder bruger til at udveksle oplysninger om personer, der søger om international beskyttelse, blev overført fra Kommissionen til eu-LISA ved hjælp af en serviceleveranceaftale den 31. juli 2014. Efter at forordning (EU) 2017/2226<sup>2</sup> var trådt i kraft den 29. december 2017, fik agenturet ansvaret for udviklingen og den operationelle forvaltning af ind- og udrejsesystemet (EES). I artikel 37 i forordning (EU) nr. 1077/2011 er det fastsat, at "*[d]er træffes foranstaltninger efter de relevante bestemmelser i associeringsaftalerne med de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne og foranstaltninger vedrørende Eurodac, bl.a. for at præcisere arten og omfanget af og de detaljerede regler for disse landes deltagelse i agenturets arbejde, herunder bestemmelser om finansielle bidrag, personale og stemmeret.*" De lande, der henvises til i artikel 37, er Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein, i det følgende benævnt "de associerede lande".

De associerede landes deltagelse i agenturets arbejde er nødvendig henset til deres tilknytning til Schengenreglerne og Dublin- og Eurodac-relaterede foranstaltninger og til deres deltagelse i de store IT-systemer, der forvaltes af agenturet. På dette grundlag fremlagde Kommissionen den 29. februar 2012 en henstilling til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om en ordning mellem Den Europæiske Union på den ene side og Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz på den anden side om de nærmere regler for disse staters deltagelse i Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed

Kommissionen modtog den 24. juli 2012 Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein om vilkårene for disse landes deltagelse i agenturet.

Forhandlingerne fandt sted samtidigt med alle associerede lande. Der var flere forhandlingsrunder. Ved skrivelse af 21. april 2016 henledte generaldirektøren for Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggender de associerede landes opmærksomhed på, at Norge og Schweiz formelt skal anerkende forordning (EU) nr. 1077/2011 inden for rammerne af de relevante associeringsaftaler, før ordningen kan paraferes. Schweiz meddelte

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011 af 25. oktober 2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EUT L 286 af 1.11.2011, s. 1).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

Rådet, at det havde opfyldt de statsretlige krav til anerkendelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 den 11. april 2017. Norge meddelte Rådet, at det havde opfyldt de statsretlige krav til anerkendelse af forordning (EU) nr. 1077/2011 den 16. august 2017. Der var herefter behov for at tilpasse udkastet til ordning, bl.a. som følge af EES-forordningens ikrafttræden og for at tage højde for fremtidige Dublinrelaterede systemer.

Medlemsstaterne er blevet underrettet og hørt i de relevante arbejdsgrupper i Rådet.

Den endelige ordlyd af udkastet til ordning blev paraferet den 15. juni 2018.

## **2. RESULTATERNE AF FORHANDLINGERNE**

Kommissionen finder, at de mål, som lovgiver fastsatte i artikel 37 i forordning (EU) nr. 1077/2011, og som Rådet opstillede i sine forhandlingsdirektiver, er nået, og at udkastet til ordning er acceptabelt for Unionen.

Aftalens endelige indhold kan opsummeres således:

I udkastet til ordning er det fastsat, at Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein fuldt ud deltager i agenturets aktiviteter [artikel 1], de er repræsenteret i agenturets bestyrelse med begrænset stemmeret for så vidt angår visse beslutninger [artikel 2], de er repræsenteret i agenturets rådgivende grupper med begrænset stemmeret for så vidt angår de i artikel 2 nævnte beslutninger [artikel 3], Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein yder årlige bidrag til agenturets budget for så vidt angår SIS, VIS, DubliNet og EES i form af et årligt beløb, der beregnes i forhold til landets BNP som en procentdel af BNP i alle de stater, der deltager i agenturets arbejde og hvad angår Eurodac i form af et årligt beløb, der beregnes som en fast procentdel (der gælder specifikt for hvert associeret land) af de relevante budgetbevillinger for regnskabsåret [Artikel 4 og bilag I]. I udkastet til ordning defineres endvidere agenturets retlige status i Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein [artikel 5], agenturets erstatningsansvar i forhold til Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein [artikel 6], Island, Norge, Schweiz og Liechtensteins anerkendelse af EU-Domstolens kompetence for så vidt angår agenturet [artikel 7], agenturets privilegier og immuniteter i Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein, og personalevedtægten fraviges for at give statsborgere i Island, Norge, Schweiz og Liechtenstein adgang til kontraktansættelse i agenturet [artikel 9]. Endelig indeholder udkastet til ordning bestemmelser om bekæmpelse af svig [artikel 10], bilæggelse af tvister [artikel 12], ikrafttræden [artikel 14] samt gyldighed og opsigelse [artikel 15].

## **3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET**

Det foreliggende forslag til rådsafgørelse fremsættes i henhold til artikel 74, 77, stk. 2, litra a) og b), artikel 78, stk. 2, litra b), artikel 82, stk. 1, litra d), artikel 85, stk. 1, artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 88, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i TEUF.

Det udgør retsgrundlaget for indgåelse af ordningen. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

EU er udtrykkeligt tillagt kompetence til at indgå denne ordning i artikel 37 i forordning (EU) nr. 1077/2011, hvoraf det fremgår, at der skal træffes foranstaltninger efter de relevante bestemmelser i associeringsaftalerne med de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne og foranstaltninger vedrørende Eurodac, bl.a. for at præcisere arten og omfanget af og de detaljerede regler for disse landes deltagelse i agenturets arbejde, herunder bestemmelser om finansielle bidrag, personale og stemmeret.

Europa-Parlamentets godkendelse er påkrævet i forbindelse med indgåelsen af denne ordning i henhold til artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v).

Ordningen vil gøre det muligt for Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein at deltage i agenturets arbejde med begrænset stemmeret og vil sikre agenturet tilstrækkelige finansielle bidrag.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Artikel 4 og bilag I til udkastet til ordning indeholder bestemmelserne om Islands, Norges, Schweiz' og Liechtensteins årlige finansielle bidrag til agenturets budget.

#### **5. KONKLUSION**

I lyset af ovenstående forhandlingsresultater foreslår Kommissionen, at Rådet godkender, efter at have opnået Europa-Parlamentets godkendelse, ordningen mellem Den Europæiske Union og Republikken Island, Kongeriget Norge, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om disse stater deltage i Agenturet for den operationelle forvaltning af store it-systemer inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

### **om indgåelse af ordningen med Kongeriget Norge, Republikken Island, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om disse staters deltagelse i Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 74, artikel 77, stk. 2, litra a) og b), artikel 78, stk. 2, litra e), artikel 79, stk. 2, litra c), artikel 82, stk. 1, litra d), artikel 85, stk. 1, artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 88, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

under henvisning til Europa-Parlamentets godkendelse, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2018/XX af {...} blev ordningen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kongeriget Norge, Republikken Island, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein på den anden side om disse staters deltagelse i Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed undertegnet af {...} den {...} med forbehold af dens indgåelse.
- (2) Som anført i betragtning 33 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011<sup>3</sup> deltager Det Forenede Kongerige i vedtagelsen af forordningen og er bundet heraf. Irland anmodede om at deltage i forordningen efter dens vedtagelse i overensstemmelse med protokol nr. 19 om integration af Schengenreglerne i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (herefter "protokollen om Schengenreglerne") og protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. De bør derfor give forordningens artikel 37 virkning ved at deltage i denne afgørelse. Det Forenede Kongerige og Irland deltager derfor i denne afgørelse.
- (3) Som anført i betragtning 32 til forordning (EU) nr. 1077/2011 deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning og er ikke bundet heraf. Danmark deltager derfor ikke i denne afgørelse. Eftersom denne afgørelse, for så vidt som den vedrører Schengeninformationssystemet (SIS II), der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011 af 25. oktober 2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (EUT L 286 af 1.11.2011, s. 1).

Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006<sup>4</sup> og Rådets afgørelse 2007/533/RIA<sup>5</sup>, visuminformationssystemet (VIS), der blev oprettet ved Rådets beslutning 2004/512/EF<sup>6</sup>, og ind- og udrejsesystemet (EES), der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226<sup>7</sup>, udbygger Schengenreglerne, skal Danmark i henhold til protokollens artikel 4 inden seks måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse træffe afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre den i sin nationale lovgivning. I medfør af artikel 3 i aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublinkonventionen<sup>8</sup> skal Danmark meddele Kommissionen, om det vil gennemføre indholdet i denne afgørelse, i det omfang den vedrører Eurodac og DubliNet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Ordringen mellem Den Europæiske Union og Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein om disse staters deltagelse i Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til ordningen er knyttet til denne afgørelse.

#### *Artikel 2*

Formanden for Rådet udpeger den eller de personer, der er beføjet til på Unionens vegne at deponere det godkendelsesinstrument, der er omhandlet i ordningens artikel 14, stk. 4.

#### *Artikel 3*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*  
*Formand*

---

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006 af 20. december 2006 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 381 af 28.12.2006, s. 4).

<sup>5</sup> Rådets afgørelse 2007/533/RIA af 12. juni 2007 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 205 af 7.8.2007, s. 63).

<sup>6</sup> Rådets beslutning 2004/512/EF af 8. juni 2004 om indførelse af visuminformationssystemet (VIS) (EUT L 213 af 15.6.2004, s. 5).

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

<sup>8</sup> EUT L 66 af 8.3.2006, s. 38.