



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.11.2025
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește
adoptarea bugetului Comunității transporturilor pentru anul 2026**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii, în cadrul comitetului director regional înființat prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor („TCT”), în legătură cu adoptarea avută în vedere a unei decizii privind bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2026.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo*, Muntenegru și Republica Serbia (denumite în continuare „părțile din Europa de Sud-Est”) au ratificat TCT. Uniunea Europeană a devenit parte la TCT prin adoptarea, la 4 martie 2019, a unei decizii a Consiliului privind încheierea Tratatului de instituire a Comunității transporturilor¹. TCT a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2. Comitetul director regional

Comitetul director regional a fost înființat prin articolul 24 din TCT. El este responsabil cu administrarea TCT și cu asigurarea punerii în aplicare corespunzătoare a acestuia. În acest scop, Comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute de TCT. În particular, comitetul director regional:

- (a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,
- (b) hotărăște înființarea de comitete tehnice,
- (c) în ceea ce privește recent adoptatele acte legislative ale UE, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,
- (d) numește directorul Secretariatului permanent, după consultarea Consiliului ministerial,
- (e) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,
- (f) stabilește normele Secretariatului permanent,
- (g) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,
- (h) adoptă bugetul anual al Comunității transporturilor,
- (i) adoptă o decizie precizând procedura pentru executarea bugetului, pentru prezentarea și auditarea conturilor, precum și pentru inspectare,
- (j) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de părțile contractante,
- (k) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin, sau în temeiul TCT,
- (l) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale, și

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

¹ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>.

- (m) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

Comitetul director regional este alcătuit dintr-un reprezentant titular și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator.

Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3. Actul avut în vedere al comitetului director regional

În 2025, în cadrul ultimei sale reuniuni, Comitetul director regional urmează să adopte o decizie privind bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2026 („actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a determina bugetul anual al Comunității transporturilor pentru anul 2026.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din TCT, care prevede următoarele: „O decizie a comitetului director regional are caracter obligatoriu pentru părțile contractante. Ori de câte ori comitetul director regional solicită unei părți contractante, printr-o decizie, luarea unor măsuri, partea respectivă ia măsurile necesare și informează comitetul director regional cu privire la acest lucru.”

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII EUROPENE

Contribuția la bugetul Comunității transporturilor este stabilită în anexa V la TCT. Ponderea Uniunii se ridică la 80 % din buget, în timp ce restul de 20 % este furnizat de părțile din Europa de Sud-Est.

Pentru 2025, bugetul s-a ridicat la 3 121 200 milioane EUR, din care 2 496 960 milioane EUR (80 %) din partea UE și 624 240 EUR de la părțile din Europa de Sud-Est.

Pentru 2026, se propune ca bugetul să fie de 3 183 624 EUR. 80 % din noile credite vor proveni de la UE (2 546 899 EUR), iar restul de 20 % (636 725 EUR) vor proveni de la părțile din Europa de Sud-Est.

Bugetul propus pentru 2026 reprezintă o creștere de 2 % comparativ cu 2025. Acest lucru este justificat de evoluțiile în curs ale inflației din regiune și din UE. Această sumă va acoperi costurile de funcționare ale Secretariatului permanent și organizarea reuniunilor diferitelor organisme ale Comunității transporturilor. Bugetul pentru 2026 reflectă, de asemenea, accentul puternic pus pe activitățile de consolidare a capacităților și pe asistența tehnică acordată partenerilor regionali.

Adoptarea prezentei decizii de către Comitetul director regional este necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru funcționarea Secretariatului permanent.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest

organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un tratat, și anume TCT.

Actul pe care comitetul director regional este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din TCT. Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT. În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actul avut în vedere este necesar pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care intră sub incidența articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului său orizontal, actul avut în vedere se referă la toate aceste elemente, care sunt legate în mod inextricabil între ele, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3. Concluzii

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

În conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din Tratatul de instituire a Comunității transporturilor, deciziile Comitetului director regional se publică în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește adoptarea bugetului Comunității transporturilor pentru anul 2026

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor³ (TCT) a fost aprobat în numele Uniunii prin intermediul Deciziei (UE) 2019/392 a Consiliului⁴. TCT a intrat în vigoare la 1 mai 2019.
- (2) În temeiul articolului 35 din TCT, comitetul director regional al Comunității transporturilor (denumit în continuare „comitetul director”) adoptă bugetul Comunității transporturilor în fiecare an. Articolul 35 din TCT împuternicește, de asemenea, Comitetul director să adopte decizii care să specifice procedura de execuție bugetară.
- (3) Comitetul director trebuie să adopte o decizie privind bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2026 în cadrul ultimei sale reuniuni din 2025.
- (4) Bugetul propus al comunității transporturilor pentru anul 2026 acoperă costurile legate de resursele umane, de deplasări, de programele și echipamentele informatice, precum și cheltuieli operaționale precum studiile, consolidarea capacităților, asistența tehnică și organizarea de conferințe și de reuniuni.
- (5) Actul avut în vedere va avea efecte juridice, având caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din TCT.
- (6) Prin urmare, este necesar să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director.
- (7) Prin urmare, poziția Uniunii în cadrul Comitetului director trebuie să se bazeze pe proiectul de decizie atașat, Prezentul proiect de decizie se referă la bugetul Comunității transporturilor pentru anul 2026, care este necesar pentru buna funcționare a organismelor Comunității transporturilor.

³ JO L 278, 27.10.2017, p. 3.

⁴ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește adoptarea bugetului Comunității transporturilor pentru anul 2026 trebuie să se bazeze pe proiectul de decizie a Comitetului director regional anexat prezentei decizii.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*