

Torsdag 15 november 2001

9. Kemikalier

A5-0356/2001

Europaparlamentets resolution om kommissionens vitbok om Strategi för den framtida kemikaliepolitiken (KOM(2001) 88 – C5-0258/2001 – 2001/2118(COS))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens vitbok (KOM(2001) 88 – C5-0258/2001),
- med beaktande av artiklarna 6, 95 och 174 i EG-fördraget,
- med beaktande av Europeiska gemenskapens och dess medlemsstaters internationella förpliktelser enligt OSPAR (Oslo-Paris-konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten), Barcelona-konventionen för skydd av den marina miljön och kustregionerna i Medelhavet, Helsingforskonventionen för skydd av Östersjöområdet och de kommande internationella förpliktelserna enligt Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar,
- med beaktande av Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslut och rätt till prövning i miljöfrågor,
- med beaktande av gemenskapens gällande kemikalielagstiftning ⁽¹⁾,
- med beaktande av gemenskapens gällande vattenpolitiska lagstiftning ⁽²⁾,
- med beaktande av gemenskapens gällande lagstiftning om biocider ⁽³⁾ och kosmetiska produkter ⁽⁴⁾ och sitt förslag vid första behandlingen av ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring för sjunde gången av direktiv 76/768/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om kosmetiska produkter ⁽⁵⁾,
- med beaktande av gemenskapens fjärde ⁽⁶⁾ och femte ⁽⁷⁾ åtgärdsprogram för miljön och sin ståndpunkt vid första behandlingen av förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om gemenskapens åtgärdsprogram 2001–2010 ⁽⁸⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 14 december 2000 ⁽⁹⁾ om kommissionens meddelande om försiktighetsprincipen och rådets resolution, bifogad till ordförandeskapets slutsatser från toppmötet i Nice,
- med beaktande av sin resolution av den 26 oktober 2000 ⁽¹⁰⁾ och av rådets slutsatser av den 30 mars 2000 om kommissionens meddelande rörande genomförandet av gemenskapens strategi för endokrinstörande ämnen,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 7 juni 2001 om kemikaliepolitiken och av den strategi för en hållbar utveckling som antogs av Europeiska rådet i Göteborg,
- med beaktande av det möte för intressenter som ordnades av Europeiska kommissionen den 2 april 2001, av den workshop som det svenska ordförandeskapet ordnade om kemikalier i produkter den 5–6 april 2001 och av de bidrag som inkommit från intressenterna,

⁽¹⁾ EGT B 196, 16.8.1967, s. 1, EGT L 200, 30.7.1999, s. 1, EGT L 84, 5.4.1993, s. 1, EGT L 262, 27.9.1976, s. 201.

⁽²⁾ EGT L 327, 22.12.2000, s. 1.

⁽³⁾ EGT L 123, 24.4.1998, s. 1.

⁽⁴⁾ EGT L 151, 23.6.1993, s. 32.

⁽⁵⁾ "Texter antagna under sammanträdet" av den 3.4.2001, punkt 4.

⁽⁶⁾ EGT C 337, 21.12.1992, s. 34.

⁽⁷⁾ EGT L 275, 10.10.1998, s. 1.

⁽⁸⁾ "Texter antagna under sammanträdet" av den 31.5.2001, punkt 5.

⁽⁹⁾ EGT C 232, 17.8.2001, s. 345.

⁽¹⁰⁾ EGT C 197, 12.7.2001, s. 409.

Torsdag 15 november 2001

- med beaktande av artikel 47.1 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för miljöfrågor, folkhälsa och konsumentpolitik och yttrandena från utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden och utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi (A5-0356/2001), och av följande skäl:
 - A. Kommissionen samråder med Europaparlamentet om en strategi för en kommande kemikaliepolitik för att framlägga en ny rättslig ram för kemikalier. Europaparlamentet bör ge ett klart och ambitiöst bidrag till utvecklingen av denna ram, med den yttersta målsättningen att bidra till en hållbar utveckling, och än en gång slå fast att skyddet av miljön och människors hälsa måste prioriteras, varvid de ekonomiska och sociala aspekterna måste få rimlig betydelse.
 - B. I artikel 3 i EG-fördraget föreskrivs att konkurrenskraften hos gemenskapens industri skall stärkas, att forskning och teknologisk utveckling och hög nivå på hälsoskyddet skall främjas samt att ett system skall införas som skyddar konkurrensen på den inre marknaden mot förfälskningar.
 - C. I artikel 6 i EG-fördraget står det att miljöskyddskraven skall integreras i utformningen och genomförandet av gemenskapens politik och verksamhet, som beskrivs i artikel 3, särskilt i syfte att främja en hållbar utveckling.
 - D. Enligt artikel 157 i EG-fördraget skall gemenskapen och medlemsstaterna se till att de nödvändiga förutsättningarna finns för att gemenskapens industri skall vara konkurrenskraftig och att målsättningen för industrins verksamhet skall vara att en omgivning skapas som främjar innovation och företags vidareutveckling i hela gemenskapen, särskilt för små och medelstora företag.
 - E. I artikel 174.1 i EG-fördraget står det att gemenskapens miljöpolitik skall bidra till att bland annat bevara, skydda och förbättra miljön och skydda människors hälsa. I punkt 2 i samma artikel föreskrivs det också att politiken skall bygga på försiktighetsprincipen och på principerna om att förebyggande åtgärder bör vidtas, att miljöförstöring företrädesvis bör hejdas vid källan och att förorenaren skall betala. I punkt 3 i samma artikel föreskrivs det att tillgängliga vetenskapliga data, de potentiella fördelar och kostnader som är förenade med att åtgärder vidtas eller inte vidtas samt den ekonomiska och sociala utvecklingen i gemenskapen skall beaktas.
 - F. En hållbar utveckling bör innebära att folkhälsan och miljön skyddas samt att näringslivet kan utvecklas på lämpligt sätt, och då särskilt att arbetsplatserna tryggas och att en hög nivå på socialskyddet uppnås.
 - G. Samma skyddsnivå för folkhälsa och miljö bör garanteras i alla medlemsstater.
 - H. Kommissionens meddelande om försiktighetsprincipen (KOM(2000) 1) bekräftas även på nytt. Försiktighetsprincipen skall användas så att den lämpligaste åtgärden genomförs och får inte på några villkor användas på sådant sätt att villkorliga beslut rättfärdigas, vilket innebär att man vid användningen av försiktighetsprincipen måste beakta de kriterier som kommissionen ställt upp (jämförbarhet, ickediskriminering, sammanhang, prövning av kostnad och nytta och vetenskaplig utveckling).
 - I. I detta meddelande från kommissionen betonas att innan ett beslut fattas om att vidta försiktighetsåtgärder skall den beslutande myndigheten ha en överblick över tillgängliga kunskaper för att kunna visa den potentiella risken för ämnet ifråga och dess användning, och ämnet måste ha tillverkats enligt de erkända vetenskapliga principerna.
 - J. Europeiska rådet betonade vid sitt möte i Lissabon att företagens konkurrenskraft och dynamik är direkt avhängiga av bestämmelser som uppmuntrar till investeringar, innovation och entreprenörskap.

Torsdag 15 november 2001

- K. Europaparlamentet uppmanar till att man vidtar åtgärder för att stimulera och stödja i synnerhet de små och medelstora företagen. Åtgärderna bör syfta till att utveckla infrastruktur som hjälper företagen att tillgodose tekniska och organisatoriska krav. De bör även ge möjlighet till förmånsbehandling inom det fleråriga ramprogrammet 2002–2006 för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration med syfte att främja inrättandet av det europeiska området för forskningsverksamhet (KOM(2001) 94).
- L. Substitutionsprincipen, dvs. främjande av säkrare tillvägagångssätt och ämnen istället för farliga sådana, måste genomföras som ett huvudmål för EU:s kemikaliepolitik och som den främsta valmöjligheten för att hantera riskerna. Forskning och utveckling av nya, alternativa produkter vars livscyklar följer de principer som kommissionen lägger fram i grönboken om integrerad produktpolicy (KOM(2001) 68) bör gynnas.
- M. Diffus belastning, såsom att kemikalier används i olika produkter, anses vara den viktigaste orsaken till att människorna och miljön utsätts för kemikalier. Den huvudsakliga användningen av kemikalier i produkter beror på att det är till nytta för samhället.
- N. För största delen av kemikalierna saknas antingen data om grundläggande egenskaper och avsedda användningsområden eller också har de inte ställts till förfogande för myndigheterna, trots att 99 procent av de kemikalier som saluförs i dagens läge har funnits på marknaden i över 20 år och om befintliga data skulle bli kända skulle behovet av djurförsök minska betydligt. Data om grundläggande egenskaper och avsedda användningsområden måste göras tillgängliga med tanke på att de uppgifter industrin före 1999 har givit Europeiska kemikaliebyrån om ämnen som produceras i stora mängder (över 1 000 ton per år) uppfyllde de grundläggande kraven helt och hållet för 14 procent av kemikalierna, delvis för 65 procent och inte alls för 21 procent.
- O. Den kemiska industrin måste inse att det är nödvändigt att förbättra insynen för att bemöta problemen rörande folkhälsa och konsumentskydd, vilka medborgarna i allt större utsträckning drabbas av.
- P. Av kommissionens översyn av den befintliga lagstiftningen för existerande ämnen framgår att människan och miljön potentiellt är utsatta för ett stort antal källor till ett stort antal kemiska ämnen, vilkas farliga egenskaper ännu inte är kända. Särskilt för arbetstagare inom kemikalieindustrin är detta en riskfaktor eftersom dessa ämnen i kombination kan få en större negativ effekt än då de uppträder isolerat, eller kan i samverkan leda till okända effekter. Det gäller att förbättra denna situation med tanke på människors hälsa och miljön.
- Q. Många ämnen som misstänks vara hormonstörande har redan upptäckts och förts upp på andra förteckningar över kemikalier med skadliga effekter på människors hälsa och miljön utan att konkreta åtgärder har vidtagits.
- R. Föreskrifterna för tillsyn över kemikalier kännetecknas i dag av brist på insyn för konsumenterna och industrin, motsägelser när det gäller icke harmoniserade och långsamma förfaranden och bestämmelser, hög grad av byråkrati och oklar ansvarsfördelning.
- S. Det nuvarande systemet för riskhantering måste ersättas med ett nytt och effektivt instrument inom det nya systemet.
- T. Användningen av kemikalier i produkter som tillverkas inom EU kontrolleras tillräckligt, men kontrollen av de produkter som importeras till EU är otillräcklig.

Torsdag 15 november 2001

- U. Med det nuvarande systemet kan inte målet med en hållbar utveckling nås.
- V. Det råder ett odelat stöd för att det behövs en genomgripande strukturreform av gemenskapslagstiftningen om kemikalier.
- W. De talrika och olika kraven i lagstiftningen för kemikalier i EU bör snarast få en enhetlig form för att förbättra insynen för alla delaktiga med målet att uppnå en sammanhållen, harmoniserad och fullständig lagstiftning i EU.
- X. Den nya kemikaliepolitiken bör bidra till hållbar utveckling och garantera en hög nivå på skyddet för folkhälsan, också arbetstagarnas hälsa, liksom också en hög nivå på miljöskyddet.
- Y. Den nya politiken bör omfatta kemikaliernas hela livscykel, inklusive när kemikalierna och produkterna som består av eller innehåller kemikalier blir avfall.
- Z. Konkurrenskraften hos den kemiska industrin och industrier som är knutna till den är ett berättigat politiskt mål i sig och får sitt berättigande genom att den kan leda till bättre livskvalitet för dagens generation och kommande släkten men endast i den omfattning som denna potential verkligen uppfylls. Utveckling på ett miljövänligt sätt av säkrare produkter, med ökad insyn, bättre konsumentupplysning och främjande av en hållbar utveckling är positiva marknadsföringsfördelar som kan öka konkurrenskraften hos den europeiska kemiska industrin.
- AA. I den kemiska industrin i Europa arbetar 1,7 miljoner människor och flera miljoner arbetsplatser är beroende av den.
- AB. I såväl den kemiska industrin som i förädlingsindustrin är främst små och medelstora företag verksamma, vilket i siffror motsvarar 96 % av företagen.
- AC. Av de empiriska rön som finns att tillgå framgår det att det är oklart om miljöbestämmelserna påverkar EU:s kemiska industri negativt eller också att de rentav kan ha en positiv inverkan på konkurrenskraften hos företag som vill gå i bräschen för utvecklingen och därför redan tar sikte på en hållbar utveckling. Trots de ytterligare bördor som detta innebär för företagen, i synnerhet de små och medelstora företagen, kan tillämpningen av det nya regelverket stimulera innovation och ökad konkurrenskraft inom den kemiska industrin i Europa.
- AD. Inrättande av ett enda system för befintliga och nya ämnen kommer att underlätta innovation, eftersom nya ämnen inte längre kommer att underkastas striktare bestämmelser än befintliga ämnen.
- AE. Syftet med den nya politiken bör vara att det inom loppet av en generation (fram till 2020) skall bli slut på utsläppen och läckagen av farliga ämnen i den marina miljön. Med farliga ämnen skall då, i enlighet med ramdirektivet om vatten och de åtaganden som Europeiska gemenskapen och medlemsstaterna gjort inför internationella forum, förstås ämnen som är långlivade, bioackumulerbara (= som lagras i levande organismer) eller toxiska eller av liknande skäl inger särskild oro.
- AF. EG-fördragets principer för miljöpolitiken skall, liksom substitutionsprincipen, dvs. främjandet av säkrare tillvägagångssätt och ämnen istället för farliga sådana, tillämpas helt och fullt inom den nya politiken, såsom nyckelelement ägnade att stimulera nyskapande i riktning mot en hållbar, kemisk industri.
- AG. Den nya politiken bör utformas så att den medger insyn och den bör också vara proportionell, ha ett omfattande tillämpningsområde, vara praktiskt genomförbar och verkningsfull.
- AH. För att den inre marknaden skall fungera väl bör det råda samsyn mellan medlemsstaterna i fråga om vilka risker som skall anses vara förenade med olika produkter.

Torsdag 15 november 2001

- AI. De sysselsatta i små och medelstora företag har med hänsyn till den internationella konkurrensen och hotet mot deras arbetstillfällen intresse av att de mest praktiska, effektiva och ur kostnadssynpunkt fördelaktiga regleringarna genomförs, samt att dataskyddet är tillräckligt, att sekretess tillämpas och att äganderätten värnas.
- AJ. Den nya politiken bör främja säker användning av alla kemikalier och se till att kemikalier som då de används ger anledning till oro kontrolleras effektivt.
- AK. Importerade produkter bör fylla samma krav som produkter från EU. Europeiska kommissionen och medlemsstaterna bör respektera villkoren i internationella handelsbestämmelser, inte minst inom ramen för Världshandelsorganisationen.
- AL. Användningen av djurförsök bör begränsas till det absoluta minimum som krävs för att man i tillräcklig grad skall kunna garantera att kemiska ämnen utvärderas.
1. Parlamentet välkomnar kommissionens initiativ att föreslå en strategi för den nya kemikaliepolitiken som ett första steg mot en fullständig reform av den europeiska kemikaliepolitiken med målet att uppnå en hållbar utveckling då kraven skall uppfyllas att förbättra konsument- och miljöskyddet, främja industrins konkurrenskraft och innovationsförmåga med hänsyn till de sociala villkoren i EU och stöder rådets slutsatser av den 7 juni 2001,
2. uppmanar kommissionen att omsorgsfullt utvärdera effekterna av en förändrad kemikaliepolitik på antalet arbetsplatser och den sociala standarden i gemenskapen, särskilt med tanke på de små och medelstora företagens och deras anställdas situation, och att säkerställa att inga orimliga, negativa konsekvenser förväntas samt att eventuellt utveckla åtgärder för miljöskyddet och bidrag eller åtgärder för omstrukturering,
3. anser att man inom ett enhetligt system för existerande och nya ämnen, vid namn Reach (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals, alltså registrering, utvärdering och bedömning av kemikalier) bör göra allt för att prioritera de använda kemikalier som anses särskilt problematiska; anser att prioriteringen kan göras genom snabb och mer kostnadseffektiv screening (QSAR Read Across, Common Sense), varvid befintliga uppgifter samt information om användningsvanor, produktionsvolymen och möjlig exponering kan utnyttjas, anser att uppgifterna om kemikaliers egenskaper bör offentliggöras,
4. välkomnar avsikten att inom den närmaste framtiden täppa till de kunskapsluckor som fortfarande förekommer i fråga om ca 30 000 existerande ämnen genom att använda den stora mängd information som myndigheterna i medlemsstaterna och företagen inom den kemiska industrin redan har till sitt förfogande,
5. begär att det skall garanteras en tydlig fördelning av kommissionens och medlemsstaternas prövningsverksamhet genom upprätthållande av ett centraliserat tillvägagångssätt för registrering, utvärdering och tillståndsprövning så det fastställs bindande tidsfrister för de olika etapperna av Reach-förfarandet,
6. anser att det är nödvändigt med nära samordning av arbetet mellan den europeiska enheten som förvaltar Reach-systemet och de olika grupperna med vetenskapliga experter (expertgrupper för klassificering och märkning av ämnen, för gränsvärden, för effekter på hälsan, för effekter på miljön, för bekämpningsmedel m.m.),
7. uppmanar kommissionen att så snart som möjligt, i tillräckligt god tid för att kunna respektera tidsfristerna i vitboken, framlägga sitt första förslag om en ny, omfattande och effektiv och praktiskt genomförbar rättslig ram för kemikalier, en ram som skall medge insyn; denna ram bör framläggas i form av en enda förordning; uppmanar kommissionen att inte fördröja sitt förslag på grund av de undersökningar den har beställt om påverkan på affärsverksamheten, om det centrala organet eller några andra studier, utan att i stället beakta dem i den fortsatta beslutsprocessen med Europaparlamentet och rådet,

Torsdag 15 november 2001

8. kräver att den nya strategin för kemikaliepolitiken i sin helhet måste utvecklas på unionsnivå i syfte att säkra en hög, enhetlig skyddsnivå och förhindra en fragmentering av den inre marknaden i Europa,
9. uppmanar kommissionen att säkerställa att den vid inrättandet av en gemensam rättslig ram skapar en hög skyddsnivå i hälso-, säkerhets-, miljö- och konsumentfrågor med särskild hänsyn till all ny utveckling på grundval av vetenskapliga rön enligt artikel 95 i EG-fördraget; dessa krav bör också utvidgas till att gälla importen,
10. begär att man i åtgärderna för att införa en ny allmän ram för bestämmelser tar hänsyn till försiktighetsprincipen, vilket alltså innebär att en undersökning skall göras av fördelar och nackdelar med att vidta eller inte vidta en åtgärd, att åtgärderna skall stå i relation till den skyddsnivå man vill uppnå, att ingen diskriminering skall ske vid tillämpningen av bestämmelserna, att de skall vara förenliga med de åtgärder som redan vidtagits i liknande situationer genom att man använder sig av liknande tillvägagångssätt, samt att de skall omprövas och vid behov ändras i enlighet med resultat av vetenskaplig forskning och uppföljning om deras inverkan,
11. uppmanar kommissionen att utveckla hållbara åtgärder för att de stränga säkerhetsnormer för konsument-, arbetar- och miljöskydd som kommer att gälla inom EU för ämnen och produkter också skall omfatta importprodukter (även slutprodukter) samt att säkerställa att dessa åtgärder genomförs; för detta behövs tydliga kontroll- och testmetoder, sanktionsinstrument och internationella överenskommelser,
12. uppmanar kommissionen att snarast möjligt utfärda en förordning genom vilken alla tillverkare och importörer åläggs att från och med ikraftträdandet och årligen anmäla produktions- och importvolymen för sina kemikalier till ECB så att det går att ta reda på exakt vilka ämnen som ännu finns på marknaden och hur många ämnen som ligger under tröskelmängderna, om man håller fast vid ett system med tröskelmängder,
13. välkomnar att industrin är ansvarig för insamling av data, riskbedömning och riskhantering med direktiv och utvärdering av myndigheterna; registrering blir även en förutsättning för import och saluföring,
14. anmodar kommissionen att säkerställa en klar behörighetsfördelning mellan kommissionen och medlemsstaterna vid utvärderingen och samtidigt behålla en central strategi när det gäller registrering, utvärdering och tillståndsprövning,
15. uppmanar kommissionen att se till att alla kemikalier som i mängder på över 1 ton produceras inom eller importeras till EU i form av ämnen, beredningar eller i produkter, skall registreras i det nya systemet för att man skall få en överblick över de grundläggande egenskaperna hos och den verkliga användningen av dessa kemikalier och vilka prioriteringar som bör göras vid riskanalysen och/eller riskbegränsningen; för kemikalier på över ett ton som uteslutande används inom forskning och utveckling eller som uteslutande används som mellanprodukter i tillverkningsprocesser i slutna kretslopp som förhindrar att några utsläpp sker i miljön, skall ett förenklat registreringsförfarande införas omfattande minimikrav för uppgifter om kemikaliernas farliga egenskaper i syfte att vid olyckor skydda såväl arbetstagarnas hälsa som miljön,
16. välkomnar att existerande och nya ämnen konsoliderats i bestämmelserna; välkomnar även det föreslagna registrerings- och utvärderingsförfarandet för alla ämnen som årligen produceras eller importeras i en mängd av ett ton och uppåt; avvisar kraven på ett kompletterande register för samtliga ämnen vilkas produktionsmängd understiger ett ton per år,
17. uppmanar kommissionen att införa registreringsplikt för alla kemikalier, oavsett tillverkningsvolym, varvid följande minimiupplysningar skall presenteras:
- fysikalisk-kemiska egenskaper,
 - persistens,
 - bioackumuleringsförmåga,
 - akut oral toxicitet,

Torsdag 15 november 2001

- akut vattentoxicitet,
- irritation och frätande egenskaper,
- Ames-Test (på cancerogenicitet och mutagenitet),
- användningen ("intended uses"),

18. begär att vetenskaplig information från andra källor än näringslivet tas under fullständigt övervägande i Reach-systemet,

19. stöder rådets slutsatser från den 7 juni 2001 att tillverkarna bör åläggas en allmän skyldighet att skaffa fram tillräckliga kunskaper och vidta de åtgärder som krävs för att garantera kemikaliernas säkerhet (skyldigheten att iaktta försiktighet) oberoende av produktionsvolym och även om det inte har fastställts några särskilda krav på uppgifter; för att kontrollera att skyldigheten att iaktta försiktighet uppfylls bör tillverkarna hålla register över uppgifterna, inbegripet uppgifter om egenskaper, omfattning och användning för alla kemikalier som tillverkas och används, inbegripet användning i produkter, och på begäran göra alla dessa register tillgängliga för myndigheterna,

20. anholder om att screeningförfarandena, som grundas på förenklad riskbedömning med användning av datamodeller, t.ex. kvantitativa struktur-aktivitetssamband (QSAR) och användningsmönster, med företräde skall användas för att ämnen som kan ge anledning till oro skall kunna registreras med förtur samt att mängderna skall beaktas för att påskynda riskbedömning och/eller åtgärder för riskhantering för sådana ämnen,

21. anser att man i det föreslagna informationssystemet med uppgifter om koncentrationer och utsläpp i miljön bör beakta behovet av att upptäcka ämnen som inte är kända i Reach-systemet och också lämna upplysningar om koncentrationer av kemiska ämnen i miljön,

22. understryker behovet av att uppmuntra till tidig registrering så att det skall kunna garanteras att systemet fungerar effektivt,

23. anser att registreringen av ämnen bör göras kollektivt, exempelvis genom att man stöder bildandet av sammanslutningar för ändamålet, men att möjligheten skall finnas för de producenter som så önskar att registrera ämnena individuellt,

24. begär att lämpliga och harmoniserade riskbedömningar samt lämpliga sanktionsmekanismer införs i hela EU, så att effektiva åtgärder kan genomföras för att främja verksamhet och rättsliga åtgärder som förhindrar snedvridning av konkurrensen inom EU,

25. rekommenderar att samtliga uppgifter för registrering och bedömning av ämnena skall grunda sig på internationellt erkända testmetoder och riskbedömningsförfaranden, eller bestå av uppgifter som de behöriga myndigheterna godkänt som tillräckligt tillförlitliga, då sådana förekommer,

26. föreslår att industrin samarbetar när det gäller utlämning av data/information om identiteten och egenskaperna hos de ämnen som skall registreras för att dela arbetsbördan och därmed förknippade kostnader och för att undvika onödigt dubbelarbete; föreslår att kostnaderna för testning och registrering skall delas mellan de respektive tillverkarna/importörerna på basis av marknadsandelar som den mest rättvisa grundvalen,

27. accepterar tröskelmängder som grundas på tillverknings- eller importvolym hos en enskild tillverkare eller importör som början till ett framtida system, men begär att de sammanlagda mängderna skall beräknas och att i de fall då de sammanlagda mängderna överskrider nästa tröskelmängd för en enskild tillverkare eller importör skall kraven rörande uppgifter om denna tröskel gälla,

Torsdag 15 november 2001

28. välkomnar att användare i senare led av tillverkningskedjan deltar aktivt från början och anser att tidsfristerna för att lämna information bör omfatta hela produktkedjan; uppmanar att alla användare i senare led inlemmas i hela förädlingskedjan, även användare utanför industrin och kräver att samtliga parter, i synnerhet förädlare och användare, under hela produktionskedjan och produktens livscykel involveras i det säkerhetssystem som rör kemikalier,

29. vidhåller att produktion eller import av ett ämne, en beredning eller en vara i vilket detta ämne återfinns skall förklaras olaglig om ämnet i fråga inte registrerats inom de tidsgränser som fastställs inom systemet eller om registreringen varit ofullständig eller gjorts oriktigt (ingen information — ingen marknad),

30. riktar en uppmaning om att det skall införas en mekanism för sanktioner mot sådana tillverkare, näringsidkare, professionella användare och importörer som undanhåller begärd information, eller information som skäligen kan anses relevant för riskbedömning och riskhantering (inbegripet information om djurförsök, var och när de än utförs) eller som inte följer gällande lag,

31. begär att varje person som importerar en produkt till gemenskapen i syfte att säljas, hyras ut eller på något sätt distribueras av hans företag skall garantera att de kemiska ämnena i produkten uppfyller de krav som fastställs i lagstiftningen om kemiska ämnen,

32. begär att en arbetsgrupp inrättas som skall ägna sig åt data- och informationsutbyte inom förädlingskedjan med målet att säkerställa säker användning av ämnen under hela deras livscykel, och att därvid beakta dataskyddet för de överlämnade uppgifterna från testerna och skydda företagsspecifik kunskap om användning av ämnen,

33. uppmanar kommissionen att se till att användningen av djurförsök begränsas till ett absolut minimum, i första hand genom att se till att alla tillgängliga data av betydelse ställs till förfogande och tas i betraktande, i andra hand genom att ytterligare skraddarsydda tester utgår från exponering och användning och i tredje hand att i görligaste mån tillämpa en successiv strategi för test av annat slag än djurförsök där det dras full nytta av datorstyrda modeller för riskförutsägelser utgående från den kemiska strukturen (QSAR), liksom av fysisk-kemiska test för utredning av långvarighet och bioackumulerbarhet och av myndigheterna godkända kaskader av försök in vitro, vilket också bör ske i syfte att nedbringa försökstiden och — kostnaderna,

34. anhåller om ett förbud mot djurförsök i sådana fall då alternativa testmetoder finns att tillgå, vilka godkänts av myndigheterna, i enlighet med principerna i rådets direktiv 86/609/EEG, samt om att ytterligare resurser omedelbart skall ställas till förfogande för att påskynda utvecklingen och valideringen av flera vetenskapligt garanterade, erkända och standardiserade alternativa testmetoder så att djurförsök skall kunna ersättas då det nya systemet skall genomföras,

35. anhåller om att ämnen som uppfyller kriterierna för att inge särskild oro, antingen genom befintlig klassificering, också klassificering och registrering som industrin gjort själv, eller utvärdering, gradvis skall tas bort enligt strikta tidsgränser om det inte kan visas att användningen är nödvändig för samhället, att farliga egenskaper hos ämnena är nödvändiga för den avsedda användningen och att inga säkrare alternativ finns varken på ämnes-, material- eller tillverkningsnivå, och i det fallet måste ämnet genomgå förfarandet för tillståndsprövning,

36. anser att de ämnesanpassade testprogrammen för utvärdering av ämnen som släpps ut på marknaden med en produktionsvolym som överstiger 100 ton eller sådana ämnen som vid användning ger anledning till oro skall baseras på enkla användningskategorier (industriellt bruk/icke-industriellt bruk, slutna system/öppna system, professionella användare/konsumenter) och förenklas i görligaste mån genom att det skall införas överskådliga diagramstrukturer för beslutsfattandet så att långdragna förfaranden skall kunna undvikas, varvid det också bör finnas tidsgränser för själva utvärderingarna,

37. anser att vetenskapligt grundade utvärderingar bör tas som en väsentlig grund för kontrollåtgärder, med tanke på att giftverkningsarna på miljön är av så pass sammansatt slag och spännvidden när det gäller exponeringskällor så stor att det finns ett avsevärt antal osäkerhetsfaktorer,

Torsdag 15 november 2001

38. anser att påverkan på barns och även ofödda barns hälsa bör tas som referenspunkt för riskerna för folkhälsan (förutom när det gäller hälsofrågor inom yrkeslivet), i och med att barn är mer känsliga för exponering för kemikalier,
39. anser att tillståndsförfarandet framför allt skall omfatta ämnen som visat sig vara cancerframkallande, mutagena eller reproduktionstoxiska för människor och djur; föreslår därför att det skall begränsas till CMR-ämnena (kategori 1 och 2) och POP-ämnena, i enlighet med definitionerna i bilaga D till Stockholmkommissionen; ber kommissionen att undersöka om det är nödvändigt att utöka tillståndsförfarandet till att även omfatta t.ex. PBT-ämnena, vars användning inger stor oro,
40. accepterar endast ett sådant tillståndsförfarande som medför att myndigheterna kan fatta beslut så direkt som möjligt på grundval av information som erhållits vid registrering och utvärdering; kräver att vederbörlig hänsyn tas till försiktighetsprincipen som kommissionen förespråkar och som omfattar riskhanteringsåtgärder, en vetenskaplig riskbedömning, proportionalitetsprincipen och en kostnads-/intäktsanalys,
41. uppmanar med kraft kommissionen att se till att ämnen som inger särskild oro inte godkänns annat än på tillfällig basis för särskilda användningsändamål, däribland användning i beredningar och produkter, varvid godkännandet skall vara beroende av bevis som framlagts från industrins sida samt göras till föremål för översyn med jämna mellanrum,
42. anholder om att gemenskapens kemikaliepolitik även skall omfatta godkännande av bekämpningsmedel (växtskyddsmedel och biocider),
43. rekommenderar med kraft att godkännande, förstått som dispens för användning av särskilt farliga ämnen som slutligen skall förbjudas helt, endast görs i form av absoluta undantag under en kort och begränsad tid, och endast när det finns belägg för att man har inlett utvecklingsarbete för att finna alternativ eller alternativa metoder,
44. vidhåller att inga sådana ämnen som inger särskild oro skall få användas i konsumtionsvaror så snart som lämpliga säkrare alternativ finns tillgängliga, senast efter 2012, och att det från år 2020 i princip inte längre skall accepteras utsläpp i miljön av ämnen som inger särskild oro under sin livscykel; med detta menas att sådana ämnen då endast får användas som mellanprodukter för tillverkning i slutna kretslopp, varvid utsläpp i miljön helt förhindras,
45. anser att beslut om godkännande i regel skall fattas på gemenskapsnivå,
46. vidhåller att alla nationella skillnader och egenheter om kollektivt förfarande, som begärs av medlemsstaterna, skall motiveras tillräckligt av dem med beaktande av gemenskapens normer innan en nationell lag offentliggörs, samt att kommissionen prövar och beslutar om alla ansökningar om nationella skillnader och egenheter för kollektivt förfarande med utgångspunkt från den gällande gemenskapsrätten och med beaktande av de särskilda omständigheterna,
47. begär att det system för undantag från tillstånd som planeras för viss användning skall omfattas av stränga regler och att vissa begrepp som "kontrollerad industriell användning" skall bedömas och anges i förväg,
48. anser att det är lämpligt att låta beslut om tillstånd åtföljas av klart angivna åtgärder för hantering av risker (villkor för användningen av produkten, tidsplan för ny bedömning m.m.),
49. betonar att substitutionsprincipen — främjandet av säkrare tillvägagångssätt och ämnen istället för farliga sådana- bör gälla alla kemikalier som ger anledning till oro och inte bara sådana som är underställda godkännande; kemikalier som ger anledning till oro bör bytas ut mot säkrare kemikalier eller mot material eller tryggare teknik som inte förutsätter att sådana kemikalier används, särskilt om säkrare alternativ redan finns med hänsyn till socioekonomiska aspekter rörande valet av bästa ersättning; att ersätta farliga kemikalier bör vara en skyldighet för tillverkare och användare i senare led av tillverkningskedjan, så att risker

Torsdag 15 november 2001

för arbetstagare liksom också för människors hälsa och för miljön överlag skall kunna undvikas; företagen bör vara skyldiga att årligen offentliggöra en förteckning över alla ämnen som ger anledning till oro och som hittills inte har ersatts; anser att integrerad produktpolicy (IPP) bör vara ytterligare ett verktyg för den nya kemikaliepolitiken för att främja hållbar konsumtion,

50. uppmanar till intensifierad forskning kring alternativ; med alternativ menas inte bara alternativa kemikalier utan även annat material och alternativa metoder; uppmanar även kommissionen att uppmuntra och stöda små- och medelstora företag som utarbetar alternativa lösningar,

51. begär att utvärdering om substitution genom en holistisk analys av levnadscykeln skall göras, och likaså måste alla möjliga alternativ till en levnadscykelanalys genomföras för att undersöka eventuella risker och faror samt för att möjliggöra en integrerad utvärdering,

52. föreslår att kommissionen ytterligare skall verka för att främja säkrare tillvägagångssätt och ämnen istället för farliga sådana genom att inrätta en offentligt tillgänglig databas som innehåller betydelsefull och relevant information till skydd för människors hälsa och miljön där den bästa kunskap som finns att tillgå i fråga om processer och material skall finnas så att användningen av ämnen som ger anledning till oro skall kunna minskas eller frångås,

53. uppmanar kommissionen att inrätta de mekanismer som krävs för att garantera en smidig samordning mellan de europeiska databaser som skall upprättas och andra befintliga databaser i övriga världen, så att man kan ha ett kontinuerligt utbyte av information och erfarenheter mellan de olika länder som tillverkar och saluför farliga kemiska ämnen eller beredningar,

54. uppmanar kommissionen att ta fram kriterier för att ämnen som inte omfattas av systemet för godkännande skall kunna hänföras till olika kategorier utgående från i vilken grad de är att anse som oroväckande: dessa kategorier bör bygga på riskkriterier och användningsmönster och sedan föranleda enhetliga och snabba åtgärder för att minska riskerna,

55. begär att en etappvist inriktad strategi används för beslut rörande riskbedömning inom ramen för det påskyndade riskbedömningssystemet; ett kommittéförfarande kan användas för att tillfälliga åtgärder snabbt skall kunna antas; kommissionen skall sedan lägga fram förslag, som skall behandlas genom medbeslutande, om permanenta åtgärder för varje tillfällig åtgärd, för att säkerställa att Europaparlamentet är fullständigt delaktigt i beslutsfattandet,

56. välkomnar avsikten att inrätta en offentligt tillgänglig databas med betydelsefull och relevant information om olika kemikalier och deras ställning i tillsynshänseende med tanke på skyddet av folkhälsan och miljön; anser att sådana väsentliga upplysningar som produktionsvolym, användningssätt och källor till exponering inte bör förbli sekretessbelagda utan tas med i databasen, och uppmanar kommissionen att föreslå sätt att offentliggöra data från djurförsök (när och var de än utfördes) då detta kan minska behovet av ytterligare djurförsök,

57. anser att tillverkare, importörer, användare i senare led av tillverkningskedjan och distributörer bör åläggas en skyldighet att stå till tjänst med betydelsefull och relevant information, som är tillgänglig för allmänheten, om innehållet av kemikalier i sina produkter samt egenskaperna hos dessa kemikalier med tanke på skyddet av folkhälsan och miljön (inbegripet data från djurförsök, när och var de än utfördes); i detta sammanhang måste man finna en god balans mellan behovet av insyn för att konsumenterna skall kunna välja och behovet av att respektera motiverade affärshemligheter,

58. kräver att den föreslagna rätten för allmänheten att få tillgång till information om ämnen måste vara utformad så att hänsyn tas till konsumenternas informationsbehov och producenternas behov av konfidentiella uppgifter,

Torsdag 15 november 2001

59. begär att en informationstjänst inrättas av industrin som skall kunna nås med hjälp av ett avgiftsfritt nummer i alla europeiska länder och som skall ge konsumentinformation om kemiska ämnen i produkter,
60. vidhåller att märkning av konsumtionsvaror beträffande deras innehåll av ämnen som ger anledning till oro är ett absolut krav så länge som det fortfarande finns sådana ämnen i dem, eftersom detta är en förutsättning för att konsumenterna skall kunna träffa välgrundade val; vidhåller också att realistiska och praktiska föreskrifter om detta skall tas med i det kommande förslaget,
61. anser att små och medelstora företag inte kan åläggas en så stor byråkratisk börda; anser hur som helst att riskinformation och varningsåtgärder bör stärkas genom produkternas etiketter,
62. anser att den förbättring av konsumentskyddet som efterstävas med vitboken inte kommer att bli tillräckligt detaljerad; anser att försiktighetsprincipen bör tillämpas i enlighet med de riktlinjer som antagits av kommissionen och Europaparlamentet; anser att konsumentskyddet i kemikaliepolitiken jämte förebyggande av faror bör realiseras genom tydlig och begriplig information;
63. föreslår att kommissionen skall underlätta sammanförandet av sådana upplysningar i offentligt tillgängliga produktregister, med början från de viktigaste kategorierna av konsumtionsvaror, varvid utgångspunkten skall tas i de register som finns att tillgå i medlemsstaterna och länderna i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet,
64. uppmanar kommissionen att inte inskränka den harmoniserade klassificeringen till att omfatta bara CMR-egenskaper, utan att behålla den nuvarande omfattningen, och samtidigt förenkla klassificeringen för att systemet skall bli effektivare och mer praktiskt genomförbart,
65. uppmanar kommissionen att ytterligare intensifiera gemenskapens arbete för att främja korrekt utbildning av de arbetstagare som hanterar farliga produkter, särskilt mot bakgrund av den obligatoriska registrering av nya ämnen som krävs enligt vitboken,
66. begär att bedömningen av de kompletterande åtgärder som blivit nödvändiga på grund av den nya politiken på området för kemiska ämnen, vilken föreslagits i vitboken, skall preciseras ytterligare, särskilt beträffande vilka åtgärder som bör vidtas i medlemsstaterna och avgiftssystemen,
67. anser att den nya kemikaliepolitiken bör erbjuda underlag för reglering, utvärdering och godkännande av samtliga kemikalier och följaktligen påverka all konsumtionsvarulagstiftning; anholder om att all gemenskapslagstiftning som berör området, inbegripet lagstiftningen om bekämpningsmedel, längre fram för att uppnå enhetlighet skall ändras i enlighet med det kommande direktivet om kemikalier,
68. begär att den framtida gemenskapslagstiftningen om skadeståndsansvar för miljön skall grundas på strikt ansvar för skador på folkhälsan och miljön och omfatta alla kemiska ämnen och deras användning för att vara en kompletterande drivkraft mot säkrare kemikalier och produkter,
69. anholder om att kommissionen skall genomföra en grundläggande genomgång av förhållandet mellan kemikalielagstiftningen och gemenskapens lagstiftning på avfallsområdet,
70. uppmanar kommissionen kraftfullt att ta större hänsyn till internationella aspekter vid utformningen av Reach-systemet och att arbeta för världsomspännande harmonisering av de viktiga systemen som rör kemikalierätten (åtminstone i EU, Förenta staterna och Japan); det är bl.a. viktigt att testresultat från OECD-länder godkänns,
71. förespråkar i den internationella enhetlighetens intresse att OECD:s definition på hormonstörande ämnen skall införas så snart OECD har enats om den,
72. uppmanar kommissionen att på ett tidigt stadium involvera kandidatländerna i Östeuropa i utformningen av EU:s nya kemikalielagstiftning,

Torsdag 15 november 2001

73. begär att det i enlighet med artikel 157 i EG-fördraget skall garanteras att det existerar nödvändiga förutsättningar för gemenskapsindustrins konkurrenskraft, och att insatserna bidrar till att främja en miljö som är gynnsam för initiativ och utveckling av företag inom hela gemenskapen, särskilt i fråga om små och medelstora företag,

74. uppmanar Europeiska kommissionen att tillhandahålla rådgivning till och stöd för små och medelstora företag i fråga om registrerings- och utvärderingsförfaranden,

75. uppmanar kommissionen att inom ramen för det fleråriga ramprogrammet 2002–2006 för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration med syfte att främja inrättandet av det europeiska området för forskningsverksamhet ge i synnerhet de små och medelstora företagen förmansbehandling för att främja att det skapas nya och säkrare produkter som uppfyller allt högre nivåer för hälso- och miljöskydd,

76. uppmanar kommissionen att inom medlemsstaterna främja finansiella instrument med vars hjälp små och medelstora företag kan stödjas, så att de kan bygga upp den infrastruktur och de arbetsformer de behöver för att uppfylla de tekniska och organisatoriska krav som Reach-systemet medför,

77. insisterar på att man måste ta hänsyn till att det kan bli särskilt svårt för små och medelstora företag att anpassa sig till de framtida lagförslag som vitboken ger upphov till,

78. vidhåller att man i testdata och vid riskbedömningar måste skydda äganderätten hos företagen inom förädlings- och användarleden gentemot konkurrenter såväl inom som utanför EU utan att detta medför en snedvriden konkurrens mellan små och medelstora tillverkare och stora tillverkare,

79. begär att man då de framtida bestämmelserna och genomförandeåtgärderna utvecklas låter alla de samhällsgrupper som berörs av bestämmelserna få delta aktivt och på ett välvägt sätt, exempelvis näringslivet, särskilt europeiska företagsråd, företrädare för arbetstagarna och deras fackföreningar samt icke-statliga miljö- och hälsoskyddsorganisationer och konsumentgrupper, begär i synnerhet en förstärkning om den roll och de befogenheter som företagens arbetarskyddskommittéer innehar,

80. kräver att de socioekonomiska följderna av framtida bestämmelser för i synnerhet små och medelstora företag skall analyseras och beaktas innan bestämmelserna antas, med särskild hänsyn tagen till de eventuella effekterna på sysselsättningen och arbetstillfällena inom hela det europeiska näringslivet; kräver därför att kommissionen för en kontinuerlig dialog med industrin och fackföreningarna,

81. uppmanar kommissionen att för att bemöta problemen rörande folkhälsa och konsumentskydd lägga fram nya förslag om att förbättra insynen vad gäller uppgifter om ämnen som framställs av den kemiska industrin, utan att det påverkar affärssekretessen,

82. uppmanar kommissionen att anta en rekommendation till medlemsstaterna med uppmaningen att rikta större uppmärksamhet på utbildning av flera toxikologer så att det i framtiden finns tillräckligt med högt kvalificerade experter i Europa som kan se till att vitboken omsätts i praktiken,

83. uppmanar kommissionen att årligen lägga fram en kort rapport på cirka tio sidor om utvecklingen och problemen vid införandet av Reach-systemet, så att eventuell utveckling i fel riktning kan iaktas tidigare av andra gemenskapsorgan, såsom i fallet med kontrollen av bekämpningsmedel enligt direktiv 91/414/EEG,

84. uppmanar EU-kommissionen att lägga fram en omfattande analys och undersökning av alla bestämmelser rörande ämnen och produkten före mitten av 2002 med förslag om vilka bestämmelser som mot bakgrund av den nya kemikaliepolitiken måste ändras, förenklas eller rentav avskaffas,

Torsdag 15 november 2001

85. uppmanar Europeiska kommissionen att lägga fram ett samstämmigt och konsoliderat regelverk om alla bestämmelser som rör förbud och begränsningar när det gäller produkter (även sådana som finns i andra ämnen) och att sammanföra dem i en enhetlig EU-förordning så att rättsläget blir tydligt och rätts-säkerheten värnas (det gäller även särskilt bestämmelserna i vattendirektivet, direktivet om äldre elektriska apparater, direktivet om äldre personbilar samt bestämmelserna om arbetarskydd), samt lägga ut dessa texter på Internet och uppdatera dem åtminstone en gång årligen,

86. begär att alla nya rättsliga bestämmelser skall utformas så praktiskt som möjligt och vara öppna för insyn, så att förbättringar av skyddet för konsumenterna, miljön, arbetstagarna och alla berörda, särskilt myndigheter och små och medelstora företag, kan genomföras snabbt,

87. uppmanar kommissionen att omgående, med hjälp av projekt som utformats enkom för ändamålet, undersöka hur den nya lagstiftningen och det eventuella genomförandet av den fungerar i praktiken, för att det skall kunna gå att garantera att lagstiftning och genomförande ur byråkrati-, kostnads- och datainsamlingssynvinkel betraktat är så effektiva och praktiska som möjligt för alla parter, framför allt för myndigheterna och de små och medelstora företagen,

88. uppmanar kommissionen att överväga möjligheten att GFC och i synnerhet Europeiska kemikaliebyrån, som är underordnat detta center, blir det centraliserade stället för registrering, utvärdering och godkännande av nya ämnen, vilket gör att man undviker att kriterierna skiljer sig åt i de olika medlemsstaterna,

89. kräver att vitbokens mål med en sammanhållen och integrerad gemenskapslagstiftning om ämnen och produkter inte skall begränsas till kemikalielagstiftningen, utan att den information och de riskbedömningar som utarbetas även skall tillämpas på den övriga gemenskapslagstiftningen på området för arbetar-, konsument- och miljöskydd,

90. uppmanar kommissionen att i gemenskapslagstiftningen utarbeta en följdriktig och tydlig definition av den så kallade "substitutionsprincipen",

91. uppmanar kommissionen att uppmuntra andra länder att göra befintliga och framtida uppgifter om djurförsök tillgängliga för allmänheten och acceptera giltigheten hos uppgifter från tester som genomförts med alternativa metoder som är godkända i Europeiska unionen,

92. anholder om att rådet och kommissionen med kraft skall uppmana alla parter vid FN:s sammankomst i Johannesburg, Rio + 10, att göra ett åtagande till förmån för en världsomfattande kemikaliepolitik som skall bygga på hållbar utveckling och på försiktighetsprincipen; försiktighetsprincipen skall överensstämma med den definition av försiktighetsprincipen som lagts fram i kommissionens meddelande,

93. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

10. Förpackningar och förpackningsavfall

A5-0323/2001

Europaparlamentets resolution om genomförande av direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall (2000/2319(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets direktiv 75/442/EEG av den 15 juli 1975 om avfall⁽¹⁾,
- med beaktande av rådets resolution av den 7 maj 1990 om avfallspolitik⁽²⁾,

⁽¹⁾ EGT L 194, 25.7.1975, s. 47.

⁽²⁾ EGT C 122, 18.5.1990, s. 2.