

Bryssel 2.5.2018
COM(2018) 321 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, EUROOPPA-
NEUVOSTOLLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA
SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN KOMITEALLE**

**Nykyaikainen talousarvio unionille, joka suojelee, puolustaa ja tarjoaa mahdollisuuksia
monivuotinen rahoituskehys vuosiksi 2021–2027**

{SWD(2018) 171 final}

1. UUSI, NYKYAIKAINEN TALOUSARVIO 27 JÄSENEEN UNIONILLE

Euroopan unioni päättää seitsemän vuoden välein tulevasta pitkän aikavälin talousarviostaan eli monivuotisesta rahoituskehyksestä. Seuraava budjettikausi alkaa 1. tammikuuta 2021 ja on ensimmäinen 27 jäsenvaltion Euroopan unionille tarkoitettu.

Tämä on unionille ratkaiseva hetki. Jäsenvaltioilla ja EU:n toimielimillä on nyt mahdollisuus saada yhdessä aikaan selkeä visio Euroopan tulevaisuudesta. On aika osoittaa yksiselitteisesti, että unioni on valmis ryhtymään sanoista tekoihin toimilla, joita tarvitaan yhteisen vision toteuttamiseksi. Nykyaikaisen ja kohdennetun EU:n talousarvion avulla voidaan jatkossakin toteuttaa myönteistä toimintaohjelmaa, jota puheenjohtaja Jean-Claude Juncker ehdotti Euroopan parlamentissa 14. syyskuuta 2016 pitämässään unionin tilaa koskevassa puheessa¹. EU:n 27 jäsenvaltion johtajat sopivat toimintaohjelmasta Bratislavassa 16. syyskuuta 2016 ja se vahvistettiin Rooman julistuksessa 25. maaliskuuta 2017. Tällaisen nykyaikaisen ja kohdennetun talousarvion avulla unioni voi olla ”suurissa asioissa suuri ja pienissä asioissa pieni”, kuten Roomassa sovittiin.

Nyt kun neuvotellaan seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä, unionissa vallitsee uusi dynamiikka, mutta myös haasteet ovat suuria. Unioni toimi päättäväisesti rahoitus- ja talouskriisin jälkeen luodakseen vankan perustan kestäväälle elpymiselle. Nyt talous kasvaa ja työpaikkoja syntyy. Unioni painottaa yhä enemmän konkreettisten tulosten aikaansaamista asioissa, joilla todella on merkitystä kansalaisten arkielämässä. Kansalaisten kaikissa unionin jäsenvaltiossa. Uutta talousarviota laadittaessa olisi siis myös otettava huomioon puheenjohtaja Junckerin kehoitus poistaa erimielisyydet ja rakentaa unionista yhtenäisempi, vahvempi ja demokraattisempi².

Tulevien kuukausien aikana tehtävät valinnat muovaavat unionia vuosikymmenien ajan. Panokset ovat korkeat. Talous ja yhteiskunta muuttuvat teknologian kehittymisen ja väestörakenteen muutoksen myötä. Ilmastonmuutos ja luonnonvarojen rajallisuus pakottavat meidät tarkastelemaan keinoja varmistaa, että elämäntapamme on kestävä. Työttömyys, erityisesti nuorisotyöttömyys, on korkealla tasolla monissa osissa Eurooppaa. Uudenlaiset turvallisuusuhat edellyttävät uudenlaista reagointia. Euroopan naapurialueilla koetun sodan ja terrorin aiheuttama pakolaiskriisi on osoittanut, että meidän on parannettava valmiuksiamme hallita muuttopaineita ja puuttua niiden perussyihin. Geopoliittinen epävakaus lisääntyy, ja unionin perimmäisiä arvoja ja demokraattisia periaatteita koetellaan.

Ehdotukset, jotka komissio esittää tänään monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 varten, auttavat hyödyntämään näitä mahdollisuuksia ja vastaamaan haasteisiin. Ne ovat tulosta avoimesta ja osallistavasta keskustelusta. Komissio esitti 14. helmikuuta 2018 antamassaan tiedonannossa³ vaihtoehtoja EU:n tulevaa talousarviota varten. Se on kuunnellut huolellisesti Euroopan parlamenttia⁴, jäsenvaltioita, kansallisia parlamenteja, EU:n rahoituksen saajia ja muita sidosryhmiä. Aiemmin tänä vuonna pidettyyn julkiseen kuulemiseen saatiin yli 11 000 vastausta.

¹ Unionin tila 2016: ”Kohti parempaa Eurooppaa, joka suojelee, tarjoaa mahdollisuuksia ja puolustaa”.

² Unionin tila 2017: ”Tuulta purjeissamme”.

³ COM(2018) 98.

⁴ Euroopan parlamentin 14. maaliskuuta 2018 antamat päätöslauselmat seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä: vuoden 2020 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä koskevan parlamentin kannan valmistelu (2017/2052(INI)) ja Euroopan unionin omien varojen järjestelmän uudistamisesta (2017/2053(INI)).

Komissio ehdottaa uutta, nykyaikaista pitkän aikavälin talousarviota, joka noudattaa tiukasti 27 jäsenvaltion unionin poliittisia painopisteitä. Siinä yhdistetään uusia välineitä nykyaikaistettuihin ohjelmiin, joilla saadaan tehokkaasti aikaan unionin prioriteetteihin liittyviä tuloksia ja vastataan uusiin haasteisiin. Ehdotuksissa esitetään myös, miten talousarviota voitaisiin yksinkertaistaa ja uudistaa, jotta sen ja poliittisten painopisteiden välillä olisi aiempaa parempi yhteys. Näillä ehdotuksilla pyritään vaikuttamaan ratkaisevasti vauraan, turvallisen ja yhtenäisen Euroopan rakentamiseen. Tämä saavutetaan keskittymällä alueisiin, joissa unionilla on parhaat edellytykset saada aikaan tuloksia.

Komissio ehdottaa kullakin alalla sellaista rahoituksen tasoa, joka on tarpeen yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Yksittäisiä rahoitusohjelmia koskevat lainsäädäntöehdotukset annetaan tulevien viikkojen aikana.

Ehdotuksissa myös otetaan realistisella ja tasapainoisella tavalla huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan eron talousarviovaikutukset. EU:n talousarviosta lähtee merkittävä maksaja, millä on taloudellista vaikutusta. Tämän on heijastuttava tulevaan rahoituskehykseen. Sellaisen tukitason ylläpitäminen, joka vastaa tavoitteitamme kaikilla painopistealueilla, edellyttää kaikilta jäsenvaltioilta ylimääräisiä rahoitusosuuksia, jotka jaetaan oikeudenmukaisesti ja tasapainoisesti. Samaan aikaan EU:n talousarviosta on pyrittävä kaikin tavoin saamaan tehokkaampi. Komissio ehdottaa säästöjä joillakin keskeisimmillä menoaloilla ja uudistuksia läpi koko talousarvion. Näin siitä voidaan tehdä aiempaa virtaviivaisempi, ja joka eurosta saadaan paras mahdollinen hyöty.

Euroopan tulevaisuudesta käydään parhaillaan keskustelua, joka on laajin kokonaiseen sukupolveen. Keskustelu aloitettiin 1. maaliskuuta 2017 julkaistulla komission valkoisella kirjalla Euroopan tulevaisuudesta⁵, ja se huipentuu EU:n johtajien epäviralliseen kokoukseen, joka pidetään Sibiussa Romaniassa 9. toukokuuta 2019. Koska tuolloin on enää viikkoja aikaa Euroopan parlamentin vaaleihin, 27 jäsenvaltion johtajien ja parlamentin on puolustettava visiotaan Euroopan tulevaisuudesta ja annettava unionille välineet sen toteuttamiseksi. Jos tulevan pitkän aikavälin talousarvion laatimisessa on siihen mennessä edistytty määrätietoisesti, annamme vahvan viestin päättäväsyydestä edetä yhdessä.

Vuosi 2019 on uusi alku 27 jäsenvaltion Euroopalle. Meidän on oltava valmiita siihen. Aikaa ei ole paljon uuden kehyksen laatimiseen ja sen varmistamiseen, että uudet ohjelmat ovat ensi hetkestä alkaen valmiina tuottamaan tuloksia EU:n kansalaisten ja yritysten hyväksi. EU:n uusi talousarvio on aiempaa yksinkertaisempi, joustavampi ja kohdennetumpi. Se on talousarvio, jota ohjaavat vaurauden, kestävyys⁶, solidaarisuuden ja turvallisuuden periaatteet. Talousarvio Euroopan unionille, joka suojelee, puolustaa ja tarjoaa mahdollisuuksia. Talousarvio, joka yhdistää, ei erota. Talousarvio, joka on oikeudenmukainen kaikille jäsenvaltioille. Talousarvio Euroopan tulevaisuutta varten. Tämä työ on aloitettava heti.

2. EU:N TALOUSARVION NYKYAIKAISTAMINEN

EU:n talousarvio on ollut pitkään tärkeä kasvua lisäävien investointien lähde kaikkialla Euroopassa. Sen ansiosta unioni on kyennyt jopa kriisien aikaan tukemaan kasvua ja työpaikkojen luomista ja edistämään pitkän aikavälin innovointia ja talouden uudistamista.

⁵ COM(2017) 2025.

⁶ Komissio antaa vuoden loppupuolella pohdinta-asiakirjan ”Kohti kestävä Eurooppaa vuoteen 2030 mennessä YK:n kestävä kehityksen tavoitteita ja Pariisin ilmastonmuutossopimusta seuraten”. Siinä käsitellään mahdollisia keinoja liittää kestävä kehityksen tavoitteet tiukemmin osaksi EU:n päätöksentekoa.

Euroopan strategisten investointien rahaston (nk. Junckerin rahaston) perustaminen on hyvä esimerkki siitä, miten EU:n talousarviosta pystyttiin antamaan kriittisellä hetkellä kipeästi kaivattua vauhtia Euroopan taloudelliseen elpymiseen. EU:n talousarvio on ollut myös ratkaisevassa asemassa vastattaessa moniin vakaviin haasteisiin mittavista muuttovirroista turvallisuushaasteisiin ja ilmastonmuutokseen.

Viime aikoina myös nykyisen kehyksen heikkoudet ovat tulleet esiin. Huolimatta parannuksista EU:n talousarvio on edelleen liian jäykkä. Joustavuuden puute on estänyt Eurooppaa reagoimasta tarpeeksi pikaisesti ja tehokkaasti nopeasti muuttuvassa maailmassa. Monimutkaiset ja vaihtelevat rahoitussäännöt tekevät EU:n rahoituksen saamisesta vaikeampaa ja vievät huomion siitä, mikä todella on tärkeää, eli käytännön tulosten aikaan saamisesta. Varat on levitetty liian moniin ohjelmiin ja rahoitusvälineisiin niin talousarvion sisällä kuin se ulkopuolellakin. Talousarvion kaksi suurinta menokokonaisuutta ovat yhteinen maatalouspolitiikka ja koheesiopolitiikka, ja niiden nykyaikaistamiseksi ja yksinkertaistamiseksi voidaan tehdä enemmän. Monet suojelevan, puolustavan ja mahdollisuuksia tarjoavan unionin uusista painopisteistä edellyttävät uusia, räätälöityjä välineitä, joilla kunnianhimoiset suunnitelmat voidaan toteuttaa käytännössä.

Komission laajoista kuulemisista saatu pääviesti on mennyt hyvin perille. Yhtenäisempi, vahvempi ja demokraattisempi Eurooppa tarvitsee uuden ja nykyaikaisen talousarvion. Se tarvitsee myös uudenlaista ajattelua suunniteltaessa, miten talousarvio voi hyödyttää ihmisiä kaikkialla unionissa. Komission kattavan **menojen uudelleenarvioinnin**⁷ ansiosta on voitu kartoittaa, mikä on aiemmin toiminut hyvin ja mitä pitäisi säilyttää seuraavaan talousarvioon. Uudelleenarviointi on kuitenkin osoittanut myös, mitä pitää uudistaa, jotta EU:n talousarvion potentiaali saadaan kokonaan käyttöön. Komissio ehdottaa tämän arvion perusteella nykyaikaista kehystä sekä uusia ja uudistettuja ohjelmia, joiden pohjana ovat seuraavat periaatteet:

► **EU:n tason lisäarvon painottaminen.** EU:n talousarvio on kooltaan vaatimaton verrattuna Euroopan talouteen ja kansallisiin talousarvioihin. Sen vuoksi on hyvin tärkeää, että siitä investoidaan aloille, joilla unioni voi tarjota kansallisen tason julkisiin menoihin todellista EU:n tason lisäarvoa. Yhdistämällä resursseja voidaan saada aikaan tuloksia, joita jäsenvaltiot yksinään eivät voi saavuttaa.⁸ Esimerkkejä tästä ovat huippututkimushankkeet, joissa työskentelee parhaita tutkijoita kaikkialta Euroopasta, tai pienille yrityksille ja nuorille annetut mahdollisuudet hyödyntää sisämarkkinoiden ja digitaalitalouden tarjoamat mahdollisuudet täysimääräisesti. Resursseja yhdistämällä voidaan myös tärkeimpien strategisten investointien liikkeelle saamisessa tehdä enemmän. Nämä investoinnit ovat keskeisen tärkeitä unionin tulevalle vauraudelle ja sen johtavalle roolille maailmanlaajuisten kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa. Unioni pystyy myös puolustamaan ja suojelemaan kansalaisiaan nopeasti muuttuvassa maailmassa, jossa monet polttavimmista kysymyksistä ylittävät valtioiden rajat.

► **Virtaviivaisempi ja läpinäkyvämpi talousarvio.** Komissio ehdottaa aiempaa johdonmukaisempaa, keskitetympää ja läpinäkyvämpää kehystä. Talousarvion rakenne on selkeämpi ja tarkemmin painopisteitä noudatteleva. Komissio ehdottaa, että ohjelmien määrästä vähennetään yli kolmannes esimerkiksi yhdistämällä erillisiä rahoituslähteitä uusiin yhdennettyihin ohjelmiin ja virtaviivaistamalla rahoitusvälineiden käyttöä radikaalisti.

⁷ Ks. komission valmisteluasiakirja SWD(2018) 171.

⁸ Ks. myös SWD(2018) 171, s. 7.

- **Byrokratian vähentäminen tuensaajilta.** Komissio ehdottaa, että sääntöjä tehdään johdonmukaisemmiksi yhteisen sääntökirjan pohjalta.⁹ Tämä vähentää merkittävästi tuensaajien ja hallintoviranomaisten hallinnollista raskautta. Näin helpotetaan osallistumista EU:n ohjelmiin ja nopeutetaan niiden täytäntöönpanoa. Eri ohjelmia ja välineitä voidaan yhdistää helpommin EU:n määrärahojen vaikutuksen lisäämiseksi. Lisäksi komissio ehdottaa, että valtiontukisääntöjä yksinkertaistetaan ja virtaviivaistetaan, jotta EU:n talousarvion välineitä on helpompi kytkeä kansalliseen rahoitukseen.
- **Joustavampi ja mukautuvampi talousarvio.** Euroopan on epävakaaassa geopolitiisessä ympäristössä kyettävä vastaamaan ennakoimattomiin tarpeisiin nopeasti ja tehokkaasti. Komissio ehdottaa olemassa olevien mekanismien hyödyntämistä, jotta talousarviosta tulee aiempaa joustavampi. Tämä tarkoittaa joustavuuden lisäämistä ohjelmien sisällä ja välillä, kriisinhallintavälineiden lisäämistä ja uuden unionin varauksen luomista ennakoimattomien tapahtumien hoitamiseksi ja esimerkiksi turvallisuuteen ja muuttoliikkeeseen liittyviin hätätilanteisiin reagoimiseksi.
- **Tuloksellinen talousarvio.** EU:n talousarviota voidaan pitää onnistuneena ainoastaan, jos se saa aikaan konkreettisia käytännön muutoksia. Komissio ehdottaa, että kaikissa ohjelmissa painotetaan tuloksellisuutta aiempaa enemmän esimerkiksi asettamalla selkeämmät tavoitteet ja keskittymällä aiempaa pienempään määrään korkealaatuisempia tulosindikaattoreita. Tämä helpottaa tulosten seuranta ja mittaamista – ja tarpeen mukaan myös muutosten tekemistä.

Tulevien ohjelmien rakenne on vasta ensimmäinen askel. Todellinen testi on se, saadaanko ohjelmilla aikaan tuloksia käytännössä. Seuraavan sukupolven ohjelmien **tehokas ja tuloksellinen täytäntöönpano** on tämän vuoksi hyvin tärkeää. Tämä on komission, jäsenvaltioiden, alueellisten viranomaisten ja kaikkien EU:n talousarvion hallinnoinnissa mukana olevien tahojen yhteisellä vastuulla.

Myös EU:n rahoituksen ja **oikeusvaltioperiaatteen noudattamisen** välistä yhteyttä on hyvin tärkeä vahvistaa. EU on yhteisö, joka perustuu oikeusvaltioperiaatteeseen. Tämä tarkoittaa myös, että yhdessä sovittujen sääntöjen ja säädösten noudattamisen valvonta sekä sen seuraaminen, että ne pannaan täytäntöön kaikissa jäsenvaltioissa, on annettu tehtäväksi kansallisten ja EU:n tason riippumattomille tuomioistuimille. Oikeusvaltioperiaatteen noudattaminen on välttämätön ennakoedellytys moitteettomalle varainhoidolle ja EU:n rahoituksen tuloksellisuudelle. Siksi komissio ehdottaa uutta mekanismia EU:n talousarvion suojaamiseksi taloudellisilta riskeiltä, jotka kytkeytyvät oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyviin yleisiin puutteisiin.

⁹ Tässä noudatetaan Euroopan rakenne- ja investointirahastojen tuensaajien osalta yksinkertaistamista seuraamaan perustetun riippumattomien asiantuntijoiden korkean tason ryhmän, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, alueiden komitean sekä Euroopan parlamentin suosituksia.

EU:N TALOUSARVIO JA OIKEUSVALTIOPERIAATE

Nykyisten sääntöjen mukaan jäsenvaltioiden ja tuensaajien on osoitettava, että varainhoitoa koskeva sääntelykehys on vankka, asiaa koskevia EU:n sääntöjä noudatetaan ja tarvittavat hallinnolliset ja institutionaaliset valmiudet ovat olemassa. Nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä on lisäksi säännöksiä sen varmistamiseksi, ettei epäterve talous- ja finanssipolitiikka heikennä EU:n rahoituksen tuloksellisuutta.

Komission ehdotuksessa **lujitetaan EU:n talousarvion suojaamista taloudellisilta riskeiltä, jotka ovat kytköksissä oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyviin yleisiin puutteisiin**. Jos tällaiset puutteet heikentävät tai uhkaavat heikentää moitteetonta varainhoitoa tai unionin taloudellisen edun suojaamista, on voitava tehdä EU:n rahoitukseen liittyviä johtopäätöksiä. Kaikkien tämän uuden menettelyn mukaan toteutettujen toimenpiteiden on oltava oikeasuhteisia oikeusvaltioperiaatteen yleisten puutteiden luonteeseen, vakavuuteen ja laajuuteen nähden. Tämä ei vaikuta kyseisten jäsenvaltioiden velvoitteisiin suhteessa tuensaajiin.

Komissio tekee ehdotuksen päätöksestä, vaarantaako yleinen puute oikeusvaltioperiaatteen noudattamisessa EU:n taloudellista etua, ja neuvosto hyväksyy päätöksen käänteisellä määräänemmistäänestyksellä¹⁰. Päätöksessä otetaan huomioon kaikki asiaan liittyvät tiedot, esimerkiksi Euroopan unionin tuomioistuimen tuomiot, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kertomukset sekä alaan liittyvien kansainvälisten organisaatioiden päätelmät. Kyseiselle jäsenvaltiolle annetaan mahdollisuus esittää perustelut ennen päätöksen tekemistä.

¹⁰ Käänteisessä määräänemmistäänestyksessä komission ehdotus katsotaan neuvoston hyväksymäksi, ellei neuvosto päättä määräänemmistöllä hylätä komission ehdotuksen.

3. TALOUSARVIO EUROOPAN PAINOPISTEITÄ VARTEN

Tuleva pitkän aikavälin talousarvio laaditaan unionin painopisteitä varten. Komission ehdotusten myötä EU:n talousarvion rakenne ja ohjelmat mukautetaan kokonaan vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevaan unionin myönteiseen toimintaohjelmaan, kuten Bratislavassa ja Roomassa sovittiin. Tulevan monivuotisen rahoituskehyksen uusi rakenne tuo enemmän läpinäkyvyyttä siihen, mitä EU:n talousarviolla tehdään ja mikä on sen eri osien osuus. Se myös tarjoaa tarvittavan jouston muuttuviin tarpeisiin vastaamiseksi.

Ohjelmat järjestetään pääasiallisten alakohtaisten menojen painopisteiden mukaisesti. Ne vastaavat talousarvion muodollisen rakenteen otsakkeita. Ohjelmat ryhmitellään kunkin painopisteen sisällä politiikan alojen klustereihin, jotka näkyvät vuotuisen talousarvion osastoissa. Näin voidaan selkeämmin todeta, miten ne vaikuttavat toimintatavoitteisiin.

Käytännössä talousarvion muodollinen rakenne on vain osa totuutta. Monet unionin painopisteistä ovat monimutkaisia ja monitahoisia. Kaikkien osatekijöiden huomioiminen yhden ohjelman puitteissa ei olisi mahdollista. Komission ehdotusten mukaan useista ohjelmista voidaan yhdistää investointeja tärkeimpiin monialaisiin painopisteisiin, esimerkiksi digitaalitalouteen, kestäväyyteen, turvallisuuteen, muuttoliikkeeseen, inhimilliseen pääomaan ja osaamiseen sekä pienten yritysten tukemiseen ja innovointiin. Komissio ehdottaa, että tätä vuorovaikutusta yksinkertaistetaan tulevalla kehyksellä, joka tarjoaa näin paljon johdonmukaisemman vastauksen Euroopan haasteisiin. Seuraavissa jaksoissa esitetään pääasialliset uudistukset ja ohjelmat menojen kussakin painopisteessä.

Tämän tiedonannon liitteessä esitetään yksityiskohtaisemmat tiedot yksittäisten ohjelmien tavoitteista, rakenteesta ja EU:n tason lisäarvosta.

Uusi monivuotinen rahoituskehys 2021–2027:
Nykyaikainen talousarvio unionille, joka suojelee, puolustaa ja tarjoaa mahdollisuuksia



**I. SISÄMARKKINAT,
INNOVOINTI JA
DIGITAALITALOUS**

1. Tutkimus ja innovointi

- Euroopan horisontti
- Euratomin tutkimus- ja koulutusohjelma
- ITER – Kansainvälinen lämpöydinkooreaktori

2. Euroopan strategiset investoinnit

- InvestEU-rahasto
- Verkkojen Eurooppa -väline
- Digitaalinen Eurooppa -ohjelma (myös kyberturvallisuus)

3. Sisämarkkinat

- Sisämarkkinaohjelma (myös yritysten kilpailukykyä ja pieniä ja keskisuuria yrityksiä koskeva ohjelma COSME, elintarviketurvallisuus, tilastot, kilpailu ja hallinnollinen yhteistyö)
- EU:n petostentorjuntaohjelma
- Fiscalis – Verotusalan yhteistyö
- Tulli-ohjelma – Tullialan yhteistyö

4. Avaruus

- Euroopan avaruusohjelma



**II. YHTEENKUULUVUUS JA
ARVOT**

5. Aluekehitys ja koheesio

- Euroopan aluekehitysrahasto
- Koheesiorahasto
- Tuki Kyproksen turkkilaiselle yhteisölle

6 Talous- ja rahaliitto

- Uudistusten tukiohjelma, myös uudistusten toteuttamisen tukiväline ja lähentymisväline
- Euron väärentämisen torjunta

7. Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja eurooppalaiset arvot

- Euroopan sosiaalirahasto+ (myös maahanmuuttajien kotouttaminen ja terveydenhuolto)
- Erasmus+
- Euroopan solidaarisuusjoukot
- Oikeusjärjestys, oikeudet ja arvot
- Luova Eurooppa (myös Media)



**III. LUONNONVARAT JA
YMPÄRISTÖ**

8. Maatalous ja meripolitiikka

- Euroopan maatalouden tukirahasto
- Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto
- Euroopan meri- ja kalatalousrahasto

9. Ympäristö ja ilmastotoimet

- Ympäristö- ja ilmastotoimien ohjelma (Life)



**IV. MUUTTOLIIKE JA
RAJATURVALLISUUS**

10. Muuttoliike

- Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto

11. Rajaturvallisuus

- Yhdenntetyn rajaturvallisuuden rahasto



**V. TURVALLISUUS JA
PUOLUSTUS**

12. Turvallisuus

- Sisäisen turvallisuuden rahasto
- Ydinvoimaloiden käytöstäpoisto Liettuassa
- Ydinturvallisuus ja ydinvoimaloiden käytöstäpoisto (esim. Bulgaria ja Slovakia)

13. Puolustus

- Euroopan puolustusrahasto
- Verkkojen Eurooppa -väline – sotilaallinen liikkuvuus

14. Kriisitoiminta

- Unionin pelastuspalvelumekanismi (rescEU)



**VI. NAAPURIALUEET JA
MUU MAAILMA**

15. Ulkosuhteet*

- Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline (myös muuttoliikkeen ulkoiset näkökohdat)
- Humanitaarinen apu
- Yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka
- Merentakaiset maat ja alueet (myös Grönlanti)

16. Liittymistä valmisteleva tuki

- Liittymistä valmisteleva tuki



VII. EU:N YLEINEN HALLINTO

17. EU:n yleinen hallinto

- Hallintomenot, eläkkeet ja Eurooppa-koulut



**RAHOITUSKEHYKSEN
ENIMMÄISMÄÄRIEN
ULKOPUOLELLE JÄÄVÄT
VÄLINEET**

- Häätäpuvaraus
- Euroopan unionin solidaarisuusrahasto
- Euroopan globalisaattiorahasto
- Joustoväline
- Euroopan investointien vakautusjärjestely

* Euroopan rauhanrahasto ei sisälly talousarvioon eikä rahoituskehykseen.



I. SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS

Investointikohteet:

- ▶ Tutkimus ja innovointi
- ▶ Keskeinen strateginen infrastruktuuri
- ▶ Sisämarkkinoiden lujittaminen
- ▶ Strategiset avaruushankkeet

Euroopan vauraus tulevaisuudessa riippuu siitä, minkälaisia investointipäätöksiä teemme tänään. EU:n talousarvio on ollut pitkään tärkeä investointien lähde kaikkialla Euroopassa. Investointien vauhdittaminen nyt esimerkiksi tutkimuksen, strategisen infrastruktuurin ja digitaalisen muutoksen aloilla sekä sisämarkkinoilla on keskeisen tärkeää tulevan kasvun aikaansaamisen ja yhteisten haasteiden, esimerkiksi vähähiiliseen talouteen siirtymisen ja väestörakenteen muutosten vuoksi.

Uuden eurooppalaisen tutkimusohjelman, **Euroopan horisontin**, avulla Eurooppa pysyy tutkimuksen ja innovoinnin etujoukoissa maailmassa. Kuten Pascal Lamyn johtaman korkean tason ryhmän raportissa¹¹ todettiin, tutkimukseen tehtävien investointien avulla unioni pystyy kilpailemaan muiden kehittyneiden sekä uusien talouksien kanssa, varmistamaan vauraan tulevaisuuden kansalaisilleen ja säilyttämään ainutlaatuisen sosiaalisen mallinsa. Uusi ohjelma pohjautuu menestyneeseen Horisontti 2020-ohjelmaan. Sillä jatketaan huippututkimuksen edistämistä ja innovoinnin painottamista esimerkiksi prototyyppien, aineettoman omaisuuden, tietämyksen ja teknologian siirron kehittämisen kautta. Uusi **Euroopan innovointineuvosto** muodostaa keskitetyn yhteyspisteen hyvin lupaaville ja radikaaleille innovoijille. Tavoitteena on tehdä Euroopasta johtaja markkinoita luovassa innovoinnissa.

Koska Euroopan strategisten investointien rahasto on onnistunut hyvin saamaan liikkeelle yksityisiä investointeja kaikkialla Euroopassa, komissio ehdottaa, että perustetaan uusi, täysin yhdenmukainen investointirahasto eli **InvestEU**. Sen avulla voidaan mobilisoida merkittäviä yksityisiä varoja kipeästi kaivattuihin investointeihin verrattain vähäisellä määrällä julkisia varoja. Euroopan investointipankkiryhmä on InvestEU:n tärkein täytäntöönpanokumppani, ja käytännön toteuttamiseen osallistuu muitakin kumppaneita, esimerkiksi kansalliset kehityspankit. InvestEU:n kautta kaikki keskitetysti hallinnoidut rahoitusvälineet ankkuroidaan EU:n sisään yhdeksi virtaviivaiseksi rakenteeksi. Näin vältetään päällekkäisyyttä, yksinkertaistetaan rahoituksen saamista ja vähennetään hallinnollista rasitusta. InvestEU:n EU:n talousarviosta saama rahoitusosuus on 15,2 miljardia euroa¹², ja sen odotetaan saavan liikkeelle yli 650 miljardia euron lisäinvestoinnit kaikkialla Euroopassa.

Rajatylittävä infrastruktuuri on sisämarkkinoiden selkäranka. Sen ansiosta tavarat, palvelut, yritykset ja kansalaiset voivat liikkua vapaasti yli rajojen. Unioni jatkaa uudistetun **Verkkojen Eurooppa -välineen** kautta investointeja Euroopan laajuiseen liikenteeseen, digitaalipalveluihin ja energiaverkkoihin. Tulevassa ohjelmassa hyödynnetään paremmin liikenne-, digitaali- ja energiainfrastruktuurien välistä synergiaa esimerkiksi kehittämällä vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuuria tai kestäviä ja älykkäitä verkkoja digitaalisten

¹¹ Ks. raportti ”Investing in the European Future we want – Report of the independent High Level Group on maximising the impact of EU Research and Innovation Programmes”.

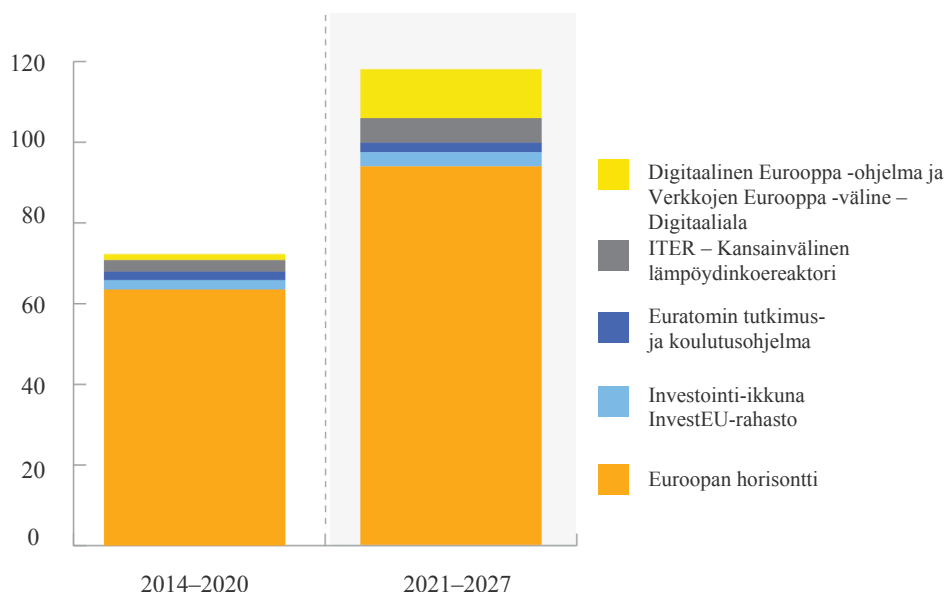
¹² Ellei toisin mainita, tässä tiedonannossa esitetyt määrät ovat käyppiä hintoja. Käypinä hintoina esitettyihin lukuihin sisältyy inflaation vaikutus. Niihin on tehty 2 prosentin inflaatiotarkistus.

sisämarkkinoiden ja energiaunionin tueksi. Meneillään olevan ohjelmakauden onnistuneen lähestymistavan mukaisesti osa koheesiorahaston rahoitusosuudesta (11,3 miljardia euroa) siirretään Verkkojen Eurooppa -välineeseen sellaisia liikennehankkeita varten, jotka tarjoavat merkittävää EU:n tason lisäarvoa.

Komissio ehdottaa vallitsevan digitaalisten investointien vajeen korjaamiseksi uutta **Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaa**, jolla voidaan muokata ja tukea Euroopan yhteiskunnan ja talouden digitaalista murrosta. Teknologian muutokset ja digitalisaatio ovat mullistamassa eri toimialoja, yhteiskuntaamme, työpaikkojamme ja työuriamme sekä koulutus- ja hyvinvointijärjestelmiä. Uudella ohjelmalla viimeistellään digitaalisia sisämarkkinoita, joka on unionin tärkeimpiä painopisteitä, tukemalla strategisia hankkeita edistyksellisillä aloilla. Näitä ovat esimerkiksi tekoäly, supertietokoneet, kyberturvallisuus ja teollisuuden digitalisaatio. Siitä myös tuetaan digitaalisiin taitoihin panostamista. Komissio ehdottaa, että seuraavassa rahoituskehityksessä suoran hallinnoinnin puitteissa olevia tutkimus-, innovointi- ja digitaali-investointeja lisätään yhteensä 64 prosenttia. Näitä investointeja täydennetään tutkimus-, innovointi- ja digitaalihankeilla, joita tuetaan Euroopan rakenne- ja investointirahastoista.

Investoinnit tulevaisuuteen

Miljardia euroa käypinä hintoina



Huom. Verrattuna vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehitykseen 27 jäsenvaltion EU:ssa (arvio)

Lähde: Euroopan komissio.

Täysin yhdenmukainen **avaruusohjelmaan** yhdistetään kaikki EU:n toimet tällä hyvin strategisella alalla. Näin saadaan tuleville investoinneille yhtenäinen kehys, minkä ansiosta näkyvyys ja jousto lisääntyvät. Ohjelma lisää tehokkuutta, joten sen ansiosta voidaan ottaa käyttöön avaruuspohjaisia palveluja, jotka hyödyttävät kaikkia EU:n kansalaisia. Unionin talousarviosta jatketaan myös **kansainvälistä lämpydinkoereaktoria (ITER)** koskevan

hankkeen EU-osuuden rahoittamista. Tavoitteena on kehittää turvallinen ja ympäristöystävällinen kestävä energianlähde tulevaisuutta varten.

Komissio ehdottaa myös uutta erityistä ohjelmaa **sisämarkkinoiden** sujuvan toiminnan tukemiseksi, sillä ne ovat Euroopan paras valtti kasvun luomiseksi globalisoituneilla markkinoilla. Näin myös edistetään **pääomamarkkinaunionin** kehittämistä. Nykyinen yritysten kilpailukykyä ja pk-yrityksiä koskeva ohjelma (COSME) on ollut menestys, ja sen perusteella komissio ehdottaa, että pienille yrityksille – taloutemme moottorille – annettavaa tukea lisättäisiin, jotta ne voisivat kasvaa ja laajentua yli rajojen. Uudella ohjelmalla autetaan yrityksiä ja kuluttajia hyödyntämään sisämarkkinoiden potentiaali paremmin ottamalla käyttöön tietovälineitä, kehittämällä standardeja ja tukemalla eri viranomaisten välistä yhteistyötä.

Komissio ehdottaa, että **Tulli**-ohjelmaa uudistetaan ja vahvistetaan, jotta sillä voidaan tukea tänä vuonna 50 vuotta täyttävän tulliliiton digitalisointia ja nykyaikaistamista. Samaan aikaan **Fiscalis**-ohjelmalla annetaan taustatukea tulliviranomaisten aiempaa syvemmälle yhteistyölle, johon sisältyy yhteisiä toimia veropetosten ja veronkierron torjumiseksi.



II. YHTENKUULUVUUS JA ARVOT

Investointikohteet:

- ▶ Aluekehitys ja koheesio
- ▶ Talous- ja rahaliiton saattaminen valmiiksi
- ▶ Ihmiset, sosiaalinen yhteenkuuluvuus ja arvot

Taloudelliset ja sosiaaliset olosuhteet ympäri Euroopan ovat kohenemassa ja työllisyystilanne on hyvä monissa osissa unionia. Talouskriisin vaikutukset tuntuvat kuitenkin yhä selvästi joissakin jäsenvaltioissa. Tietyt alueet ovat jääneet yhä kauemmas muista osittain globalisaation ja digitaalisen murroksen vaikutuksesta. Unionin sisällä on edelleen merkittäviä eroja, ja yhteiskunnilla on edessään monenlaisia uusia haasteita. EU:n talousarviolla on merkittävä rooli kestäväen kasvun ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämisessä sekä EU:n yhteisten arvojen ja yhteenkuuluvuuden vahvistamisessa.

Komissio ehdottaa, että **koheesiopolitiikkaa**¹³ nykyaikaistetaan ja vahvistetaan. Rahoitusvälineet toimivat yhdessä muiden ohjelmien kanssa ja tarjoavat edelleen hyvin tärkeää tukea EU:n jäsenvaltioille ja alueille. Tavoitteena on nopeuttaa lähentymistä, vähentää taloudellisia, sosiaalisia ja alueellisia eroja jäsenvaltioiden sisällä ja välillä sekä tukea Bratislavassa ja Roomassa sovittujen poliittisten painopisteiden käytännön toteuttamista.

Koheesiopolitiikalla on yhä tärkeämpi rooli jäsenvaltioissa meneillään olevan taloudellisen uudistusprosessin tukemisessa. Komissio ehdottaa, että **EU:n talousarvion ja** alueelliset erityispiirteet huomioon ottavan **talouspolitiikan EU-ohjausjakson** välistä yhteyttä vahvistetaan. Se ehdottaa, että vuotuisten maakohtaisten suositusten ohella annetaan investointeihin liittyvää ohjeistusta sekä ennen ohjelmasuunnitteluprosessia että väliarvioinnissa, jotta tulevaisuuden kannalta keskeisiin uudistuksiin tehtäviä investointeja varten saadaan selkeä etenemissuunnitelma.

¹³ Koheesiopolitiikkaa toteutetaan kolmen päärahaston kautta. Ne ovat Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto ja koheesiorahasto.

Eri alueiden taloudelliset ja sosiaaliset olosuhteet vaihtelevat merkittävästi. Monilla aloilla on koettu merkittävää lähentymistä ylöspäin, mutta toiset alueet ovat viime vuosina ajautuneet kauemmaksi muista, jopa suhteellisesti vauraissa maissa. Tämän kehityksen olisi heijastuttava koheesiorahastossa, jotta yhdenkään alueen ei anneta jäädä muista jälkeen. **Tuen jakamisen tärkein peruste on edelleen bruttokansantuote asukasta kohti**, sillä koheesiopolitiikan päätavoite on tulevaisuudessakin jäsenvaltioiden sekä taloudellisessa tai rakenteellisessa kehityksessä jälkeen jääneiden alueiden auttaminen saamaan muu EU kiinni. Huomioon otetaan myös muita seikkoja, kuten työttömyys (erityisesti nuorisotyöttömyys), ilmastonmuutos ja maahanmuuttajien vastaanotto/kotouttaminen. Komissio ehdottaa myös, että kansallisia yhteisrahoitusosuuksia lisätään, jotta ne kuvastaisivat paremmin tämän päivän taloudellisia realiteetteja. Tämän ansiosta kansallinen sitoutuminen paranee ja investointivolyymit ovat suurempia ja laadultaan parempia. Unionin syrjäisimpien ja harvaan asuttujen alueiden erityistilanne otetaan huomioon asianmukaisesti.

Uuden oikeuskehyksen ansiosta myös yhteys muihin EU:n ohjelmiin paranee. Jäsenvaltiot voivat esimerkiksi siirtää osan osoitetuista varoista **InvestEU**-rahastoon saadakseen EU:n talousarviosta myönnettävän takuun. Ne voivat myös rahoittaa huippuosaamismerkkihankkeita, jotka on **Euroopan horisontti** -ohjelmassa todettu alueillaan kansainvälisesti korkeatasoisiksi hankkeiksi. Näin voidaan varmistua siitä, että infrastruktuuriin tehty investointi on hyvin koordinoitu muiden EU:n investointien kanssa kaikkein keskeisimmillä aloilla, esimerkiksi tutkimuksessa ja innovoinnissa, digitaalisten verkkojen alalla, vähähiiliseen talouteen siirtymisessä, sosiaalisissa infrastruktuureissa ja osaamisessa.

Kuten komissio ilmoitti joulukuussa 2017¹⁴, EU:n talousarvion tulevaisuutta ei voida erottaa tavoitteesta saada aikaan aiempaa vakaampi ja tehokkaampi **talous- ja rahaliitto**, joka hyödyttää koko unionia. Perussopimusten mukaan kaikki EU:n jäsenvaltiot kuuluvat talous- ja rahaliittoon, myös ne, joihin sovelletaan poikkeusta tai jotka ovat jättäytyneet sen ulkopuolelle. Tämän vuoksi kaikki jäsenvaltiot myös osallistuvat talouspolitiikan EU-ohjausjakson prosessiin. Perussopimusten mukaan EU:n rahayksikkö on euro ja taloudellinen lähentyminen ja vakaus ovat koko unionin tavoitteita. Tämän vuoksi talous- ja rahaliiton lujittamisen välineet eivät voi olla erillisiä vaan ne kuuluvat koko unionin taloudelliseen kokonaisjärjestelmään.

EU:N TALOUSARVIO JA TALOUS- JA RAHALIITTO

Vakaa euroalue on ennakkoodellytys koko unionin taloudelliselle vakaudelle ja vauraudelle. Kuten 6. joulukuuta 2017 esitetyssä **Euroopan talous- ja rahaliiton syventämistä** koskevassa paketissa ilmoitettiin, komissio ehdottaa uusia talousarviovälineitä vakaata euroaluetta ja unionin sisällä euroalueeseen lähentymistä varten. Näillä uusilla välineillä täydennetään muita EU:n rahastoja, esimerkiksi Euroopan rakenne- ja investointirahastoa ja InvestEU-rahastoa, kun tuetaan talouden lähentymistä, taloudellista vakautta, työpaikkojen luomista ja investointeja.

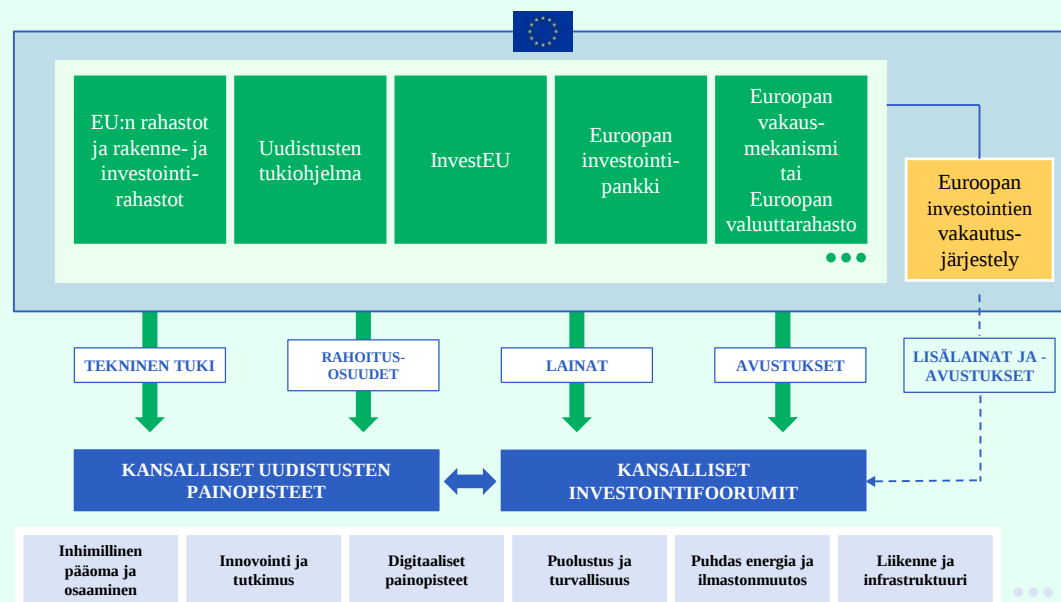
Uudella, vahvalla **uudistusten tukiohjelmalla** annetaan teknistä ja taloudellista tukea kansallisella tasolla toteutettavia uudistuksia varten. Sen kokonaismäärärahat ovat 25 miljardia euroa. Tämä uusi ohjelma ei kuulu Euroopan rakenne- ja investointirahastoihin, mutta täydentää sitä. Siihen sisältyy **uudistusten toteuttamisen tukiväline**, josta tarjotaan taloudellisia kannustimia *kaikille* jäsenvaltioille talouspolitiikan EU-ohjausjakson osana määritettyjen keskeisten uudistusten toteuttamisessa. Siinä keskitytään niihin uudistuksiin, joilla voidaan parhaiten vahvistaa jäsenvaltioiden talouksia ja joilla on myönteisiä heijastusvaikutuksia muihin jäsenvaltioihin. Tällaisia uudistuksia ovat tuote- ja työmarkkinoiden uudistukset, koulutus, verouudistukset, pääomamarkkinoiden kehittäminen, uudistukset liiketoimintaympäristön parantamiseksi sekä investoinnit inhimilliseen pääomaan ja

¹⁴ COM(2017) 822.

julkishallinnon uudistuksiin. Uuteen ohjelmaan sisältyy myös erityinen **lähentymisväline**. Sillä tuetaan niitä euroalueen ulkopuolisia jäsenvaltioita, jotka pyrkivät ottamaan yhteisen rahan käyttöön seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen voimassaoloaikana. Lähentymisvälinettä varten tarkoitettujen määrärahojen siirretään uudistusten toteuttamisen tukivälineeseen, jos vuoden 2023 loppuun mennessä yksikään tukikelpoinen jäsenvaltio ei ole toteuttanut tarvittavia toimia tuen hakemiseksi lähentymisvälineestä. Osallistuminen uudistusten tukiohjelman kaikkiin kolmeen osaan on vapaaehtoista, ja jäsenvaltiot vastaavat täysin itse toteutetuista uudistuksista.

Uudella **Euroopan investointien vakautusjärjestelyllä** täydennetään olemassa olevia kansallisia ja Euroopan tason välineitä euroalueen makrotalouden epäsymmetristen häiriöiden vaimentamiseksi. Hiljattain koettu kriisi osoitti, etteivät pelkät kansalliset automaattiset vakauttajat välttämättä riitä korjaamaan vakavia epäsymmetrisiä häiriöitä ja niitä usein seuraavia investointileikkauksia. Olemassa olevien välineiden lisäksi ehdotetaan, että EU:n talousarviosta taataan back-to-back-lainoja 30 miljardiin euroon asti. Lainoja voidaan antaa niille jäsenvaltioille, jotka noudattavat moitteettoman finanssi- ja talouspolitiikan tiukkoja tukikelpoisuusperusteita. Euroopan investointien vakautusjärjestelystä tarjotaan myös korkotukea, jotta kansallisiin talousarvioihin saadaan tarvittavia varoja investointitasoa ylläpitämiseksi. Avustus rahoitetaan euroalueen jäsenvaltioiden rahoitusosuuksilla, jotka vastaavat rahoitustulosten osuutta (seigniorage-tulot). Euroopan investointien vakautusjärjestelyä voitaisiin täydentää ajan mittaan EU:n talousarvion ulkopuolisella lisärahoituksella, kuten jäsenvaltioiden vapaaehtoisilla rahoitusosuuksilla rahoitettavalla vakuutusmekanismilla. Myös Euroopan vakuutusmekanismilla ja tulevalle Euroopan valuuttarahastolla voi olla tässä oma rooli. Euroopan investointien vakautusjärjestely on euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden käytettävissä, jos ne osallistuvat sen rahoitukseen Euroopan keskuspankin pääoman merkitsemisen jakoperusteen mukaisesti.

Uudet talousarviovälineet vakaata unionin sisäistä euroaluetta varten



Lähde: Euroopan komissio. Asiakirjan COM(2017) 822 päivitys.

EU:n talousarvio on myös tärkeässä roolissa EU:n johtajien Göteborgissa marraskuussa 2017 pidetyssä sosiaalialan huippukokouksessa antamien lupausten täyttämiseksi. Tämä merkitsee unionin sosiaalisen ulottuvuuden lujittamista esimerkiksi **Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin** täysimääräisen täytäntöönpanon kautta. Koheesiopolitiikkaan kuuluvan, aiempaa vahvemman ja uudelleenjärjestellyn **Euroopan sosiaalirahaston** määrärahat ovat kauden aikana noin 100 miljardia euroa eli noin 27 prosenttia kaikista koheesiomenoista. Siitä osoitetaan kohdennettua tukea nuorisotyöllisyyteen, työntekijöiden ammattitaidon kehittämiseen ja uudelleen koulutukseen, sosiaaliseen osallisuuden edistämiseen ja köyhyyden vähentämiseen. Komissio ehdottaa, että alan rahoituksen vaikutuksen maksimoimiseksi

Euroopan sosiaalirahaston, nuorisotyöllisyysaloitteen, vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston, työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevan ohjelman sekä terveysalan toimintaohjelman varat yhdistetään yhteen kattavaan rahoitusvälineeseen.

Komissio ehdottaa, että seuraavassa rahoituskehyksessä **painotetaan nuorten asemaa entistä voimakkaammin**. Tämä saadaan aikaan kasvattamalla **Erasmus+-ohjelman** ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen määrärahat **yli kaksinkertaisiksi**. Erasmus+-ohjelma on yksi unionin näkyvimmistä menestystarinoista. Sen kautta luodaan edelleen nuorille koulutus- ja liikkuvuusmahdollisuuksia. Sen painopisteenä on osallistavuus, ja sen piiriin pyritään saamaan enemmän nuoria epäedullisista lähtökohdista. Näin yhä useammat nuoret voivat muuttaa toiseen maahan opiskelemaan tai tekemään töitä. Resursseiltaan aiempaa voimakkaamman Erasmus+-ohjelman määrärahat ovat 30 miljardia euroa koko kauden aikana. Tähän sisältyy 700 miljoonaa euroa nuorille tarkoitettuihin Interrail-lippuihin. Lisäksi komissio ehdottaa, että perustetaan yhteiset **Euroopan solidaarisuusjoukot**, joihin sisällytetään myös nykyiset Euroopan humanitaarisen avun vapaaehtoisjoukot. Näin Euroopan kansalaiset saavat ainutlaatuisen mahdollisuuden osallistua humanitaariseen toimintaan ja auttaa apua tarvitsevia Euroopassa ja Euroopan ulkopuolella.

Komissio ehdottaa, että perustetaan uusi **oikeusjärjestys-, oikeus- ja arvoraasto**, johon sisältyy **oikeus- ja arvo-** sekä **oikeusjärjestysohjelma**. Euroopan yhteiskunnat joutuvat kohtaamaan yhä enemmän ääri liikkeitä, radikalismia ja jakolinjoja, joten on tärkeämpää kuin koskaan edistää, voimistaa ja puolustaa oikeusjärjestystä, oikeuksia ja EU:n arvoja, joilla on syvää ja suoraa vaikutusta poliittiseen, sosiaaliseen, kulttuuriseen ja taloudelliseen elämään Euroopassa. Näitä arvoja ovat ihmisarvon, vapauden, demokratian, tasa-arvon, oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien kunnioittaminen. EU:n tulevan talousarvion tärkeitä tehtäviä on luoda kansalaisille mahdollisuuksia osallistua kansalaistoimintaan ja demokratian toteuttamiseen poliittisina toimijoina ja kansalaisyhteiskunnan edustajina. Oikeusalan ohjelma sisällytetään uuteen rahastoon ja siitä tuetaan edelleen yhdenmetyt Euroopan oikeusalueen ja rajat ylittävän yhteistyön kehittämistä.

Kulttuuri on ja sen on oltava Eurooppa-hankkeen ytimessä. Euroopan ja eurooppalaisen identiteetin määrittää kulttuurinen ja kielellinen monimuotoisuus sekä oma kulttuuriperintömme. Komissio haluaa painottaa seuraavassa talousarviossa voimakkaasti kulttuuri- ja audiovisuaalialan tukea **Luova Eurooppa** -ohjelman kautta. Tähän liittyy vahva medialohko, johon osoitetaan lisää rahoitusta Euroopan luovien alojen ja audiovisuaalialan tukemiseksi.

EU:n kriisinhallintavälineet ovat viime vuosina osoittaneet arvonsa. Komissio ehdottaa, että EU:n talousarvion ulkopuolella jatketaan ja lujitetaan **Euroopan unionin solidaarisuusrahastoa**, jolla tuetaan vakavista luonnononnettomuuksista toipuvia jäsenvaltioita, ja **Euroopan globalisaatiorahastoa**, josta tarjotaan kertaluonteista tukea irtisanotuille työntekijöille, kun maailmankaupan ja talouden muutosten haitalliset vaikutukset aiheuttavat odottamatta huomattavan määrän irtisanomisia.



III. LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

Investointikohteet:

- ▶ Kestävä maatalous- ja meriala ja turvallinen, laadukas elintarviketarjonta
- ▶ Ilmastotoimet ja ympäristönsuojelu

Kestävyys on unionin toimien yhteinen teema monilla eri aloilla. Tämä on sekä välttämättömyys että valinta. EU:n talousarviolla voidaan parantaa kestävä kehitystä nykyaikaistetun maatalous- ja meripolitiikan, ilmastotoimiin ja ympäristönsuojeluun kohdennetun rahoituksen, ympäristökysymysten talousarvion kaikkiin osiin sisällyttämisen ja aiempaa kunnianhimoisempien ympäristötavoitteiden kautta.

Komissio ehdottaa, että **yhteistä maatalouspolitiikkaa** uudistetaan ja nykyaikaistetaan. Näin voidaan säilyttää täysin yhdenmukaiset maataloustuotteiden sisämarkkinat EU:ssa. Samalla varmistetaan, että saatavilla on turvallisia, laadukkaita, kohtuuhintaisia, ravitsevia ja monipuolisia elintarvikkeita. Uudistuksen myötä ympäristön ja ilmaston merkitystä korostetaan entistä enemmän. Sillä tuetaan kehitystä, jossa maatalousalasta tulee kaikilta osin kestävä ja maaseutualueet säilyvät elinvoimaisina.

Uudistuksen jälkeen yhteisen maatalouspolitiikan määrärahat ovat 365 miljardia euroa¹⁵, ja se perustuu kahteen pilariin, jotka ovat suorat tuet ja maaseudun kehittämisen rahoittaminen. Komissio ehdottaa, että viimeksi mainittua varten kansallisia yhteisrahoitusosuuksia korotetaan. Hallinto jaetaan EU:n ja jäsenvaltioiden kesken. Komissio ehdottaa myös, että käyttöön otetaan **uusi täytäntöönpanomalli**, jossa nykyisestä säännösten noudattamiseen perustuvasta lähestymistavasta siirrytään tulospainotteiseen järjestelmään. Sen mukaan EU:n tasolla vahvistetuissa tavoitteissa olisi saatava aikaan tuloksia, mutta kansallisen tason toteuttamisessa olisi aiempaa enemmän joustoa.

Suorat tuet viljelijöille ovat edelleen tärkeä osa yhteistä maatalouspolitiikkaa, mutta ne ovat aiempaa virtaviivaisempia ja paremmin kohdennettuja. **Tukea pyritään jakamaan tasapainoisemmin**, ja tilatasolla otetaan käyttöön pakollinen tukikatto tai alenevat tuet. Tämä tarkoittaa sitä, että tukea jaetaan uudelleen pienille ja keskisuurille tiloille ja mahdollisesti maaseudun kehittämiseen. Suorien hehtaarikohtaisten tukien tasoja **lähennetään** jäsenvaltioiden välillä kohti EU:n keskiarvoa.

Uuden politiikan mukaan **ympäristö- ja ilmastotavoitteiden on oltava aiempaa kunnianhimoisempia**. Suoriin tukiin on lisättävä ympäristöpolitiikan mukaisia ehtoja, merkittävä osa maaseudun kehittämisrahoituksesta on kohdennettava toimiin, jotka ovat ilmaston ja ympäristön kannalta myönteisiä, ja suorien tukien määrärahoissa on otettava käyttöön vapaaehtoinen ympäristötoimenpiteiden järjestelmä osana tulosperusteista ja strategista kehystä.

Lisäksi otetaan käyttöön **uusi kriisivaraus**, jotta voidaan ratkaista kriisejä, jotka johtuvat odottamattomista tilanteista kansainvälisillä markkinoilla tai EU:n ulkopuolisten maiden toteuttamista toimista johtuvista erityisistä maatalousalan häiriöistä.

EU:n talousarviosta tuetaan **Euroopan meri- ja kalatalousrahaston** kautta edelleen **EU:n kestävä kalastusala** ja siitä riippuvaisia rannikkoyhteisöjä. **Sinisen talouden** edistäminen kalastuksessa ja vesiviljelyssä, matkailussa, puhtaassa valtamerienergiassa tai sinisessä bioteknologiassa tarjoaa todellista EU:n tason lisäarvoa, kun jäsenvaltioita, toimialoja ja sidosryhmiä kannustetaan kehittämään yhteisiä lähestymistapoja kasvun aikaansaamiseksi siten, että samalla suojellaan meriympäristöä.

Komissio ehdottaa, että vakiintunutta ympäristön ja ilmastotoimien **LIFE**-ohjelmaa jatketaan ja lujitetaan. Siitä tuetaan myös toimenpiteitä, joilla edistetään energiatehokkuutta ja puhdasta energiaa. Komissio ehdottaa, että kohdennettujen luonnonsuojelutoimien täydentämiseksi koheesiopolitiikan ja yhteisen maatalouspolitiikan synergiaa lisätään, jotta voidaan rahoittaa investointeja luontoon ja biologiseen monimuotoisuuteen.

¹⁵ Lisäksi Euroopan horisontti -ohjelmaan osoitetaan 10 miljardia euroa, jolla tuetaan elintarvikkeita, maataloutta, maaseudun kehittämistä ja biotaloutta koskevaa tutkimusta ja innovointia.

Komissio ehdottaa lisäksi yleisemmin, että **ilmastotoimien valtavirtaistamisen** tavoitetasoa nostetaan kaikissa EU:n ohjelmissa Pariisin ilmastopimuksen ja YK:n kestävän kehityksen tavoitteita koskevien sitoumusten mukaisesti siten, että ainakin 25 prosenttia EU:n menoista liittyy ilmastotavoitteiden edistämiseen.



IV. MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS

Investointikohteet:

- ▶ Kattava lähestymistapa muuttoliikkeen hallintaan
- ▶ Strengthening the management of external borders

Pakolaisvirtojen ja maahanmuuton hallintaan liittyvät haasteet edellyttävät EU:n tason toimia. EU:n talousarvio oli keskeisessä asemassa rahoitettaessa muuttoliikekriisiin eri ulottuvuuksiin liittyviä yhteisiä toimia. Komissio ehdottaa lisätuen osoittamista EU:n ulkorajojen vahvistamiseen, turvapaikkajärjestelmän parantamiseen unionissa sekä muuttajien hallinnan ja pitkän aikavälin kotouttamisen kehittämiseen.

Unionin ulkorajojen tehokas suojeleminen on edellytys sille, että voidaan varmistaa turvallinen alue henkilöiden ja tavaroiden vapaalle liikkuvuudelle unionissa. Tähän kuuluu henkilö- ja tavaravirtojen asianmukainen hallinta sekä tulliliiton koskemattomuuden turvaaminen. Uusi yhdenmukainen **rajaturvallisuuden rahasto** tarjoaa jäsenvaltioille elintärkeää lisätukea jaettaessa vastuuta unionin yhteisten ulkorajojen turvaamisesta. Rahastosta katetaan rajavalvonnasta, viisumeista ja tullivalvontalaitteista aiheutuvia kustannuksia. Rahaston avulla autetaan varmistamaan, että tullitarkastukset ovat yhdenmukaiset ulkorajoilla. Tämä toteutetaan puuttamalla jäsenvaltioiden välillä tällä hetkellä vallitsevaan epätasapainoon, joka johtuu maantieteellisistä sekä kapasiteettiin ja resursseihin liittyvistä eroista. Näin paitsi tehostetaan tullitarkastuksia myös helpotetaan laillista kauppaa ja edistetään turvallista ja tehokasta tulliliittoa.

Muuttoliike pysyy jatkossakin unionin pitkän aikavälin haasteena, koska maailmasta tulee koko ajan verkottuneempi ja koska väestörakenne muuttuu Euroopan epävakailta lähialueilla. On selvää, että jäsenvaltiot voivat hallita tätä kehitystä paremmin EU:n taloudellisen ja teknisen tuen avulla. Unionin talousarviolla on tämän vuoksi keskeinen rooli EU:n turvapaikanhakijoiden ja maahanmuuttajien hallinnan tukemisessa, tehokkaampien etsintä- ja pelastusresurssien kehittämisessä Eurooppaan pyrkivien ihmisten pelastamiseksi merellä, tuloksellisten palautusten hallinnoinnissa ja muissa toimissa, jotka edellyttävät yksittäisten jäsenvaltioiden valmiudet ylittävää koordinoitua toimintaa.

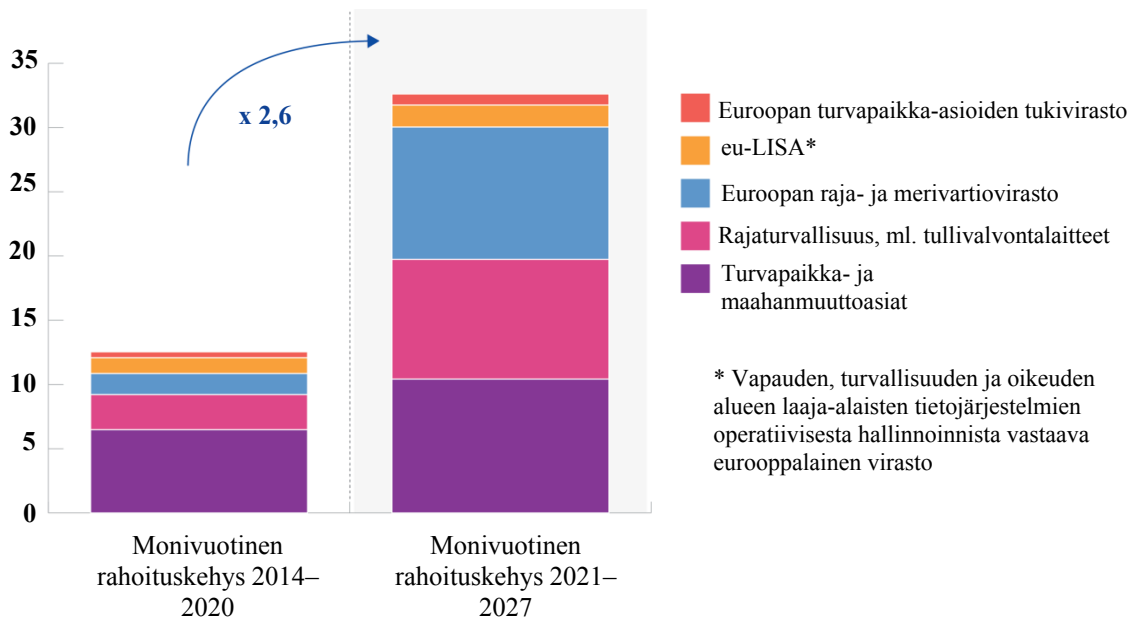
Komissio ehdottaa **turvapaikka- ja maahanmuuttorehaston** resurssien lisäämistä tukemaan kansallisia viranomaisia, kun ne ottavat vastaan turvapaikanhakijoita ja maahanmuuttajia välittömästi EU:n alueelle saapumisen jälkeen. Lisäksi on tarkoitus tukea yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan kehittämistä ja varmistaa, että palauttamiset ovat tuloksellisia. Koheesiopolitiikalla autetaan helpottamaan pitkän aikavälin kotouttamista vastaanottamisen ensivaiheen jälkeen. Ulkopoliittikan välineillä puututaan muuttoliikkeen perimmäisiin syihin ja tuetaan muuttoliikkeen hallintaan ja turvallisuuteen liittyvää yhteistyötä kolmansien maiden kanssa. Näin edistetään muuttoliikettä koskevan kumppanuuskehityksen täytäntöönpanoa.

Näitä toimia on täydennettävä vahvalla ja täysin toimintakykyisellä **Euroopan raja- ja merivartiostolla (Frontex)**, joka kuuluu kaikilta osin yhdenmukaisen EU:n rajavalvontajärjestelmän ytimeen. Komissio ehdottaa, että ennen rahoituskauden päättymistä luodaan pysyvä rajavartiosto, johon kuuluu noin 10 000 rajavartijaa. Komissio tarjoaa myös rahoitustukea ja koulutusta jäsenvaltioiden kansallisten rajavartiostojen henkilöstömäärän kasvattamiseen. Tämä mahdollistaa myös toimintavalmiuksien lisäämisen, olemassa olevien välineiden tehostamisen ja EU:n laajuisten tietojärjestelmien kehittämisen rajavalvontaa, muuttoliikkeen hallintaa ja turvallisuuden parantamista varten.

Kaiken kaikkiaan ulkorajojen valvontaan sekä muuttoliikkeen ja pakolaisvirtojen hallintaan osoitetaan jatkossa merkittävästi aiempaa enemmän EU:n talousarviovaroja eli yhteensä lähes 33 miljardia euroa (12,4 miljardia euroa kaudella 2014–2020).

Voimakas keskittyminen muuttoliikkeeseen ja unionin ulkorajojen suojaamiseen

Miljardia euroa käypinä hintoina



Huom. Verrattuna vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen 27 jäsenvaltion EU:ssa (arvio).

Lähde: Euroopan komissio.



V. TURVALLISUUS & PUOLUSTUS

Investointikohteet:

- ▶ Unionin kansalaisten turvallisuus
- ▶ Unionin puolustusvalmiuksien parantaminen
- ▶ Kriisitoiminta

Turvallisuusuhat ovat lisääntyneet ja tulleet monimuotoisemmiksi Euroopassa viime vuosina. Ne ovat toteutuneet terrori-iskuina, järjestäytyneen rikollisuuden uusina muotoina ja kyberrikollisuutena. Turvallisuusasiat ovat luonteeltaan rajat ylittäviä, minkä vuoksi tarvitaan tehokkaita ja koordinoituja EU:n tason toimia. Sisäisten turvallisuushaasteiden lisäksi Euroopalla on vastassaan monimutkaisia ulkoisia uhkia, joita yksikään jäsenvaltio ei pysty kohtaamaan omin voimin. Suojellakseen kansalaisiaan unionin on myös otettava askel eteenpäin edistääkseen strategista autonomiaansa ja rakentaakseen hyvin suunniteltuja ja virtaviivaisia puolustusalan välineitä.

Komissio ehdottaa varojen lisäystä **sisäisen turvallisuuden rahastoon**, jotta voidaan kehittää verkkoja ja yhteisiä järjestelmiä kansallisten viranomaisten välistä tehokasta yhteistyötä varten ja parantaa unionin kykyä vastata näihin turvallisuusuhkiin. Valmiuksia täydennetään **kyberturvallisuutta** parantavilla toimilla kaikissa asiaankuuluvissa ohjelmissa, joissa keskitytään digitaalitekologiaan, infrastruktuureihin sekä kyberrikollisuuden kohdennettuun torjuntaan. Näitä ovat erityisesti Digitaalinen Eurooppa- ja Euroopan horisontti -ohjelmat.

Komissio ehdottaa myös **Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol)** resurssien lisäämistä. Tämä lisää sen valmiuksia tukea kansallisten viranomaisten työtä ja tarjota eurooppalainen ratkaisu turvallisuusuhkiin.

Unioni antaa jatkossakin tarkasti kohdennettua taloudellista tukea **ydinlaitosten käytöstä poistamiselle ja muille ydinturvallisuuteen liittyville toimille** joissakin jäsenvaltioissa (Liettua, Bulgaria ja Slovakia) sekä sen omissa ydinlaitoksissa. EU:n talousarviosta on myös tarkoitus tukea kestäväällä tavalla työntekijöiden ja väestön terveyttä, ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä sekä ydinturvallisuuden ja ydinturvajärjestelyjen edistämistä.

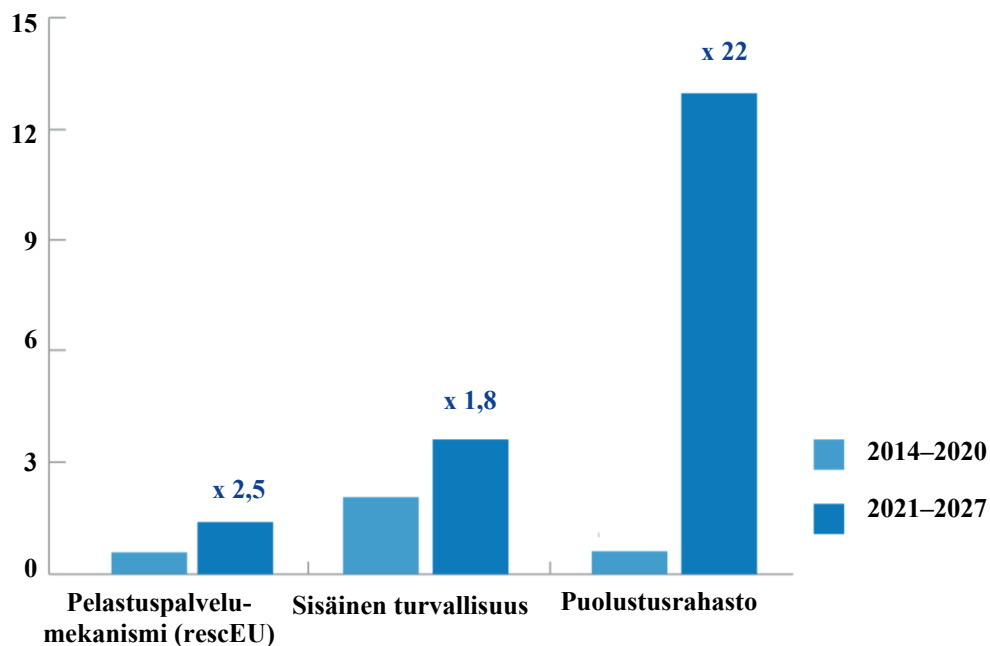
Puolustuksen alalla unionin on otettava suurempi vastuu etujensa, arvojensa ja eurooppalaisen elämäntavan suojelemisesta Pohjois-Atlantin puolustusliiton toimintaa täydentäen. Unioni ei voi korvata jäsenvaltioiden toimia puolustuksen alalla, mutta se voi kannustaa jäsenvaltioita ja vauhdittaa niiden pyrkimyksiä kehittää yhteistyössä puolustusvalmiuksia, joita tarvitaan yhteisiin turvallisuushaasteisiin vastaamisessa. Komissio ehdottaa resursseiltaan vahvistettua **Euroopan puolustusrahastoa**, jonka tarkoitus on puolustusteollisuuden kilpailukyvyyn ja innovaatiokapasiteetin edistäminen koko unionissa tukemalla yhteistyötoimia teollisen syklin kaikissa vaiheissa, alkaen tutkimuksesta. Tällä tavoin vältetään päällekkäisyyksiä, luodaan mittakaavaetuja ja käytetään viime kädessä veronmaksajien rahoja tehokkaammin. Komissio ehdottaa lisäksi, että unioni vahvistaa Verkkojen Eurooppa -välineen avulla strategisia liikenneinfrastruktuurejaan, jotta ne soveltuvat **sotilaalliseen liikkuvuuteen**.

Viime vuosien tapahtumat ovat osoittaneet, että unionin on voitava ottaa operatiivinen apu käyttöön nopeasti, kun joudutaan reagoimaan odottamattomiin tapahtumiin, luonnononnettomuuksiin ja ihmisen aiheuttamiin katastrofeihin. Tämän vuoksi komissio ehdottaa, että **kriisitoimintaan** käytettävissä olevia resursseja lisätään. Tavoitteeseen päästään vahvistamalla **unionin pelastuspalvelumekanismia (rescEU)** ja kasvattamalla **hätäapuvarausta**, jotta rahoituskehyksessä vahvistetut enimmäismäärät ylittävää taloudellista

tukea voidaan tarjota hätätilanteissa unionin alueella ja muualla maailmassa. Komissio ehdottaa niin ikään, että tietyt ohjelmat, kuten turvapaikka- ja maahanmuuttorehasto ja sisäisen turvallisuuden rahasto, sisältävät **kohdentamattomia varauksia**, joihin turvaudutaan kriisi- ja hätätilanteissa.

Askel eteenpäin turvallisuus- ja puolustusallalla

Miljardia euroa käypinä hintoina



Huom. Verrattuna vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen 27 jäsenvaltion EU:ssa (arvio).

Lähde: Euroopan komissio.



VI. NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA

Investointikohteet:

- ▶ Unionin ulkoinen toiminta naapurialueilla, kehitysmaissa ja muualla maailmassa
- ▶ Tuki unioniin liittymistä valmisteleville maille.

EU:n ulkoisessa toiminnassa kohdattavat haasteet, joita määritellään muun muassa EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisessa globaali-strategiassa, tarkistetussa Euroopan naapuruuspolitiikassa ja uudessa kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa, edellyttävät talousarvion ulkoisen ulottuvuuden huomattavaa nykyaikaistamista, jotta talousarvion toteuttamisen tehokkuutta ja näkyvyyttä voidaan lisätä. Ulkoisten ja sisäisten politiikkojen välinen tiiviimpi koordinointi on myös tarpeen, jotta voidaan panna täytäntöön kestävän kehityksen tavoitteet, Pariisin ilmastopöytäkirja ja muuttoliikettä koskeva kumppanuuskehys kolmansien maiden kanssa.

Tästä syystä komissio ehdottaa unionin ulkoisen toiminnan välineiden **merkittävää uudelleenjärjestämistä**, jotta voidaan lisätä välineiden keskinäistä johdonmukaisuutta, hyödyntää mittakaavaetuja ja synergiaa ohjelmien välillä sekä yksinkertaistaa prosesseja. Tämä antaa unionille paremmat valmiudet jatkaa tavoitteisiin pyrkimistä sekä edistää etujaan, politiikkojaan ja arvojaan maailmanlaajuisesti.

Unionin ulkoisen toiminnan välineiden ehdotetussa uudessa rakenteessa otetaan huomioon tarve keskittyä strategiaan painopisteisiin sekä maantieteellisesti (Euroopan **naapuruuspolitiikka, Afrikka ja Länsi-Balkanin maat** sekä maat, jotka ovat haavoittuvia ja tarvitsevat eniten apua) että myös temaattisesti (turvallisuus, muuttoliike, ilmastomuutos ja ihmisoikeudet).

Komissio ehdottaa, että useimmat sen nykyisistä välineistä kootaan yhteen kattavaksi **naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeksi**, jota käytetään maailmanlaajuisesti. Rahoitusjärjestelmää yksinkertaistetaan edelleen sisällyttämällä unionin talousarvioon **Euroopan kehitysrahasto**, joka on tähän asti ollut EU:n tärkein väline annettaessa apua Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maille ja merentakaisille maille ja alueille.¹⁶

Tähän kattavaan välineeseen osoitetaan erillään pidettävät budjettimäärärahat kutakin maantieteellistä aluetta kohti, mukaan lukien unionin naapurialueet ja Afrikka. Samalla se tarjoaa mahdollisuuden joustavampaan reagointiin eri tilanteissa ja enemmän vaihtoehtoja toimia unionin painopisteiden mukaisesti. Lisäksi välineeseen sisällytetään **joustovara uusia haasteita ja painopisteitä** varten. Sen avulla voidaan reagoida joustavasti olemassa oleviin tai uusiin kiireellisiin prioriteettikysymyksiin, etenkin vakauden ja muuttoliikkeen aloilla.

Euroopan ulkoiseen investointiohjelmaan ja siihen sisältyvään Euroopan kestävän kehityksen rahastoon pohjautuvat uudet **ulkoisten investointien puitteet** antavat mahdollisuuden hankkia lisärahoitusta muilta rahoittajilta ja yksityiseltä sektorilta. Tämä auttaa kehityshaasteisiin vastaamisessa, kun avustuksia voidaan täydentää talousarviosta katettavilla takauksilla, muilla markkinaperusteisilla välineillä, teknisellä avulla, rahoituslähteitä

¹⁶ Komission ehdotus Euroopan kehitysrahaston sisällyttämisestä unionin talousarvioon on yksi niistä tekijöistä, jotka edellyttävät lisäystä omien varojen enimmäismäärään. Lisäksi on olennaisen tärkeää, että naapuruus-, kehitysyhteistyö- ja kansainvälisen yhteistyön välineitä koskeviin sääntöihin sisällytetään joustavuussäännökset, jotka ovat samankaltaisia kuin nykyiseen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavat säännöt.

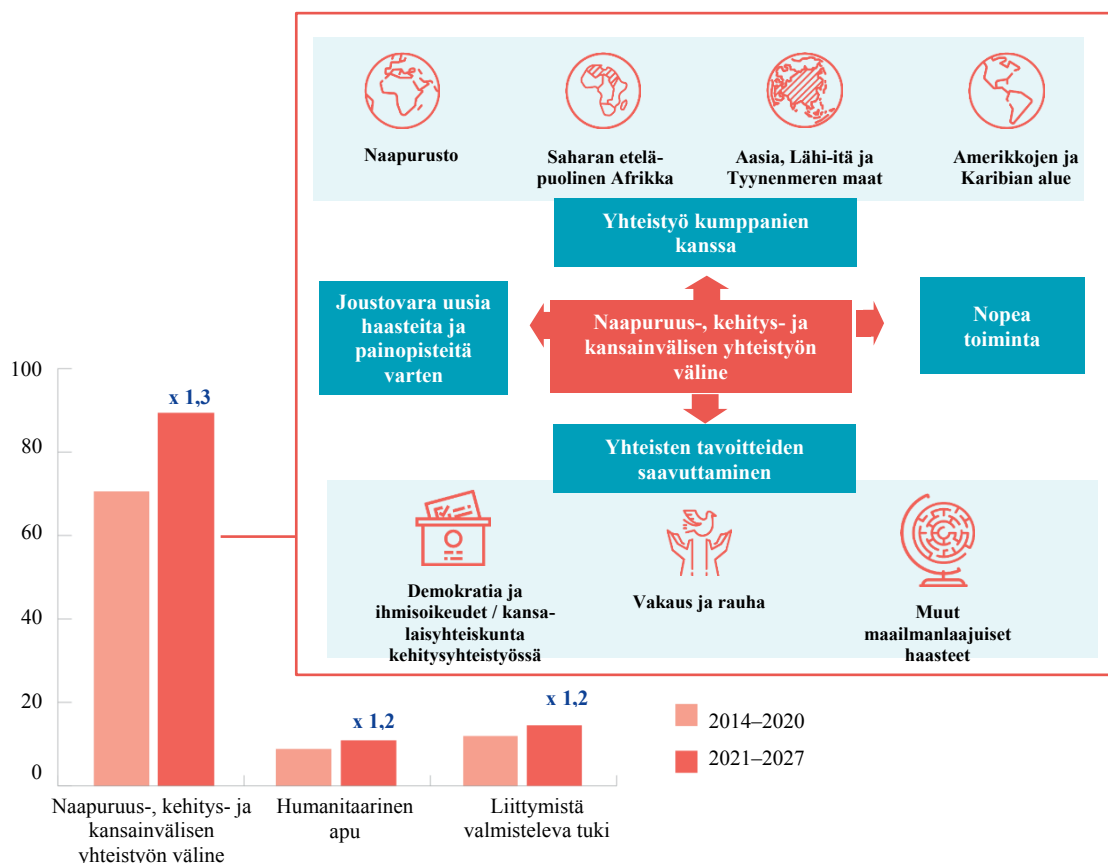
yhdistämällä sekä mahdollisella osallistumisella kehitysrahoituslaitosten pääomaan. Näin voidaan paremmin edistää unionin tavoitteita ja politiikkatoimia. Lisäksi **makrotaloudellinen rahoitusapu** auttaa taloudellisten kriisien ratkaisemisessa.

Liittymistä valmistelevalla tukivälineellä tuetaan ehdokasmaita ja mahdollisia ehdokasmaita niiden pyrkiessä täyttämään liittymisedellytykset. Sillä edistetään myös unionin laajempien tavoitteiden saavuttamista eli vakauden, turvallisuuden ja vaurauden levittämistä unionin välittömille naapurialueille. Tämä tukiväline liittyy myös Länsi-Balkanin strategiaan ja kuvastaa suhteiden kehitystä Turkin kanssa.

Unioni toimii jatkossakin johtavassa asemassa humanitaarisen avun tarjoajana yhdessä kansainvälisten kumppaneidensa ja jäsenvaltioiden kanssa. Komissio ehdottaa entistä vahvempaa **humanitaarisen avun välinettä**, joka tarjoaa tarpeisiin perustuvaa EU:n apua ihmishenkien pelastamiseksi, inhimillisen kärsimyksen ehkäisemiseksi ja lievittämiseksi sekä luonnon ja ihmisen aiheuttamien katastrofien koettelemien väestöryhmien koskemattomuuden ja ihmisarvon turvaamiseksi.

Eurooppa vahvana globaalina toimijana

Miljardia euroa käypinä hintoina



Huom. Verrattuna vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen 27 jäsenvaltion EU:ssa, sisältää Euroopan kehitysrahaston (arvio).

Lähde: Euroopan komissio.

Unionin on myös osallistuttava panoksellaan kriisien ehkäisemiseen, rauhan palauttamiseen, yleisen järjestyksen säilyttämiseen sekä kaikkien konflikteista tai epäjärjestyksestä kärsivien maailman maiden ja alueiden vakauttamiseen. Perussopimuksista johtuvien rajoitusten vuoksi

unionin talousarviosta ei kuitenkaan voida kattaa kaikkien ulkoiseen turvallisuuteen ja puolustukseen liittyvien unionin toiminta-alojen menoja. Tämä on kokonaisuudessaan haitannut unionin toimien vaikutuksia, tuloksellisuutta ja kestävyyttä. Tästä syystä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja aikoo ehdottaa komission tuella erillistä talousarvion ulkopuolista rahoitusmekanismia, **Euroopan rauhanrahastoa**. Rauhanrahaston tarkoituksena on poistaa puutteet, jotka vähentävät unionin kykyä toteuttaa yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan mukaisia operaatioita ja tarjota sotilaallista ja puolustusapua tietyille kolmansille maille sekä kansainvälisille ja alueellisille organisaatioille. Rauhanrahaston avulla EU voi tehdä enemmän ja toimia nopeammin ehkäistäkseen konflikteja, edistääkseen inhimillistä turvallisuutta, luodakseen vakautta ja edistääkseen turvallisempaa maailmaa.



VII. EU:N YLEINEN HALLINTO

Investointikohteet:

- Tehokkaan ja nykyaikaisen julkishallinnon palvelut kaikille eurooppalaisille

EU:n hallintokoneisto on jäsenvaltioiden ja jopa moniin alue- ja paikallistason julkishallintoihin verrattuna pieni. Se on kuitenkin keskeinen tekijä, jonka avulla unioni saa aikaan tuloksia painopistealoillaan ja toteuttaa politiikkojaan ja ohjelmiaan Euroopan yhteisen edun mukaisesti.

Viime vuosina EU:n hallinto on käynyt läpi **perusteellisen uudistuksen**. Joulukuussa 2013 hyväksytyn nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen yhteydessä toteutettiin henkilöstösääntöjen uudistukseen liittyviä **merkittäviä tehostamistoimenpiteitä**¹⁷. Lisäksi toimielimet sitoutuivat **vähentämään henkilöstöään 5 prosentilla**. Komissio on pannut tämän sitoumuksen täytäntöön kokonaisuudessaan. Myös muissa toimielimissä, elimissä ja virastoissa nämä vähennykset ovat käynnissä. Lopputuloksena komission henkilöstön suhteellinen osuus kaikissa EU:n elimissä pienenee. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on vastikään todennut, että vaaditut vähennykset on suurelta osin toteutettu kaikissa toimielimissä ja elimissä.

On syytä huomata, että nämä uudistukset tehtiin aikana, jona unionin henkilöstön työmäärä kasvoi, uudet painopistealueet tuottivat uusia tehtäviä ja henkilöstö joutui käsittelemään muun muassa muuttoliikkeeseen ja pakolaiskriisiin liittyviä odottamattomia haasteita.

EU:n yleisen hallinnon olisi pyrittävä toimimaan mahdollisimman tehokkaasti. Komissio pyrkii jatkuvasti hyödyntämään synergiaa ja tehostamaan toimia. Hallinnolla on kuitenkin oltava riittävät resurssit keskeisten toimintojen hoitamista varten. Tarve investoida tietotekniikkaan ja rakennusten kunnon parantamiseen ei häviä tulevaisuudessa. Yhdistyneen kuningaskunnan ero unionista johtaa joidenkin hallinnollisten toimintojen vähäiseen uudelleensuuntaamiseen, mutta toimintakenttä ei sinänsä muutu. Joillakin uusilla painopistealueilla työmäärä sen sijaan lisääntyy. Englanninkielisten käännös- ja tulkkaukspalvelujen tarve pysyy ennallaan.

¹⁷ Näihin uudistuksiin on sisältynyt muun muassa palkkojen jäädyttäminen kahden vuoden ajan, viikkotyöajan pidennys 40 tuntiin ilman korvausta, maltillisempi palkkataulukko sihteeri- ja muissa toimistotehtävissä ja vuosiloman lyhentäminen. Uudistus vaikutti merkittävästi myös eläkeoikeuksiin, sillä siinä työuran loppuvaiheen palkkoja ja eläkkeen karttumisprosenttia alennettiin sekä eläkeikää korotettiin.

Unionin hallintomenojen enimmäismäärä vuonna 2020 on 6,7 prosenttia koko monivuotisesta rahoituskehyksestä. Tämä kattaa kaikkien EU:n toimielinten hallintomenot, eläkkeet ja Eurooppa-kouluista aiheutuvat kustannukset. Nykyisen ohjelmakauden aikana on toteutettu merkittäviä tehostamistoimia, erityisesti komission toimesta. Menojen lisäleikkaukset asettaisivat EU:n toimielinten toimintakyvyn sekä politiikkatoimien tehokkaan toteuttamisen ja täytäntöönpanon kyseenalaisiksi. Vahva Euroopan unioni, jolle jäsenvaltiot ovat uskoneet monia uusia tehtäviä, tarvitsee tehokkaan ja joustavan virkamieskunnan. **Sen palvelukseen on pystyttävä houkuttelemaan kaikista jäsenvaltioista lahjakkaita ihmisiä**, joiden tavoitteena on työskennellä kaikkien eurooppalaisten hyväksi. Tämän vuoksi komissio ehdottaa, että hallintomenot säilytetään nykyisellä tasollaan¹⁸.

4. PAINOPISTEIDEN JA RESURSSIEN YHTEENSOVITTAMINEN

Jotta EU:n tasolla sovituista poliittisista painopisteistä saadaan konkreettisia käytännön tuloksia, hyvin suunnitelluille ohjelmille on osoitettava riittävät resurssit. Kuten helmikuussa 2018 pidettyä epävirallista johtajien kokousta varten laaditussa komission tiedonannossa¹⁹ selitetään, pitkän aikavälin talousarvion rahoittamista koskevia päätöksiä ei voida erottaa unionin tavoitteista millään painopistealalla.

Komission ehdotukset pohjautuvat tarkkaan arvioon varoista, jotka tarvitaan unionin tavoitteiden saavuttamiseksi, sekä tehokkuuteen ja unionin varainkäytöllä saatavaan lisäarvoon kullakin alalla. Myös maltillisella unionin talousarviolla voi olla merkittävät vaikutukset, kun ohjelmat on suunniteltu hyvin, täytäntöönpano on tehokasta ja varoja yhdistetään järkevästi muihin rahoituslähteisiin. Näin saavutetuilla tuloksilla on kuitenkin rajansa, ja jos unioni haluaa edetä yhdessä ja toteuttaa myönteistä toimintaohjelmaa, se tarvitsee riittävän talousarvion.

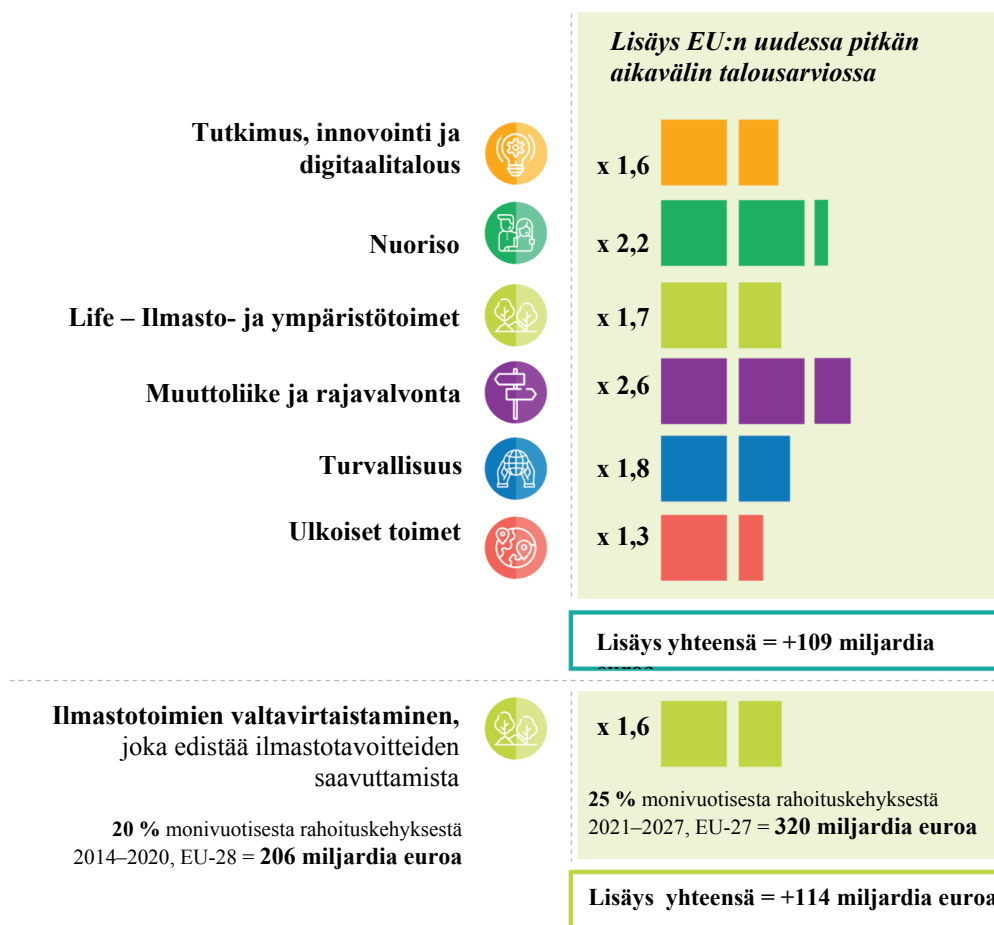
Unionin tulevan talousarvion keskeisenä haasteena on tarjota riittävästi tukea uusille ja nykyisille painopisteille ja korjata samalla jäsenmaiden rahoitusosuuksien vajetta, joka johtuu Yhdistyneen kuningaskunnan erosta. Komissio ehdottaa **tasapainoista lähestymistapaa**. Uudet painopisteet olisi rahoitettava pääasiassa uusilla resursseilla. Yhdistyneen kuningaskunnan erosta aiheutuva vaje olisi rahoitettava osittain uusilla varoilla ja osittain säästöillä ja kohdentamalla menoja uudelleen nykyisissä ohjelmissa.

Jotta EU:n talousarviolla pystytään mielekkäästi tukemaan toimia monilla uusilla painopistealueilla erityisesti perustettaessa uusia välineitä, rahoituksen tasoa on nostettava nykyisestä. Tulevat sukupolvet hyötyvät merkittävästi nyt tehtävistä panostuksista tutkimukseen ja innovointiin sekä nuoriin ja digitaalitalouteen. Tämän vuoksi komissio ehdottaa merkittäviä lisäyksiä painopistealueille.

¹⁸ Komissio harkitsee osana monivuotisen rahoituskehysten väliarviointia vuonna 2023, onko tarpeen perustaa pääomaperusteinen eläkerahasto EU:n henkilöstöä varten.

¹⁹ COM(2018) 98.

Uudet ja tehostetut painopistealueet 27 jäsenvaltion unionissa



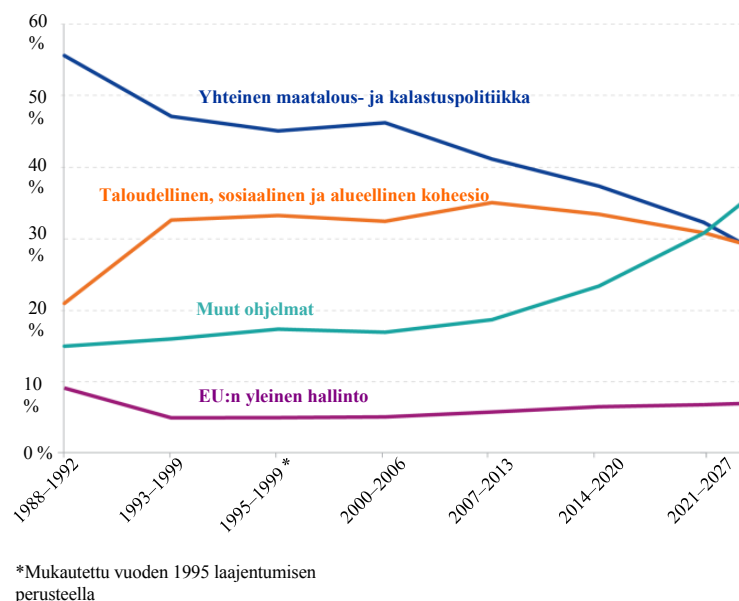
Huom. Verrattuna vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen 27 jäsenvaltion EU:ssa, sisältää Euroopan kehitysrahaston (arvio).

Lähde: Euroopan komissio.

Toisaalta komissio on tutkinut kriittisesti, missä voidaan saada aikaan säästöjä heikentämättä kuitenkin EU:n ohjelmista saatavaa lisäarvoa. Osana tätä työtä komissio ehdottaa, että yhteisen maatalouspolitiikan ja koheesiopolitiikan määrärahoja vähennetään hieman, jotta ne vastaavat uutta tilannetta ja resursseja vapautuu muuhun toimintaan. Näiden politiikanalojen nykyaikaistaminen mahdollistaa keskeisten tavoitteiden saavuttamisen jatkossakin ja samalla uusien painopisteiden tukemisen. Esimerkiksi koheesiopolitiikalla tulee olemaan yhä tärkeämpi rooli rakenneuudistusten tukemisessa ja maahanmuuttajien kotouttamisessa.

Näiden muutosten tuloksena talousarvion tasapaino muuttuu, ja siinä keskitytään yhä enemmän niihin osa-alueisiin, joilla EU:n tason lisäarvo on suurin.

Keskeisten toimintaloikkojen kehitys EU:n talousarviossa

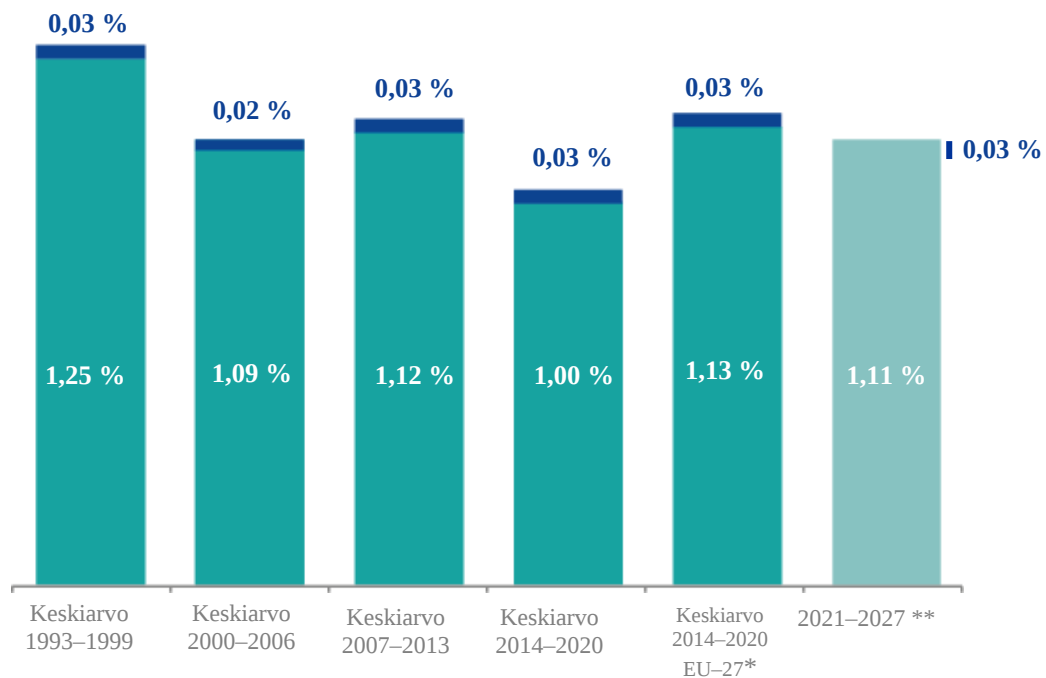


Lähde: Euroopan komissio.

Komissio ehdottaa, että yhdistämällä lisärahoitusosuuksia ja säästöjä monivuotisessa rahoituskehyksessä on yhteensä 1 279 miljardia euroa maksusitoumusmäärärahoja ohjelmakaudella 2021–2027. Tämä on 1,114 prosenttia EU:n 27 jäsenvaltion bruttokansantulosta. Tämä on verrattavissa reaalinääräisesti nykyisen rahoituskehyn kokoon, kun mukaan otetaan Euroopan kehitysrahasto²⁰.

²⁰ Euroopan kehitysrahaston koko on noin 0,03 prosenttia suhteessa EU:n 27 jäsenvaltion bruttokansantuloon.

EU:n talousarvio suhteessa bruttokansantuloon (BKTL, %)



■ Maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä, % suhteessa EU:n BKTL:oon
 ■ Euroopan kehitysrahasto

* 2014–2020 arvioidut sitoumukset
 (pl. Yhdistyneen kuningaskunnan menot) % suhteessa EU-27:n BKTL:oon

**Euroopan kehitysrahasto on sisällytetty talousarvioon

Tämä maksusitoumusmäärärahojen määrä on 1 246 miljardia euroa maksumäärärahoina, mikä on 1,08 prosenttia EU-27:n bruttokansantulosta. Näin toteutetaan nykyiset ja tulevat meno-ohjelmat vuoteen 2027 asti. Jotta varmistetaan omien varojen voimassa olevan enimmäismäärän noudattaminen (erityisesti seuraavan monivuotisen rahoituskehyn ensimmäisten kahden vuoden aikana), komissio ehdottaa ennakkorahoituksen osuuden pienentämistä koheesiopolitiikan ja maaseudun kehittämisen ohjelmissa.

Ehdotettu rahoituskehys on voimassa seitsemän vuotta eli vuodesta 2021 vuoteen 2027. **Väliarviointi** tehdään vuonna 2023. Komissio tunnustaa, että rahoituskehyn voimassaolo olisi hyödyllistä yhdenmukaistaa asteittain unionin toimielinten viisivuotisen poliittisen syklin kanssa. Siirtyminen viiden vuoden sykliin ei kuitenkaan johtaisi optimaaliseen yhteensovittamiseen²¹. Ehdotettu seitsemän vuoden rahoituskehys antaa vuoden 2024 Euroopan parlamentin vaalien jälkeen toimikautensa aloittavalle komissiolle mahdollisuuden halutessaan ehdottaa uutta viisivuotista rahoituskehystä, jonka voimassaolo alkaa vuonna 2028.

²¹ Euroopan parlamentin päätöslauselma 14. maaliskuuta 2018 seuraavasta monivuotisesta rahoituskehystä: vuoden 2020 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä koskevan parlamentin kannan valmistelu”, 23 kohta.

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS (EU-27)

(miljoonaa euroa käyvin hinnoin)

Maksusitoumusmäärärahat	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Summa 2021-2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
2. Yhteenkuuluvuus ja arvot	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
josta: Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	48 388	49 890	51 505	53 168	54 880	56 647	58 521	373 000
3. Luonnonvarat ja ympäristö	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
5. Turvallisuus ja puolustus	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
6. Naapurialueet ja muu maailma	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
7. EU:n yleinen hallinto	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
josta: Toimielinten hallintomenot	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
MAKSUSITOUKUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	166 721	173 694	179 363	182 892	187 047	193 743	195 947	1 279 408
prosentteina suhteessa BKTL:oon	1,12 %	1,13 %	1,13 %	1,12 %	1,11 %	1,11 %	1,09 %	1,11 %
MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	159 359	163 969	177 350	180 897	184 515	188 205	191 969	1 246 263
prosentteina suhteessa BKTL:oon	1,07 %	1,07 %	1,12 %	1,10 %	1,09 %	1,08 %	1,07 %	1,08 %
Liikkumavara	0,22 %	0,22 %	0,17 %	0,19 %	0,20 %	0,21 %	0,22 %	0,21 %
Omien varojen enimmäismäärä suhteessa BKTL:oon*	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %

* Prosenttimäärät eivät rajoita voimassa olevassa omia varoja koskevassa päätöksessä vahvistettuja enimmäismääriä.

RAHOITUSKEHYKSEN ENIMMÄISMÄÄRIEN ULKOPUOLELLA								
Erityisvälineet:								
Hätäapuvaraus	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Euroopan globalisaatiorahasto (EGR)	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR)	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Joustoväline	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Euroopan investointien vakautusjärjestely*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Euroopan rauhanrahasto	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
RAHOITUSKEHYKSEN ENIMMÄISMÄÄRIEN ULKOPUOLELLA YHTEENSÄ	3 347	3 648	3 950	4 253	4 557	4 812	4 868	29 434
RAHOITUSKEHYKSESSÄ + SEN ENIMMÄISMÄÄRIEN ULKOPUOLELLA YHTEENSÄ								
prosentteina suhteessa BKTL:oon	1,14 %	1,15 %	1,16 %	1,14 %	1,13 %	1,14 %	1,11 %	1,14 %

* Euroopan investointien vakautusjärjestelyä varten talousarvioon otetaan määrärahat korkotukea varten. Nämä määrärahat saadaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka suuruudeltaan vastaavat osuutta rahoitustuloista.

Käyvät hinnat lasketaan soveltamalla vuoden 2018 hintoina ilmaistuihin määriin 2 prosentin kiinteää vuosittaista deflaattoria.

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS (EU-27)

(miljoonaa euroa vuoden 2018 hinnoin)

Maksusitoumusmäärärahat	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
2. Yhteenkuuluvuus ja arvot	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
josta: Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Luonnonvarat ja ympäristö	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
5. Turvallisuus ja puolustus	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
6. Naapurialueet ja muu maailma	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
7. EU:n yleinen hallinto	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
josta: Toimielinten hallintomenot	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
MAKSUSITOUKUSMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
prosentteina suhteessa BKTL:oon	1,12 %	1,13 %	1,13 %	1,12 %	1,11 %	1,11 %	1,09 %	1,11 %
MAKSUMÄÄRÄRAHAT YHTEENSÄ	150 168	151 482	160 631	160 631	160 631	160 631	160 631	1 104 805
prosentteina suhteessa BKTL:oon	1,07 %	1,07 %	1,12 %	1,10 %	1,09 %	1,08 %	1,07 %	1,08 %
Liikkumavara	0,22 %	0,22 %	0,17 %	0,19 %	0,20 %	0,21 %	0,22 %	0,21 %
Omien varojen enimmäismäärä suhteessa BKTL:oon*	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %	1,29 %

* Prosenttimäärät eivät rajoita voimassa olevassa omia varoja koskevassa päätöksessä vahvistettuja enimmäismääriä.

RAHOITUSKEHYKSEN ENIMMÄISMÄÄRIEN ULKOPUOLELLA								
Erityisvälineet:								
Hätäapuvaraus	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Euroopan globalisaatiorahasto (EGR)	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR)	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Joustoväline	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Euroopan investointien vakautusjärjestely*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Euroopan rauhanrahasto	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
RAHOITUSKEHYKSEN ENIMMÄISMÄÄRIEN ULKOPUOLELLA YHTEENSÄ	3 153	3 370	3 577	3 776	3 967	4 107	4 073	26 023
RAHOITUSKEHYKSESSÄ + SEN ENIMMÄISMÄÄRIEN ULKOPUOLELLA YHTEENSÄ								
prosentteina suhteessa BKTL:oon	1,14 %	1,15 %	1,16 %	1,14 %	1,13 %	1,14 %	1,11 %	1,14 %

* Euroopan investointien vakautusjärjestelyä varten talousarvioon otetaan määrärahat korkotukea varten. Nämä määrärahat saadaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka suuruudeltaan vastaavat osuutta rahoitustuloista.

Viimeaikaiset kokemukset ovat osoittaneet, että rahoituskehityksen joustavuus on ensiarvoisen tärkeää. Unionin viime vuosina kohtaamat lukuisat haasteet ovat **venyttäneet nykyiset joustomahdollisuudet äärimmilleen**. EU:n talousarvion on oltava riittävän joustava, jotta unioni voi reagoida ennakoimattomiin tarpeisiin nopeasti ja tehokkaasti. Tästä syystä komissio ehdottaa nykyisten joustomekanismien uudistamista ja **uuden unionin varauksen** käyttöönottoa.

► **Ohjelmien sisäinen ja niiden välinen joustavuus.** Komissio aikoo ehdottaa sisäänrakennettuja varauksia, jotka luovat joustovaraa ohjelmien sisällä. Lisäksi ehdotetaan, että määrää, joka voidaan siirtää ohjelmasta toiseen saman otsakkeen alla, korotetaan 10 prosentista 15 prosenttiin. Komission ehdotuksiin kuuluvat myös mahdollisuus eri rahoitustukimuotojen yhdistämiseen (blending), siirtymiin hallinnointimuotojen välillä, rahoituksen ”uudelleenohjelmointiin” rahoituskehityksen väliarvioinnin yhteydessä sekä kansallisten määrärahojen erityisiin tarkistuksiin, joilla sopeudutaan ohjelmakauden aikana tapahtuviin muutoksiin. Tämä lisää entisestään joustavuutta, mutta samalla säilytetään järjestelmän tasapuolisuus.

► **Otsakkeiden ja vuosien välinen joustavuus.** Sen lisäksi, että kohdentamattomat liikkumavarat pidetään riittävän suurina, komissio ehdottaa, että nykyisessä rahoituskehityksessä käyttöön otettua **maksumäärärahojen kokonaisliikkumavaraa** hyödynnetään mahdollisimman tehokkaasti. Komissio ehdottaa, että maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavaran kokoa ja soveltamisalaa laajennetaan, jotta voidaan luoda ns. **unionin varaus**. Se rahoitetaan maksusitoumusmäärärahojen enimmäismääristä edellisenä varainhoitovuotena käyttämättä jääneestä liikkumavarasta sekä varoista, jotka on sidottu EU:n talousarviosta mutta ei ole kuitenkaan käytetty ohjelmien täytäntöönpanoon. Unionin varaus on vahva uusi väline, jonka avulla voidaan reagoida odottamattomiin tapahtumiin ja hätätilanteisiin esimerkiksi turvallisuuden ja muuttoliikkeen alalla. Siitä saadaan apua myös kaupan häiriöistä johtuvien taloudellisten ja sosiaalisten seurauksien ratkaisemiseen sen jälkeen kun muut tarjolla olevat välineet on käytetty loppuun.

► **Erityisrahoitusvälineet.** Komissio on tarkastellut erityisrahoitusvälineiden, kuten hätäapuvarauksen, Euroopan unionin solidaarisuusrahaston ja Euroopan globalisaatiorahaston soveltamisalaa. Näiden välineiden ansiosta EU:n talousarvioon voidaan kirjata lisävaroja yli rahoituskehityksessä vahvistettujen enimmäismäärien. Komissio ehdottaa, että tarvittaessa rahoitusvälineiden soveltamisalaa laajennetaan esimerkiksi sallimalla hätäapuvarauksen aktivointi EU:n sisäisissä hätätilanteissa. Lisäksi komissio ehdottaa näiden välineiden käyttöönotossa sovellettavien menettelyjen selkeyttämistä ja joustovälineen kasvattamista 1 miljardiin euroon (vuoden 2018 hintoina²²) vuodessa.

5. NYKYAIKAINEN JÄRJESTELMÄ UNIONIN TALOUSARVION RAHOITTAMISEKSI

Talousarvion menot ja tulot ovat saman kolikon kaksi puolta. Molemmat on nykyaikaistettava, jotta EU:n talousarvion panos voidaan maksimoida unionin poliittisia painopisteitä toteutettaessa. Komissio ehdottaa Mario Montin johtaman korkean tason työryhmän antamien EU:n rahoituksen tulevaisuutta koskevien suositusten²³ mukaisesti

²² (1 127 miljoonaa euroa käypinä hintoina).

²³ Ks. raportti ”EU:n tuleva rahoitus”. Sen esitti tammikuussa 2017 korkean tason ryhmä, jonka Euroopan parlamentti, neuvosto ja Euroopan komissio olivat yhdessä perustaneet ja jonka puheenjohtajana toimi Mario Monti.

omien varojen järjestelmän nykyaikaistamista ja yksinkertaistamista sekä tulolähteiden monipuolistamista.

Yhdistyneen kuningaskunnan erotessa unionista sen hyväksi tehty korjaus päättyy samoin kuin eräille jäsenvaltioille myönnettyt alennukset kyseisen korjauksen maksamisesta. Alennettuun alv-perusteisten omien varojen verokantaan ja bruttokansantuloon perustuvista jäsenvaltioiden maksuosuuksista myönnettyihin kiinteämääräisiin vähennyksiin perustuvat alennukset päättyvät automaattisesti vuoden 2020 lopussa.

Tämä tarjoaa mahdollisuuden yksinkertaistaa ja uudistaa järjestelmää ja tehostaa sen yhdenmukaistamista unionin politiikkojen ja painopisteiden kanssa. Komissio ehdottaa, että kaikki tulopuolen alennukset poistetaan osana oikeudenmukaista ja tasapainoista talousarviopakettia. Jäsenvaltioiden pidättämät perinteisten omien varojen kantokulut palautetaan nykyisestä 20 prosentista alkuperäiseen 10 prosenttiin. Näin voidaan mukauttaa tullin laitteita, henkilöstöä ja tietotekniikkaa varten myönnettävä rahoitustuki vastaamaan paremmin todellisia kustannuksia ja tarpeita. Näiden toimenpiteiden vaikutusta tullivalvonnan rasitteeseen seurataan tiiviisti.²⁴

Kaikkien alennusten poistaminen ja tullimaksujen kantokulujen vähentäminen tekee monivuotisesta rahoituskehyksestä oikeudenmukaisemman. Alennusten poistaminen johtaa kuitenkin seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä joidenkin jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien huomattavaan kasvuun nykytasosta.

Jotta vältetään kyseisten maiden rahoitusosuuksien huomattava äkillinen kasvu vuodesta 2021, komissio ehdottaa, että nykyiset alennukset poistetaan asteittain ajan mittaan. Tätä varten kaikki talousarvion tulopuolen korjaukset muunnetaan jäsenvaltiokohtaisiksi läpinäkyviksi kiinteämääräisiksi maksuiksi. Näitä kiinteämääräisiä maksuja olisi pienennettävä asteittain viiden vuoden aikana, kunnes kansalliset rahoitusosuudet (mitattuna prosentteina suhteessa bruttokansantuloon) saavuttavat kohtuullisen tason verrattaessa muihin jäsenvaltioihin, jotka eivät ole olleet oikeutettuja palautukseen.

Komissio ehdottaa, että osana omia varoja koskevan järjestelmän nykyaikaistamista **nykyisiä arvonlisäveroon perustuvia omia varoja yksinkertaistetaan**, jotta voidaan täydentää perinteisiä tullimaksuihin ja bruttokansantuloon perustuvia rahoitusosuuksia EU:n talousarviossa. Omien varojen olisi perustuttava yleisen arvonlisäverokannan mukaisiin luovutuksiin ja suorituksiin ja sovelluttava täysin komission vastikään ehdottamaan EU:n lopulliseen arvonlisäverojärjestelmään. Komissio ehdottaa myös, että luodaan vahvempi yhteys talousarvion rahoittamisen ja unionin toimintalinjojen välille ottamalla käyttöön ns. **uusien omien varojen kori**. Tämä kori koostuu seuraavista lähteistä saatavasta tulojen osuudesta:

- **Päästökauppajärjestelmä:** Euroopan päästökauppajärjestelmä on EU:n toimien keskeinen väline, jolla vähennetään kustannustehokkaasti kasvihuonekaasupäästöjä. Sillä on suora yhteys sisämarkkinoiden toimintaan. Komissio ehdottaa, että 20 prosenttia päästökauppajärjestelmän tuloista osoitetaan EU:n talousarvioon samalla kun suojataan järjestelmään jo sisältyvät korjausmekanismit.
- Uudelleen esiin tuotu ehdotus **yhteiseksi yhdistetyksi yhteisöveropohjaksi**, joka on tarkoitus ottaa käyttöön asteittain sen jälkeen kun tarvittava lainsäädäntö on annettu.

²⁴ Jäsenvaltiot, joilla on tullivalvontaan liittyviä erityishaasteita, voivat hyötyä aiempaa vahvemmassa Tulli-ohjelmasta. Lisäksi yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastosta, erityisesti tullivalvontalaitteita koskevasta rahaston osiosta, voidaan auttaa kansallisia tulajeja hankkimaan laitteistoa. Rakenneuudistusten tukiohjelmasta myönnetään tukea myös tullialan hallinnollisten valmiuksien parantamiseen.

Tämä kytkee EU:n talousarvion rahoittamisen suoraan etuihin, joita sisämarkkinoilla toimivat yritykset nauttivat.

- **Kansallinen rahoitusosuus, jonka määrä lasketaan kierrättämättömän muovisen pakkausjätteen määrän perusteella.** Näin voidaan kannustaa jäsenvaltioita vähentämään pakkausjätteen määrää ja edistämään Euroopan siirtymistä kiertotalouteen panemalla täytäntöön eurooppalainen muovistrategia.

Komission ehdotusten perusteella uusista omista varoista kertyisi vuosittain keskimäärin 22 miljardia euroa, mikä olisi noin 12 prosenttia EU:n talousarvion kokonaistuloista. Uudet omat varat tukevat osaltaan talousarvion uusien painopistealojen rahoitusta. Myös BKTL-varoihin perustuvia kansallisia maksuosuuksia voitaisiin vastaavasti vähentää.

Ehdotetuilla omien varojen järjestelmän uudistuksilla ei muuteta talousarvion loppusummaa vaan tapaa, jolla se rahoitetaan. Tulolähteiden monipuolistaminen lisää EU:n talousarvion joustavuutta. Talousarviota tasapainotetaan asteittain siirtymällä kansallisesti suunnatuista ohjelmista uusiin painopisteisiin. Näin voidaan keskittyä tiukemmin tuottamaan EU:n tason lisäarvoa ja auttaa varmistamaan, että talousarvion molemmat puolet edistävät unionin poliittisia painopisteitä.

Euroopan kehitysrahaston sisällyttäminen unionin talousarvioon edellyttää omia varoja koskevassa päätöksessä vahvistettujen enimmäismäärien korottamista. Maksujen ja omien varojen enimmäismäärän välillä on oltava riittävä liikkumavara sen varmistamiseksi, että unioni pystyy kaikissa olosuhteissa täyttämään taloudelliset velvoitteensa, myös talouden taantuman aikana. Komissio ehdottaa, että omien varojen enimmäismäärä korotetaan maksumäärärahojen osalta 1,29 prosenttiin ja maksusitoumusmäärärahojen osalta 1,35 prosenttiin suhteessa EU-27:n yhteenlaskettuun bruttokansantuloon.

6. PÄÄTELMÄ – UUSI ALKU 27 JÄSENVALTION UNIONILLE

Komission ehdotuksilla tulevaksi monivuotiseksi rahoituskehikseksi aloitetaan prosessi, jonka aikana määritetään, onko unionilla valmiudet toteuttaa Bratislavassa ja Roomassa sovittu myönteinen toimintasuunnitelma. Lopullisen päätöksen tekee neuvosto yksimielisesti saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän.

Tasapainoinen sopimus nykyaikaisesta EU:n talousarviosta osoittaa, että unioni on yhtenäinen, uudistunut ja valmis suuntaamaan yhdessä tulevaisuuteen.

Ehdotukset perustuvat rehelliseen arvioon niistä resursseista, jotka unioni tarvitsee saavuttaakseen yhteiset tavoitteensa. Ne tarjoavat oikeudenmukaisen ja tasapainoisen lähestymistavan, jolla tuetaan poliittisia painopisteitä ja vastataan Yhdistyneen kuningaskunnan EU-erosta aiheutuviin taloudellisiin seurauksiin. Komission ehdotukset osoittavat, kuinka unioni voi uudistetun, yksinkertaisemman ja joustavamman talousarvion avulla käyttää jokaisen euron jäsenvaltioita ja kaikkia eurooppalaisia hyödyttävällä tavalla.

Komissio antaa tältä pohjalta yksityiskohtaiset ehdotukset tulevista rahoitusohjelmista 29. toukokuuta ja 12. kesäkuuta välisenä aikana. Tämän jälkeen Euroopan parlamentti ja neuvosto ottavat asian käsittelyyn.

Neuvottelut nykyisestä monivuotisesta rahoituskehiksestä kestivät liian kauan. Tämän seurauksena keskeisten rahoitusohjelmien käynnistäminen viivästyi. Tämä oli enemmän kuin hallinnollinen haitta. Hankkeita, jotka tarjoavat todellisia mahdollisuuksia nopeuttaa talouden elpymistä, jouduttiin lykkäämään, ja tärkeiden rahoituslähteiden tarjoaminen niitä tarvitseville viivästyi.

Tämän vuoksi unionin toimielinten on täytettävä velvollisuutensa kaikkia eurooppalaisia kohtaan EU:n pitkän aikavälin talousarviosta käytävissä neuvotteluissa. Selkeä tavoite on

yhteisymmärryksen saavuttaminen ennen Euroopan parlamentin vaaleja ja Sibiussa Romaniassa 9. toukokuuta 2019 järjestettävää johtajien huippukokousta.

Komissio tekee kaiken voitavansa, jotta rahoituskehyksestä päästään mahdollisimman pikaisesti sopimukseen. Komission tänään ehdottama paketti on oikeudenmukainen ja tasapainoinen. Sen hyväksyminen merkitsisi, että 27 jäsenvaltion unionilla on talousarvio, jonka avulla saavutetaan tehokkaasti kaikkia hyödyttäviä tuloksia. Myönteinen talousarvio myönteisen toimintaohjelman toteuttamista varten. Nykyaikainen talousarvio unionille, joka suojelee, tarjoaa mahdollisuuksia ja puolustaa. Talousarvio, joka antaa unionille hyvät eväät tulevaisuutta varten.

Ohjelmien maksusitoumusten kokonaismäärä monivuotisen rahoituskehiksen koko voimassaoloaikana

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS 2021-2027 (MAKSUSITOUMUKSET)								
Käyvin hinnoin	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
1. Tutkimus ja innovointi	13 905	14 001	14 603	14 644	14 801	15 262	15 356	102 573
Euroopan horisontti	13 119	13 385	13 654	13 931	14 215	14 500	14 796	97 600
<i>josta: InvestEU-rahasto</i>	470	480	489	500	510	520	531	3 500
<i>josta: Eliniärviteknologian, maatalouden, maaseudun kehittämisen ja biotalouden alan tutkimus ja innovaatiot</i>	1 345	1 372	1 399	1 427	1 456	1 485	1 516	10 000
Euratomin tutkimus- ja koulutusohjelma	322	328	335	341	349	356	369	2 400
Kansainvälinen lämpöydinkooreaktori (ITER)	934	768	1 103	872	746	926	722	6 070
Muut	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Euroopan strategiset investoinnit	6 825	7 107	7 244	6 988	7 129	7 269	7 411	49 973
InvestEU-rahasto	1 980	2 020	2 061	2 104	2 146	2 189	2 226	14 725
Verkkojen Eurooppa-väline - Liikenne	1 725	1 760	1 795	1 831	1 869	1 906	1 944	12 830
Verkkojen Eurooppa-väline - Energia	1 163	1 186	1 210	1 235	1 260	1 285	1 311	8 650
Verkkojen Eurooppa-väline - Digitaaliala	403	411	420	428	437	445	456	3 000
Digitaalinen Eurooppa -ohjelma	1 338	1 513	1 538	1 167	1 190	1 213	1 237	9 194
Muut	27	27	28	29	29	30	200	200
Erillisvirastot	189	190	192	195	198	202	207	1 374
3. Sisämarkkinat	869	883	897	911	927	944	960	6 391
Sisämarkkinaohjelma (ml. COSME)	827	841	856	870	884	899	912	6 089
<i>josta: InvestEU-rahasto</i>	268	274	280	286	291	297	304	2 000
EU:n petostentorjuntaohjelma	24	24	25	26	26	27	29	181
Verotusalan yhteistyö (Fiscalis)	34	34	36	37	40	43	46	270
Tulli-ohjelma - Tullialian yhteistyö	127	130	133	136	138	141	144	950
Muut	13	13	14	14	14	15	15	98
Erillisvirastot	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Avaruus	2 180	2 224	2 270	2 319	2 366	2 414	2 463	16 235
Euroopan avaruushjelma	2 149	2 192	2 238	2 286	2 331	2 378	2 426	16 000
Erillisvirastot	31	32	32	33	34	36	37	235
Liikkumavara	1 642	1 675	1 708	1 743	1 778	1 813	1 839	12 198
2. Yhteinkuuluvuus ja arvot	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
5. Aluekehitys ja koheesio	35 436	36 539	37 725	38 946	40 203	41 502	42 888	273 240
Euroopan aluekehitysrahasto	29 440	30 328	31 280	32 260	33 268	34 308	35 426	226 308
Koheesiorahasto	5 964	6 178	6 412	6 653	6 901	7 158	7 427	46 692
<i>josta: Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineeseen (liikenne)</i>	1 441	1 493	1 550	1 608	1 669	1 730	1 795	11 285
Tuki Kyproksen turkkilaiselle yhteisölle	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Talous- ja rahaliitto *	1 350	3 653	4 956	4 659	4 162	5 165	1 168	25 113
Uudistusten tukiohjelma (ml. uudistusten toteuttamisen tukiväline ja lähentymisväline)	1 335	3 637	4 940	4 643	4 146	5 149	1 151	25 000
Euron suojaaminen rahanväärennykseltä	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	8
Muut	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja eurooppalaiset arvot	17 197	17 823	18 582	19 489	20 620	22 022	23 798	139 530
Euroopan sosiaalirahasto+	13 141	13 545	13 978	14 424	14 882	15 356	15 848	101 174
<i>josta: Terveysturvaohjelma, työllisyys ja sosiaalinen innovointi</i>	157	160	164	168	171	174	179	1 174
Erasmus+	2 959	3 143	3 441	3 882	4 513	5 408	6 654	30 000
Euroopan solidaarisuusjoukot	148	153	161	172	187	207	232	1 260
Luova Eurooppa	249	254	259	264	270	275	279	1 850
Oikeusjärjestys, oikeus ja arvot	134	135	135	136	136	136	135	947
Muut	186	187	189	191	192	194	195	1 334
Erillisvirastot	379	406	419	420	440	447	454	2 965
Liikkumavara	610	621	634	647	660	673	683	4 528
3. Luonnonvarat ja ympäristö	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
8. Maatalous- ja meripolitiikka	52 536	52 782	53 066	53 227	53 389	53 552	53 712	372 264
Euroopan maatalouden tukirahasto	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	78 811
Euroopan meri- ja kalatalousrahasto	827	843	860	877	895	913	926	6 140
Muut	133	136	139	141	144	147	149	990
Erillisvirastot	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Ympäristö- ja ilmastotoimet	744	759	780	807	840	882	928	5 739
Ympäristön ja ilmastotoimien ohjelma (Life)	703	718	738	765	799	840	887	5 450
Erillisvirastot	41	41	41	41	41	41	41	289
Liikkumavara	123	126	128	132	134	136	139	918
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
10. Muuttoliike	1 040	1 563	1 585	1 741	1 763	1 785	1 803	11 280
Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto	923	1 445	1 464	1 617	1 637	1 657	1 672	10 415
Erillisvirastot	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Rajaturvallisuus	1 917	2 689	2 968	3 165	3 324	3 552	3 716	21 331
Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahasto	786	1 337	1 353	1 436	1 453	1 470	1 483	9 318
Erillisvirastot	1 130	1 352	1 615	1 729	1 871	2 082	2 234	12 013
Liikkumavara	308	315	320	327	334	340	346	2 291
5. Turvallisuus ja puolustus	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
12. Turvallisuus	543	664	655	709	725	742	769	4 806
Sisäisen turvallisuuden rahasto	228	344	349	388	393	398	401	2 500
Ydinvoimaloiden käytöstäpoisto Liettuassa	73	71	78	84	84	80	82	552
Ydinturvallisuus ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoisto (ml. Bulgaria ja Sk	91	93	70	76	85	97	114	626
Erillisvirastot	152	155	158	161	164	168	171	1 128
13. Puolustus	2 373	2 391	2 410	2 528	2 847	3 166	3 785	19 500
Euroopan puolustusrahasto	1 500	1 500	1 500	1 600	1 900	2 200	2 800	13 000
Sotilaallinen liikkuvuus	873	891	910	928	947	966	985	6 500
14. Kriisitoiminta	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Unionin pelastuspalvelumekanismi (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Muut	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Liikkumavara	244	248	253	258	264	269	273	1 809
6. Naapurialueet ja muu maailma	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
15. Ulkosuhteet	13 278	13 614	14 074	14 680	15 458	16 454	17 662	105 219
Naapurisuus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline	11 221	11 508	11 914	12 455	13 159	14 069	15 175	89 500
Humanitaarinen apu	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000
Yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka	348	361	380	408	446	496	560	3 000
Yhteistyö merentakaisen maiden ja alueiden kanssa (ml. Grönlanti)	67	69	70	71	73	74	75	500
Muut	143	146	150	153	156	159	164	1 070
Erillisvirastot	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Liittymistä valmisteleva tuki	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Liittymistä valmisteleva tuki	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Liikkumavara	441	451	460	469	478	488	495	3 283
7. EU:n yleinen hallinto	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
Eurooppa-koulut ja eläkkeet	2 398	2 508	2 622	2 739	2 869	2 998	3 124	19 259
Toimielinten hallintomenot	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
YHTEENSÄ	166 721	173 694	179 363	182 892	187 047	193 743	195 947	1 279 408
% suhteessa BKTL:oon (EU-27)	1,12 %	1,13 %	1,13 %	1,12 %	1,11 %	1,11 %	1,09 %	1,11 %

* Euroopan investointien vakautusjärjestelyä varten talousarvioon otetaan määrärahat korkotukea varten. Nämä määrärahat saadaan käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka suuruudeltaan vastaavat osuutta rahoitustuloista.

Käyvät hinnat lasketaan soveltamalla vuoden 2018 hintoihin ilmaistuihin määriin 2 prosentin kiinteää vuosittaista deflaattoria.

Ohjelmien maksusitoumusten kokonaismäärä monivuotisen rahoituskehiksen koko voimassaoloaikana

MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS 2021-2027 (MAKSUSITOUMUKSET)								
Vuoden 2018 hinnoin	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
1. Tutkimus ja innovointi	13 103	12 935	13 226	13 004	12 885	13 026	12 849	91 028
Euroopan horisontti	12 362	12 365	12 367	12 370	12 375	12 376	12 381	86 596
<i>josta: InvestEU-rahasto</i>	443	443	443	444	444	444	444	3 105
<i>josta: Elintarviketeknologian, maatalouden, maaseudun kehittämisen ja biotalouden alan tutkimus ja innovaatiot</i>	1 267	1 268	1 267	1 267	1 268	1 267	1 269	8 873
Euratomin tutkimus- ja koulutusohjelma	303	303	303	303	304	304	309	2 129
Kansainvälinen lämpöydinkooreaktori (ITER)	880	709	999	774	650	790	604	5 406
Muut	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Euroopan strategiset investoinnit	6 431	6 566	6 561	6 205	6 206	6 204	6 201	44 375
InvestEU-rahasto	1 866	1 866	1 867	1 868	1 868	1 868	1 862	13 065
Verkkojen Eurooppa-väline - Liikenne	1 626	1 626	1 626	1 626	1 627	1 627	1 627	11 384
Verkkojen Eurooppa-väline - Energia	1 096	1 096	1 096	1 097	1 097	1 097	1 097	7 675
Verkkojen Eurooppa-väline - Digitaaliala	380	380	380	380	380	380	382	2 662
Digitaalinen Eurooppa - ohjelma	1 260	1 397	1 393	1 036	1 036	1 035	1 035	8 192
Muut	25	25	25	25	25	25	25	177
Erillisvirastot	178	176	174	173	172	173	173	1 220
3. Sisämarkkinat	818	815	812	809	807	806	804	5 672
Sisämarkkinaohjelma (ml. COSME)	779	777	775	772	770	767	763	5 404
<i>josta: InvestEU-rahasto</i>	253	253	254	254	254	254	254	1 774
EU:n petostentorijuntaohjelma	23	23	23	23	23	23	24	161
Verotusalan yhteistyö (Fiscalis)	32	32	32	33	35	37	39	239
Tulli-ohjelma - Tullialan yhteistyö	120	121	121	121	121	121	121	843
Muut	12	12	12	12	12	12	12	87
Erillisvirastot	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Avaruus	2 054	2 054	2 056	2 059	2 059	2 060	2 061	14 404
Euroopan avaruusohjelma	2 025	2 025	2 027	2 030	2 030	2 030	2 030	14 196
Erillisvirastot	29	29	29	29	30	30	31	208
Liikkumavara	1 548	1 548	1 547	1 547	1 548	1 547	1 539	10 824
2. Yhteenguuluvuus ja arvot	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
5. Aluekehitys ja koheesio	33 392	33 756	34 169	34 583	35 000	35 421	35 887	242 209
Euroopan aluekehitysrahasto	27 742	28 018	28 331	28 646	28 961	29 281	29 643	200 622
Koheesiorahasto	5 620	5 708	5 807	5 907	6 008	6 110	6 214	41 374
<i>josta: Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineeseen (liikenne)</i>	1 358	1 380	1 404	1 428	1 452	1 477	1 502	10 000
Tuki Kyproksen turkkilaiselle yhteisölle	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Talous- ja rahaliitto *	1 272	3 375	4 489	4 137	3 623	4 409	977	22 281
Uudistusten tukiohjelma (ml. uudistusten toteuttamisen tukiväline ja lähentymisväline)	1 258	3 360	4 474	4 123	3 609	4 394	963	22 181
Euron suojaaminen rahanväärennykseltä	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Muut	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja eurooppalaiset arvot	16 205	16 466	16 831	17 305	17 951	18 795	19 913	123 466
Euroopan sosiaalirahasto+	12 383	12 513	12 661	12 808	12 956	13 106	13 261	89 688
<i>josta: Terveystenhuolto, työllisyys ja sosiaalinen innovointi</i>	148	148	149	149	149	149	150	1 042
Erasmus+	2 789	2 904	3 116	3 447	3 929	4 615	5 568	26 368
Euroopan solidaarisuusjoukot	140	141	146	153	163	177	194	1 113
Luova Eurooppa	235	235	235	235	235	235	233	1 642
Oikeusjärjestys, oikeus ja arvot	127	125	123	121	118	116	113	841
Muut	175	173	171	169	167	166	164	1 185
Erillisvirastot	358	375	379	373	383	381	380	2 629
Liikkumavara	574	574	574	574	575	575	572	4 018
3. Luonnonvarat ja ympäristö	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
8. Maatalous- ja meripolitiikka	49 506	48 763	48 064	47 264	46 478	45 706	44 943	330 724
Euroopan maatalouden tukirahasto	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto	10 609	10 401	10 197	9 997	9 801	9 609	9 421	70 037
Euroopan meri- ja kalatalousrahasto	779	779	779	779	779	779	775	5 448
Muut	126	126	126	126	126	126	125	878
Erillisvirastot	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Ympäristö- ja ilmastotoimet	701	701	706	716	731	752	777	5 085
Ympäristön ja ilmastotoimien ohjelma (Life)	662	663	669	680	695	717	742	4 828
Erillisvirastot	39	38	37	37	36	35	35	257
Liikkumavara	116	116	116	117	117	116	116	814
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
10. Muuttoliike	980	1 444	1 435	1 546	1 535	1 524	1 509	9 972
Tunnapaikka- ja maahanmuuttorahasto	870	1 335	1 326	1 436	1 425	1 414	1 399	9 205
Erillisvirastot	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Rajaturvallisuus	1 806	2 484	2 689	2 811	2 893	3 032	3 110	18 824
Yhdenntyn rajaturvallisuuden rahasto	741	1 235	1 226	1 275	1 265	1 255	1 241	8 237
Erillisvirastot	1 065	1 249	1 463	1 535	1 629	1 777	1 869	10 587
Liikkumavara	290	291	290	291	291	290	290	2 033
5. Turvallisuus ja puolustus	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
12. Turvallisuus	511	613	593	629	631	633	643	4 255
Sisäisen turvallisuuden rahasto	215	318	316	344	342	339	336	2 210
Ydinvoimaloiden käytöstäpoisto Liettuassa	68	66	71	74	73	68	69	490
Ydinturvallisuus ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoisto (ml. Bulgaria ja Sl)	86	86	63	68	74	83	95	555
Erillisvirastot	143	143	143	143	143	143	143	1 001
13. Puolustus	2 236	2 209	2 183	2 245	2 478	2 702	3 167	17 220
Euroopan puolustusrahasto	1 413	1 386	1 359	1 421	1 654	1 878	2 343	11 453
Sotilaallinen liikkuvuus	823	823	824	824	824	824	824	5 767
14. Kriisitoiminta	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Unionin pelastuspalvelumekanismi (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Muut	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Liikkumavara	230	229	229	229	229	230	228	1 606
6. Naapurialueet ja muu maailma	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
15. Ulkosuhteet	12 512	12 577	12 747	13 035	13 457	14 043	14 778	93 150
Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline	10 573	10 632	10 791	11 059	11 456	12 008	12 697	79 216
Humanitaarinen apu	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760
Yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka	328	333	345	363	389	424	468	2 649
Yhteistyö merentakaisen maiden ja alueiden kanssa (ml. Grönlanti)	63	63	63	63	63	63	63	444
Muut	135	135	136	136	136	136	137	949
Erillisvirastot	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Liittymistä valmisteleva tuki	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Liittymistä valmisteleva tuki	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Liikkumavara	416	416	417	417	417	416	414	2 913
7. EU:n yleinen hallinto	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
Eurooppa-koulut ja eläkkeet	2 260	2 317	2 375	2 432	2 498	2 559	2 614	17 055
Eurooppa-koulut ja eläkkeet	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
YHTEENSÄ	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
% suhteessa BKT:oon (EU-27)	1,12 %	1,13 %	1,13 %	1,12 %	1,11 %	1,11 %	1,09 %	1,11 %

* Euroopan investointien vakautusjärjestelyä varten talousarvioon otetaan määrärahat korkotukea varten. Nämä määrärahat saadaan käyttötarkoituksensa sidotuista tuloista, jotka suuruudeltaan vastaavat osuutta rahoitustuloista.