

Βρυξέλλες, 10.5.2022  
COM(2022) 199 final

2022/0141 (NLE)

Πρόταση

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Συνεργατικής Δημοκρατίας της Γουιάνας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

#### • Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το σχέδιο δράσης για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT)<sup>1</sup>, το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο το 2003<sup>2</sup>, προτείνει ένα σύνολο μέτρων για την καταπολέμηση της παράνομης υλοτομίας. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν τη στήριξη των χωρών που παραγωγής ξυλείας, την πολυμερή συνεργασία για την αντιμετώπιση του εμπορίου παράνομης ξυλείας, τη στήριξη πρωτοβουλιών του ιδιωτικού τομέα και την ανάληψη δράσης για την αποτροπή των επενδύσεων σε δραστηριότητες που ενθαρρύνουν την παράνομη υλοτομία. Ακρογωνιαίος λίθος του σχεδίου δράσης είναι η σύναψη εταιρικών σχέσεων FLEGT μεταξύ της ΕΕ και των χωρών παραγωγής ξυλείας. Το 2005, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα<sup>3</sup>, ο οποίος επιτρέπει τον έλεγχο της νομιμότητας των εισαγωγών ξυλείας στην ΕΕ στο πλαίσιο εταιρικών σχέσεων FLEGT.

Το 2005 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να διαπραγματευθεί συμφωνίες εταιρικής σχέσης FLEGT με τις χώρες παραγωγής ξυλείας<sup>4</sup>.

Η Επιτροπή άρχισε διαπραγματεύσεις με τη Συνεργατική Δημοκρατία της Γουιάνας το 2013. Η Επιτροπή τηρούσε το Συμβούλιο ενήμερο σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων, με εκθέσεις προς την ομάδα εργασίας «Δάση» και την επιτροπή FLEGT/ΕΕ του κανονισμού για την ξυλεία. Η Επιτροπή ενημέρωσε επίσης το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις διαπραγματεύσεις.

Η συμφωνία εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και της Γουιάνας διαλαμβάνει όλα τα στοιχεία των οδηγιών διαπραγμάτευσης του Συμβουλίου. Ειδικότερα, θεσπίζει ένα σύστημα αδειών το οποίο ελέγχει και επιβεβαιώνει τη νομιμότητα των προϊόντων ξυλείας που εξάγονται σε χώρες της ΕΕ και τρίτες χώρες, καθώς και της ξυλείας που πωλείται στην εγχώρια αγορά. Όσον αφορά την εισαγόμενη ξυλεία, η Γουιάνα δεσμεύεται να διασφαλίσει ότι η εν λόγω ξυλεία έχει υλοτομηθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία της χώρας καταγωγής. Για τον σκοπό αυτό, η Γουιάνα θα θεσπίσει ειδική νομοθεσία με βάση τις αρχές της δέουσας επιμέλειας. Ο ορισμός της νομιμότητας βασίζεται σε ένα ολοκληρωμένο σύνολο εθνικών και διεθνών νόμων που έχει κυρώσει η Γουιάνα, κατά τρόπο που αντικατοπτρίζει τους τρεις άξονες της βιώσιμης διαχείρισης των δασών.

Η Γουιάνα δεσμεύεται επίσης να επανεξετάσει τη δασική νομοθεσία της και να την ενισχύσει όπου απαιτείται. Έχει επίσης καθορίσει ένα πλαίσιο για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης και για ανεξάρτητες αξιολογήσεις του συστήματος. Για την εφαρμογή των μέτρων αυτών, τα μέρη συμφώνησαν σε ένα φιλόδοξο χρονοδιάγραμμα εξαετούς διάρκειας (από την έναρξη ισχύος). Τα στοιχεία αυτά καθορίζονται στα παραρτήματα της συμφωνίας, στα οποία παρέχεται αναλυτική περιγραφή των δομών στις οποίες θα στηριχθεί η ανάπτυξη του συστήματος διασφάλισης της νομιμότητας της ξυλείας της Γουιάνας, καθώς και κριτήρια για τη λήψη απόφασης στο μέλλον σχετικά με την έναρξη εφαρμογής του συστήματος αδειών FLEGT.

<sup>1</sup> COM(2003) 251.

<sup>2</sup> ΕΕ C 268 της 7.11.2003, σ. 1.

<sup>3</sup> ΕΕ L 347 της 30.12.2005, σ. 1.

<sup>4</sup> Διαβαθμισμένο έγγραφο του Συμβουλίου αριθ. 10229/2/05 (αποχαρακτηρίστηκε στις 24 Σεπτεμβρίου 2015).

Η συμφωνία θεσπίζει κοινή επιτροπή παρακολούθησης και ελέγχου για τον διάλογο και τη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και της Γουιάνας σχετικά με το σύστημα αδειών. Καθορίζει αρχές για τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών, τις κοινωνικές διασφαλίσεις, τη λογοδοσία και τη διαφάνεια. Περιγράφει επίσης τον τρόπο χειρισμού των καταγγελιών και τον τρόπο με τον οποίο θα πραγματοποιείται η παρακολούθηση και θα υποβάλλονται εκθέσεις.

Εκτός από τα προϊόντα που προσδιορίζονται στο παράρτημα ΙΙ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005, η συμφωνία καλύπτει επίσης όλα τα προϊόντα ξυλείας που επί του παρόντος παράγονται στη Γουιάνα, καθώς και εκείνα που εισάγονται στη χώρα και εξάγονται από αυτή.

Η συμφωνία βασίζεται στην αρχή της μη διακριτικής μεταχείρισης και ως εκ τούτου θα συμμετάσχουν ενδιαφερόμενα μέρη τόσο εντός όσο και εκτός του δασικού τομέα. Σε αυτά περιλαμβάνονται τα ενδιαφερόμενα μέρη από τον ιδιωτικό τομέα, την κοινωνία των πολιτών, τις τοπικές και αυτόχθονες κοινότητες, καθώς και άλλα άτομα που εξαρτώνται από τα δάση.

Η συμφωνία προβλέπει τη διενέργεια ελέγχων κατά την εισαγωγή στα σύνορα της ΕΕ, βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 για το σύστημα αδειών FLEGT και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1024/2008 περί καθορισμού λεπτομερών μέτρων για την εφαρμογή του. Η συμφωνία περιγράφει την άδεια FLEGT της Γουιάνας, για την οποία χρησιμοποιείται ο μορφότυπος που περιγράφεται στον κανονισμό εφαρμογής (ΕΚ) αριθ. 1024/2008.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρόταση συνάδει με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010, διότι τα προϊόντα ξυλείας που καλύπτονται από τις άδειες FLEGT που εκδίδονται στη Γουιάνα βάσει της συμφωνίας θα θεωρούνται νομίμως υλοτομημένα, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η σύναψη της παρούσας συμφωνίας είναι σημαντική για την πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας της ΕΕ διότι προωθεί το εμπόριο νόμιμα υλοτομημένης ξυλείας και ενισχύει τη διακυβέρνηση των δασών στη Γουιάνα μέσω της βελτίωσης της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της συμμετοχής των ενδιαφερόμενων μερών. Η συμφωνία θα ενισχύσει επίσης τη βιώσιμη διαχείριση των δασών και θα συμβάλει στην καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής μέσω της μείωσης των εκπομπών που προκαλούνται από την αποψίλωση και την υποβάθμιση των δασών.

## **2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ**

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) και το άρθρο 218 παράγραφος 7.

Δεδομένου ότι η συμφωνία παρέχει ένα νομικό πλαίσιο ώστε να διασφαλίζεται ότι όλες οι εισαγωγές ξυλείας και προϊόντων ξυλείας στην ΕΕ από τη Γουιάνα έχουν παραχθεί νόμιμα, η ΕΕ έχει αποκλειστική αρμοδιότητα για τη σύναψή της σύμφωνα με το άρθρο 207 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ. Το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι τις εν λόγω συμφωνίες συνάπτει το Συμβούλιο. Το άρθρο 218 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι τις εν λόγω συμφωνίες συνάπτει το Συμβούλιο, ενώ το άρθρο 218 παράγραφος 7 δίνει τη δυνατότητα στο Συμβούλιο να εξουσιοδοτεί τον διαπραγματευτή να εγκρίνει εξ ονόματος της

Ένωσης τις τροποποιήσεις της συμφωνίας, αν η συμφωνία προβλέπει ότι οι τροποποιήσεις αυτές πρέπει να θεσπιστούν με απλοποιημένη διαδικασία ή μέσω οργάνου που συνιστάται με την εν λόγω συμφωνία.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλογικότητα**

Η σύναψη της παρούσας συμφωνίας συνάδει με το σχέδιο δράσης FLEGT της ΕΕ και δεν υπερβαίνει ό,τι είναι αναγκαίο για την επίτευξη των σκοπών του.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με το άρθρο 218 παράγραφος 6 στοιχείο α) σημείο ν) της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει ότι το Συμβούλιο εκδίδει αποφάσεις για τη σύναψη διεθνών συμφωνιών.

### **3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ**

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Άνευ αντικειμένου.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσιας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου.

### **4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ**

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.

### **5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ**

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Άνευ αντικειμένου.

## Πρόταση

**ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Συνεργατικής Δημοκρατίας της Γουιάνας σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Μάιο του 2003, η Επιτροπή εξέδωσε την ανακοίνωση προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με τίτλο «Η επιβολή της δασικής νομοθεσίας, η διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT): πρόταση για σχέδιο δράσης της ΕΕ»<sup>5</sup>, με την οποία ζητούσε τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση της παράνομης υλοτομίας μέσω της σύναψης συμφωνιών εθελοντικής εταιρικής σχέσης με χώρες παραγωγής ξυλείας. Τον Οκτώβριο του 2003 το Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα σχετικά με το σχέδιο δράσης<sup>6</sup> και στις 11 Ιουλίου 2005 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε ψήφισμα<sup>7</sup> για το θέμα αυτό,
- (2) Στις 5 Δεκεμβρίου 2005, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με χώρες παραγωγής ξυλείας με αντικείμενο συμφωνίες εταιρικής σχέσης σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης της ΕΕ για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο.
- (3) Στις 20 Δεκεμβρίου 2005, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2173/2005<sup>8</sup> που θέσπισε ένα σύστημα αδειών FLEGT για τις εισαγωγές στην Ένωση ξυλείας από χώρες με τις οποίες η Ένωση έχει συνάψει συμφωνίες εθελοντικής εταιρικής σχέσης.
- (4) Οι διαπραγματεύσεις με τη Συνεργατική Δημοκρατία της Γουιάνας με σκοπό τη σύναψη συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (εφεξής «η συμφωνία») ολοκληρώθηκαν επιτυχώς με τη μονογράφηση της συμφωνίας στις 23 Νοεμβρίου 2018.
- (5) Επομένως, η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής της μεταγενέστερα.

<sup>5</sup> COM(2003) 251.

<sup>6</sup> EE C 268 της 7.11.2003, σ. 1.

<sup>7</sup> EE C 157E της 6.7.2006, σ. 482.

<sup>8</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (EE L 347 της 30.12.2005, σ. 1).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

*Άρθρο 1*

Η υπογραφή της συμφωνίας εθελοντικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Συνεργατικής Δημοκρατίας της Γουιάνας για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο ξύλου και προϊόντων ξυλείας (FLEGT) εγκρίνεται εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψης της εν λόγω συμφωνίας.

Το κείμενο της προς υπογραφή συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

*Άρθρο 2*

Η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου καταρτίζει την πράξη εξουσιοδότησης του/των προσώπου/-ων που θα ορίσει η Επιτροπή για την υπογραφή της συμφωνίας, με την επιφύλαξη της σύναψής της.

*Άρθρο 3*

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*